



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

### ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

01 квітня 2021 р.

Київ

№ 24-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України (далі – Колегія), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 31.03.2021 № 500-01/139-п та повідомлення про нову державну допомогу Інспекції з благоустрою Запорізької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 43638 (вх. № 1875-ПДД/1 від 08.12.2020) щодо фінансування комунального підприємства «Побутовик», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 43638 (вх. № 1875-ПДД/1 від 08.12.2020) Інспекцією з благоустрою Запорізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 22.12.2020 № 500-29/01-17878 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Інспекцією з благоустрою Запорізької міської ради надано додаткову інформацію листом за реєстраційним номером № 63-ПДД/4 від 05.02.2021 (далі – Лист).

- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 05.02.2021.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (4) Інспекція з благоустрою Запорізької міської ради (далі – Надавач) (вул. Зелінського, 3, м. Запоріжжя, 69001, ідентифікаційний код юридичної особи 37573204).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (5) Комунальне підприємство «Побутовик» Запорізької міської ради (далі – Отримувач, КП «Побутовик», Підприємство) (вул. Рекордна, 31-А, м. Запоріжжя, 69035, ідентифікаційний код юридичної особи 13624954).
- (6) Відповідно до статуту Підприємства, затвердженого розпорядженням Запорізької міської ради № 161-р від 11.05.2018, КП «Побутовик» - самостійний суб'єкт господарювання, створений Запорізькою міською радою шляхом реорганізації державного комунального підприємства сфери послуг «Запорізький завод «Ремпобуттехніка» згідно з рішеннями Запорізької міської ради від 15.10.2003 № 22 та від 09.06.2004 № 25.

Засновником і власником Підприємства є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради. Майно Підприємства перебуває у комунальній власності й закріплюється за ним на праві господарського відання. Власником та органом до сфери управління якого входить Підприємство є Запорізька міська рада. Органом управління майном Підприємства є Інспекція з благоустрою Запорізької міської ради.

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим.

Забезпечення функціонування Підприємства, яке здійснює комплексний благоустрій та провадить діяльність у сфері поводження з безпритульними тваринами міста Запоріжжя.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (8) Зменшення чисельності безпритульних тварин на вулицях міста; збереження технічно справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби всіх об'єктів благоустрою міста.

### **2.5. Підстава для надання підтримки**

- (9) Програма розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки, затверджена рішенням Запорізької міської ради № 15 від 18.12.2019 (зі змінами) (далі – Програма 1).
- (10) Програма поводження з тваринами у місті Запоріжжя на 2017-2022 роки, затверджена рішенням Запорізької міської ради № 33 від 26.04.2017 (зі змінами) (далі – Програма 2).

## 2.6. Форма підтримки

(11) Поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

## 2.7. Обсяг підтримки

(12) Загальний обсяг підтримки – 9 191 801 грн, з них по роках:

- 2020 рік – 2 667 633 грн;
- 2021 рік – 2 862 370 грн;
- 2022 рік – 3 039 837 грн.

## 2.8. Тривалість підтримки

(13) з 01.01.2020 по 31.12.2022.

## 3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(14) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «Побутовик» у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) з метою реалізації заходів у сфері поводження з тваринами та комплексного благоустрою міста, а саме демонтаж самовільно розміщених об'єктів.

(15) Метою Програми 1 є, зокрема, комплексний благоустрій території міста, збереження технічно справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби всіх об'єктів благоустрою міста. Згідно з Програмою 1 передбачається здійснення основних заходів щодо створення відповідних умов для найбільш ефективного та надійного функціонування галузі.

(16) Програма 2 спрямована на зменшення чисельності тварин в місті Запоріжжі гуманним шляхом, на роботу з населенням щодо впровадження у суспільну свідомість стандартів гуманного поводження з тваринами.

Метою Програми 2 є, зокрема:

- зменшення чисельності безпритульних тварин в місті Запоріжжя;
- створення умов для виконання норм і правил у сфері поводження з тваринами;
- попередження та профілактика явища безпритульних тварин.

(17) Перелік витрат, які покриватимуться державною підтримкою наведені у таблиці 1.

Таблиця 1

Назва статті витрат	2020 рік, у грн	2021 рік, у грн	2022 рік, у грн
<b>Програма поводження з тваринами міста Запоріжжя на 2017-2022 роки</b>			
<b>КПКВК 1426090 «Інша діяльність у сфері житлово-комунального господарства»</b>	<b>2 260 425</b>	<b>2 564 000</b>	<b>2 722 968</b>
Заробітна плата	603 063	853 860	906 799
Нарахування на оплату праці	132 638	187 850	199 497
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	60 982	53 698	57 027

Оплата послуг (крім комунальних), в т.ч.:	1 031 991	1 045 030	1 109 822
- ветеринарні послуги для безпритульних тварин (собак та котів)	905 995	1 002 547	1 064 705
Оплата водопостачання та водовідведення	416	385	409
Оплата електроенергії	45 415	39 613	42 069
Інші поточні видатки (оплата ПДВ, оплата податку на землю)	385 920	383 564	407 345
<b>Програма розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки</b>			
<b>КПКВК 1426030 «Організація благоустрою населених пунктів»</b>	<b>407 208</b>	<b>600 000</b>	<b>637 200</b>
Оплата послуг (крім комунальних)	339 340	600 000	637 200
Інші поточні видатки (оплата ПДВ)	67 868	-	-
<b>ВСЬОГО</b>	<b>2 667 663</b>	<b>3 164 000</b>	<b>3 360 168</b>

(18) У Листі Надавач зазначає, що КП «Побутовик» у розумінні положень Закону України «Про публічні закупівлі» при здійсненні закупівель товарів, робіт, послуг є замовником.

Підприємство здійснює закупівлю товарів та послуг через систему публічних закупівель «ProZorro», у тому числі закупівлі за кошти повідомленої державної допомоги.

Перелік заходів, які виконуватимуться підрядними організаціями на підставі укладених договорів за результатами проведення процедур закупівель, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» зазначені у таблиці 2.

Таблиця 2

Найменування заходу	2020 рік, грн	2021 рік, грн
Проведення ветеринарних послуг для безпритульних собак та проведення ветеринарних послуг для безпритульних котів	747 477 1 Переговорна процедура*	851 850 Оголошена процедура відкритих торгів
Найменування заходу	2020 рік, грн	2021 рік, грн
Демонтаж самовільно розміщеного об'єкта	250 000 Процедура відкритих торгів	500 000 Оголошена процедура відкритих торгів
	100 000 (додаткове фінансування) Переговорна процедура **	

**Примітки \*** Враховуючи ті обставини, що замовником було двічі відмінено тендер через відсутність достатньої кількості учасників, при цьому предмет закупівлі, його технічні та якісні характеристики, а також вимоги до учасника не змінювались, прийнято рішення про застосування, як виняток, переговорної процедури закупівлі відповідно до пункту 4 частини 2 статті 35 Закону України «Про публічні закупівлі».

**Примітки \*\*** Згідно з частиною першою статті 40 Закону України «Про публічні закупівлі» переговорна процедура закупівлі використовується замовником як виняток і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю після проведення переговорів щодо ціни та інших умов договору про закупівлю з одним або кількома учасниками процедури закупівлі. Згідно з пунктом 5 частини 2 статті 40 Закону України «Про публічні закупівлі» переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі, якщо після укладення договору про закупівлю у замовника виникла необхідність у закупівлі додаткових аналогічних послуг у того самого учасника. Можливість і умови таких додаткових послуг можуть бути передбачені в основному договорі про закупівлю, який укладений за результатами проведення тендера. Закупівля додаткових аналогічних послуг у того самого учасника здійснюється протягом трьох років після укладення договору про закупівлю, якщо загальна вартість таких послуг не перевищує 50 відсотків ціни основного договору про закупівлю, укладеного за результатами проведення тендера.

- (19) За інформацією Надавача Підприємство надає наступні платні послуги, а саме: код КВЕД 68.20 «Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна».

Послуги, які надаються КП «Побутовик» на безоплатній основі виключно в межах заходів, які зазначено в Програмі 1 та Програмі 2 за рахунок коштів місцевого бюджету міста Запоріжжя:

- у межах заходу щодо забезпечення функціонування КП «Побутовик» для реалізації заходів з регулювання чисельності тварин здійснюється виплата заробітної плати, нарахування заробітної плати працівників сектора захисту тварин КП «Побутовик», придбання обладнання для відлову тварин (сачок для захоплення тварин, рукавиці захисні (від зараження сказом), пристосування для захоплення тварин, клітка-пастка для котів, пристосування для відлову SNAPPY, підводяща сітка тощо), послуги з технічного обслуговування та поточного ремонту автомобіля ГАЗ-3302 (який оснащено клітками, що розташовані в кузові автомобіля, який було переобладнано з метою перевезення тварин від місця вилову до ветеринарного пункту та навпаки);
- у межах заходу щодо надання ветеринарних послуг для безпритульних тварин (собак та котів) проводиться комплекс ветеринарних послуг, що включає вакцинацію проти сказу, біостерилізацію, кліпсування, чіпування, післяопераційне перетримання тварини. Ветеринарні послуги проводяться спеціалізованою клінікою, з якою укладено договір про надання таких послуг у відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та Цивільним кодексом України;
- у межах заходу щодо проведення інформаційно-просвітницької діяльності серед населення здійснено розміщення реклами на білбордах у місті Запоріжжя та виготовлення макета білборда, придбання євробуклетів, буклетів для розповсюдження серед населення інформації щодо відповідального ставлення до тварин тощо;
- у межах заходу щодо демонтажу самовільно розміщеного об'єкта проводиться демонтаж самовільно розміщеного об'єкта, який встановлено без відповідних дозвільних документів.

- (20) Як повідомив Надавач, технічне оснащення, інвентар, інші матеріали та основні засоби, які закуповуються за бюджетні кошти, для надання платних послуг не використовуються. Технічне оснащення, інвентар, інші матеріали та основні засоби придбані за рахунок коштів місцевого бюджету міста Запоріжжя, використовуються

виключно для виконання заходів Програми 2 та для надання безоплатних послуг населенню.

Відповідно до інформації, зазначеної у Листі, державна підтримка КП «Побутовик» не буде використовуватися для покриття витрат, які несе Отримувач під час надання платних послуг.

- (21) За інформацією Надавача КП «Побутовик» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та облік робочого часу окремо щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт. На підтвердження цього, Надавачем надано копію Наказу про облікову політику КП «Побутовик».

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (23) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

##### **4.2. Діяльність у сфері благоустрою**

- (25) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (26) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (27) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (28) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (29) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (30) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (31) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (32) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (33) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу

робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

#### 4.3. Діяльність у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами

- (34) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:
- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині спричиняються незначні біль, страждання чи пригнічення або не спричиняються взагалі, наприклад за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
  - зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;
  - заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.
- (35) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України у разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.
- (36) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:
- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
  - затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
  - забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.
- (37) Відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилу.
- (38) Відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилу та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в



населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

Вилон собак, котів та інших домашніх тварин окремими громадянами забороняється, крім випадків, коли ці тварини є небезпечними для оточуючих та виявляють агресивність, створюючи загрозу безпеці людей.

Вилон собак, котів та інших домашніх тварин, як правило, проводиться за відсутності сторонніх осіб із 5-ої до 7-ої години або після 20-ої години (влітку – після 22-ої години).

- (39) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.
- (40) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, зокрема вилон безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього Закону.
- (41) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності. Положення про притулок для тварин затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.
- (42) Статтею 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що притулки для тварин - неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин.
- (43) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.
- (44) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.
- (45) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поводження з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати:

створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання безконтрольного збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.

- (46) Згідно з пунктом 32 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

### 5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

#### 5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (48) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (49) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (50) КП «Побутовик», якому надається державна підтримка у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### 5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (51) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (52) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП «Побутовик» є кошти місцевого бюджету.
- (53) Отже державна підтримка КП «Побутовик» у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) здійснюється **за рахунок коштів місцевого**

бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### 5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (54) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (55) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (56) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (57) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (58) Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Побутовик» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення виконання заходів Програми 1 та 2 не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «Побутовик».
- (59) Отже, надання державної підтримки КП «Побутовик», у частині покриття витрат на реалізацію заходів з регулювання чисельності тварин та на придбання основних засобів довгострокового використання (матеріали / техніку / інвентар), що залишаться на балансі та в користуванні КП «Побутовик», **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (60) Водночас, відповідно до інформації Надавача закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, що будуть надавати ветеринарні послуги безпритульним тваринам та здійснювати демонтаж самовільно розміщених об'єктів благоустрою, КП «Побутовик» буде

здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

- (61) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на придбання КП «Побутовик» необхідних для виконання заходів Програми 1 та Програми 2 товарів, матеріалів, інвентарю та робіт, які виконуватимуться підрядними організаціями, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

#### **5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (62) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (63) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (64) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Побутовик», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, а отже не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (65) Отже, підтримка КП «Побутовик» у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) з метою реалізації заходів Програми 1 та 2 **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

#### **5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги**

- (66) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Інспекція з благоустрою Запорізької міської ради КП «Побутовик» у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), з метою реалізації заходів з регулювання чисельності безпритульних тварин та здійснення заходів комплексного благоустрою (демонтаж самовільно розміщених об'єктів благоустрою) на підставі Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням Запорізької міської ради № 15 від 18.12.2019 (зі змінами) та Програми поводження з тваринами у місті Запоріжжя на 2017-2022 роки,

затвердженої рішенням Запорізької міської ради № 33 від 26.04.2017 (зі змінами), на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 обсягом 9 191 801 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

## **6. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ**

(67) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Побутовик» повинно спрямовуватися лише на заходи, передбачені Програмою 1 та Програмою 2, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КП «Побутовик» повинне проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна допомога та з метою залучення підрядних організацій для здійснення заходів, передбачених Програмою 1 та Програмою 2.

Умови, перелічені в цьому пункті, є обов'язковими для виконання.

(68) Використання коштів державної підтримки КП «Побутовик» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(69) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Побутовик» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(70) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Інспекцією з благоустрою Запорізької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

Визнати, що підтримка, яку надає Інспекція з благоустрою Запорізької міської ради комунальному підприємству «Побутовик» Запорізької міської ради у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), з метою реалізації заходів з регулювання чисельності безпритульних тварин та здійснення заходів комплексного

благоустрою (демонтаж самовільно розміщених об'єктів благоустрою) на підставі Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням Запорізької міської ради № 15 від 18.12.2019 (зі змінами) та Програми поводження з тваринами у місті Запоріжжя на 2017-2022 роки, затвердженої рішенням Запорізької міської ради № 33 від 26.04.2017 (зі змінами), на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 обсягом 9 191 801 (дев'ять мільйонів сто дев'яносто одна тисяча вісімсот одна) гривня, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА