



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

01 квітня 2021 р.

Київ

№ 181-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого Виконавчим комітетом Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області за реєстраційним номером в базі даних 41140 (вх. № 1677-ПДД від 07.08.2020), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 07.10.2020 № 08/280-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/78-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/78-20-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 04.12.2020 № 500-26.15/78-20-ДД/131-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 41140 (вх. № 1677-ПДД від 07.08.2020) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Виконавчим комітетом Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення було прийнято до розгляду 24.08.2020.
- (3) Листом від 14.09.2020 № 03-07/06/1939 (№ 5-01/11923 від 15.09.2020) (далі – Лист 1) Виконавчий комітет Слобожанської селищної ради надав додаткову інформацію.
- (4) Листом від 12.10.2020 № 500-29/08-13839 Антимонопольним комітетом України було надіслано Виконавчому комітету Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області розпорядження державного уповноваженого Комітету від 07.10.2020 № 08/280-р про початок розгляду справи № 500-26.15/78-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

- (5) На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації в зв'язку із розглядом справи про державну допомогу. Жодних заперечень та зауважень не надійшло.
- (6) Комітетом листом від 28.01.2021 № 500-29/08-1361 було надіслано Виконавчому комітету Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області запит на надання додаткової інформації.
- (7) Листом від 22.02.2021 № 03-07/06/335 (вх. № 5-08/2699 від 01.03.2020) (далі – Лист 2) Виконавчий комітет Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області надав запитувану додаткову інформацію.
- (8) Листом від 01.03.2021 № 03-07/06/412 (вх. № 5-08/2891 від 03.03.2021) (далі – Лист 3) Виконавчий комітет Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області надав додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

- (9) Виконавчий комітет Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області (52005, Дніпропетровська обл., Дніпровський р-н, смт Слобожанське, вул. Василя Сухомлинського, 56-б, ідентифікаційний код юридичної особи 40198703) (далі – Надавач).

2.2. Отримувачі державної підтримки

- (10) Комунальне підприємство «Керуюча компанія «Перспектива» Слобожанської селищної ради» (далі – КП «Перспектива») (52005, Дніпропетровська обл., Дніпровський р-н, смт Слобожанське, вул. Будівельників, буд. 18, ідентифікаційний код юридичної особи 21946537).

Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Слобожанської селищної ради від 11 серпня 2016 року № 440, власником КП «Перспектива» є територіальна громада селища міського типу Слобожанське, в особі Слобожанської селищної ради.

- (11) Комунальне підприємство «Керуюча компанія «Господар» Слобожанської селищної ради» (далі – КП «Господар») (5202, Дніпропетровська обл., Дніпровський р-н, с. Степове, вул. Центральна, буд. 7, ідентифікаційний код юридичної особи 31184407).

Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Слобожанської селищної ради від 17 жовтня 2019 року № 2212-42/VII, власником КП «Господар» є Слобожанська територіальна громада села Степове, в особі Слобожанської селищної ради.

- (12) КП «Перспектива» та КП «Господар» (разом далі – Отримувачі, Підприємства) створені з метою обслуговування житлово-комунального господарства на різних територіях громади. Зокрема, КП «Перспектива» обслуговує житловий фонд, розташований в смт Слобожанське, а КП «Господар» - с. Степове. КП «Господар» забезпечує проведення заходів з благоустрою майже на всій території громади.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (13) Метою виділення коштів є забезпечення стабільної роботи комунальних підприємств громади, у напрямку своєчасного надання мешканцям Слобожанської селищної об'єднаної територіальної громади якісних послуг відповідно до їх функціонального призначення.
- (14) Ціллю державної підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

2.4. Форма підтримки

- (15) Капітальні та поточні трансферти.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (16) Підставою для надання державної підтримки є рішення Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області від 18 червня 2020 року № 2649-47/VII «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунальних підприємств, засновником яких є Слобожанська селищна рада, на 2020-2024 роки та порядку її надання» (далі – Програма).

2.6. Обсяг підтримки

- (17) Загальний обсяг 138 842 400 гривень.

2.7. Тривалість підтримки

- (18) З 01.09.2020 по 31.12.2024.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (19) Програма фінансової підтримки комунальних підприємств, засновником яких є Слобожанська селищна рада, на 2020-2024 роки розроблена відповідно до Бюджетного кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про благоустрій населених пунктів», «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», ураховуючи розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.01.2011 № 148-р «Питання зміцнення фінансово-бюджетної дисципліни», з метою підтримки функціонування комунальних підприємств, засновником яких є Слобожанська селищна рада, забезпечення належної реалізації їх статутних завдань та поліпшення фінансово-господарської діяльності, задля надання якісних, безпечних, безперебійних послуг населенню та створення сприятливих умов життєдіяльності громади.
- (20) Комунальні підприємства, засновником яких є Слобожанська селищна рада, надають послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій, проводять роботи з благоустрою у межах та за межами населених пунктів громади, обслуговують водопровідно-каналізаційне господарство (у тому числі внутрішньо-будинкові системи) та інші послуги, спрямовані на створення сприятливих умов життєдіяльності громади.

(21) Метою Програми є забезпечення стабільної роботи комунальних підприємств громади у своєчасному наданні мешканцям громади якісних послуг.

(22) Заходи, фінансування яких передбачено Програмою для КП «Господар» (таблиця 1) та КП «Перспектива» (таблиця 2):

Таблиця 1

Отримувач державної підтримки	Назва заходу	Запланована сума на виконання заходів (тис. грн)
КП «Господар»	Запровадження енергоефективних технологій та обладнання: проведення енергоаудиту багатоквартирних будинків, складання паспортів, ремонт утеплення будинків, облаштування під'їздів багатоквартирних будинків енергозощадливими системами освітлення та інших заходів.	600,0
	Оновлення виробничих потужностей та зниження рівня аварійності об'єктів благоустрою, житлового фонду, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі: поточний ремонт покрівель житлових будинків; технічне обслуговування та заміна малих архітектурних форм та споруд.	4000,0
	Придбання основних засобів, новітнього технологічного обладнання та техніки для виконання робіт з благоустрою, обслуговування житлово-комунального господарства та вулично-дорожньої мережі громади, усунення наслідків надзвичайних ситуацій, тощо.	8400,0
	Забезпечення ефективного управління, використання, збереження комунального майна: проведення оцінки технічного стану об'єктів, оснащення системами відеоспостереження, сигналізації, придбання систем GPS та моніторингу використання паливно-мастильних матеріалів на транспортні одиниці.	1350,0
	Підготовка (виготовлення проектно-кошторисної документації), проведення капітальних ремонтів, реконструкцій та будівництва водопровідно-каналізаційних мереж, об'єктів благоустрою, житлового фонду та вулично-дорожньої мережі інших об'єктів.	6300,0
	Проведення капітального ремонту адміністративних приміщень: ремонт приміщення смт Слобожанське, вул. В. Сухомлинського, 56-с.	600,0
	Забезпечення проведення в повному обсязі ремонтних, відновлюваних робіт та влаштування (об'єктів та елементів благоустрою, житлового фонду, споруд, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі.)	15400,0
	Придбання предметів, матеріалів та обладнання, товарно-матеріальних цінностей для проведення технічного обслуговування та поточних ремонтів елементів благоустрою та вулично-дорожньої мережі, спецодягу тощо.	1250,0
	Поточне обслуговування об'єктів та елементів благоустрою,	27000,0

	житлового фонду, споруд, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі: проведення робіт по приведенню території селищної громади у належний санітарно-гігієнічний стан, утриманню та поточному ремонту елементів благоустрою та вулично-дорожньої мережі громади.	
Разом:	64 900 000 грн.	

Таблиця 2

Отримувач державної підтримки	Назва заходу	Запланована сума на виконання заходів (тис. грн)
КП «Перспектива»	Запровадження енергоефективних технологій та обладнання: проведення енергоаудиту багатоквартирних будинків, складання паспортів.	5920,0
	Оновлення виробничих потужностей та зниження рівня аварійності об'єктів благоустрою, житлового фонду, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі: поточний ремонт покрівель житлових будинків; технічне обслуговування та заміна малих архітектурних форм та споруд.	2000,0
	Придбання основних засобів, новітнього технологічного обладнання та техніки для виконання робіт з благоустрою, обслуговування житлово-комунального господарства та вулично-дорожньої мережі громади, усунення наслідків надзвичайних ситуацій, тощо.	2150,0
	Забезпечення ефективного управління, використання, збереження комунального майна: проведення оцінки потенційних об'єктів оренди, відчуження, приватизації.	500,0
	Підготовка (виготовлення проектно-кошторисної документації), проведення капітальних ремонтів, реконструкцій та будівництва водопровідно-каналізаційних мереж, об'єктів благоустрою, житлового фонду та вулично-дорожньої мережі інших об'єктів: виготовлення проектно-кошторисної документації для проведення капітального ремонту житлового фонду (багатоквартирних будинків), внутрішньо-будинкових водопровідно-каналізаційних мереж та інших об'єктів благоустрою.	18400,0
	Проведення капітального ремонту адміністративних приміщень: смт Слобожанське, вул. Теплична, 31; вул. Будівельників, 18; вул. Будівельників, 12; вул. В. Сухомлинського, 40.	1200,0
	Забезпечення проведення в повному обсязі ремонтних, відновлюваних робіт та влаштування (об'єктів та елементів благоустрою, житлового фонду, споруд, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі.)	39722,0

	Придбання предметів, матеріалів та обладнання, товарно-матеріальних цінностей, спецодягу тощо.	1150,0
	Поточне обслуговування об'єктів та елементів благоустрою, житлового фонду, споруд, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі.	2900,0
Разом:	73 942 400 грн.	

- (23) Згідно з пунктом 12 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами) Надавач у Листі 3 повідомив, що відкликає повідомлення в частині надання фінансової підтримки в розмірі 2 150 000 грн на фінансування заходів, пов'язаних із погашенням наявної кредиторської заборгованості (в т.ч. за минулі періоди) та поповнення обігових коштів погашення заборгованості та поліпшення стану розрахунків із заробітної плати, за спожиті енергоносії, матеріально-технічні ресурси, з податків і зборів тощо.
- (24) У Листі 1 Надавач зазначає, що товари, закупівля яких передбачена Програмою, будуть придбані відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro. В разі, якщо після проведення закупівлі товарів через систему закупівель ProZorro буде економія бюджетних коштів, вони будуть повернуті до селищного бюджету на реєстраційні рахунки в органах казначейства.
- (25) Відповідно до інформації, зазначеної у Листі 1, при наданні платних послуг фінансова підтримка використовуватися не буде. Техніка, інвентар, матеріали, закупівля яких передбачена Програмою, для надання платних послуг використовуватися не будуть.
- (26) У Листі 1 зазначена уточнююча інформація щодо такої групи витрат, як *«Придбання основних засобів, новітнього технологічного обладнання та техніки для виконання робіт з благоустрою, обслуговування ЖКГ та вулично-дорожньої мережі громади, усунення наслідків надзвичайних ситуацій»*:
- Ці заходи передбачають закупівлю спеціалізованого автомобільного транспорту, специфічного обладнання, тощо, які застосовуватимуться при виконанні робіт з відновлення, належному утриманню та раціональному використанню об'єктів комунальної власності, приведенню території громади у належний санітарно-гігієнічний стан.
- (27) У Листі 3 Надавач надав перелік робіт по кожному Отримувачу, до виконання яких будуть залучені підрядні організації, що визначатимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro. А саме:
1. Запровадження енергоефективних технологій та обладнання: проведення енергоаудиту багатоквартирних будинків, складання паспортів.
 2. Оновлення виробничих потужностей та зниження рівня аварійності об'єктів благоустрою, житлового фонду, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі: поточний ремонт покрівель житлових будинків; технічне обслуговування та заміна малих архітектурних форм та споруд.

3. Забезпечення ефективного управління, використання, збереження комунального майна: оснащення системами відеоспостереження, сигналізації, придбання систем GPS та моніторингу використання ППМ на транспортні одиниці та інші заходи.
4. Підготовка (виготовлення ПКД), проведення капітальних ремонтів, реконструкцій та будівництва водопровідно-каналізаційних мереж, об'єктів благоустрою, житлового фонду та вулично-дорожньої мережі інших об'єктів: виготовлення проектно-кошторисної документації для проведення капітального ремонту житлового фонду (багатоквартирних будинків), внутрішньо-будинкових водопровідно-каналізаційних мереж та інших об'єктів благоустрою.
5. Проведення капітального ремонту адміністративних приміщень.
6. Забезпечення проведення в повному обсязі ремонтних, відновлюваних робіт та влаштування (об'єктів та елементів благоустрою, житлового фонду, споруд, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі.)
7. Поточне обслуговування об'єктів та елементів благоустрою, житлового фонду, споруд, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі.

У випадку, коли роботи, на які виділяється фінансова підтримка, будуть виконуватися підрядними організаціями, їх фінансування буде проводитися за фактично виконані роботи та буде перераховано у повному обсязі підрядним організаціям.

(28) У Листі 2 Надавач зазначив, що Отримувачі не отримують дохід від технічного нагляду за виконанням робіт, як служба замовника під час виконання таких заходів.

(29) У Листі 2 зазначена уточнююча інформація щодо такої групи витрат, як *«Запровадження енергоефективних технологій та обладнання»*:

- Послуги енергоаудиту будуть складовою при розробці заходів з енергозбереження для житлових багатоквартирних будинків, до виконання яких будуть залучені підрядні організації, що визначатимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro.
- Отримувачі будуть виступати лише замовником послуг з енергоаудиту. До виконання цих послуг будуть залучені підрядні організації, що визначатимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro.
- Енергоаудит буде проводитись на об'єктах житлового фонду, а саме багатоквартирних будинків комунальної власності.

(30) У Листі 2 зазначена уточнююча інформація щодо такої групи витрат, як *«Оновлення виробничих потужностей та зниження рівня аварійності об'єктів благоустрою, житлового фонду, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі»*:

- У комунальній власності Слобожанської селищної об'єднаної територіальної громади перебуває понад 60 багатоквартирних житлових будинків разом із внутрішньо-будинковими водопровідно-каналізаційними, тепловими мережами, близько 80 доріг протяжністю понад 120 км, майже 50 спортивних та ігрових майданчиків.
- Отримувачі не надають послуги з теплопостачання та водопостачання мешканцям Слобожанської селищної об'єднаної територіальної громади.
- Витрати на заміну морально застарілих ліфтів, відновлення дахів, покрівель житлових будинків до тарифу на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не включені.

- До виконання цих послуг будуть залучені підрядні організації, що визначатимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro.

(31) У Листі 3 зазначена уточнююча інформація щодо такої групи витрат, як *«Забезпечення проведення в повному обсязі ремонтних, відновлюваних робіт та влаштування (об'єктів та елементів благоустрою, житлового фонду, споруд, мережі комунікацій та вулично-дорожньої мережі.)»* та *«Проведення капітального ремонту адміністративних приміщень»*:

- Отримувачі як балансоутримувачі надають в оренду адміністративні приміщення, які розташовані на перших поверхах багатоквартирних будинків, комунальним закладам та підприємствам, засновником яких є Слобожанська селищна рада. Оскільки вартість оренди для юридичних осіб даної категорії становить 1 грн на рік, то, як зазначає Надавач, здійснення поточного ремонту приміщень за рахунок коштів отриманих від оренди неможливе.
- До виконання цих послуг будуть залучені підрядні організації, що визначатимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro.

(32) Надавач у додатковій інформації до Повідомлення надав перелік робіт, які надають Отримувачі на платній основі та відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі до загального обсягу діяльності:

КП «Господар» здійснює 25 % платної діяльності, а саме:

- послуги з утримання багатоквартирних будинків;
- послуги з вивезення твердих побутових відходів;
- послуги з обрізки дерев та кущів;
- послуги з покосу бур'янів та карантинної рослинності.

КП «Перспектива» здійснює 55% платної діяльності, а саме:

- послуги з утримання багатоквартирних будинків.

(33) Задля забезпечення належного контролю за розподілом доходів та видатків на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, розроблено Порядок надання та використання коштів селищного бюджету у вигляді фінансової підтримки та внесків до статутних капіталів комунальних підприємств, засновником яких є Слобожанська селищна рада, який є Додатком 2 до рішення Слобожанської селищної ради від 18.06.2020 № 2649-47/VII. Фінансова підтримка надається за відповідним до сфери діяльності кодом Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів (далі – ТПКВКМБ), за КЕКВ 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» шляхом перерахування коштів на рахунок підприємства, відкритий в органах Державної казначейської служби України, відповідно до плану використання бюджетних коштів, затвердженого керівником підприємства за погодженням з розпорядником бюджетних коштів. Реєстрація бюджетних зобов'язань здійснюється органами Державної казначейської служби України у порядку, встановленому законодавством.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(34) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або

загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(35)Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(36)Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(37)Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(38)Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(39)Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(40)Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(41)Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на

поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(42)Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(43)Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(44)Відповідно до статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації, в тому числі банки, страхові товариства, а також пенсійні фонди, частку в майні підприємств, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Територіальні громади сіл, селищ, міст, районів у містах безпосередньо або через органи місцевого самоврядування можуть об'єднувати на договірних засадах на праві спільної власності об'єкти права комунальної власності, а також кошти місцевих бюджетів для виконання спільних проєктів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій і створювати для цього відповідні органи і служби.

Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

(45)Відповідно до частини другої статті 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські, районні в містах (у разі їх створення) ради та їх виконавчі органи самостійно розпоряджаються коштами відповідних місцевих бюджетів, визначають напрями їх використання.

- (46) Згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм.
- (47) Відповідно до пункту 13 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на заходи програм у сфері житлово-комунального господарства з модернізації та ремонту ліфтового господарства, реконструкції та ремонту житлових будинків, капітального ремонту гуртожитків, що передаються у власність територіальних громад.
- (48) Відповідно до підпункту 9 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить участь в організації та фінансуванні капітальних ремонтів житлових будинків, капітальних ремонтів майна, що перебуває у спільній власності співвласників багатоквартирного будинку, в межах бюджетних програм, визначених за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.
- (49) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків.
- (50) Згідно з «Концепцією Державної цільової правоохоронної програми встановлення сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та швидкого реагування на період до 2016 року», схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.02.2013 № 51-р (далі – Концепція), встановлено, що установа сучасних систем безпеки та застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) з метою запобігання та швидкого реагування на правопорушення повинно стати основою спільної цілеспрямованої роботи правоохоронних та інших заінтересованих органів виконавчої влади.
- (51) Також, згідно з Концепцією виконання завдань щодо встановлення систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування на правопорушення повинно бути забезпечено на центральному, обласному та міському рівні з наданням миттєвого доступу до інформації, що в них зберігається, органам державної влади, на які покладено завдання із забезпечення національної і громадської безпеки та громадського порядку, боротьби з тероризмом.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1 Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1 Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (52) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою

юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (53) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (54) Відповідно до Статутів КП «Перспектива» та КП «Господар» обидва підприємства є комунальними за формою власності, та створені з метою здійснення господарської діяльності для досягнення економічних і соціальних результатів та отримання прибутку.
- (55) Отже, за наведених умов КП «Перспектива» та КП «Господар» є **суб'єктами господарювання** у розумінні Закону.

5.1.2 Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (56) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (57) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування Отримувачів є загальний та спеціальний фонд бюджету Слобожанської селищної об'єднаної територіальної громади.
- (58) Отже, фінансова підтримка КП «Перспектива» та КП «Господар» у формі поточних та капітальних трансфертів для забезпечення діяльності Підприємств надається за рахунок **місцевих ресурсів** у розумінні Закону.

5.1.3 Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (59) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (60) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (61)Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (62)При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (63)За інформацією Надавача конкурсний відбір Отримувачів державної підтримки не проводився, оскільки КП «Перспектива» та КП «Господар» створені саме з метою обслуговування житлово-комунального господарства, мереж, об'єктів благоустрою та вулично-дорожньої мережі на різних територіях громади.
- (64)Оскільки КП «Перспектива» та КП «Господар» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачам економічна вигода була б доступною для них за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (65) Надання державної підтримки КП «Перспектива» та КП «Господар» на основні засоби довгострокового використання (матеріали/техніку/інвентар), що залишаться на балансі та в користуванні КП «Перспектива» та КП «Господар», **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (66)Водночас, відповідно до інформації Надавача закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, що будуть здійснювати роботи, передбачені Програмою, КП «Перспектива» та КП «Господар» будуть здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (67)Разом з тим, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на придбання КП «Перспектива» та КП «Господар» необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів, інвентарю та робіт, до виконання яких будуть залучені підрядні організації, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.1.4 Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (68)Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару

(взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(69)Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(70)Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Перспектива» та КП «Господар», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, а отже не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

(71)Отже, підтримка КП «Перспектива» та КП «Господар» у формі поточних та капітальних трансфертів, з метою забезпечення стабільної роботи комунальних підприємств громади, у напрямку своєчасного надання мешканцям Слобожанської селищної об'єднаної територіальної громади якісних послуг відповідно до їх функціонального призначення, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.1.5 Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(72)Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Виконавчий комітет Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області комунальному підприємству «Керуюча компанія «Перспектива» Слобожанської селищної ради» та комунальному підприємству «Керуюча компанія «Господар» Слобожанської селищної ради» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою забезпечення стабільної роботи комунальних підприємств громади, у напрямку своєчасного надання мешканцям Слобожанської селищної об'єднаної територіальної громади якісних послуг, що виділяється на підставі Програми фінансової підтримки комунальних підприємств, засновником яких є Слобожанська селищна рада, на 2020-2024 роки, на період з 01.09.2020 по 31.12.2024, у сумі 138 842 400 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2 Необхідність дотримання умов

(73)Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Перспектива» та КП «Господар» повинно спрямовуватися лише на заходи, передбачені Програмою фінансової підтримки комунальних підприємств, засновником яких є Слобожанська селищна рада, на 2020-2024 роки, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КП «Перспектива» та КП «Господар» повинні проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна допомога та з метою залучення підрядних організацій для здійснення заходів,

- передбачених Програмою фінансової підтримки комунальних підприємств, засновником яких є Слобожанська селищна рада, на 2020-2024 роки;
- фінансування повинно бути в повному обсязі перераховане підрядним організаціям, які залучаються з метою виконання робіт передбачених Програмою фінансової підтримки комунальних підприємств, засновником яких є Слобожанська селищна рада, на 2020-2024 роки за результатами конкурсних торгів через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Умови, перераховані у цьому пункті, є обов'язковими для виконання.

- (74) Використання коштів державної підтримки на платну діяльність буде містити ознаки державної допомоги відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (75) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Перспектива» та КП «Господар» функціонують відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (76) Листом від 25.03.2021 № 500-29/08-4691 Комітетом було надіслано на адресу Виконавчого комітету Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області подання з попередніми висновками у справі № 500-26.15/78-20-ДД.
- (77) Листом від 25.03.2021 № 03-07/06/617 Виконавчим комітетом Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області повідомлено, що Надавач погоджується з попередніми висновками розгляду справи № 500-26.15/78-20-ДД.
- (78) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку надає Виконавчий комітет Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області комунальному підприємству «Керуюча компанія «Перспектива» Слобожанської селищної ради» та комунальному підприємству «Керуюча компанія «Господар» Слобожанської селищної ради» у формі поточних та

капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою забезпечення стабільної роботи комунальних підприємств громади, у напрямку своєчасного надання мешканцям Слобожанської селищної об'єднаної територіальної громади якісних послуг, що виділяється на підставі Програми фінансової підтримки комунальних підприємств, засновником яких є Слобожанська селищна рада, на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Слобожанської селищної ради Дніпровського району Дніпропетровської області від 18 червня 2020 року № 2649-47/VII, на період з 01.09.2020 по 31.12.2024, у сумі 138 842 400 (сто тридцять вісім мільйонів вісімсот сорок дві тисячі чотириста) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА