



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

01 квітня 2021 р.

Київ

№ 11-рк

Державне підприємство
«Адміністрація морських
портів України»

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції,
усунення причин виникнення цих порушень
та умов, що їм сприяють

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання відділу ринків транспорту Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери від 30 березня 2021 року № 130-26.13/8-21/135-спр,

ВСТАНОВИВ:

- (1) Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) здійснює розгляд справи № 130-26.13/8-21 за ознаками вчинення Державним підприємством «Адміністрація морських портів України» в особі Південної філії порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг із забезпечення безпеки мореплавства в межах акваторії морського порту Південний, що може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання на ринку перевантаження зернових вантажів у морському порту Південний.

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (2) До Комітету надійшла заява товариства з обмеженою відповідальністю «М. В. КАРГО» (далі – Заявник, ТОВ «М.В. КАРГО») від 24.09.2020 № 2409/05 (вх. Комітету № 8-01/355-АМ від 28.09.2020) щодо бездіяльності Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ», Підприємство) та Південної філії ДП «АМПУ», які полягають у незастосуванні знижки зі ставок усіх видів портових зборів для суден, що виконують операції з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних вантажів біля причалу № 25 морського порту Південний, та дій Південної філії ДП «АМПУ», які полягають у відмові в застосуванні вказаної знижки (далі – Заява).

- (3) Листом від 21.12.2020 № 2112/04 Заявник повідомив додаткову інформацію, що 18.12.2020 начальником адміністрації морського порту Південний було прийнято наказ № 384/27, яким внесено зміни до наказу від 05.08.2020 № 255/27 «Про застосування знижок до ставок портових зборів для суден, які здійснюють суднозаходження до морського порту Південний», яким, зокрема, доповнено наказ від 05.08.2020 № 255/27 пунктом 2 такого змісту: «2. Починаючи з 00 год. 00 хв. 19.12.2020 року для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних вантажів біля причалу № 25 застосувати знижку до ставок усіх видів портових зборів, що справляються ДП «АМПУ» у розмірі 30%».
- (4) Розпорядженням Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 01.02.2021 № 01/25-р розпочато розгляд справи № 130-26.13/8-21 за ознаками вчинення Державним підприємством «Адміністрація морських портів України» в особі Південної філії порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг із забезпечення безпеки мореплавства в межах акваторії морського порту Південний, що може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання на ринку перевантаження зернових вантажів у морському порту Південний.

2. СТОРОНИ

- (5) **Заявник** – ТОВ «М.В. КАРГО» (ідентифікаційний код 32834564, с. Визирка, Лиманський р-н, Одеська обл.).
- (6) Заявник є портовим оператором, у розумінні пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про морські порти України», а саме, суб'єктом господарювання, що здійснює експлуатацію морського терміналу, проводить навантажувально-розвантажувальні роботи, обслуговування та зберігання вантажів, обслуговування суден і пасажирів, а також інші пов'язані із цим види господарської діяльності в межах морського порту Південний.
- (7) **Відповідач** – ДП «АМПУ» в особі Південної філії.
- (8) Відповідно до виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців ДП «АМПУ» зареєстровано 27.05.2013 за № 10741360000045716, ідентифікаційний код юридичної особи 38727770, місцезнаходження: 01135, м. Київ, просп. Перемоги, буд. 14.
- (9) ДП «АМПУ» діє на підставі Статуту, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 25.03.2016 № 119 (в редакції наказу Міністерства інфраструктури України від 11.01.2017) (далі – Статут). Згідно зі Статутом, ДП «АМПУ» є державним унітарним підприємством і діє як державне комерційне підприємство. Підприємство утворено з метою забезпечення функціонування морських портів, організації та забезпечення безпеки мореплавства, утримання та ефективного використання державного майна, закріпленого за ним на праві господарського відання, та отримання прибутку.
- (10) Відповідно до Статуту предметом діяльності ДП «АМПУ», зокрема, є:
 - забезпечення створення рівних і конкурентних умов ведення господарської діяльності та отримання послуг у морських портах;
 - контроль і підтримання оголошених глибин у відведених акваторіях морських портів та на каналах (судновому ході).
- (11) У своїй діяльності ДП «АМПУ» керується Конституцією України, законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, наказами Уповноваженого органу управління, іншими нормативно-правовими актами, Статутом.

- (12) Пунктом 3 наказу Міністерства інфраструктури України від 19.03.2013 № 163 встановлено, що Адміністрація морських портів України є правонаступником державних підприємств морського транспорту, зазначених у пункті 1 цього наказу, у частині майна, прав та обов'язків відповідно до розподільчих балансів.
- (13) У кожному морському порту України Підприємство утворює філії (адміністрації морських портів).
- (14) До складу ДП «АМПУ» входить 13 філій, що діють у морських портах України, у тому числі Південна філія ДП «АМПУ».
- (15) Філії ДП «АМПУ» (адміністрації відповідних портів) є відокремленими підрозділами Підприємства, які не мають статусу юридичної особи та здійснюють від імені Підприємства частину господарської діяльності.
- (16) Філії створюються відповідно до законодавства України та Статуту Підприємства, з метою забезпечення функціонування морських портів, організації та забезпечення безпеки мореплавства, утримання та ефективного використання державного майна, закріпленого за Філією, отримання прибутку, справляння та цільового використання портових зборів тощо.
- (17) Філії мають окремі баланси, які входять до зведеного балансу Підприємства, круглу печатку зі своїм найменуванням, кутовий та інші штампи, бланки зі своїм найменуванням.
- (18) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими. Суб'єктами господарювання визнаються також органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності.
- (19) Отже, ДП «АМПУ» в особі Південної філії є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (20) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон) цей Закон регулює відносини у сфері портової діяльності, зокрема, встановлює основи державного регулювання діяльності в морських портах, порядок будівництва, відкриття, розширення та закриття морських портів в Україні, порядок провадження на їх території господарської діяльності, у тому числі надання послуг, визначає правовий режим об'єктів портової інфраструктури.
- (21) Частиною першою статті 4 Закону визначено, що функціонування та розвиток морських портів здійснюються, зокрема, за принципами:
 - забезпечення конкуренції серед суб'єктів господарювання, що виробляють однакову продукцію (товари, роботи, послуги) у морському порту;
 - рівності прав усіх суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у морському порту, недопущення дискримінації у доступі до об'єктів портової інфраструктури загального користування.
- (22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону адміністрація морських портів України - державне підприємство, утворене відповідно до законодавства, що забезпечує функціонування морських портів, утримання та використання об'єктів портової інфраструктури державної форми власності, виконання інших покладених на нього завдань безпосередньо і через свої філії, що утворюються в кожному морському порту (адміністрація морського порту).

- (23) Адміністрація морських портів України відповідно до статті 15 Закону утворюється, зокрема, з метою:
- організації та забезпечення безпеки мореплавства;
 - справляння та цільового використання портових зборів;
 - забезпечення створення рівних і конкурентних умов ведення господарської діяльності та отримання послуг у морському порту.
- (24) Відповідно до частини п'ятої статті 18 Закону Адміністрація морських портів України **не має права** перешкоджати або втручатися в діяльність суб'єктів господарювання, крім випадків, передбачених законом, а також **встановлювати для них умови діяльності, що погіршують їх становище порівняно з іншими суб'єктами господарювання** або порушують їхні права та законні інтереси.
- (25) Відповідно до частини першої статті 22 Закону у морському порту справляються такі портові збори: корабельний, причальний, якірний, каналний, маяковий, адміністративний та санітарний. Використання коштів від портових зборів допускається виключно за їх цільовим призначенням. Фінансування утримання гідротехнічних споруд в об'ємах, необхідних для підтримання їх паспортних характеристик, здійснюється за рахунок портових зборів, що справляються у морських портах, де розташовані такі гідротехнічні споруди.
- (26) Частиною другою статті 22 Закону визначено, що розміри ставок портових зборів для кожного морського порту встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, відповідно до затвердженої нею методики. Порядок справляння, обліку та використання коштів від портових зборів, крім використання коштів від адміністративного збору, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.
- (27) Згідно з частинами третьою–п'ятою статті 22 Закону портові збори сплачуються адміністрації морських портів України, крім випадків, визначених цим Законом. Причальний збір справляється на користь власника причалу, а якщо причал перебуває у користуванні - на користь відповідного користувача. Канальний збір справляється на користь власника каналу. Корабельний збір справляється на користь користувача портової акваторії, а також власника операційної акваторії причалу (причалів), збудованої до набрання чинності цим Законом.
- (28) Відповідно до прикінцевих положень Закону тимчасово, до створення національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, її функції та повноваження, визначені цим Законом, виконує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.
- (29) Порядок справляння та розміри ставок портових зборів та Порядок обліку та використання коштів від портових зборів затверджено наказом Міністерства інфраструктури України від 27.05.2013 № 316, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462 (далі – Наказ № 316).
- (30) Портовий оператор (стивідорна компанія) – суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію морського терміналу, проводить вантажно-розвантажувальні роботи, обслуговування та зберігання вантажів, обслуговування суден і пасажирів, а також інші пов'язані з цим види господарської діяльності (пункт 11 частини першої статті 1 Закону України «Про морські порти України»).
- (31) Відповідно до пунктів 3.1, 3.2 та 3.3 Правил надання послуг у морських портах України, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 05.06.2013 № 348, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 15 серпня 2013 року за № 1401/23933 (далі - Правила надання послуг у морських портах України), вантажно-розвантажувальні роботи в морському порту здійснюють портові оператори, оператори терміналів на підставі договорів перевалки або інших договорів.

Перелік портових операторів, операторів терміналів у кожному морському порту, а також перелік послуг, які вони надають, визначено в Реєстрі морських портів України, ведення якого здійснюється в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Портовий оператор або оператор терміналу надають послуги з вантажних операцій з вантажами, що перевозяться водним, залізничним, автомобільним і трубопровідним видами транспорту, а також з інших пов'язаних із цим робіт за замовленням замовника на підставі договорів відповідно до вимог чинного законодавства.

До послуг, пов'язаних із вантажними операціями, що можуть надаватися портовим оператором, оператором терміналу, належать, зокрема, навантаження вантажів; вивантаження вантажів; переміщення вантажу; технологічне накопичення вантажу, складські операції з вантажем; оформлення транспортних (перевізних) документів за заявкою замовника.

4. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

4.1. Встановлення об'єктів аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (32) Відповідно до пункту 3.1 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (далі – Методика), об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (33) **Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного становища є:**
 - ДП «АМПУ» в особі Південної філії;
 - послуги ДП «АМПУ» в особі Південної філії із забезпечення безпеки мореплавства.

4.2. Визначення товарних меж ринку

- (34) Відповідно до Закону України «Про захист економічної конкуренції» товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери). Ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (35) Відповідно до Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого. Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності.
- (36) Статтею 15 Закону визначено, що Адміністрація морських портів України утворюється, зокрема, з метою забезпечення безпеки мореплавства.
- (37) Відповідно до пункту 2.2 Статуту предметом діяльності ДП «АМПУ» є, зокрема:
 - організація та забезпечення безпеки мореплавства в межах акваторії морського порту;
 - надання послуг суднам на підходах і безпосередньо в акваторії морського порту, також між морськими портами для їх безпечного судноплавства, маневрування та стоянки, в тому числі лоцманських послуг, послуг служб регулювання руху суден, послуг із забезпечення безпечного проходження каналами, акваторіями тощо, що оплачуються у складі портових зборів, та платами за послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій;

- організація та забезпечення безпечної експлуатації об'єктів портової інфраструктури державної власності, у тому числі гідротехнічних споруд, систем забезпечення безпеки мореплавства, розташованих у межах території та акваторії морського порту, а також служб регулювання руху суден та річкових інформаційних служб;
- справляння та цільове використання портових зборів та плати за послуги, що надаються суб'єктами природних монополій.

- (38) Відповідно до Порядку обліку та використання коштів від портових зборів, затвердженого Наказом № 316, цільовий характер таких портових зборів, які справляються ДП «АМПУ», як корабельний, каналний, якірний, санітарний і причальний, обумовлений їх використанням для фінансування заходів, спрямованих на забезпечення безпеки мореплавства.
- (39) Отже, портові збори, які справляються ДП «АМПУ», є грошовим виразом вартості послуг ДП «АМПУ» із забезпечення безпеки мореплавства.
- (40) Отже, послуги із забезпечення безпеки мореплавства є товаром у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (41) Під час визначення товарних меж ринку враховувалось, що послуги із забезпечення безпеки мореплавства мають специфічні споживчі властивості щодо задоволення потреб споживачів таких послуг та не можуть бути взаємозамінними з іншими видами послуг.
- (42) Отже, за таких обставин **товарними межами ринку є послуги із забезпечення безпеки мореплавства.**
- (43) **Споживачами послуг** є юридичні особи, які отримують або мають намір отримати послуги із забезпечення безпеки мореплавства.

4.3. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (44) Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (45) Відповідно до частини першої статті 1 Закону:
- акваторія морського порту (портова акваторія) - визначена межами частина водного об'єкта (об'єктів), крім суднового ходу, призначена для безпечного підходу, маневрування, стоянки і відходу суден;
 - гідротехнічні споруди морських портів (гідротехнічні споруди) - інженерно-технічні споруди (портова акваторія, причали, пірси, інші види причальних споруд, моли, дамби, хвилеломи, інші берегозахисні споруди, підводні споруди штучного та природного походження, у тому числі канали, операційні акваторії причалів, якірні стоянки), розташовані в межах території та акваторії морського порту і призначені для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден.
- (46) Послуги із забезпечення безпеки мореплавства надаються в кожному з морських портів України відповідною філією ДП «АМПУ», але територіально виключно в межах акваторії конкретно визначеного порту.
- (47) Неможливо отримати послуги із забезпечення безпеки мореплавства в морському порту Південний від будь-якої іншої філії ДП «АМПУ», крім Південної філії ДП «АМПУ».
- (48) Отже, **територіальними (географічними) межами ринку є межі акваторії морського порту Південний.**

4.4. Часові межі ринку

- (49) Відповідно до Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (50) Періодом, що досліджується, є грудень 2019 – 2020 рік.

4.5. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (51) До бар'єрів вступу на ринок належить законодавчо врегульований механізм справляння портових зборів, а саме: Адміністрація морських портів України, відповідно до частини першої статті 15 Закону утворюється, зокрема, з метою забезпечення безпеки мореплавства, справляння та цільового використання портових зборів.

4.6. Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (52) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (53) Для судновласників, судна яких заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних вантажів, послуги із забезпечення безпеки мореплавства в інших портах не є взаємозамінними, оскільки судновласник не може отримати послуги з навантаження-розвантаження вантажів на вантажні судна та послуги із забезпечення безпеки мореплавства в різних портах.
- (54) Крім того, згідно із законодавством надавати послуги із забезпечення безпеки мореплавства в межах відповідної акваторії може виключно ДП «АМПУ» в особі його філій.
- (55) Отже, ДП «АМПУ» в особі Південної філії не має жодного конкурента на ринку послуг із забезпечення безпеки мореплавства в межах акваторії морського порту Південний.
- (56) Враховуючи викладене, становище ДП «АМПУ» в особі Південної філії на ринку послуг із забезпечення безпеки мореплавства в межах акваторії морського порту Південний у грудні 2019 – 2020 році має ознаки монопольного (домінуючого).

5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (57) Між ДП «АМПУ» і ТОВ «М.В. КАРГО» укладено Меморандум про співробітництво від 13.08.2015 (далі – Меморандум), абзацом другим пункту 6 якого передбачено, що у разі, якщо законодавством України АМПУ дозволено встановлювати ставки чи знижки при справлянні портових зборів, АМПУ зобов'язується застосовувати до терміналу ТОВ «М.В. КАРГО» ставки та знижки не гірші за ті, які застосовуються до інших суб'єктів та суден, що виконують операції в порту Південний.
- (58) З метою реалізації намірів, визначених Меморандумом, 23.03.2016 між ДП «АМПУ» і ТОВ «М.В. КАРГО» укладено Договір про співробітництво. Відповідно до пункту 1.1 вказаного Договору ТОВ «М.В. КАРГО» взяло на себе зобов'язання побудувати єдиний майновий комплекс, що включатиме спеціалізований морський термінал з перевалки зернових вантажів, продуктів їх переробки, а також інших вантажів та причал № 25.
- (59) ТОВ «М.В. КАРГО» було збудовано та введено в експлуатацію причал № 25, що розташований у морському порту Південний. Введення в експлуатацію підтверджується сертифікатом про готовність до експлуатації об'єкта серії IV № 162192681005 від 25.09.2019. Право власності ТОВ «М.В. КАРГО» на вказаний причал підтверджується Витягом з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності від 29.10.2019 № 186684865.
- (60) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону вказаний причал включений до Реєстру гідротехнічних споруд морських портів України, що підтверджується листом ДП «АМПУ» від 08.11.2019 № 4070/10-02-02/Вих.
- (61) Відповідно до пункту 1.9 Порядку справляння та розміри ставок портових зборів, затвердженого Наказом № 316, для суден, що заходять у морський порт Южний (на цей час – Південний) для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних вантажів, при справлянні портових зборів суб'єктом, що стягує

портові збори, може застосовуватися знижка зі ставок усіх видів портових зборів у розмірі до 50 відсотків.

- (62) Заявник листом від 12.11.2019 № 1211/02 звернувся до Південної філії ДП «АМПУ» щодо встановлення для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів біля причалу № 25, знижки в розмірі 50 відсотків зі ставок усіх видів портових зборів.
- (63) Листом від 15.11.2019 № 4356/27-04-04/Вих/27 в. о. начальника Південної філії ДП «АМПУ» надано таку відповідь: «...ДП «АМПУ» було прийнято рішення щодо незастосування Адміністрацією морського порту Південний знижки зі ставок усіх видів портових зборів у розмірі до 50% згідно до п. 1.9 наказу Мінінфраструктури від 27.05.2013 № 316 «Про портові збори», для суден, що виконують операції з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних вантажів біля причалу № 25 морського порту Південний».
- (64) Заявник листом від 21.11.2019 № 1211/01 звернувся до ДП «АМПУ» щодо встановлення для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів біля причалу № 25, знижки в розмірі 50 відсотків зі ставок усіх видів портових зборів.
- (65) Однак ДП «АМПУ» не надало відповіді на цей лист.
- (66) Також Заявник листом від 03.12.2019 № 0312/02 повторно звернувся до Південної філії ДП «АМПУ» щодо встановлення для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів біля причалу № 25, знижки в розмірі 50 відсотків зі ставок усіх видів портових зборів.
- (67) Однак відповіді на цей лист від Південної філії ДП «АМПУ» не отримав.
- (68) ДП «АМПУ» надано Комітету Протокол № 64/10 наради з керівництвом філії ДП «АМПУ» від 25.04.2019, затверджений в. о. Голови ДП «АМПУ» Р. Вецкагансом 02.05.2019, згідно з пунктом 5 якого вирішили, що начальнику Южненської філії ДП «АМПУ»: «Прийняти до уваги, що для суден, що заходять у морський порт Южний до причалу № 25 для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних вантажів, при справлянні портових зборів не застосовуватиметься знижка зі ставок усіх видів портових зборів у розмірі до 50 відсотків відповідно до п. 1.9 наказу Мінінфраструктури від 27.05.2013 № 316 «Про портові збори».
- (69) Водночас, відповідно до наданої ДП «АМПУ» інформації, у морському порту Південний за період 2019 – жовтень 2020 року ДП «АМПУ» в особі Південної (Южненської) філії застосовувало такі знижки зі ставок портових зборів, наведені в таблиці.

Таблиця

Період	№ причалу, на якому здійснювалось навантаження-розвантаження вантажів	Назва с/г, який здійснює навантаження-розвантаження вантажів на причалі	Вид вантажу, який перевантажувався на причалі	Портовий збір, до якого застосовується (застосовувалась) знижка	Розмір знижки зі ставки портового збору, у %	Підстава для надання знижки	Документ (наказ, розпорядження тощо), яким затверджено розмір знижки зі ставки портового збору
1	2	3	4	5	6	7	8
	15, 16	ТОВ «ТІС-ЗЕРНО»	зерно	Корабельний. Канальний. Санітарний	50%	Абз. 1 п.1.9 розділу I Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затверджених	Накази Південної філії ДП «АМПУ» від 05.02.2019 № 28-ОД та від 08.08.2019 № 231-ОД/27

2019						Наказом № 316	
	17	ТОВ «ТІС-МІНДОБРИВА»	зерно	Корабельний. Канальний. Санітарний. Причальний	30%	Абз. 1 п. 1.9 розділу I Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затверджених Наказом № 316	Накази Південної філії ДП «АМПУ» від 05.02.2019 № 28-ОД та від 08.08.2019 № 231-ОД/27
	34	ТОВ «БОРІВАЖ»	зерно	Корабельний. Канальний. Санітарний	30%	Абз. 1 п. 1.9 розділу I Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затверджених Наказом № 316	Накази Південної філії ДП «АМПУ» від 05.02.2019 № 28-ОД та від 08.08.2019 № 231-ОД/27
2020	15, 16	ТОВ «ТІС-ЗЕРНО»	зерно	Корабельний. Канальний. Санітарний	50%	Абз. 1 п. 1.9 розділу I Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затверджених Наказом № 316	Накази Південної філії ДП «АМПУ» від 07.02.2020 № 32/27 та від 05.08.2020 № 255/27
	17	ТОВ «ТІС-МІНДОБРИВА»	зерно	Корабельний. Канальний. Санітарний. Причальний	30%	Абз. 1 п. 1.9 розділу I Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затверджених Наказом № 316	Накази Південної філії ДП «АМПУ» від 07.02.2020 № 32/27 та від 05.08.2020 № 255/27
	34	ТОВ «БОРІВАЖ»	зерно	Корабельний. Канальний. Санітарний	30%	Абз. 1 п. 1.9 розділу I Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затверджених Наказом № 316	Накази Південної філії ДП «АМПУ» від 07.02.2020 № 32/27 та від 05.08.2020 № 255/27

- (70) ДП «АМПУ» було також надано копії вказаних у таблиці наказів Південної (Южненської) філії ДП «АМПУ», які підтверджують встановлення таких знижок.
- (71) Крім цього, ДП «АМПУ» у листі від 05.11.2020 № 4040/10-01-01/Вих повідомило Комітет, що такі різні розміри знижок у розмірі 50 відсотків та 30 відсотків були введені та застосовувались керівництвом державного підприємства «Морський торговельний порт «Южний» до реорганізації у 2013 році та створення ДП «АМПУ» та його Південної (Южненської) філії.
- (72) Південною (Южненською) філією ДП «АМПУ» (адміністрацією морського порту Південний (Южний)) фактично продубльовані знижки, які склались історично та були введені ще до створення ДП «АМПУ» у 2013 році. Південна (Южненська) філія ДП «АМПУ» нових знижок не встановлювала, а лише скасовувала деякі знижки, встановлені державним підприємством «Морський торговельний порт «Южний».
- (73) Також ДП «АМПУ» повідомило Комітет, що жодними нормами законодавства України не передбачено обов'язковості розробки порядку надання знижок зі ставок портових зборів у морських портах України. Тому затвердженого порядку, який визначає процедуру застосування знижок зі ставок портових зборів у морському порту Південний (Южний), як єдиного документа не існує. При цьому ДП «АМПУ» повторно зауважило, що Південна (Южненська) філія ДП «АМПУ» з моменту створення

- у 2013 році нових знижок не встановлювала, а лише продубльовано знижки, які склались історично та були введені ще до створення ДП «АМПУ» у 2013 році.
- (74) Також ДП «АМПУ» повідомило, що за період 2018 – жовтень 2020 року була надана лише відмова Південною філією ДП «АМПУ» (адміністрацією морського порту Південний) у застосуванні знижок зі ставок портових зборів у морському порту Південний ТОВ «М.В. КАРГО». При цьому повідомляється, що інші суб'єкти господарювання не звертались до адміністрації морського порту Південний щодо встановлення знижок зі ставок портових зборів у морському порту Південний (Южний) протягом зазначеного періоду.
- (75) Отже, відповідно до наданої ДП «АМПУ» інформації ТОВ «ТІС-ЗЕРНО», ТОВ «ТІС-МІНДОБРИВА» і ТОВ «БОРІВАЖ» здійснюють навантаження-розвантаження зернових вантажів на причалах №№ 15, 16, 17 та 34 у морському порту Південний.
- (76) ТОВ «М.В. КАРГО» також здійснює навантаження-розвантаження зернових вантажів на причалі № 25 у морському порту Південний.
- (77) Тобто, на причалах №№15, 16, 17, 34 і на причалі № 25, який належить ТОВ «М.В. КАРГО», портові оператори обробляють однакову групу вантажу – зерно.
- (78) Враховуючи зазначене, ТОВ «ТІС-ЗЕРНО», ТОВ «ТІС-МІНДОБРИВА», ТОВ «БОРІВАЖ» і ТОВ «М.В. КАРГО» надають аналогічні послуги з перевантаження однакової групи вантажу – зерна та конкурують між собою за можливість за плату задовольнити потреби вантажовласників у транспортній обробці вантажів у морському порту Південний.
- (79) Отже, ТОВ «ТІС-ЗЕРНО», ТОВ «ТІС-МІНДОБРИВА», ТОВ «БОРІВАЖ» і ТОВ «М.В. КАРГО» є конкурентами на ринку перевантаження зернових вантажів у межах акваторії морського порту Південний.
- (80) ДП «АМПУ» в особі Південної (Южненської) філії застосовувало знижки до ставок портових зборів, які справляються ДП «АМПУ», для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження такого виду вантажу, як зерно:
- біля причалів № 15 та №16, на яких проводить вантажні операції ТОВ «ТІС-ЗЕРНО», – у розмірі 50 відсотків;
 - біля причалів № 17 та № 34, на яких проводять вантажні операції ТОВ «ТІС-МІНДОБРИВА» і ТОВ «БОРІВАЖ», – у розмірі 30 відсотків.
- (81) При цьому, незважаючи на звернення ТОВ «М.В. КАРГО», ДП «АМПУ» в особі Південної філії до 19.12.2020 взагалі не застосовувало знижок зі ставок усіх видів портових зборів для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження такого виду вантажу, як зерно, біля причалу № 25, на якому проводить вантажні операції ТОВ «М.В. КАРГО».
- (82) Заявник вказував, що відмова у встановленні знижки зі ставок усіх видів портових зборів у розмірі 50 відсотків для суден, що обробляються біля причалу № 25 ТОВ «М.В. КАРГО», штучно створює нерівні конкурентні умови, а саме кращі конкурентні умови для ТОВ «ТІС-ЗЕРНО», ТОВ «ТІС-МІНДОБРИВА», ТОВ «БОРІВАЖ», що перевалюють зернові вантажі на причалах №№ 15, 16, 17, 34.
- (83) Наведене зумовлюється тим, що вартість суднозаходу (дисбурсменських витрат судна) при обробленні судна біля причалів №№ 15, 16, 17 та 34, щодо яких такі знижки встановлені, є значно нижчою, а отже, економічно привабливішою, ніж для судна, яке обробляється біля причалу, стосовно якого така знижка не була встановлена.
- (84) Це підтверджується тим, що ставки портових зборів для суден, які обробляються на причалі № 25, були на 50 відсотків та на 30 відсотків більше внаслідок незастосування знижки, ніж для тих же суден, які обробляються біля причалів №№ 15, 16, 17 та 34, де такі знижки застосовуються.
- (85) Це також підтверджується відповідними листами ТОВ «АТІС» та компанії «QortiaAG».

- (86) Так, компанія «QortiaAG» у листі від 17.01.2020 повідомила Заявника про відмову від комерційної пропозиції ТОВ «М.В. КАРГО» про надання компанії «QortiaAG» послуг із перевалки зернових вантажів через термінал ТОВ «М.В. КАРГО», з причини, що ставки портових зборів, які застосовуються до суден, що заходять для перевантаження біля причалу № 25, є більш високими, ніж біля причалів №№ 15, 16, 17 та 34.
- (87) Як повідомила компанія «QortiaAG», розмір фрахту судна залежить також і від розміру дисбурсментських витрат судна в порту, у тому числі і ставок портових зборів. Тому пропозиція ТОВ «М.В. КАРГО» щодо перевантаження зернових вантажів через причал № 25 є не вигідною для компанії «QortiaAG».
- (88) Також ТОВ «АТІС», яке є морським агентом, листом від 12.11.2019 № 651615 повідомило Заявника про наявність відмінності в розмірі дисбурсментських витрат судна, а саме, у частині сплати портових зборів, при суднозаході судна (дедвейтом, наприклад, 45 556 тонн) розмір всіх портових зборів для такого судна:
- при обробці біля причалу № 16 становитиме 42 279,64 долара США;
 - при обробці біля причалу № 17 становитиме 56935,71 долара США;
 - при обробці біля причалу № 34 становитиме 57 692,44 долара США;
 - при обробці біля причалу № 25 становитиме 78 919,82 долара США.
- (89) ТОВ «АТІС» повідомило Заявника, що наведена відмінність у розмірі портових зборів обумовлена встановленими Адміністрацією порту Південний (Південною філією ДП «АМПУ») різного розміру знижок до ставок усіх видів портових зборів. Для суден, виконання вантажних операцій стосовно яких здійснюється на причалі № 25, знижки до ставок усіх видів портових зборів не встановлені. Тому через зазначені причини в переговорах із судновласниками вони відмовляються здійснювати вантажні операції на причалі № 25 з причин значної вартості дисбурсментських витрат судна.
- (90) ТОВ «М.В. КАРГО» звернулось до Одеського окружного адміністративного суду з позовом до ДП «АМПУ» щодо визнання протиправними дій ДП «АМПУ» щодо відмови у застосуванні та бездіяльності щодо незастосування при справлянні портових зборів знижки, для суден що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів біля причалу № 25. ТОВ «М.В. КАРГО» просило Одеський окружний адміністративний суд зобов'язати ДП «АМПУ» застосувати для суден, що заходять до акваторії морського порту Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів біля причалу № 25, знижку зі ставок усіх видів портових зборів у розмірі 50 відсотків.
- (91) Одеським окружним адміністративним судом 12.06.2020 прийнято рішення у справі № 420/505/20, яким:
- визнано протиправними дії ДП «АМПУ», що полягають у відмові застосовувати при справлянні портових зборів знижки для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів біля причалу № 25;
 - визнано протиправною бездіяльність ДП «АМПУ», що полягає у незастосуванні при справлянні портових зборів знижки для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів біля причалу № 25;
 - зобов'язано ДП «АМПУ» застосувати для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів біля причалу № 25, знижку зі ставок усіх видів портових зборів не гірше за тих, які застосовуються до інших суб'єктів та суден, що виконують операції у порту Південний.
- (92) Постановою П'ятого апеляційного адміністративного суду від 24.09.2020 у справі № 420/505/20 рішення Одеського окружного адміністративного суду від 12.06.2020 за

адміністративним позовом ТОВ «М.В. КАРГО» до ДП «АМПУ» при визнання дій та бездіяльності протиправними, зобов'язання вчинити певні дії – залишено без змін.

- (93) Листом від 09.03.2021 № 731/27-01-05/Вих Південна філія ДП «АМПУ» надала Комітету копії:
- протоколу наради тарифної комісії Південної філії ДП «АМПУ» від 18.12.2020 № 8;
 - наказу Південної філії ДП «АМПУ» «Про внесення змін до наказу від 05.08.2020 № 255/27 «Про застосування знижок до ставок портових зборів для суден, які здійснюють суднозаходження до морського порту «Південний» від 18.12.2020 № 384/27 (далі – Наказ № 384/27);
 - протоколу наради тарифної комісії Південної філії ДП «АМПУ» від 01.02.2021 № 9;
 - наказу Південної філії ДП «АМПУ» «Про застосування знижок до ставок портових зборів для суден, які здійснюють суднозаходження до морського порту Південний» від 09.02.2021 № 25/27 (далі – Наказ № 25/27).
- (94) Згідно із протоколом наради тарифної комісії Південної філії ДП «АМПУ» від 18.12.2020 № 8 тарифна комісія вирішувала питання щодо встановлення знижки в розмірі 30 відсотків чи 50 відсотків до ставок портових зборів для суден, які здійснюють суднозаходження до морського порту Південний на причал № 25 ТОВ «М.В. Карго» з метою перевантаження зернових навалювальних вантажів.
- (95) Тарифна комісія прийшла до висновку, що найбільш економічно вигідним варіантом виконання рішення Одеського окружного адміністративного суду від 12.06.2020 у справі № 420/505/20 є застосування знижки в розмірі 30 відсотків до всіх ставок портових зборів для суден, що здійснюють суднозаходження до причалу № 25 з метою перевантаження генеральних та навалювальних вантажів.
- (96) Наказом № 384/27 внесено, зокрема, такі зміни до наказу Південної філії ДП «АМПУ» від 05.08.2020 № 255/27 «Про застосування знижок до ставок портових зборів для суден, які здійснюють суднозаходження до морського порту Південний»: «Починаючи з 00 год 00 хв. 19.12.2020 року для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних вантажів біля причалу № 25 застосувати знижку до ставок усіх видів портових зборів, що справляються ДП «АМПУ» у розмірі 30 відсотків».
- (97) При цьому, як вказано в Наказі № 384/27, рішення про застосування такої знижки було прийнято на виконання пункту 4 резолютивної частини рішення Одеського окружного адміністративного суду від 12.06.2020 у справі № 420/505/20, яке залишено без змін постановою П'ятого апеляційного адміністративного суду від 24.09.2020, та на підставі вимог постанови Южненського міського відділу Державної виконавчої служби Південного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Одеса) про відкриття виконавчого провадження від 20.11.2020 № 63695105, а також з урахуванням вимоги старшого державного виконавця Южненського міського відділу Державної виконавчої служби Південного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Одеса) від 07.12.2020 № 8795, та відповідно до Рішення наради Тарифної комісії Південної філії ДП «АМПУ» згідно з Протоколом № 8 від 18.12.2020.
- (98) Відповідно до протоколу № 9 наради тарифної комісії Південної філії ДП «АМПУ» тарифною комісією було прийнято, зокрема, таке рішення: «На виконання пункту 4 резолютивної частини рішення Одеського окружного адміністративного суду від 12.06.2020 у справі № 420/505/20, яке залишено без змін постановою П'ятого апеляційного адміністративного суду від 24.09.2020, починаючи з 00 год.00 хв. 01.03.2021 року для суден, які здійснюють судно заходження у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів на причал № 25, застосовувати знижку до ставок усіх видів портових зборів, що справляються ДП «АМПУ» у розмірі 30 відсотків».

- (99) Згідно з пунктом 2 Наказу № 25/27: «На виконання п. 4 резолютивної частини рішення Одеського окружного адміністративного суду від 12.06.2020 у справі № 420/505/20, яке залишено без змін постановою П'ятого апеляційного адміністративного суду від 24.09.2020, починаючи з 00 год.00 хв. 01.03.2021 року для суден, які здійснюють судно заходження у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження навалювальних вантажів на причал № 25, застосовувати знижку до ставок усіх видів портових зборів, що справляються ДП «АМПУ» у розмірі 30 відсотків».
- (100) Заявник листом від 21.12.2020 № 2112/04 також повідомив Комітет, що 18.12.2020 начальником адміністрації морського порту Південний було прийнято наказ № 384/27, яким внесено зміни до наказу від 05.08.2020 № 255/27 «Про застосування знижок до ставок портових зборів для суден, які здійснюють суднозаходження до морського порту Південний», яким, зокрема, доповнено наказ від 05.08.2020 № 255/27 пунктом 2 такого змісту: «2. Починаючи з 00 год. 00 хв. 19.12.2020 року для суден, що заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних вантажів біля причалу № 25 застосувати знижку до ставок усіх видів портових зборів, що справляються ДП «АМПУ» у розмірі 30%».
- (101) Водночас Заявник повідомив, що вважає, що «...навіть при наданні знижки у розмірі 30% для суден, що заходять в морський порт «Південний» для здійснення вантажних операцій біля причалу № 25, конкурентне становище нашого підприємства й надалі є штучно гіршим внаслідок надання знижки більшого розміру (50%) для суден, що обслуговуються біля причалів інших портових операторів (№№ 15, 16), через які здійснюється перевантаження зернових (рослинних) вантажів як й через причал № 25 нашого підприємства. Наведене має місце внаслідок менших дисбурсментських витрат судна при обробці біля причалів, стосовно яких встановлена знижка більшого розміру, порівняно з причалами, де така знижка встановлена у меншому розмірі (отже, має місце більша вартість дисбурсментських витрат)».
- (102) Отже, навіть за таких умов ТОВ «М.В. КАРГО» має значно обмежену конкурентоспроможність порівняно з ТОВ «ГІС-ЗЕРНО», оскільки загальні витрати споживачів послуг із перевантаження зернових вантажів, які користуються відповідними послугами ТОВ «М.В. КАРГО», збільшуються на відповідну суму портових зборів, а за умов, зазначених вище, ця загальна сума неоднакова для суден (судновласників, вантажовласників), які заходять в акваторію порту Південний для навантаження-розвантаження зернових вантажів на причали №№ 15, 16, на яких здійснює вантажні операції ТОВ «ГІС-ЗЕРНО», та на причал № 25, на якому здійснює вантажні роботи ТОВ «М.В. КАРГО».
- (103) Отже, ДП «АМПУ» в особі Південної філії, маючи ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг із забезпечення безпеки мореплавства в межах акваторії морського порту Південний, що безпосередньо пов'язаний з функціонуванням ринку перевантаження зернових вантажів на вантажні судна в морському порту Південний, до 19.12.2020 взагалі не застосовувало знижку зі ставок усіх видів портових зборів, що справляються ДП «АМПУ» в морському порту Південний, для суден, які обробляються біля причалу № 25, на якому здійснює діяльність навантаження-розвантаження зернових вантажів ТОВ «М.В. КАРГО», а з 19.12.2020 без чітких, прозорих, встановлених критеріїв та умов почало застосовувати таку знижку в розмірі 30 відсотків.
- (104) Це відбувалось непрозоро, за відсутності будь-яких встановлених критеріїв та умов розрахунку розміру такої знижки.
- (105) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та

- контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (106) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (107) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (108) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (109) ДП «АМПУ» в особі Південної філії, маючи ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг із забезпечення безпеки мореплавства в межах акваторії морського порту Південний, що безпосередньо пов'язаний з функціонуванням ринку перевантаження зернових вантажів на вантажні судна в морському порту Південний, має можливість впливати на умови конкуренції на ринку перевантаження зернових вантажів на вантажні судна в морському порту Південний.
- (110) Застосування ДП «АМПУ» в особі Південної філії знижок у розмірі 50 відсотків до ставок усіх видів портових зборів, що справляються ДП «АМПУ», для суден, які обробляються біля причалів №№ 15, 16, на яких здійснює діяльність із навантаження-розвантаження зернових вантажів ТОВ «ТІС-ЗЕРНО», стимулюватиме збільшення суднозаходів саме до причалів цього суб'єкта господарювання та вибору судновласниками (вантажовласниками) його як контрагента.
- (111) Отже, можливість забезпечення комплексу послуг за ціною, значно нижчою, ніж у конкурентів, є суттєвою конкурентною перевагою.
- (112) Застосування ДП «АМПУ» в особі Південної філії знижки в розмірі 30 відсотків до ставок усіх видів портових зборів, що справляються ДП «АМПУ» у морському порту Південний, для суден, які обробляються біля причалів №№ 17, 25 та 34, на яких здійснюють діяльність із навантаження-розвантаження зернових вантажів ТОВ «ТІС-МІНДОБРИВА», ТОВ «М.В. КАРГО» і ТОВ «БОРІВАЖ», може обмежувати конкурентоспроможність цих суб'єктів господарювання порівняно з ТОВ «ТІС-ЗЕРНО», а також може забезпечувати ТОВ «ТІС-ЗЕРНО» додаткових контрагентів та, як наслідок, додатковий вантажопотік і прибуток.
- (113) За таких умов застосування ДП «АМПУ» в особі Південної філії «АМПУ» різних розмірів знижки зі ставок усіх видів портових зборів, що справляються ДП «АМПУ» у морському порту Південний, для суден, які заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних (зернових) вантажів, які обробляються біля причалів, на яких здійснюють діяльність ТОВ «М.В. КАРГО», ТОВ «ТІС-МІНДОБРИВА», ТОВ «БОРІВАЖ», може призвести до створення нерівних умов діяльності для цих суб'єктів господарювання порівняно з їх конкурентом – ТОВ «ТІС-ЗЕРНО», а, отже, до ущемлення інтересів цих суб'єктів господарювання.
- (114) Такі дії ДП «АМПУ» в особі Південної філії містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг із забезпечення безпеки мореплавства в межах акваторії морського порту Південний, що може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання на ринку перевантаження зернових вантажів у морському порту Південний.

- (115) Причинами виникнення й умовами, що сприяють вчиненню ДП «АМПУ» в особі Південної філії дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є відсутність прозорих і недискримінаційних умов та критеріїв застосування знижки зі ставок усіх видів портових зборів для суден, які заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних (зернових) вантажів біля причалів портових операторів.
- (116) У разі наявності таких затверджених умов та критеріїв, розміщених на офіційному сайті ДП «АМПУ», суб'єкти господарювання могли б планувати діяльність, розуміючи за яких умов їм буде надано знижку та в якому саме розмірі.
- (117) Отже, з метою недопущення порушень законодавства про захист економічної конкуренції необхідно, щоб ДП «АМПУ» в особі Південної філії мало затверджені прозорі й недискримінаційні умови та критерії застосування ДП «АМПУ» в особі Південної філії знижки зі ставок усіх видів портових зборів для суден, які заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних (зернових) вантажів біля причалів портових операторів.
- (118) Такі умови та критерії мають бути розміщені на офіційному сайті ДП «АМПУ», що забезпечить прозорість надання ДП «АМПУ» в особі Південної філії таких знижок.
- (119) Ці умови та критерії мають містити однакові й рівні підходи застосування ДП «АМПУ» в особі Південної філії знижки зі ставок усіх видів портових зборів для суден, які заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних (зернових) вантажів біля причалів портових операторів.
- (120) Ці умови та критерії не мають перешкоджати застосуванню такої знижки для суден, які заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних (зернових) вантажів біля причалів окремих портових операторів, без об'єктивно визначених причин.
- (121) Статтею 46 Закону встановлено, що органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а в разі, якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, Антимонопольний комітет України надає такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Державному підприємству «Адміністрація морських портів України» в особі Південної філії (код юридичної особи 38727770, місцезнаходження: 01135, м. Київ, просп. Перемоги, буд. 14):

1. Розробити та затвердити прозорі й недискримінаційні умови та критерії застосування державним підприємством «Адміністрація морських портів України» в особі Південної філії знижок зі ставок усіх видів портових зборів для суден, які заходять у морський порт Південний для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та

навалювальних (зернових) вантажів біля причалів портових операторів, та оприлюднити їх на офіційному вебсайті державного підприємства «Адміністрація морських портів України».

2. До затвердження умов та критеріїв, передбачених пунктом 1 рекомендацій, вжити заходів для створення рівних умов застосування знижок зі ставок портових зборів для суден, які здійснюють суднозаходження до морського порту «Південний» для виконання операцій з навантаження-розвантаження генеральних та навалювальних (зернових) вантажів біля причалів портових операторів.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими для розгляду органами і особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій Державному підприємству «Адміністрація морських портів України» в особі Південної філії повідомити Антимонопольний комітет України у 30-денний строк з дня їх отримання.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА