



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

19 березня 2021 р.

Київ

№ 22-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання,
зазначеної у повідомленні, такою,
що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.03.2021 № 500-01/115-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області за реєстраційним номером у базі даних 49546 (вх. № 1917-ПДД/1 від 29.12.2020), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789).

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 49546 (вх. № 1917-ПДД/1 від 29.12.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Відповідно до пункту 7 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789 (далі - Порядок), листом від 12.01.2021 № 500-118/05-279 було залишено повідомлення без руху та надано 30 календарних днів для надання належним чином

оформленого Повідомлення у відповідності до вимог Порядку та запитаної інформації для розгляду Повідомлення в установленому порядку.

- (3) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області надіслано лист з додатковою інформацією № 27-25-11/124 від 05.02.2021, виправлене повідомлення (вх. 70-ПДД/4 від 09.02.2022) (далі – Лист 1).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 09.02.2021.
- (5) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області надіслано листи № 27-25-11/124 від 24.02.2021 (вх. № 5-01/2639 від 04.03.2021) (далі – Лист 2), в якому запропоновано оцінити підтримку у розмірі 82 546 900,00 грн, № 27-25-11/124 від 01.03.2021 (вх. № 5-01/3280 від 11.03.2021) (далі – Лист 3) та № 27-25-11/124 від 12.03.2021 (вх. № 5-01/3474 від 15.03.2021) з додатковою інформацією, необхідною для розгляду Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – Департамент) (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, пл. Перемоги, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Кременчуцьке підрядне спеціалізоване шляхове ремонтно-будівельне управління» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – КП КПС ШРБУ, Отримувач) (39617, Полтавська обл., м. Кременчук, вул. Махоркова, 35, ідентифікаційний код юридичної особи 03332033).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Реалізація комплексу заходів щодо забезпечення належного технічного стану вулично-дорожньої мережі міста та внутрішньоквартальних проїздів та проходів, створення оптимальних умов в першу чергу для безпечного руху транспорту та пішоходів.

2.4. Територіальні межі повідомленої підтримки

- (9) Кременчуцька міська територіальна громада.

2.5. Очікуваний результат

- (10) Забезпечення безперебійного руху транспорту на вулично-дорожній мережі, зручних умов руху пішоходів вулицями і дорогами міста.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (11) Програма утримання та поточного ремонту вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної

громади та розвитку матеріальнотехнічної бази КП КПС ШРБУ на 2021 рік, затверджена рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 (далі - Програма).

- (12) Рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 «Про бюджет Кременчуцької міської територіальної громади на 2021 рік» (далі - Рішення).

2.7. Форма підтримки

- (13) Субсидія.

2.8. Обсяг підтримки

- (14) Загальний обсяг підтримки становить 82 546 900,00 грн.

2.9. Тривалість підтримки

- (15) З 01.01.2021 по 31.12.2021.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (16) Згідно з положенням про Департамент, затвердженим рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 03.12.2020 (далі – Положення), метою діяльності Департаменту є здійснення функцій місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства (пункт 2.1 Положення).
- (17) Одним з повноважень Департаменту є організація і координація роботи по капітальному та поточному ремонтах, реконструкції, модернізації, утриманню, технічному обслуговуванню об'єктів благоустрою та житлового фонду, зокрема вулично-шляхової мережі разом зі складовими вулиць і доріг у межах затверджених асигнувань (пункт 3.1.4. Положення).
- (18) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, реалізація заходів Програми спрямована на:
- поточний ремонт та утримання вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади;
 - придбання техніки та обладнання для модернізації лабораторії.
- (19) Департамент, як головний розпорядник бюджетних коштів своїм наказом затверджує план використання бюджетних коштів, що надається до органів державної казначейської служби.
- (20) Як зазначає Надавач, у 2021 році КП КПС ШРБУ буде виконувати великий об'єм робіт, що спрямовані на забезпечення належного технічного стану вулично-дорожньої мережі міста та внутрішньоквартальних проїздів та проходів, що не дасть змоги Отримувачу надавати послуги на платній основі.
- (21) У Листі 2 Надавач вказує, що кошти державної підтримки у 2021 році (76 764 900,00 грн) будуть спрямовуватися на такі заходи:

№ п/п	Найменування робіт і витрат	Од. виміру	Плановий обсяг робіт на 2021 рік	
			Орієнтовна кількість	сума, грн.
1	3	4	5	6
1	Знімання асфальтобетонних покриттів доріг за допомогою фрези Wirtgen-100F	м ²	10000	500426,4
2	Знімання асфальтобетонних покриттів доріг за допомогою фрези Wirtgen-200W	м ²	120000	4139746,8
3	Знімання асфальтобетонних покриттів з застосуванням навісної фрези на базі трактора	м ²	10500	1040565,6
4	Знімання наплівів та нерівностей асфальтобетонних покриттів доріг за допомогою фрези Wirtgen-100F	м ²	8000	135564,0
5	Улаштування покриття з гарячих асфальтобетонних сумішей асфальтоукладальником товщ. 5см	м ²	130000	45216513,2
6	Улаштування покриття з гарячих асфальтобетонних сумішей вручну товщиною 5см.	м ²	10500	2955979,2
7	Ямковий ремонт асфальтобетонного покриття товщиною 5см площею до 5-25м ²	м ²	3780	2236330,8
8	Ліквідація вибоїн за допомогою машини УЯР	м ²	3150	633966
9	Ямковий ремонт асфальтобетонного покриття за допомогою машини «Рециклер»	м ²	2100	2197386
10	Ямковий ремонт асфальтобетонного покриття холодними асфальтобетонними сумішами	м ²	550	575905,2
11	Заміна бортового каменю	м	1000	1447633,2
12	Ямковий ремонт тротуарів в межах червоної лінії товщиною 4см.	м ²	3000	1594075,2
13	Влаштування пандусів для маломобільних груп населення	шт.	30	131914,8
14	Профілювання ґрунтових доріг з додаванням відходів холодного фрезерування	м ²	120000	4575792
15	Профілювання ґрунтових доріг без додавання нового матеріалу	м ²	30000	433948,8
16	Ремонт оглядових та зливоприймальних колодязів (підняття горловин колодязів)	шт.	100	464877,6
17	Заміна люків та решіток	шт.	30/360	629155,2
18	Прочищення мереж зливової каналізації гідродинамічною машиною	м	2600	354451,2
19	Прочищення колодязів зливової каналізації вручну	шт.	400	543040,8
20	Термінова ліквідація вибоїн, засипка ям відходами холодного фрезерування	м ²	1000	186471,6
21	Ремонт мережі зливової каналізації	м	130	184378,8
22	Прочищення оголовків водовипусків	шт.	77	306235,2
23	Поточний ремонт внутрішньоквартальних проходів та проїздів:	м ²	9500	4003219,2

	холодне фрезерування покриття фрезою на базі трактора МТЗ	м ²	5000	
	розбирання асфальтобетонного покриття екскаватором	м ²	2000	
	улаштування асфальтобетонного покриття товщиною 4-5см.	м ²	7000	
	ямковий ремонт асфальтобетонного покриття товщиною 5см. площею до 5-25м ²	м ²	2500	
24	Заміна та установка дорожніх знаків, вирівнювання стійок дорожніх знаків, обрізування гілок навкруги знаків, фарбування стійок дорожніх знаків	шт.	500	133178,2
25	Фарбування елементів пішохідних огорожень та колесовідбійників, заміна відсутніх елементів пішохідних огорожень та колесовідбійників	м	2248	391756,8
27	Нанесення дорожньої розмітки	км.	190,68	1497769,2
28	Періодичний нагляд за станом доріг	км.		150890,4
29	Утримання доріг, покіс трави на узбіччях шляхопроводів	м ²		103728,6
	Всього:			76764900,00

(22) У Листі 2 Надавач зазначає, що відповідно до Рішення також передбачено кошти на придбання спеціалізованої техніки у сумі 5 582 000,0 грн (екскаватор навантажувач – 2 350 000,00 грн; фронтальний навантажувач – 1 800 000,00 грн; самохідна машина для нанесення дорожньої розмітки – 1 432 000,00 грн); обладнання для модернізації лабораторії 200 000,00 грн.

(23) За інформацією Надавача обладнання та техніка, які будуть закуплені за рахунок коштів державної допомоги, не будуть використовуватися для надання платних послуг.

(24) За інформацією Надавача вартість утримання та поточного ремонту вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів формується на базі проведення щорічного обстеження стану вулично-шляхової мережі Кременчуцької міської територіальної громади за участю спеціаліста технічного нагляду з благоустрою та капітального ремонту житлового фонду, представника балансоутримувача та представника Батальйону патрульної поліції м. Кременчука, про що складається акт. В акті визначається орієнтовний обсяг пошкодження дорожнього покриття.

(25) За інформацією Надавача бухгалтерський облік в КП КПС ШРБУ ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти. Шляхом оформлення первинних документів окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Усі доходи підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.

(26) КП КПС ШРБУ проводить конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, послуг та відповідної спецтехніки для потреб, на які надається державна підтримка. Разом із цим

підприємство не бере участь в інших тендерах на надання послуг, на які виділяється державна підтримка за межами території компетентного місцевого органу.

(27) Із дотриманням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» КП КПС ШРБУ планує закупити наступне: дизельне паливо; бензин А-92; бензин А-95; бітум БНД 70/100; бітумна емульсія; відсів фракції 0-5; щебінь гранітний різних фракцій; сталевий прокат профільний, кутники, труби; труби каналізаційні, ущільнюючі кільця; плівка для знаків; решітки дорожні пластмасові; скляні кульки для дорожньої розмітки; важкі люки, кришки люків, дощоприймачі чавунні; цемент ПЦ-400; бетон товарний М-200; плити дорожні, кільця колодязів; камені бетонні бортові; мастильні засоби; емаль ПФ-115; заготовки до дорожніх знаків, листи; машини для цивільного будівництва; електрична енергія; послуги з розподілу природного газу; послуги із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії; півсфера бетонна; зубці ріжучі; зливоприймачі, кільця; холодний асфальт, послуги з розподілу електричної енергії; пісок річковий; фарба для дорожньої розмітки, плитка для підлоги, лінолеум; стійка сигнальна для огороження та щити огороження (пункт 7 Листа 1). Разом з тим, КП КПС ШРБУ самостійно виконує поточний ремонт вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади (Лист 3).

(28) КП КПС ШРБУ не отримує дохід, як служба замовника на ремонт об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності, що передбачено Програмою. Суб'єкт господарювання, що буде здійснювати технічний нагляд за ремонтом буде визначатися відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель, чим буде створене конкурентне середовище.

(29) Моніторинг та перевірка використання отримувачем наданих коштів на відповідність встановленим умовам та відповідності цілям надання цієї допомоги здійснюватиме головний розпорядник бюджетних коштів – Департамент шляхом затвердження планів використання бюджетних коштів отримувачем, що надаються до органів державної казначейської служби. Також плани та графіки виконання заходів надаються на погодження до Департаменту.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (32) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (34) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

3.2. Сфера благоустрою

- (35) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (36) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (37) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать зокрема, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, інші території загального користування.
- (38) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (39) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (40) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема є покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів, інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (41) Згідно з статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (42) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці й дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (43) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління, функціонування та розвиток вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (44) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

4.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (45) Отримувач підтримки - КП КПС ШРБУ створене та засноване Кременчуцькою міською радою Кременчуцького району Полтавської області в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління. Засновником комунального підприємства є Кременчуцька міська територіальна громада в особі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, яка є одноосібним власником (пункт 1.1 статуту КП КПС ШРБУ (нова редакція), затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 26.01.2021 (далі - Статут)).

- (46) Згідно з пунктом 3.1 Статуту предметом діяльності КП КПС ШРБУ, зокрема, є будівництво та ремонт автомобільних доріг.
- (47) Згідно з пунктами 1.6 та 2.1 Статуту КП КПС ШРБУ здійснює господарську діяльність, є юридичною особою, веде самостійний баланс, має розрахункові, поточні, розподільчі та інші рахунки в банківських та кредитних установах, має печатки (штампи) із своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом.
- (48) Отже, КП КПС ШРБУ є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (49) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП КПС ШРБУ надається за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (50) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (51) Отже, підтримка КП КПС ШРБУ надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (52) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода) сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (53) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (54) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (55) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені

учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

- (56) Оскільки Отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді поточних та капітальних трансфертів була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (57) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на утримання та поточний ремонт вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на утримання та поточний ремонт вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади не були б меншими за ті, які мають бути понесені при забезпеченні діяльності Отримувача.
- (58) Отже, надання державної підтримки КП КПС ШРБУ для утримання та поточного ремонту вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (59) Разом із тим, державна підтримка на придбання КП КПС ШРБУ необхідних для виконання заходів Програми та Рішення товарів (послуг) визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів (послуг), які будуть закуповуватись через електронну систему закупівель.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (60) Економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (61) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (62) При цьому пунктом 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача у порівнянні з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (63) У Повідомленні Надавач зазначив, що на задіяних товарних ринках у КП КПС ШРБУ відсутні конкуренти, у зв'язку з тим, що Отримувач виступає балансоутримувачем доріг загального користування місцевого значення, шляхопроводів, площ, мереж зливної каналізації та шляхових споруд на підставі рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 04.11.2005 № 1023. Внутрішньоквартальні проїзди в межах м. Кременчука закріплені за підприємством на праві господарського відання для належного утримання та проведення ремонтних робіт рішенням виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 07.11.2016 № 1083.
- (64) Послуги КП КПС ШРБУ щодо утримання та поточного ремонту вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади фінансуються за рахунок коштів місцевого бюджету, надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (65) Отже, підтримка КП КПС ШРБУ не спотворює економічну конкуренцію.

4.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (66) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП КПС ШРБУ за рахунок місцевих ресурсів для утримання та поточного ремонту вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади, не спотворює економічну конкуренцію, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (67) Підтримка надається КП КПС ШРБУ у формі субсидії на утримання та поточний ремонт вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади за рахунок коштів бюджету міста, що здійснюється на некомерційній основі.
- (68) Як наслідок, підтримка у формі субсидії, яка надається КП КПС ШРБУ Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області для реалізації комплексу заходів щодо забезпечення належного технічного стану вулично-дорожньої мережі міста та внутрішньоквартальних проїздів та проходів, створення оптимальних умов для безпечного руху транспорту та пішоходів на підставі Програми утримання та поточного ремонту вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади та розвитку матеріально технічної бази КП КПС ШРБУ на 2021 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020, рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 «Про бюджет

Кременчуцької міської територіальної громади на 2021 рік», на період із 01.01.2021 по 31.12.2021 загальним обсягом 82 546 900,00 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(69) Отже, з урахуванням наведеного, слід зазначити, що:

- державна підтримка КП КПС ШРБУ повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з реалізацією Програми та Рішення, а саме на утримання та поточний ремонт вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади;
- КП КПС ШРБУ повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі відповідних товарів, робіт, послуг, на які надається державна підтримка;
- протягом всього строку надання державної підтримки Отримувач повинен забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, а Надавач повинен забезпечити контроль за таким обліком;
- використання коштів підтримки КП КПС ШРБУ на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Умови, викладені у цьому пункті Подання, є обов'язковими для виконання.

(70) Наведені вище обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), за інформацією, наданою Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що державна підтримка у формі субсидії, яка надається комунальному підприємству «Кременчуцьке підрядне спеціалізоване шляхове ремонтно-будівельне управління» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області для утримання та поточного ремонту вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади на підставі Програми утримання та поточного ремонту вулично-шляхової мережі та внутрішньоквартальних проходів та проїздів Кременчуцької міської територіальної громади та розвитку матеріальнотехнічної бази КП КПС ШРБУ на 2021 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 та рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 «Про бюджет Кременчуцької міської територіальної громади на 2021 рік» на

період із 01.01.2021 по 31.12.2021 загальним обсягом 82 546 900,00 (вісімдесят два мільйони п'ятсот сорок шість тисяч дев'ятсот) гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О.ПІЩАНСЬКА