



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

19 березня 2021 р.

Київ

№ 18-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання,
зазначеної у повідомленні, такою,
що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 11.03.2021 № 500-01/109-п та повідомлення про нову державну допомогу надіслана Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області за реєстраційним номером у базі даних 48686 (вх. від 21.12.2020 № 1906-ПДД/1), яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером в базі даних 48686 (вх. від 21.12.2020 № 1906-ПДД/1) Департаментом ЖКГ Кременчуцької МР відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 04.01.2021 № 500-29/02-49 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 25.01.2021 № 30-ПДД/4 Департамент ЖКГ Кременчуцької МР надав запитувану інформацію (далі - Лист).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 25.01.2021.
- (5) Листом від 29.01.2021 № 27-25-11/43 Департаментом ЖКГ Кременчуцької МР надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист 1).
- (6) Листом від 04.02.2021 № 27-25-11/43 Департаментом ЖКГ Кременчуцької МР надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист 2).

- (7) Листом від 10.02.2021 № 27-25-11/43 Департаментом ЖКГ Кременчуцької МР надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист 3).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (8) Департамент ЖКГ Кременчуцької МР (39600, м. Кременчук, площа Перемоги, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (9) Комунальне підприємство «Спеціалізований комбінат ритуальних послуг» (далі – КП «СКРП», Підприємство, Отримувач) (39617, м. Кременчук, Полтавська обл., вул. Маховкова, 31, ідентифікаційний код юридичної особи 13966170).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (10) Забезпечення належного виконання комплексних заходів з утримання міських кладовищ м. Кременчука та кладовищ Потоківського старостинського округу в належному санітарному стані, створення сприятливих умов для догляду за могилами своїх близьких та відвідування кладовищ мешканцями населених пунктів.

2.4. Очікуваний результат

- (11) Реконструкція кладовища по вул. Свіштовській Сектори Б та В, забезпечення працівників засобами індивідуального захисту для протидії розповсюдження коронавірусної хвороби COVID-19, оновлення та розширення матеріально-технічної бази.

2.5. Форма підтримки

- (12) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

- (13) 39 534,352 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (14) Рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 «Про затвердження Програми утримання кладовищ Кременчуцької міської територіальної громади та забезпечення діяльності КП «СКРП» на 2021 рік » (далі - Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (15) 3 01.01.2021 по 31.12.2021.

2.9 .Умови надання державної підтримки

- (16) Відповідно до Повідомлення виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Полтавської області своїм рішенням від 24.07.2006 № 774 «Про визначення балансоутримувача кладовищ, розташованих в межах м. Кременчука» визначив КП «СКРП» балансоутримувачем 18 кладовищ.
- (17) Державна підтримка спрямована на реалізацію заходів Програми, яка розроблена з метою реалізації державної політики України в галузі благоустрою населених пунктів, а саме направлена на забезпечення належного виконання комплексних заходів з утримання міських кладовищ в належному санітарному стані.
- (18) За інформацією Надавача КП «СКРП» здійснює утримання 18 міських кладовищ, які передано на баланс підприємства рішенням виконавчого комітету Кременчуцької ради від 04.07.2008 № 693 «Про затвердження Порядку функціонування, утримання та охорони кладовищ і місць поховання у місті Кременчуці», а саме:

№ п/п	Найменування
1	Свіштовське кладовище – діюче;
2	Деївське кладовище – діюче;
3	Ревівське кладовище – по вулиці Б.Хмельницького- закрите;
4	Новоміське кладовище - закрите;
5	Кохнівське кладовище - закрите;
6	Крюківське кладовище - по вул. Респубіканській - закрите;
7	кладовище по вул. Заводській - закрите;
8	кладовище по вул. Олексія Древалю - закрите;
9	кладовище по вул. Якова Петруся - закрите;
10	кладовище по вул. Енергетиків - закрите;
11	кладовище по вул. Ломоносова - закрите;
12	кладовище на розі вул. Олексія Древалю та вул. Ціолковського - закрите;
13	кладовище по вул. Юрія Кондратюка - закрите;
14	кладовище по вул. Чкалова - закрите;
15	кладовище по вул. Маяковського - закрите;
16	кладовище по вул. Академіка Герасимовича – закрите;
17	кладовище по проїзду Людмили Корабліної - закрите;
18	кладовище по вул. Суворова – закрите.

Загальна площа міських кладовищ становить 108,9112 га, не враховуючи розширення діючого кладовища по вул. Свіштовській.

- (19) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області від 30.03.2018 (далі – Статут), КП «СКРП» створено та засновано на комунальній власності Кременчуцької міської ради Полтавської області. Засновником та власником Підприємства є територіальна громада в особі Кременчуцької міської ради Полтавської області. КП «СКРП» функціонально підпорядковане Кременчуцькій міській раді Полтавської області в особі уповноваженого ним органу – управління житлового-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

- (20) Згідно з пунктом 1.2 Статуту у своїй діяльності КП «СКРП» виконує функції ритуальної служби м. Кременчука.
- (21) Основним предметом діяльності Підприємства відповідно до Статуту є організація поховань померлих і надання інших послуг, передбачених чинним законодавством.
- (22) У пункті 4.2 Статуту встановлено, що майно Підприємства належить до комунальної власності та закріплене за Підприємством на праві господарського відання.
- (23) До Надавача не надходило звернень від інших суб'єктів господарювання про наміри чи можливість здійснювати заходи Програми, на які буде спрямовано місцеві ресурси.
- (24) Для мешканців міста надаються безкоштовно послуги з утримання в належному стані кладовищ, на які спрямовуються кошти державної підтримки.
- (25) Підприємство виконує самостійно утримання кладовищ (прибирання снігу, бруду, загрибання листя, косіння трави, прибирання недоглянутих могил, зрізка аварійних дерев, підрізка кущів тощо).
- (26) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, на які виділяється державна підтримка, проводиться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (27) Відповідно до Листа 3 витратами, які покриватимуться державною підтримкою відповідно до Програми утримання кладовищ Кременчуцької міської територіальної громади та забезпечення діяльності КП «СКРП» на 2021 рік», є:

№ з/п	Заходи програми	Витрати, тис. грн
1	Виконання заходів, пов'язаних з прибиранням снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука	17,589
2	Придбання засобів індивідуального захисту для працівників підприємства для забезпечення заходів протидії розповсюдження коронавірусної хвороби COVID-19	303,273
3	Придбання екскаватора для навантаження та прибирання сміття, снігу – екскаватор-навантажувач щелепний зі зміщеною віссю копання на базі Беларус-82.1 (або аналог)	1180,300
4	Придбання причіпу тракторного двовісного самоскидного 2ПТС-4,5 з надставними металевими бортами (або аналогу) на трактор колісний Foton 504	162,560
5	Придбання машини деревоподрібнювальної (подрібнювач відходів деревини) після видалення дерев та вал карданний 6*8	106,365
6	Придбання автотранспортних засобів для перевезення тіл померлих 2 од. – автомобіль Renault Master 2.3 MT L3H2 фургон (або аналог)	1783,541
7	Розроблення документації із землеустрою для експлуатації та обслуговування кладовищ	1065,489
8	Реконструкція будівель громадських туалетів на міських кладовищах	104,000
9	Реконструкція кладовища по вул. Свіштовській Сектори Б та В	27953,411
10	Розробка проекту будівництва об'їзної дороги для облаштування другого в'їзду до кладовища по вул. Свіштовській	45,000
11	Утримання міських кладовищ м. Кременчука в належному естетичному та санітарному стані, а саме:	5164,773

	Прибирання доріг, алей, тротуарів, доріжок між секторами поховань, ритуальних майданчиків від сміття, листя та снігу, побілка бордюрів доріг, алей, тротуарів, доріжок між секторами поховань, ритуальних майданчиків; покіс трави в літній період; очищення урн від сміття на міських кладовищах; прибирання громадських туалетів на кладовищах; навантаження та вивезення сміття з території кладовищ вантажними автомобілями, тощо. Підтримання у належному стані могил Героїв Радянського Союзу, воїнів-інтернаціоналістів, могил почесних громадян, надгробків та пам'ятників – 35 од.; утримання в належному естетичному та санітарному стані секторів поховання осіб без певного місця проживання, одиноких громадян, знайдених трупів людей та місця поховання мертвонароджених (померлих) дітей, від поховання яких відмовилися рідні; меморіального сектору для почесних поховань учасників бойових дій, загиблих в зоні проведення антитерористичної операції на сході України	
12	Капітальний ремонт огорожі на Ревівському кладовищі	221,000
13	Утримання міських кладовищ та кладовищ території Потоківського старостинського округу, який складається з сіл Потоки, Соснівка, Мала Кохнівка, Придніпрянське в належному естетичному та санітарному стані, а саме: прибирання доріг, алей, тротуарів, доріжок між секторами поховань, ритуальних майданчиків від сміття, листя та снігу, побілка бордюрів доріг, алей, тротуарів, доріжок між секторами поховань, ритуальних майданчиків; покіс трави в літній період; очищення урн від сміття на міських кладовищах; прибирання громадських туалетів на кладовищах; навантаження та вивезення сміття з території кладовищ вантажними автомобілями тощо.	1427,051
	Всього:	39534,352
	Кошти бюджету Кременчуцької міської територіальної громади	39534,352

(28) Відповідно до інформації, наданої у Листах, із залученням підрядних організацій відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» будуть виконані такі заходи:

№ з/п	Заходи програми	Витрати, тис. грн
1	Придбання екскаватора для навантаження та прибирання сміття, снігу – екскаватор-навантажувач щелепний зі зміщеною віссю копання на базі Беларус-82.1 (або аналог)	1180,300
2	Придбання причіпу тракторного двовісного самоскидного 2ПТС-4,5 з надставними металевими бортами (або аналогу) на трактор колісний Foton 504	162,560
3	Придбання машини деревоподрібнювальної (подрібнювач відходів деревини) після видалення дерев та вал карданний 6*8	106,365
4	Придбання автотранспортних засобів для перевезення тіл померлих 2 од. – автомобіль Renault Master 2.3 MT L3H2 фургон (або аналог)	1783,541
5	Реконструкція будівель громадських туалетів на міських кладовищах	104,000
6	Реконструкція кладовища по вул. Свіштовській Сектори Б та В;	27953,411
7	Розробка проєкту будівництва об'їзної дороги для облаштування другого в'їзду до кладовища по вул. Свіштовській;	45,000
8	Придбання засобів індивідуального захисту для працівників підприємства для забезпечення заходів протидії розповсюдження	303,273

	короновірусної хвороби COVID-19;	
9	Капітальний ремонт огорожі на Ревівському кладовищі	221,000
10	Розроблення документації із землеустрою для експлуатації та обслуговування кладовищ	1065,489
	Всього:	32 924,939
	Кошти бюджету Кременчуцької міської територіальної громади	32 924,939

(29) КП «СКРП» здійснюватиме закупівлю техніки, обладнання, робіт відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель, чим буде створено конкурентне середовище. Кошти перераховуються через управління Державної казначейської служби України. Підрядній організації буде перерахована тільки та сума, на яку буде укладений договір та складений рахунок.

(30) КП «СКРП» не буде отримувати дохід від технічного нагляду за виконанням робіт, як служба замовника.

(31) Розроблення документації із землеустрою для експлуатації та обслуговування кладовищ по вулицях Республіканській, Богдана Хмельницького, О. Кондратюка, Чкалова, Ломоносова та пров. Людмили Корабліної стосується закритих кладовищ.

(32) Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, вся зазначена у Програмі техніка буде використовуватися виключно для надання безкоштовних послуг, а саме: поховання померлих одиноких громадян, осіб без певного місця проживання, громадян, від яких відмовилися рідні, знайдених невпізнаних трупів, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян.

(33) Відповідно до інформації, наданої Надавачем, самостійно, без залучення підрядних організацій будуть виконуватися такі роботи:

№ з/п	Заходи програми	Витрати, тис. грн
1	Утримання міських кладовищ м. Кременчука в належному естетичному та санітарному стані, а саме: прибирання доріг, алей, тротуарів, доріжок між секторами поховань, ритуальних майданчиків від сміття, листя та снігу, побілка бордюрів доріг, алей, тротуарів, доріжок між секторами поховань, ритуальних майданчиків; покіс трави в літній період; очищення урн від сміття на міських кладовищах; прибирання громадських туалетів на кладовищах; навантаження та вивезення сміття з території кладовищ вантажними автомобілями, тощо. Підтримання у належному стані могил Героїв Радянського Союзу, воїнів-інтернаціоналістів, могил почесних громадян, надгробків та пам'ятників – 35 од.; утримання в належному естетичному та санітарному стані секторів поховання осіб без певного місця проживання, одиноких громадян, знайдених трупів людей та місця поховання мертвороджених (померлих) дітей, від поховання яких відмовилися рідні; меморіального сектору для почесних поховань учасників бойових дій, загиблих в зоні проведення антитерористичної операції на сході України	5164,773
2	Утримання міських кладовищ та кладовищ території Потоківського старостинського округу, який складається з сіл Потоки, Соснівка, Мала Кохнівка, Придніпрянське в належному естетичному та санітарному стані, а саме:	1427,051

	прибирання доріг, алей, тротуарів, доріжок між секторами поховань, ритуальних майданчиків від сміття, листя та снігу, побілка бордюрів доріг, алей, тротуарів, доріжок між секторами поховань, ритуальних майданчиків; покіс трави в літній період; очищення урн від сміття на міських кладовищах; прибирання громадських туалетів на кладовищах; навантаження та вивезення сміття з території кладовищ вантажними автомобілями тощо.	
3	Виконання заходів, пов'язаних з прибиранням снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука	17,589
	Всього:	6609,413
	Кошти бюджету Кременчуцької міської територіальної громади	6609,413

(34) КП «СКРП» на платній основі надає ритуальні послуги. Державна підтримка не спрямована на фінансування діяльності, що надається на платній основі. Усі заходи Програми здійснюються на безкоштовній для споживачів основі.

(35) Відповідно до Листа відсоткове співвідношення обсягів діяльності, що здійснюються на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «СКРП» відповідно до звіту про фінансові результати за 9 місяців 2020 року становить 85,9 % від загального обсягу витрат.

(36) Відповідно до Повідомлення бухгалтерський облік на Підприємстві ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти, шляхом оформлення первинних документів окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки та витратами за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Усі доходи підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.

(37) Відповідно до інформації Надавача відповідність виплат і цільове використання бюджетних коштів комунальними підприємствами, як отримувачами бюджетних коштів відслідковується і контролюється управлінням Державної казначейської служби України у місті Кременчуці. Для кожного комунального підприємства відкрито спеціальні розрахункові рахунки.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(38) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(39) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;

- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(40) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(41) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Сфера благоустрою

(42) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(43) Згідно зі статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(44) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(45) Згідно зі статтею 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» охорона та утримання об'єктів благоустрою комунальної форми власності, переданих органами місцевого самоврядування на баланс підприємствам, установам, організаціям, фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів.

(46) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (47) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, віднесені кладовища.**
- (48) Статтею 28 Закону України «Про поховання та похоронну справу» **землі, на яких розташовані місця поховання, є об'єктами права комунальної власності і не підлягають приватизації або передачі в оренду.** На території місця поховання не можуть бути розташовані об'єкти іншої, крім комунальної, форми власності.
- (49) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених, невідомих трупів забезпечується виконавчим органом міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (50) Згідно з частиною третьою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, в межах своєї компетенції затверджує типові положення про ритуальну службу.
- (51) Згідно з частиною шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» **для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.**
Надання ритуальних послуг регулюється статтею 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу».
- (52) Відповідно до статті 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» ритуальні служби - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.
- (53) Ритуальні служби можуть також надавати ритуальні послуги, не передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, виготовляти предмети ритуальної належності. Тарифи щодо оплати таких послуг та предметів ритуальної належності встановлюються в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.
- (54) Згідно з частиною шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції створюють ритуальні служби.
- (55) Згідно з пунктом 4 Типового положення про ритуальну службу в Україні, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, основними завданнями ритуальної служби в Україні є: здійснення організації поховання померлих і надання передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та ритуальних

послуг, не передбачених цим переліком, а також реалізація предметів ритуальної належності.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(56) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(57) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(58) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(59) КП «СКРП» створено на підставі Закону України «Про благоустрій населених пунктів» з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування для утримання територій об'єктів благоустрою – кладовищ у належному стані.

(60) Отже, за наведених умов КП «СКРП» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(61) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(62) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП «СКРП» є кошти місцевого бюджету м. Кременчука.

(63) Отже, державна підтримка КП «СКРП» у формі субсидії здійснюється за рахунок коштів **місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (64) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (65) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (66) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (67) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (68) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки Підприємство як балансоутримувач об'єктів благоустрою (кладовищ) повинно виконувати заходи з утримання кладовищ.
- (69) При цьому КП «СКРП» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі товарів, матеріалів, робіт та послуг на які виділяється державна підтримка. Роботи в частині покриття витрат на здійснення основної діяльності, а саме із утримання кладовищ, будуть виконувати працівники КП «СКРП» самостійно.
- (70) Оскільки КП «СКРП» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що економічна вигода, що буде надана Отримувачу у вигляді покриття витрат з утримання кладовищ, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (71) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «СКРП» зі здійснення основної діяльності, а саме з утримання кладовищ визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності отримувача.
- (72) Отже, надання державної підтримки КП «СКРП» на здійснення основної діяльності, а саме з утримання кладовищ, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(73) Разом із тим Надавачем обґрунтовано, що з метою закупівлі необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів, робіт та послуг, буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(74) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкурентність) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(75) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(76) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(77) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.

(78) До Надавача не надходило звернень від інших суб'єктів господарювання про наміри чи можливість здійснювати заходи Програми, на які буде спрямовано місцеві ресурси.

(79) При цьому роботи, на які спрямовуються кошти державної підтримки (утримання кладовищ), надаються безкоштовно для населення міста.
Кошти державної підтримки не будуть використовуватися для здійснення платної діяльності. Отримувач забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності, що запобігає витрачання коштів місцевих ресурсів при здійсненні Підприємством платної діяльності.

(80) Отже, фінансова підтримка КП «СКРП» на реалізацію Програми, а саме на послуги утримання кладовищ, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та **не**

беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(81) Підтримка КП «СКРП» у формі субсидії на реалізацію заходів Програми утримання кладовищ Кременчуцької міської територіальної громади та забезпечення діяльності КП «СКРП» на 2021 рік, загальним обсягом 39 534,352 тис. грн на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 **не є державною допомогою** відповідно до Закону.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(82) Отже, фінансова підтримка КП «СКРП» на реалізацію заходів Програми, а саме на утримання кладовищ, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

(83) Враховуючи наведене, підтримка КП «СКРП» у формі субсидії на реалізацію заходів Програми, а саме на утримання міських кладовищ, кладовищ Потоківського старостинського округу та забезпечення діяльності КП «СКРП» загальним обсягом 39 534,352 тис. грн на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 **не є державною допомогою** відповідно до Закону.

(84) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «СКРП» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.

6. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ

(85) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка КП «СКРП» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з реалізацією Програми, а саме на утримання кладовищ Кременчуцької міської територіальної громади та забезпечення діяльності КП «СКРП» на 2021 рік, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
- КП «СКРП» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, матеріалів, робіт, на які виділяється державна підтримка;
- протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- умови, зазначені в цьому пункті, є обов'язковими до виконання.

(86) Використання державної підтримки на платну діяльність може містити ознаки державної допомоги відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(87) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцького району Полтавської області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцького району Полтавської області комунальному підприємству «Спеціалізований комбінат ритуальних послуг» у формі субсидії відповідно до рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 «Про затвердження Програми утримання кладовищ Кременчуцької міської територіальної громади та забезпечення діяльності КП «СКРП» на 2021 рік» загальним обсягом 39 534, 352 (тридцять дев'ять мільйонів п'ятсот тридцять чотири тисячі триста п'ятдесят дві) гривні на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА