



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

01 квітня 2021 р.

Київ

№ 25-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 31.03.2021 № 500-01/137-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області за реєстраційним номером у базі даних 48366 (вх. № 1898-ПДД/1 від 18.12.2020) щодо підтримки комунального підприємства «Спецсервіс-Кременчук» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 48366 (вх. № 1898-ПДД/1 від 18.12.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області відповідно до статті 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 04.01.2021 № 500-29/08-29 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 69419 (вх. № 76-ПДД/4 від 10.02.2021) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області було надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 10.02.2021.
- (5) Листом від 01.03.2021 № 27-25-11/76 (вх. № 5-01/2793 від 01.03.2021) (далі – Лист) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької

міської ради Кременчуцького району Полтавської області надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – Надавач) (місцезнаходження: пл. Перемоги, 2, м. Кременчук, Полтавська обл., 39600, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Спецсервіс-Кременчук» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області» (далі – КП «Спецсервіс-Кременчук») (місцезнаходження: 39617, вул. Горького, 48/75, м. Кременчук, Полтавська обл., 84404, ідентифікаційний код юридичної особи 32275620).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами в м. Кременчуці та на території Потоківського старостинського округу в межах сіл Потоки, Соснівка, Придніпрянське й Мала Кохнівка.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Покращення санітарно-епідеміологічного та епізоотичного стану міста, підвищення рівня безпеки й комфортності середовища існування людини та тварини.

2.5. Форма державної підтримки

- (10) Субсидія.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 45 567 489 грн, з них:

2021 рік – 13 001 055 грн;
2022 рік – 15 348 549 грн;
2023 рік – 17 217 885 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (12) Проект рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Програми «Охорона тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин на 2021-2023 роки».
- (13) Європейська конвенція «Про захист домашніх тварин», ратифікована Законом України від 18.09.2013 № 578-VII.

- (14) Правила утримання і поводження з тваринами в м. Кременчуці, затвержені рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 28.10.2014.

2.8. Тривалість державної підтримки

- (15) з 01.01.2021 по 31.12.2023.

3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (16) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі проекту рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Програми «Охорона тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин на 2021-2023 роки» (далі – Програма).

- (17) Міська Програма призначена для виконання заходів, спрямованих на скорочення чисельності безпритульних тварин у м. Кременчуці та на території Потоківського старостинського округу, покращення санітарно-епізоотичної ситуації, підвищення рівня безпеки та комфорту співіснування людей та тварин, формування іміджу міста, що використовує передові гуманні методи, визнані європейською спільнотою.

- (18) Для виконання Програми створено КП «Спецсервіс-Кременчук», основним статутним завданням якого є регулювання чисельності безпритульних тварин у м. Кременчуці та прилеглих районах. 16 червня 2016 року КП «Спецсервіс-Кременчук» отримало ліцензію на ветеринарну діяльність.

- (19) Відповідно до інформації Надавача, КП «Спецсервіс-Кременчук» – єдине підприємство, що здійснює регулювання чисельності тварин методами біостерилізації, здійснює відлов безпритульних тварин, утримує цих тварин, здатне виконати заходи Програми якісно та в повному обсязі.

- (20) Відповідно до Листа кошти державної підтримки обсягом 45 567 489 грн спрямовуються на такі витрати:

№	Витрати для КП «Спецсервіс-Кременчук»	Територія	2021 рік, грн	2022 рік, грн	2023 рік, грн
1	2	3	4	5	6
1	Відлов безпритульних тварин: заробітна плата та нарахування на неї (водіїв, ловців)	м. Кременчук	2 849 985	3 479 808	4 091 151
2	Утримання тварин у пункті тимчасової перетримки: - заробітна плата та нарахування на неї робітників, адміністративних працівників (прибирання, реєстрація тварин, утримання -об'єкта «Худобомогильник» (покіс трави), дезінфекція тощо)	м. Кременчук	3 882 275	5 379 901	6 054 641

1	2	3	4	5	6
3	Витрати на відлов та утримання тварин Потоківського старостинського округу (заробітна плата та нарахування на неї робітників)	У межах сіл Потоки, Соснівка, Придніпрянське й Мала Кохнівка	163 509	208 700	229 570
Всього			6 895 769	9 068 409	10 375 362

№	Роботи (підрядних організацій) та товари, що КП «Спецсервіс-Кременчук» закуповує за допомогою системи публічних закупівель «ProZorro»	Територія	2021 рік, грн	2022 рік, грн	2023 рік, грн
1	2	3	4	5	6
1	Ворота для облаштування в'їзду на територію пункту перетримки тварин	м. Кременчук	23 648	0	0
2	Вольєри для собак	м. Кременчук	180 000	0	240 000
3	Автомобілі вантажопасажирські (для відлову та перевезення безпритульних тварин)	м. Кременчук	1 034 157	600 635	600 635
4	Утилізатор (УТ 200) або аналог для знищення органічних відходів (крематорію)	м. Кременчук	480 167	0	0
5	Реконструкція частини виробничого корпусу швидко монтуючої будівлі (далі – БМЗ) під адміністративно-господарський корпус (буде використовуватися для операцій безпритульним тваринам)	м. Кременчук	1 413 372	0	0
6	Проектно-кошторисна документація на реконструкцію території побутового приміщення пункту тимчасового утримання безпритульних тварин (далі – ПТУБТ)	м. Кременчук	0	199 900	0

1	2	3	4	5	6
7	<p>Реконструкція та облаштування території ПТУБТ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - демонтаж споруд ПТУБТ; - реконструкція -та облаштування майданчика для утримання котів; - реконструкція -та облаштування ізолятора для утримання котів; - облаштування утилізатора відходів життєдіяльності тварин; - облаштування каналізації в ПТУБТ; - заміна та ремонт огорожі; - облаштування майданчика для вигулу котів 	м. Кременчук	0	1 500 000	1 500 000
8	<p>Для відлову безпритульних тварин:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пально-мастильні матеріали; - медогляд водіїв; - спецзасоби для відлову тварин; - медикаменти для відлову; - інші (запасні частини та послуги з поточного ремонту й обслуговування автомобілів, мийні та дезінфікуючі засоби тощо) 	м. Кременчук	591 346	722 028	848 876
9	<p>Для утримання тварин у пункті тимчасової перетримки, у тому числі:</p> <ul style="list-style-type: none"> - продукти для тварин (сухий корм, м'ясні продукти); - медичні інструменти; - медикаменти для лікування та стерилізації безпритульних тварин; - навчання та курси підвищення кваліфікації (ветлікар, лаборант, кінолог); - поточний ремонт ПТУБТ; - поточний ремонт післяопераційного ізолятора; - побутові господарські товари (відра, миски, лотки та ін.); 	м. Кременчук	1 979 153	2 742 630	3 086 570

1	2	3	4	5	6
	<ul style="list-style-type: none"> - кондиționери; - багатофункційний пристрій (принтер, сканер); - поточний ремонт офісного приміщення (використовують працівники (бухгалтер, економіст), що здійснюють регулювання чисельності безпритульних тварин); - придбання будок для тварин тощо; - газ для приготування їжі тваринам; - електроенергія; - теплопостачання; - водопостачання, водовідведення; - дератизація; - утримання об'єкта «Худобомогильник» (контроль та облік захоронення безпритульних тварин)) 				
10	Витрати на відлов та утримання тварин Потоківського старостинського округу (пально-мастильні матеріали, медикаменти, продукти для тварин тощо)	У межах сіл Потоки, Соснівка, Придніпрянське й Мала Кохнівка	403 443	514 947	566 442
Всього			6 105 286	6 280 140	6 842 523

- (21) Відповідно до інформації Надавача вищезазначені послуги надаються безкоштовно для населення.
- (22) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю та робіт, на які виділяється державна підтримка, буде здійснюватися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (23) Технічне оснащення, інвентар та інші матеріали, що будуть придбані за кошти державної підтримки, використовуватимуться виключно для виконання заходів Програми та для надання безоплатних послуг.
- (24) КП «Спецсервіс-Кременчук» не здійснює діяльності на платній основі для кінцевих споживачів. Обсяг діяльності, що здійснюється на безкоштовній основі, становить 100 % загального обсягу діяльності підприємства.
- (25) Бухгалтерський облік ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти. Шляхом оформлення первинних документів окремо, зокрема, витрати на оплату праці оформлюються

окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Усі доходи підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках, що підтверджується наказом «Про облікову політику» від 03.01.2020 № 20-1/п.

- (26) Усе майно, що перебуває на балансі підприємства, знаходиться в комунальній власності й розпорядження ним здійснюється лише з дозволу виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.
- (27) КП «Спецсервіс-Кременчук» не буде отримувати доходу від технічного нагляду за виконанням робіт із реконструкції та ремонту, відповідно до Програми, як служба замовника.
- (28) Перевірка цільового використання коштів одержувача на виконання заходів Програми здійснюється шляхом затвердження планів використання бюджетних коштів, що надаються до органів Державної казначейської служби. Крім того, плани та графіки виконання заходів Програми надаються на погодження до Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.
- (29) Відділ внутрішнього контролю та аудиту виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області проводить перевірку ефективності планування бюджетних програм та результатів їх виконання; стану збереження активів та управління комунальним майном; правильності ведення бухгалтерського обліку та достовірності фінансової і бюджетної звітності; ефективності функціонування системи внутрішнього контролю. Вказана перевірка є одним із внутрішніх контролів використання коштів міського бюджету одержувачем. Зокрема, кожні два роки проводиться перевірка (ревізія) як одержувача, так і головного розпорядника коштів органами Державної аудиторської служби України.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (32) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (33) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поводження з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати: створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання безконтрольного збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.
- (34) Згідно з пунктом 32 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

4.2. Щодо запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій

- (35) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.
- (36) За частиною першою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (37) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (38) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

4.3. Державна підтримка у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами

- (39) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:
- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині спричиняються незначні біль, страждання чи пригнічення або не спричиняються взагалі, наприклад за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
 - зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;
 - заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.
- (40) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України у разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.
- (41) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:
- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
 - затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
 - забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.
- (42) Відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову.
- (43) Відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (44) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються

людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.

- (45) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, зокрема вилов безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього Закону.
- (46) Відповідно до частин четвертої-шостої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- Вилів собак, котів та інших домашніх тварин окремими громадянами забороняється, крім випадків, коли ці тварини є небезпечними для оточуючих та виявляють агресивність, створюючи загрозу безпеці людей.
- Вилів собак, котів та інших домашніх тварин, як правило, проводиться за відсутності сторонніх осіб із 5-ї до 7-ї години або після 20-ї години (влітку – після 22-ї години).
- (47) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності. Положення про притулок для тварин затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.
- (48) Статтею 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що притулки для тварин - неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин.
- (49) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.
- (50) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.
- (51) Відповідно до Програми для роботи з безпритульними тваринами створено КП «Спецсервіс-Кременчук», основним статутним завданням якого є регулювання чисельності безпритульних тварин у м. Кременчуці та прилеглих районах.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (52) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (53) КП «Спецсервіс-Кременчук», якому надається державна підтримка у формі субсидії, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (54) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (55) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (56) Отже, надання державної підтримки КП «Спецсервіс-Кременчук» у формі субсидії здійснюється **за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (57) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (58) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат,

пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).

- (59) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (60) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (61) За інформацією Надавача, роботи в частині покриття витрат на здійснення основної діяльності, а саме заходів із відлову безпритульних тварин, утримання тварин у пункті тимчасової перетримки, будуть виконувати працівники КП «Спецсервіс-Кременчук» самостійно.
- (62) Конкурсний відбір не проводився, оскільки КП «Спецсервіс-Кременчук» створено Кременчуцькою міською радою Кременчуцького району Полтавської області відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», якою передбачено, що для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (63) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Спецсервіс-Кременчук» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «Спецсервіс-Кременчук».
- (64) Отже, надання державної підтримки КП «Спецсервіс-Кременчук» у частині покриття витрат на здійснення основної діяльності з відлову безпритульних тварин, утримання тварин у пункті тимчасової перетримки та на основні засоби довгострокового використання (автомобілі вантажопасажирські, вольери, спецзасоби тощо), що залишаться на балансі та в користуванні КП «Спецсервіс-Кременчук», **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (65) Водночас, відповідно до інформації Надавача, закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю та техніки, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, що будуть здійснювати роботи з реконструкції частини виробничого корпусу БМЗ, реконструкції та облаштування території ПТУБТ, розроблення проектно-кошторисної документації на реконструкцію території ПТУБТ тощо, КП «Спецсервіс-Кременчук» буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

(66) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на придбання КП «Спецсервіс-Кременчук» необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів, інвентарю, техніки та робіт, які надають підрядні організації (роботи з: реконструкції частини виробничого корпусу БМЗ, реконструкції та облаштування території ПТУБТ, розроблення проєктно-кошторисної документації на реконструкцію території ПТУБТ тощо), визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (67) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (68) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (69) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (70) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (71) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Спецсервіс-Кременчук», на які спрямовується державна підтримка (зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами), надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (72) Отже, підтримка КП «Спецсервіс-Кременчук» у формі субсидії, з метою зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами в м. Кременчуці та на

території Потоківського старостинського округу в межах сіл Потоки, Соснівка, Придніпрянське й Мала Кохнівка, **не спотворює економічної конкуренції**.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(73) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області КП «Спецсервіс-Кременчук» у формі субсидії, з метою зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами в м. Кременчуці та на території Потоківського старостинського округу в межах сіл Потоки, Соснівка, Придніпрянське й Мала Кохнівка, що виділяється на підставі проєкту рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Програми «Охорона тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин на 2021-2023 роки», на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 у сумі 45 567 489 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.

6. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ

(74) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Спецсервіс-Кременчук» повинно спрямовуватися лише на зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами в м. Кременчуці та на території Потоківського старостинського округу в межах сіл Потоки, Соснівка, Придніпрянське й Мала Кохнівка, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
- КП «Спецсервіс-Кременчук» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування КП «Спецсервіс-Кременчук», окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

(75) Умови, перелічені в пункті 74 цього рішення, є обов'язковими для виконання.

(76) Використання коштів державної підтримки КП «Спецсервіс-Кременчук» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(77) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області скористався своїм правом та створив КП «Спецсервіс-Кременчук» відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

(78) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України

від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області комунальному підприємству «Спецсервіс-Кременчук» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області у формі субсидії, з метою зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами в м. Кременчуці та на території Потоківського старостинського округу в межах сіл Потоки, Соснівка, Придніпрянське й Мала Кохнівка, що виділяється на підставі проекту рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Програми «Охорона тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин на 2021-2023 роки» на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 у сумі 45 567 489 (сорок п'ять мільйонів п'ятсот шістдесят сім тисяч чотиреста вісімдесят дев'ять) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА