



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

19 березня 2021 р.

Київ

№ 19-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.03.2021 № 500-01/114-п та повідомлення про державну допомогу Управління комунальної власності Енергодарської міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 48006 (вх. № 1887-ПДД/1 від 10.12.2020), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 48006 (вх. № 1887-ПДД/1 від 10.12.2020) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення 1).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 24.12.2020 № 500-29/06-18084 Повідомлення 1 залишено без руху й надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради надано додаткову інформацію, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних № 51169 (вх. № 31-ПДД/4 від 25.01.2021) (далі – Повідомлення 2).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 25.01.2021.

- (5) Надавачем надано додаткову інформацію до Повідомлення 2 листами від 02.02.2021 № 01-17/0293-02 (вх. № 5-02/1763 від 09.02.2021) та від 22.02.2021 № 01-17/0475-02 (вх. № 5-01/2453 від 22.02.2021).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Управління комунальної власності Енергодарської міської ради (далі – Надавач) (71502, Запорізька обл., м. Енергодар, вул. Набережна, 24, ідентифікаційний код юридичної особи 26249961).

2.1. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Комунальні системи» Енергодарської міської ради (далі – Підприємство, Отримувач, КП «КС» ЕМР) (71504, Запорізька обл., м. Енергодар, вул. Молодіжна, 105, оф. 143, ідентифікаційний код юридичної особи 40286862).
- (8) Відповідно до Статуту КП «КС» ЕМР, затвердженого рішенням Енергодарської міської ради від 21.12.2018 № 25 (далі – Статут), Підприємство створено рішенням Енергодарської міської ради (Власник) від 29.01.2016 № 13 і діє на підставі самофінансування й фінансування з державного та міського бюджету.
- (9) КП «КС» ЕМР є правонаступником комунального підприємства «Ритуал» відповідно до рішення Енергодарської міської ради від 21.09.2018 № 13.
- (10) Відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Статуту основними видами діяльності Підприємства є, зокрема:
- утримання доріг, будівництво та ремонт дорожнього покриття;
 - експлуатація і ремонт зовнішнього освітлення міської території, світлофорів;
 - утримання і ремонт елементів зовнішнього благоустрою;
 - виконання функцій ритуальної служби.
- (11) Згідно з пунктом 5.5 розділу 5 Статуту джерелами формування майна Підприємства є, зокрема, майно, передане Підприємству в господарське відання у встановленому порядку; грошові та майнові внески Власника.

2.2. Мета (ціль) підтримки

- (12) Здійснення комплексного благоустрою території та розвиток інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища. Збереження технічно справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби об'єктів комунального майна територіальної громади. Підвищення технічного оснащення комунального підприємства з метою забезпечення надання якісних послуг населенню. Реалізація «Громадського бюджету».

2.3. Очікуваний результат

- (13) Утримання в належному стані об'єктів благоустрою, вулично-дорожньої мережі, міського кладовища, збереження об'єктів загального користування, їх своєчасний

ремонт та відновлення, що забезпечує належне функціонування інфраструктури міста з дотриманням містобудівних, екологічних, санітарно-гігієнічних норм та норм безпеки.

2.4. Форма підтримки

- (14) Субсидії, поточні та капітальні трансферти підприємствам.
- (15) Рішенням про місцевий бюджет визначається головний розпорядник коштів місцевих бюджетів. Головний розпорядник бюджетних коштів (управління комунальної власності Енергодарської міської ради) розробляє план діяльності на плановий та наступні за плановим два бюджетних періоди. Організовує та забезпечує на підставі плану діяльності та індикативних прогнозних показників бюджету, за обґрунтованими пропозиціями одержувачів бюджетних коштів (комунальних підприємств), складання бюджетного запиту й подає його місцевому фінансовому органу (фінансове управління Енергодарської міської ради). Отримує бюджетні призначення шляхом їх затвердження рішенням про місцевий бюджет, приймає рішення щодо делегування повноважень на виконання бюджетної програми одержувачем бюджетних коштів відповідно до його статутної діяльності. Розподіляє та доводить до одержувача у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань. Погоджує план використання бюджетних коштів.
- (16) Фінансування одержувачів бюджетних коштів відповідно до затверджених планів використання бюджетних коштів здійснюється через реєстраційні рахунки в органах державної казначейської служби України (управління Державної казначейської служби України у м. Енергодарі Запорізької обл.).

2.5. Обсяг підтримки

- (17) Загальний обсяг – 47 964 441 грн.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (18) Програма реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки, затверджена рішенням Енергодарської міської ради від 21.12.2018 № 15 (далі – Програма).
- (19) Рішення Енергодарської міської ради від 20.12.2019 № 15 «Про затвердження змін до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста на 2019-2021 роки».
- (20) Рішення Енергодарської міської ради від 12.04.2018 № 34 «Про запровадження громадського бюджету у місті Енергодар», яким затверджено Положення про громадський бюджет у місті Енергодар (далі – Положення).

2.7. Тривалість допомоги

- (21) З 01.01.2021 по 31.12.2021.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (22) Рішенням Комітету від 19.03.2020 № 181-р визнано, що державна підтримка (фінансування), яку надає Енергодарська міська рада комунальному підприємству «Комунальні системи» Енергодарської міської ради, відповідно до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Енергодарської міської ради від 21.12.2018 № 15, та рішення Енергодарської міської ради від 20.12.2019 № 15 «Про затвердження змін до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста, передбаченої на 2019-2021 роки», у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів із метою забезпечення комплексного благоустрою території, розвитку інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 загальним обсягом 63 936 561 гривня, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (23) КП «КС» ЕМР створено рішенням Енергодарської міської ради від 29.01.2016. Основними завданнями господарської діяльності Підприємства є утримання доріг, будівництво та ремонт дорожнього покриття, розробка та обґрунтування проєктів міських програм розвитку дорожнього руху та його безпеки, експлуатація електромереж, зовнішнього освітлення міської території, світлофорів, утримання міського цвинтаря. Об'єкти комунального майна були передані на праві господарського відання на баланс КП «КС» ЕМР з метою їх утримання.
- (24) Конкурсного відбору під час вибору Отримувача не проводилося. Об'єкти комунального майна, які обслуговує Підприємство, були передані на праві господарського відання на баланс КП «КС» ЕМР з метою їх утримання.
- (25) Відповідно до інформації Надавача КП «КС» ЕМР є суб'єктом господарювання, який не має в місті конкурентів у виконанні відповідних робіт, оскільки об'єкти та території, які обслуговує Отримувач, передані йому на праві господарського відання та обліковуються на балансі Підприємства.
- (26) Бюджетний запит КП «КС» ЕМР на 2021 рік спрямований на утримання, благоустрій та відновлення об'єктів, які обліковуються на балансі Підприємства. Інформацію щодо реалізації заходів за рахунок повідомленої державної підтримки наведено в таблиці 1.

Таблиця 1

Заходи	Сума, грн
1	2
Утримання засобів та обладнання зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів)	10 011 926
Утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі та об'єктів благоустрою	15 112 266
Утримання та охорона міського кладовища	2 317 581
Витрати на відрядження	31 363
Вивезення та захоронення твердих побутових відходів	269 084
Технічна вода для миття та поливання доріг	17 393

1	2
Придбання матеріалів, обладнання, інвентарю для дорожньо-ремонтної служби (лопати, мітли пластикові, мішки, фарба для розмітки доріг, мікросфера скляна, розчин б/п)	141 750
Електрична енергія	12 810 193
Оплата комунальних послуг	744 226
Придбання пально-мастильних матеріалів (бензин, мастило, олива)	1 192 019
Придбання канцтоварів (папір офісний, файли, папки сегригатори, швидкозшивач картонний та пластиковий, ручки, олівці, клей, біндери, маркери)	49 875
Придбання спецодягу та засобів індивідуального захисту	670 197
Придбання матеріалів для ремонту електроустаткування (лист сталевий, сітка рабиця, кутики, стрічки сигнальні, фарба, ацетон, силікогель, розчинники)	198 058
Придбання матеріалів та інструментів (лампи, віники, саморіз, коло відрізне, лопати, сокири, сапки, пила по дереву, рулетки, держак для лопат, граблі)	47 369
Придбання оргтехніки (бездротове обладнання роутер, мережеве обладнання, комутатор, знищувач документів)	17 100
Придбання господарських товарів (пакети для сміття, мило рідке, серветки для прибирання, засіб для чищення підлоги, унітазів, віники, рукавички гумові)	66 994
Придбання вогнегасників	10 863
Придбання періодичних видань (журнал «Головбух», довідник спеціаліста з охорони праці)	12 384
Матеріали для ремонту кабельних ліній (придбання муфт з'єднувальних та кабельних)	621 600
Придбання мийки високого тиску	2 880
Придбання обладнання для транспортного засобу (щітка циліндрична, щітка тарільчаста, бічна щітка, пластикова основна щітка)	48 080
Послуга з перевезення працівників пасажирським автомобільним транспортом	270 000
Послуга ліцензійного програмного забезпечення (ліцензійна програма МЕДОК-звітність, комплект електронних підписів, послуга спеціаліста, програма АВК-5)	11 014
Технічне обслуговування вогнегасників	502
Послуга з підключення до телекомунікаційної мережі та послуга з постійного доступу до мережі Інтернет	13 900
Послуги з обслуговування оргтехніки (відновлення картриджа, заправка картриджа, ремонт принтерів, технічне обслуговування системного блоку, заміна вала)	59 330
Фінансування охорони праці	75 467

1	2
Технічний огляд автомобілів	11 340
Технічне обслуговування транспортного засобу	100 498
Послуги з виготовлення схеми організації дорожнього руху по вулицях міста Енергодар	352 416
Технічна інвентаризація та виготовлення технічних паспортів	447 441
Придбання шафи для одягу	129 330
Матеріали для аварійного ремонту доріг	210 000
Послуга з розчистки внутрішньоквартальних доріг 1 - 7 мікрорайонів та району гуртожитків у зимовий період на 2021 рік механізмами підприємств КП «Міськзеленбуд» та КП «Чисте місто»	100 067
Ремонт пішохідної доріжки вздовж будинку Курчатова, 12	198 000
Благоустрій на проспекті Будівельників	200 000
Благоустрій району щодо оновлення дорожньої інфраструктури	198 785
Благоустрій пішохідних тротуарів та входів до під'їздів будинку 59 по вулиці Молодіжній	200 000
Дорога наших мрій (роботи з капітального ремонту прибудинкової дороги та тротуару)	993 150
РАЗОМ	47 964 441

- (27) Програма реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки розроблена з метою реалізації на території міста державної політики, власних повноважень виконавчих органів міської ради у сфері розвитку та утримання житлово-комунального господарства, створення умов щодо утримання, відновлення й захисту сприятливого для життєдіяльності населення середовища та забезпечення населення якісними комунальними послугами.
- (28) Метою Програми є здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунального господарства, задоволення потреб населення в наданні відповідних послуг належної якості, що відповідає вимогам державних стандартів, забезпечення реалізації державної політики, визначеної у сфері житлово-комунального господарства, створення умов для сталої ефективної роботи та розвитку комунального господарства міста, забезпечення належного утримання та відновлення об'єктів благоустрою і дорожнього господарства міста.
- (29) Відповідно до Програми для виконання робіт та послуг у галузі комунального господарства та благоустрою задіяні комунальні підприємства міста, зокрема КП «КС» ЕМР.
- (30) У межах Програми забезпечується утримання вулично-дорожньої мережі, пішохідних тротуарів, внутрішньоквартальних територій міста та інших об'єктів, які знаходяться на території міста. Обслуговуються світлофорні об'єкти, здійснюється нанесення та відновлення дорожньої розмітки, поточний ремонт (встановлення та заміна) дорожніх знаків і встановлення інших технічних засобів регулювання дорожнього руху. У Програмі також зазначено, що потребують відповідного утримання та ремонту об'єкти

зовнішнього освітлення міста. Мережі електропостачання в 1 та 2 мікрорайонах потребують негайної реконструкції у зв'язку з їх моральним зношуванням. Забезпечення реалізації заходів Програми здійснюється шляхом виділення коштів із місцевого бюджету та інших джерел на проведення реконструкції, капітальних ремонтів відновлення об'єктів благоустрою, освітлення, вулично-дорожньої мережі та іншого.

- (31) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, на які виділяється державна підтримка, здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Якщо після проведення закупівлі товарів, робіт та послуг через систему «ProZorro» буде економія бюджетних коштів, кошти буде повернено до бюджету. Отримувач не бере участі в інших тендерах на надання послуг, для потреб яких виділяється державна допомога, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (32) Заходи, передбачені Програмою, буде виконувати саме Підприємство, а також залучатимуться підрядні організації, які будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Кошти, що будуть спрямовані на фінансування заходів, які виконуватимуть підрядні організації, будуть перераховані підрядним організаціям у повному обсязі. Перелік витрат КП «КС» ЕМР на 2021 рік на послуги, які будуть виконувати підрядні організації, наведено в таблиці 2.

Таблиця 2

Найменування товарів, робіт та послуг	Сума, грн
Вивезення та захоронення твердих побутових відходів	269 084
Послуга з перевезення працівників пасажирським автомобільним транспортом (автобус)	270 000
Послуга ліцензійного програмного забезпечення	11 014
Технічне обслуговування вогнегасників	502
Послуга з підключення до телекомунікаційної мережі та послуга з постійного доступу до мережі Інтернет	13 900
Послуги з обслуговування оргтехніки	59 330
Технічний огляд автомобілів	11 340
Технічне обслуговування транспортного засобу	100 498
Послуги з виготовлення схеми організації дорожнього руху по вулицях міста Енергодар	352 416
Технічна інвентаризація та виготовлення технічних паспортів	447 441
Послуга з розчистки внутрішньоквартальних доріг 1 – 7 мікрорайонів та району гуртожитків у зимовий період на 2021 рік механізмами КП «Міськзеленбуд» та КП «Чисте місто»	100 067
Ремонт пішохідної доріжки вздовж будинку Курчатова, 12	198 000
Благоустрій на проспекті Будівельників	200 000
Благоустрій району – оновлення дорожньої інфраструктури	198 785
Благоустрій пішохідних тротуарів та входів до під'їздів будинку 59 по вулиці Молодіжній	200 000

1	2
Дорога наших мрій (роботи з капітального ремонту прибудинкової дороги та тротуару)	993 150
РАЗОМ	3 425 527

- (33) Конкурсного відбору КП «КС» ЕМР не проводило, оскільки об'єкти комунального майна були передані на праві господарського відання на баланс Підприємства з метою їх подальшого утримання.
- (34) Перелік платних послуг, які надає Отримувач державної підтримки:
ритуальні послуги, які передбачені необхідним мінімальним переліком:
- оформлення договору замовлення на організацію та проведення поховань;
 - оформлення свідоцтва про поховання;
 - копання могили;
 - монтаж та демонтаж намогильної споруди під час організації підпоховання в наявну могилу;
- ритуальні послуги, які не передбачено необхідним мінімальним переліком:*
- ритуальні послуги з догляду за намогильною спорудою протягом року;
 - консультативні послуги при встановленні намогильної споруди;
 - оформлення й видача дублікатів документів замість втрачених;
 - резервування місць для майбутнього поховання одного з рідних похованого;
 - одноразове прибирання місця поховання (по закінченню 40 днів після поховання).
- (35) Надавач зазначив, що державна підтримка не буде використовуватись під час надання платних послуг. Кошти місцевого бюджету використовуватимуться виключно для реалізації Програми. Роботи, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста. Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності Отримувача державної підтримки становить 1,68 %.
- (36) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, ведення бухгалтерського обліку на Підприємстві здійснюється окремо за кожним видом діяльності. Усі первинні документи оформлюються окремо, зокрема прямі витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання матеріально-технічних цінностей оформлюються окремо за прямими витратами, які належить до прямих витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Непрямі, постійні та змінні витрати Підприємство затверджує самостійно та ведення обліку відбувається відповідно до вимог Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31.12.1999 № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19.01.2000 за № 27/4248, та наказу про облікову політику Підприємства. На Підприємстві бухгалтерський облік ведеться відповідно до наказу від 10.01.2020 № 32 «Про організацію бухгалтерського обліку та облікову політику підприємства».

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Ознаки державної допомоги

- (37) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (38) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (39) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Сфера благоустрою та утримання об'єктів благоустрою

- (40) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (41) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (42) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів належать, зокрема, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (43) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (44) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів,

спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (45) Відповідно до частини першої статті 28¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (46) Згідно з пунктом 1 частини першої статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування щодо управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів; організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (47) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 21 Закону України «Про автомобільні дороги» органи місцевого самоврядування, що управляють функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, відповідають, поряд з іншим, за стан вулиць і доріг міст та інших населених пунктів відповідно до діючих норм, у тому числі щодо безпеки руху транспортних засобів і пішоходів, розміщення технічних засобів організації дорожнього руху, об'єктів дорожнього сервісу та рекламоносіїв.
- (48) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 19 Закону України «Про дорожній рух» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів.
- (49) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, віднесені кладовища.
- (50) Статтею 28 Закону України «Про поховання та похоронну справу» землі, на яких розташовані місця поховання, є об'єктами права комунальної власності і не підлягають приватизації або передачі в оренду. На території місця поховання не можуть бути розташовані об'єкти іншої, крім комунальної, форми власності.
- (51) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених, невпізнаних трупів забезпечується виконавчим органом міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (52) Згідно з частиною третьою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, в межах своєї компетенції затверджує типові положення про ритуальну службу.

- (53) Згідно з частиною шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.
- (54) Надання ритуальних послуг регулюється статтею 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу».
- (55) Відповідно до статті 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» ритуальні служби – спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.
- (56) Згідно з частиною шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції створюють ритуальні служби.
- (57) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (58) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (59) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (60) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

6.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

6.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (61) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (62) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (64) КП «КС» ЕМР, якому надається державна підтримка у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів на забезпечення діяльності з комплексного благоустрою території, розвитку інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища в місті Енергодар, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (65) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (66) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (67) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. Одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку.

Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.

- (68) З метою здійснення комплексного благоустрою території та розвитку інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища, відповідно до Програми та Положення, КП «КС» ЕМР надається фінансування у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів Підприємству.
- (69) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (кошти місцевого бюджету міста Енергодар).
- (70) Отже, підтримка КП «КС» ЕМР у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів на забезпечення діяльності з комплексного благоустрою території, розвитку інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Енергодар, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (71) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (72) Згідно з пунктом 66 повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного повідомлення).
- (73) Відповідно до пункту 97 повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (74) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (75) Заходи, передбачені Програмою, буде виконувати саме Підприємство, а також залучатимуться підрядні організації, які будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи

закупівель «ProZorro». Кошти, що будуть спрямовані на фінансування заходів, які виконуватимуть підрядні організації, перераховуватимуться підрядним організаціям у повному обсязі.

- (76) Разом із тим конкурсний відбір КП «КС» ЕМР не проводився, оскільки об'єкти комунального майна були передані на праві господарського відання на баланс Підприємства з метою їх подальшого утримання.
- (77) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (78) Отже, надання державної підтримки КП «КС» ЕМР у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів на забезпечення діяльності з комплексного благоустрою території, розвитку інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (79) Водночас, відповідно до інформації Надавача закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю та техніки, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, що будуть виконувати роботи, зазначені в таблиці 2, КП «КС» ЕМР буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (80) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на придбання КП «КС» ЕМР необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів, інвентарю, техніки та робіт, які надають підрядні організації (перелік витрат КП «КС» ЕМР на 2021 рік, які будуть виконувати підрядні організації, наведено в таблиці 2), визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, що відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

6.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (81) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкурентія) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (82) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (83) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (84) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (85) Надавач скористався своїм правом та створив КП «КС» ЕМР відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Території та об'єкти, які обслуговує Підприємство, закріплені за ним на умовах постійного користування та перебувають на балансі Підприємства.
- (86) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «КС» ЕМР, на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (87) Отже, підтримка (фінансування) КП «КС» ЕМР у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів на забезпечення діяльності з комплексного благоустрою території, розвитку інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

6.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (88) Враховуючи викладене, підтримка (фінансування), яку надає Енергодарська міська рада КП «КС» ЕМР, відповідно до Програми та Положення, у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів із метою забезпечення комплексного благоустрою території, розвитку інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7. Необхідність дотримання умов

- (89) Разом із тим слід зазначити, що:
1. З метою уникнення перехресного субсидіювання КП «КС» ЕМР повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.

2. Фінансування КП «КС» ЕМР повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки (зі змінами), а саме на забезпечення комплексного благоустрою території, розвиток інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.
3. КП «КС» ЕМР повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro», відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», з метою закупівлі товарів (робіт, послуг), на які виділяється державна підтримка.
4. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

(90) Умови, перелічені в пункті 89 цього рішення, є обов'язковими для виконання.

(91) Використання коштів державної підтримки КП «КС» ЕМР на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(92) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні з метою утримання об'єктів благоустрою Надавач визначає КП «КС» ЕМР отримувачем коштів державної підтримки на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

(93) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II і пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління комунальної власності Енергодарської міської ради комунальному підприємству «Комунальні системи» Енергодарської міської ради, відповідно до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Енергодарської міської ради від 21.12.2018 № 15, та рішення Енергодарської міської ради від 20.12.2019 № 15 «Про затвердження змін до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста, передбаченої на 2019-2021 роки», у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів із метою забезпечення комплексного благоустрою території, розвитку інфраструктури міста Енергодар у сфері дорожнього господарства, зовнішнього освітлення та утримання міського кладовища на

період з 01.01.2021 по 31.12.2021 загальним обсягом 47 964 441 (сорок сім мільйонів дев'ятсот шістдесят чотири тисячі чотириста сорок одна) гривня, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА