



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

19 березня 2021 р.

Київ

№ 20-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.03.2021 № 500-01/113-п та повідомлення про державну допомогу Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 44559 (вх. № 1874-ПДД/2 від 07.12.2020), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 44559 (вх. № 1874-ПДД/2 від 07.12.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 21.12.2020 № 500-29/09-17756 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційними номерами у базі даних б/н (вх. № 24-ПДД/4 від 22.01.2021) та 49626 (вх. № 25-ПДД/1 від 22.01.2021).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 22.01.2021.

- (4) Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 52692 (вх. № 72-ПДД/4 від 09.02.2021) та листом від 23.02.2021 № 0.01-32 (вх. № 5-01/2482 від 23.02.2021).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради (далі – Надавач) (10014, м. Житомир, майдан ім. С. П. Корольова, 4/2, ідентифікаційний код юридичної особи 37107794).

2.2. Отримувач підтримки - 1

- (6) Комунальне підприємство «Електричних мереж зовнішнього освітлення «Міськквітло» Житомирської міської ради (далі – КП «ЕМЗО «Міськквітло» ЖМР, Підприємство 1, Отримувач 1) (10005, м. Житомир, вул. Набережна під Скелями, 54, ідентифікаційний код юридичної особи 03344148).

2.3. Отримувач підтримки - 2

- (7) Комунальне підприємство «Управління автомобільних шляхів» Житомирської міської ради (далі – КП УАШ, Підприємство 2, Отримувач 2) (10003, м. Житомир, пров. Кавалерійський, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 03344119).

2.4. Мета (ціль) підтримки

- (8) Зменшення кількості випадків дорожньо-транспортного травматизму, смертності на дорогах міста, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів.

2.5. Очікуваний результат

- (9) Завдяки фінансовій підтримці будуть створені належні умови для надання населенню якісних та безпечних послуг, зокрема, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів міста, зменшення кількості дорожньо-транспортних пригод шляхом запровадження нових оптимізованих схем організації дорожнього руху, будівництва островців безпеки, освітлення пішохідних переходів, заміни старих світлофорів з лампами розжарювання на світлодіодні нові та будівництво нових світлофорних об'єктів на небезпечних перехрестях, пішохідних переходах, встановлення, належне утримання, поточний ремонт та технічне обслуговування технічних засобів організації та регулювання дорожнього руху (світлофорів, дорожніх знаків, дорожньої розмітки, антипаркувальних пристроїв, турнікетного огороження, велопарковок, пристроїв примусового зниження швидкості), забезпечення оплати спожитої електроенергії на світлофорних об'єктах, поточний ремонт доріг, тротуарів, прибирання вулиць та доріг для створення комфортних умов проживання та відпочинку мешканців та гостей міста. Вжиття превентивних заходів: розміщення інформаційних панно, банерів з соціальною рекламою щодо дотримання правил безпеки руху.

2.6. Форма підтримки

- (10) Поточні та капітальні трансфери.

2.7. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг – 585 412 830 грн, з яких:

Отримувачі	Роки	Суми, в грн
КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР	2021	14 064 850
	2022	13 780 520
	2023	11 650 760
КП УАШ	2021	165 919 000
	2022	188 902 700
	2023	191 095 000

2.8. Підстава для надання підтримки

- (12) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (13) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (14) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (15) Рішення Житомирської міської ради від 17.12.2020 № 21 «Про затвердження Програми організації безпеки руху транспорту та пішоходів в Житомирській міській об'єднаній територіальній громаді на 2018 – 2023 роки» (далі – Програма).

2.9. Тривалість підтримки

- (16) З 01.01.2021 по 31.12.2023.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (17) Рішенням Комітету від 07.06.2018 № 298-р визнано, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Виконавчий комітет Житомирської міської ради відповідно до рішення 31-ої сесії 7-го скликання «Про затвердження Програми організації безпеки руху транспорту та пішоходів у місті Житомирі на 2018 – 2020 роки» № 914 від 25.01.2018, обсягом 44 977,79 тис. грн **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (18) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 18 грудня 2017 року № 860 (далі – Статут 1), КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР засноване на власності територіальної громади міста Житомира.
- (19) Відповідно до пункту 2.1 статті 2 Статуту 1 Підприємство 1 створене з метою отримання прибутку та забезпечення якісного освітлення міста.

- (20) Відповідно до пункту 4.2 статті 4 Статуту 1 майно Підприємства 1 є власністю територіальної громади міста Житомира й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (21) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 09 березня 2017 року № 569 (далі – Статут 2), КП УАШ засноване на власності територіальної громади міста Житомира.
- (22) Відповідно до пункту 2.1 статті 2 Статуту 2 Підприємство 2 створене з метою отримання прибутку шляхом здійснення виробничої, торговельної посередницької, зовнішньоекономічної та інших видів діяльності, виконання робіт та надання послуг.
- (23) Відповідно до пункту 4.2 статті 4 Статуту 2 майно Підприємства 2 є власністю територіальної громади міста Житомира й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (24) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою:

Витрати	2021 р., грн	2022 р., грн	2023 р., грн
КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР			
Утримання, технічне обслуговування, монтаж, ремонт світлофорних об'єктів, інші роботи пов'язані з їх належною експлуатацією	3644000	3911120	3831000
Утримання, технічне обслуговування, ремонт, монтаж, заміна дорожніх знаків, інші роботи, пов'язані з їх належною експлуатацією	1941000	2070400	2070000
Забезпечення оплати спожитої електроенергії на світлофорних об'єктах	1225000	1299000	716000
Будівництво світлофорних об'єктів у місті Житомирі	4635000	4120000	4898760
Придбання програмного забезпечення автоматизованої системи управління дорогами	499850	0	0
Придбання регулювального, запобіжного, сигнального та освітлювального обладнання	2000000	2255000	0
Придбання інформаційних панно	95000	95000	95000
Розміщення банерів в місті (сіті-лайт, білборд) із соціальною рекламою щодо безпеки руху транспорту та пішоходів у місті Житомирі	25000	30000	40000
Всього по роках	14064850	13780520	11650760
Всього КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР за 2021-2023 роки	39496130		
КП УАШ			
Утримання та обслуговування турнікетного огороження та велопарковок, інші роботи пов'язані з їх належною експлуатацією	890000	945100	950000
Утримання та обслуговування пристроїв примусового зниження швидкості, інші роботи пов'язані з їх належною експлуатацією	300 000	480000	500000
Утримання, обслуговування, влаштування та демонтаж антипаркувальних пристроїв, інші роботи пов'язані з їх належною експлуатацією	120000	200000	300000
Нанесення дорожньої розмітки	4800000	5097600	5100000
Поточний ремонт вулиць та доріг	80000000	85000000	90000000
Утримання вулиць та доріг	45000000	68000000	72000000
Поточний ремонт асфальтобетонного покриття міжквартальних проїздів та прибудинкових територій житлового фонду міста Житомира, в т. ч. об'єднаних співвласників багатоквартирних будинків	4000000	5000000	5700000
Організація дорожнього руху в місті Житомирі (дані заходи передбачають зміну схеми дорожнього руху вулицями /	1640000	2000000	0

провулками на території Житомирської об'єднаної територіальної громади, запровадження змін напрямків руху (односторонній, двосторонній рух). Такі зміни запроваджуються з метою оптимізації, удосконалення руху транспорту та пішоходів, уникнення заторів на дорогах, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів. Мешканці об'єднаної територіальної громади не оплачують розробку та впровадження таких схем)			
Паспортизація вулиць міста Житомира	834000	840000	900000
Придбання транспортного обладнання (каток, асфальтоукладач, трактор, підмітально-прибиральна техніка, фреза дорожня, розміточна машина)	4000000	4000000	4000000
Будівництво острівців безпеки для пішоходів у місті Житомирі	2730000	1000000	1100000
Придбання дорожнього обладнання	1530000	1540000	1545000
Придбання асфальтозмішувальної установки (на умовах фінансового лізингу), використовуватиметься для виконання заходів в межах Програми, а саме на поточний ремонт вулиць і доріг, поточний ремонт асфальтобетонного покриття міжквартальних проїздів та прибудинкових територій житлового фонду міста Житомира, в т. ч. об'єднаних співвласників багатоквартирних будинків, які надаються мешканцям Житомирської об'єднаної територіальної громади на безкоштовній основі.	10000000	4800000	4000000
Впровадження інспекторів з паркування (передбачає впровадження діяльності інспекторів з контролю за виконанням правил паркування на території Житомирської об'єднаної територіальної громади. Зазначений захід Програми передбачає забезпечення функціонування таких інспекторів, а саме: матеріально-технічна база та створення умов роботи, робочого місця, придбання форменого одягу. Інспектори з паркування мають бути впроваджені на виконання Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про дорожній рух», Кодексу України про адміністративні правопорушення. Робота інспекторів з паркування спрямована на забезпечення порядку та дотримання правил дорожнього руху в частині паркування)	10000000	10000000	5000000
Аналітичне дослідження проблематики дорожньо-транспортної пригоди в місті Житомирі	75000	0	0
Всього по роках	165919000	188902700	191095000
Всього КП УАШ за 2021-2023 роки	545916700		
Всього по КП «ЕМЗО «Міськсвітло» та КП УАШ по роках	189983850	212683220	207745760
Всього за 2021-2023 роки КП УАШ та КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР	585412830		

- (25) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, на які виділяється державна підтримка, здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Якщо після проведення закупівлі товарів, робіт та послуг через систему «ProZorro» буде економія бюджетних коштів, кошти буде повернено до бюджету. Отримувачі не беруть участі в інших тендерах на надання послуг, для потреб яких виділяється державна допомога, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (26) Заходи, передбачені Програмою, будуть виконуватися як Підприємством 1 та Підприємством 2, так із залученням підрядних організацій, які будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Кошти, що будуть спрямовані на фінансування заходів, які будуть виконуватися підрядними організаціями, будуть перераховані підрядним організаціям у повному обсязі.

- (27) Конкурсний відбір Підприємства 1 та Підприємства 2 не проводився, порівняльний аналіз вартості послуг не здійснювався та не досліджувалась наявність суб'єктів господарювання, які згідно із класифікацією видів економічної діяльності здійснюють аналогічну з отримувачами діяльність, оскільки в місті Житомирі для надання відповідних послуг створено КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР та КП УАШ, які є балансоутримувачами технічних засобів регулювання дорожнього руху.
- (28) Перелік платних послуг, які надає Отримувач 1 державної підтримки:
- надання транспортних послуг;
 - надання послуг з використанням точки приєднання до мереж зовнішнього освітлення;
 - електромонтажні роботи.
- (29) Перелік платних послуг, які надає Отримувач 2 державної підтримки:
- надання дозволу на проведення розкопок;
 - надання транспортних послуг;
 - ремонт асфальтобетонного покриття;
 - ремонт дворової території;
 - будівництво кладовища.
- (30) Як зазначив Надавач, державна підтримка не буде використовуватись під час надання платних послуг. Кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на реалізацію Програми. Роботи, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста. Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності Отримувача 1 державної підтримки становить 1,8 % та Отримувача 2 відповідно – 3,9 %.
- (31) За інформацією Надавача, Підприємство 1 та Підприємство 2 забезпечують ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечують належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.
- (32) Усі первинні документи оформлюються окремо, зокрема прямі витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання матеріально-технічних цінностей оформлюються окремо по прямих витратах, які відносяться до прямих витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Непрямі, постійні та змінні витрати затверджуються підприємствами самостійно, а ведення обліку відбувається у відповідності до вимог положень (стандартів) бухгалтерського обліку 16 (Витрати), затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31.12.1999 № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19.01.2000 за № 27/4248.
- (33) На Підприємстві 1 бухгалтерський облік ведеться відповідно до наказу від 04.01.2021 № 1 «Про облікову політику підприємства», а на Підприємстві 2 бухгалтерський облік ведеться відповідно до наказу від 03.01.2018 № 3/16-ОД «Про організацію бухгалтерського обліку та облікову політику підприємства».

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Ознаки державної допомоги

- (34) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (36) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (38) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (39) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (40) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

- (41) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (42) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (43) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (44) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

5.3. Діяльність щодо утримання та експлуатації технічних засобів регулювання дорожнього руху

- (45) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (46) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

- (47) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (48) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (49) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (50) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (51) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проєктами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (52) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.

- (53) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (54) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

6.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

6.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (55) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (56) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (57) Отримувач 1 та Отримувач 2, яким надається державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів для здійснення заходів Програми щодо зменшення кількості випадків дорожньо-транспортного травматизму, смертності на дорогах міста, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів в місті Житомирі, є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (58) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (59) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачами бюджетних коштів

обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.

- (60) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік.
- (61) Одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.
- (62) Отже, підтримка Підприємству 1 та Підприємству 2 у формі поточних та капітальних трансфертів для здійснення заходів Програми щодо зменшення кількості випадків дорожньо-транспортного травматизму, смертності на дорогах міста, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Житомира, тобто за рахунок місцевих ресурсів в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (63) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (64) Згідно з пунктом 66 повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного повідомлення).
- (65) Відповідно до пункту 97 повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (66) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

- (67) Відповідно до інформації Надавача закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, будуть здійснювати отримувачі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (68) Заходи, передбачені Програмою, будуть виконуватися як Підприємством 1 та Підприємством 2, так із залученням підрядних організацій, які будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Кошти, що будуть спрямовані на фінансування заходів, які будуть виконуватися підрядними організаціями, будуть перераховані підрядним організаціям у повному обсязі.
- (69) Отже, при фінансуванні, яке надаватиметься для здійснення закупівель предметів, матеріалів, інвентарю, з урахуванням проведення конкурсних торгів через систему «ProZorro», виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (70) Разом із тим конкурсний відбір Підприємства 1 та Підприємства 2 не проводився, оскільки в місті Житомирі для надання відповідних послуг створено КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР та КП УАШ, які є балансоутримувачами технічних засобів регулювання дорожнього руху.
- (71) Оскільки Отримувачів не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачам економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності та закупівлю техніки /інвентарю була б доступною для них за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (72) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства 1 та Підприємства 2 зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувачів за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувачів.
- (73) Отже, надання державної підтримки Підприємству 1 та Підприємству 2 у формі поточних та капітальних трансфертів для здійснення заходів Програми щодо зменшення кількості випадків дорожньо-транспортного травматизму, смертності на дорогах міста, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів в місті Житомирі не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

6.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (74) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (75) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (76) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (77) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (78) Надавач скористався своїм правом та створив Підприємство 1 та Підприємство 2 відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Усі об'єкти благоустрою на здійснення основної діяльності, які передбачено Програмою, знаходяться на балансі Підприємств.
- (79) За інформацією Надавача послуги КП «ЕМЗО «Міськесвітло» ЖМР та КП УАШ, на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (80) Отже, підтримка (фінансування) КП «ЕМЗО «Міськесвітло» ЖМР та КП УАШ у формі поточних та капітальних трансфертів для здійснення заходів Програми щодо зменшення кількості випадків дорожньо-транспортного травматизму, смертності на дорогах міста, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів в місті Житомирі, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

6.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (81) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яка надається Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради КП «ЕМЗО «Міськесвітло» ЖМР та КП УАШ у формі поточних та капітальних трансфертів на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою організації безпеки руху транспорту та пішоходів в Житомирській міській об'єднаній територіальній громаді на 2018 – 2023 роки, затвердженої рішенням Житомирської міської ради від 17.12.2020 № 21, щодо зменшення кількості випадків дорожньо-транспортного травматизму, смертності на дорогах міста, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів в місті Житомирі на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 загальним обсягом 585 412 830 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7. Необхідність дотримання умов

(82) Разом із тим слід зазначити, що:

1. З метою уникнення перехресного субсидіювання КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР та КП УАШ повинні забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинні встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.
2. Фінансування КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР та КП УАШ повинне спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою організації безпеки руху транспорту та пішоходів в Житомирській міській об'єднаній територіальній громаді на 2018 – 2023 роки, затвердженої рішенням Житомирської міської ради від 17.12.2020 № 21, та які є безкоштовними для населення міста, та в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення платної діяльності.
3. КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР та КП УАШ повинні проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів (робіт, послуг), на які виділяється державна підтримка.
4. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

(83) Умови, перелічені в пункті 82 цього рішення, є обов'язковими для виконання.

(84) Використання коштів державної підтримки КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР та КП УАШ на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(85) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні з метою утримання об'єктів благоустрою Надавач визначає КП «ЕМЗО «Міськсвітло» ЖМР та КП УАШ отримувачами коштів державної підтримки на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

(86) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II і пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням транспорту і зв'язку

Житомирської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради комунальному підприємству «Електричних мереж зовнішнього освітлення «Міськсвітло» Житомирської міської ради та комунальному підприємству «Управління автомобільних шляхів» Житомирської міської ради у формі поточних та капітальних трансфертів на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою організації безпеки руху транспорту та пішоходів в Житомирській міській об'єднаній територіальній громаді на 2018 – 2023 роки, затвердженою рішенням Житомирської міської ради від 17.12.2020 № 21, щодо зменшення кількості випадків дорожньо-транспортного травматизму, смертності на дорогах міста, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів в місті Житомирі на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 загальним обсягом 585 412 830 (п'ятсот вісімдесят п'ять мільйонів чотириста дванадцять тисяч вісімсот тридцять) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА