



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

25 березня 2021 р.

Київ

№ 177-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 40638 (вх. № 1651-ПДД/1 від 24.07.2020), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 12.10.2020 № 05/285-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/79-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 500-26.15/79-20-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 30.12.2020 № 500-26.15/79-20-ДД/613-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 40638 (вх. № 1651-ПДД/1 від 24.07.2020) Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 31.07.2020 № 500-29/05-10636 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 42121 (вх. № 1695-ПДД/1 від 17.08.2020) Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради надано відповідь на лист Комітету.
- (4) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 12.10.2020 № 05/285-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/79-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 12.10.2020 № 500-29/05-13849 направлено копію розпорядження на адресу Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду

справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1 Надавач підтримки

- (5) Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 34849038).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Вінницька транспортна компанія» (далі – КП «Вінницька транспортна компанія») (21036, м. Вінниця, вул. Хмельницьке шосе, 29, ідентифікаційний код юридичної особи 03327925).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - підвищення якості надання послуг з перевезення міським пасажирським автомобільним транспортом;
 - створення належних умов для надання населенню доступних, якісних та безпечних послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом;
 - підтримка діяльності підприємства.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Очікуваним результатом є:
- оплата фактично виконаних обсягів пасажироперевезень автомобільним транспортом;
 - виплата заробітної плати та сплата податків і зборів на заробітну плату.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про автомобільний транспорт».
- (10) Рішення Вінницької міської ради від 22.05.2020 № 2251 «Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2017 № 1003 «Про затвердження Комплексної програми розвитку міського пасажирського транспорту на 2018 – 2023 роки».

2.6. Форма підтримки

- (11) Дотація.

2.7. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг підтримки – 200 526 000 грн.
З них:
2021 рік: 60 000 000 грн;
2022 рік: 66 600 000 грн;

2023 рік: 73 926 000 грн.

2.8. Тривалість підтримки

(13) з 01.01.2021 по 31.12.2023.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(14) Рішенням Комітету від 08.11.2018 № 617-р встановлено, що:

- фінансова підтримка на оплату фактично виконаних обсягів пасажироперевезень міським електричним транспортом: відшкодування витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату та оплату спожитої електроенергії, що виділяється на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт»;
- поповнення статутного капіталу комунального підприємства «Вінницька транспортна компанія» на оновлення застарілого рухомого складу, заміну колійного та енергетичного господарств, розширення маршрутної мережі та збереження і розвиток інфраструктури міського електротранспорту, що виділяється на підставі «Комплексної Програми розвитку міського пасажирського транспорту на 2018 – 2023 роки», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 22.12.2017 № 1003 (зі змінами від 23.02.2018 № 1081), на період з 01.01.2018 по 31.12.2023 у сумі 1 723 408 600 грн, **не є державною допомогою** відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умови розроблення Методики розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

(15) Рішенням Комітету від 28.05.2019 № 361-р встановлено, що підтримка комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» у формі пільги зі сплати земельного податку, що надається на підставі пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, відповідно до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами, внесеними рішенням Вінницької міської ради від 24.06.2017 № 774), виключно на перевезення пасажирів електротранспортом, не є державною допомогою відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» як компенсація обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, за умови обов'язкового внесення таких змін до умов надання підтримки, а саме:

- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;
- шляхом опису заходів щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

- розроблення Виконавчим комітетом Вінницької міської ради Методики розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.

(16) Рішенням Комітету від 20.11.2018 № 652-р встановлено, що:

1. Державна допомога у формі фінансової підтримки – дотації на покриття збитків від надання послуг пасажирським автомобільним транспортом загального користування, включаючи втрати від безкоштовного перевезення пасажирів муніципальним автотранспортом у дні відзначення загальнодержавних, загальноміських, новорічних та інших свят і заходів, що виділяються на підставі «Комплексної Програми розвитку міського пасажирського транспорту на 2018 – 2023 роки», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 22.12.2017 № 1003 (зі змінами від 23.02.2018 № 1081), комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» на період з 01.01.2018 по 31.12.2023 у сумі 407 772 200 грн, є **недопустимою державною допомогою** для конкуренції відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Припинити та повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції, що виділяється на підставі «Комплексної Програми розвитку міського пасажирського транспорту на 2018 – 2023 роки», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 22.12.2017 № 1003 (зі змінами від 23.02.2018 № 1081), комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» у формі фінансової підтримки – дотації на покриття збитків від надання послуг пасажирським автомобільним транспортом загального користування, включаючи втрати від безкоштовного перевезення пасажирів муніципальним автотранспортом у дні відзначення загальнодержавних, загальноміських, новорічних та інших свят і заходів, на період з 01.01.2018 по 31.12.2023 у сумі 407 772 200 грн, відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради у двомісячний строк з дати офіційного оприлюднення рішення Уповноваженого органу забезпечити виконання заходів щодо повернення незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції в пунктах 1 та 2 резолютивної частини цього рішення.

4. Обсяг незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції в пунктах 1 та 2 резолютивної частини цього рішення, підлягає перерахуванню комунальним підприємством «Вінницька транспортна компанія» у дохід загального фонду місцевого бюджету міста Вінниці в шестимісячний строк з дати офіційного оприлюднення рішення Уповноваженого органу.

5. Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради:

- негайно після офіційного оприлюднення рішення Уповноваженого органу розпочати його виконання;

- вжити в межах повноважень, визначених законом, вичерпних та ефективних заходів для забезпечення повернення незаконної державної допомоги комунальним підприємством «Вінницька транспортна компанія»;

- не пізніше останнього дня двомісячного строку, зазначеного в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, повідомити Уповноважений орган про вжиті Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради та комунальним підприємством «Вінницька транспортна компанія» заходи з повернення незаконної державної допомоги та надати відповідне документальне підтвердження;

- не пізніше останнього дня шестимісячного строку, зазначеного в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, забезпечити повернення незаконної державної допомоги комунальним підприємством «Вінницька транспортна компанія»;
- надати належні докази виконання цього рішення.

6. Комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія»:

- повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції в пунктах 1 та 2 резолютивної частини цього рішення, способом, визначеним у пункті 4 резолютивної частини цього рішення;
- інформувати Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради та Уповноважений орган про виконання цього рішення;
- надати Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради та Уповноваженому органу докази виконання цього рішення з поданням засвідчених в установленому порядку копій документів, які підтверджують його виконання.

- (17) Листом від 14.08.2020 № 21-00-002-43456 Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради надав копії банківських виписок щодо повернення до бюджету Вінницької міської об'єднаної територіальної громади в повному обсязі фактично використаної незаконної державної допомоги, яка була визнана недопустимою для конкуренції згідно з рішенням Комітету від 20.11.2018 № 652-р.
- (18) Враховуючи зазначене, відповідно до пункту 14 протоколу засідання Антимонопольного комітету України № 61 від 24.09.2020 Комітетом прийнято рішення, щодо виконання зобов'язань, зазначених в пунктах 2, 3, 4, 5, 6 резолютивної частини рішення Комітету від 20.11.2018 № 652-р.

4. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (19) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, кошти державної підтримки у сумі 200 526 000 грн, які будуть надаватися як компенсація витрат перевізнику на оплату фактично виконаних обсягів пасажироперевезень автомобільним транспортом, будуть спрямовуватися на виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату, а саме:
- 2021 рік – 60 000 000 грн, з них 46 800 000 на виплату заробітної плати, а 13 200 000 грн на сплату податків і зборів на заробітну плату;
- 2022 рік – 66 600 000 грн, з них 51 948 000 на виплату заробітної плати, а 14 652 000 грн на сплату податків і зборів на заробітну плату;
- 2023 рік – 73 926 000 грн, з них 57 662 280 на виплату заробітної плати, а 16 263 720 грн на сплату податків і зборів на заробітну плату.
- (20) Компенсація витрат КП «Вінницька транспортна компанія» щодо перевезення пасажирів автомобільним транспортом розраховується відповідно до пункту 3.3 Договору на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування у звичайному режимі руху на території Вінницької об'єднаної територіальної громади від 03.02.2020 б/н (далі – Договір), а саме: сума коштів, що підлягає перерахуванню КП «Вінницька транспортна компанія» за надані транспортні послуги, визначається як різниця між вартістю наданих за звітний період транспортних послуг (з урахуванням компенсації за втрачені рейси з незалежних від перевізника причин і втрат доходів за безкоштовне перевезення громадян відповідно до окремих рішень виконавчого комітету) та обсягом власних доходів перевізника (доходу від продажу проїзних документів; чистого доходу від надання додаткових послуг за іншими напрямками господарської діяльності). Обсяг власних доходів перевізника встановлюється завданням Організатора з урахуванням показників аналогічного

періоду минулого року. Вартість наданих перевізником транспортних послуг визначається як добуток виконаного обсягу транспортної роботи на затверджений розрахунковий тариф на транспортні послуги (вартість 1 автобусо-кілометра пасажироперевезень).

- (21) Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради надано Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес – перевезення пасажирів міським транспортом загального користування, затверджену рішенням виконавчого комітету Вінницької міської ради від 04.03.2021 № 557 (далі – Методика).
- (22) Методика містить у тому числі параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку, та заходи щодо уникнення й повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації.
- (23) Відповідно до Методики здійснено розрахунок суми компенсації, яка не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг загального економічного інтересу витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання послуг загального економічного інтересу, з урахуванням розумного рівня прибутку.
- (24) Для обчислення чистої фінансової різниці Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради керувався такою формулою:
 - витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання громадської послуги, що містяться в договорі про таку послугу,
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань з надання відповідної громадської послуги, в тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної громадської послуги тощо,
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання громадських послуг,
 - враховується розумний прибуток,
 - дорівнює чистій фінансовій різниці.
- (25) Чиста фінансова різниця за 2021 рік становить 93 093 200 грн, а саме:
 - витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання громадської послуги, що містяться в договорі про таку послугу: а саме, витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні витрати, амортизація, інші операційні витрати – 134 333 600 грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань з надання відповідної громадської послуги, в тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної громадської послуги тощо, а саме: дохід від послуг маршрутних таксі – 205 300 грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання громадських послуг, – 41 035 100 грн;
 - за врахування розумного прибутку – 0 грн.

- (26) Чиста фінансова різниця за 2022 рік становить 100 540 700 грн, а саме:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання громадської послуги, що містяться в договорі про таку послугу: а саме, витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні витрати, амортизація, інші операційні витрати – 145 080 300 грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань з надання відповідної громадської послуги, в тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної громадської послуги тощо, а саме: дохід від послуг маршрутних таксі – 221 700 грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання громадських послуг, – 44 317 900 грн;
 - за врахування розумного прибутку – 0 грн.
- (27) Чиста фінансова різниця за 2023 рік становить 110 333 600 грн, а саме:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання громадської послуги, що містяться в договорі про таку послугу: а саме, витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні витрати, амортизація, інші операційні витрати – 157 590 200 грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань з надання відповідної громадської послуги, в тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної громадської послуги тощо, а саме: дохід від послуг маршрутних таксі – 235 200 грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання громадських послуг, – 47 021 300 грн;
 - за врахування розумного прибутку – 0 грн.
- (28) Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради повідомив, що КП «Вінницька транспортна компанія» було визначено переможцем конкурсу з перевезення пасажирів автобусними маршрутами та здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування у звичайному режимі руху відповідно до Договору.
- (29) Згідно з Договором КП «Вінницька транспортна компанія» здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування у звичайному режимі руху на вісімнадцяти маршрутах, а саме:
- № 1 «Залізничний вокзал — Педучилище»;
 - № 2 «Пл. Шкільна - вул. Сергія Зулінського»;
 - № 5 «П'ятничани - вул. Комарова»;
 - № 6 «Олієжиркомбінат - пл. Перемоги»;
 - № 7 «Вул. Якова Шепеля - Пирогово»;
 - № 8 «Залізничний вокзал - вул. Бучми (ліс)»;
 - № 11 «Вул. Ботанічна – Сабарів»;
 - № 14 «Залізничний вокзал - Будинок відпочинку»;
 - № 16 «Меморіал Визволення - Барське шосе - Аграрний університет»;
 - № 17 «Тяжилів (Вінниччина-Авто) - Залізничний вокзал»;
 - № 19 «Вишенька - Немирівське шосе»;
 - № 20 «Меморіал Визволення - Хутір Шевченка»;
 - № 21 «Педучилище - Барське шосе»;
 - № 22 «Мікрорайон Академічний - Залізничний вокзал»;
 - № 24 «Вул. Бучми (ліс) - Вишенька»;

- № 25 «Вишенька - Залізничний вокзал»;
 - № 27 «Залізничний вокзал - Тиврівське шосе»;
 - № 30 «Будинок відпочинку – смт. Десна».
- (30) КП «Вінницька транспортна компанія» забезпечує ведення бухгалтерського обліку окремо за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка і на надання інших послуг. Також на виконання вимог Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» та національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку, а також з метою дотримання підприємством єдиної методики відображення господарських операцій та забезпечення своєчасного надання достовірної інформації користувачам фінансової звітності, підприємством оформлюються первинні документи щодо: виплат на оплату праці, договори на придбання товарів та послуг, списання товаро-матеріальних цінностей та інші первинні документи, передбачені Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність» та національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку.
- (31) КП «Вінницька транспортна компанія» здійснює облік робочого часу кожного працівника за допомогою табелів обліку робочого часу. У табель вносяться відомості про кількість відпрацьованих днів, годин, святкові дні, нічні та вечірні години, понаднормові години, робота у вихідні дні, відпускні, лікарняні поточні, відпустка без утримання, додаткові вихідні та відрядження.
- (32) Облік використання робочого часу здійснюється за кожний робочий день (зміну). Відмітки у табелі про причини неявок на роботу чи про фактично відпрацьований час, про роботу в наднормовий час чи інші відхилення від нормальних умов роботи здійснюються лише на підставі документів, оформлених належним чином, наприклад, листка непрацездатності, наказу про надання працівникові дня відпочинку за роботу у вихідний день, наказу про залучення працівника до роботи у вихідний день.
- (33) Тривалість щоденної роботи, час її початку і закінчення визначається правилами внутрішнього трудового розпорядку або місячними графіками роботи. Виконує обов'язки з ведення табеля робочого часу по кожній службі - табельник, він здійснює контроль за своєчасним прибуттям на роботу, перебуванням на робочих місцях і виходом з роботи. Виходячи з потреб виробництва в депо і службах, робота проводиться змінами. Перехід з однієї зміни в іншу визначається графіком. Місячні графіки роботи складаються з урахуванням балансу робочого часу на кожний календарний місяць. Затверджений і погоджений з профспілковим комітетом графік роботи є обов'язковим для виконання і надається працівнику під підпис. Невиконання графіка роботи можливе у випадку хвороби та інших поважних причин. Враховуючи безперервний режим роботи підприємства, при складанні місячних графіків, у разі потреби, роботу в святкові і неробочі дні запроваджують понад місячну норму робочого часу.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Щодо державної допомоги

- (34) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або

загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (35) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.1.1. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (36) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки (далі – ПЗЕІ).
- (37) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (38) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (39) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (40) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;

- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи признаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (41) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (42) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (43) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.
- (44) Згідно зі статтею 106 (2) Договору ЄС, підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов, застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов, як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.
- (45) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (46) Додатково, відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № C-280/00 *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH* (далі – Рішення у справі *Altmark*), умовою застосування статті 87 (1) Договору про заснування Європейського Співтовариства є те, що державна допомога має впливати на торгівлю між державами-членами. Надання транспортних послуг на місцевому чи регіональному рівні не виключає цього критерію. Проте державне фінансування, призначене для надання міських, заміських чи регіональних транспортних послуг, не підпадає під дію цього положення, якщо таке фінансування розглядається як компенсація за послуги, що надаються суб'єктами-одержувачами для здійснення публічних обов'язків. Для застосування цього критерію мають бути виконані такі умови:
- суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені;

- параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу;
 - суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.
- (47) Відповідно до пункту 3 Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес 2012/С 8/02 (далі – Повідомлення Комісії), метою цього Повідомлення є роз'яснення ключових концепцій, що лежать в основі застосування правил державної допомоги до компенсації за послуги, що становлять загальний економічний інтерес.
- (48) Відповідно до пункту 43 Повідомлення Комісії, на думку Суду, коли державний захід підтримки розглядається як компенсація за надання послуг, що надаються підприємствами-одержувачами на виконання зобов'язань із надання публічних послуг, ці підприємства не користуються реальною економічною перевагою, отже, цей захід не впливає на конкурентну позицію порівняно з конкуруючими суб'єктами, на такий захід не поширюється дія статті 107 (1) Договору ЄС. Однак для того, щоб така компенсація не була визнана державною допомогою, необхідно виконати ряд умов.
- (49) Відповідно до пунктів 45-46 Повідомлення Комісії, поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (50) Повідомленням Комісії також встановлено детальні правила, якими буде задовольнятися кожен із критеріїв, передбачений Рішенням у справі Altmark.
- (51) Так, відповідно до першого критерію Рішення у справі Altmark передбачено покладання на суб'єкта господарювання зобов'язань із надання ПЗЕІ, які мають бути чітко визначені.
- Пунктом 52 Повідомлення Комісії передбачено, що покладання зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути встановлено актом, який залежно від особливостей законодавства держави-члена може мати законодавчий або регуляторний характер, або оформлено договором. Ґрунтуючись на підході Комісії, у такому акті повинно, як мінімум, бути визначено:
- зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ;
 - назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;
 - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
 - методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
 - механізм для уникнення й повернення надмірної компенсації.

- (52) Зміст другого критерію Рішення у справі Altmark розкрито в розділі 3.4 Повідомлення Комісії.
- (53) Відповідно до пунктів 54 - 55 Повідомлення методика, за якою розраховується розмір компенсації, повинна бути визначена заздалегідь об'єктивним та прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг порівняно з конкуруючими суб'єктами та необхідність попереднього встановлення цієї методики не означає, що компенсація повинна вираховуватись відповідно до певної формули, важливим є виключно те, щоб із самого початку було очевидно, яким способом компенсація буде розраховуватись.
- (54) У пункті 57 Повідомлення Комісії встановлено, що у випадку якщо обґрунтований прибуток є частиною компенсації, методика розрахунку такого прибутку повинна бути визначена актом, який передбачає покладення зобов'язань із надання ПЗЕІ.
- (55) Стосовно третього критерію Рішення у справі Altmark, згідно з яким компенсація не повинна бути надмірною з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ, Повідомленням передбачено, що обґрунтований прибуток визначається як норма рентабельності постійного капіталу протягом усього періоду дії договору про надання ПЗЕІ, яку запросив би типовий суб'єкт господарювання з метою прийняття рішення щодо надання ПЗЕІ, протягом визначеного періоду з урахуванням рівня ризику, що визначається залежно від сфери надання таких послуг.
- (56) Згідно з четвертим критерієм, передбаченим Рішенням у справі Altmark, компенсація, що надається, повинна бути або результатом процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, або за результатами аналізу витрат типового суб'єкта господарювання під час надання таких послуг.
- (57) Пунктом 75 Повідомлення передбачено, що якщо держава-член може показати, що структура витрат підприємства, на яке покладено зобов'язання з надання ПЗЕІ, відповідає структурі середніх витрат подібних (типових) підприємств у відповідному секторі, сума компенсації, яка дозволить підприємству покрити свої витрати, включаючи розумний прибуток, відповідає четвертому критерію Рішення у справі Altmark.

5.1.2. Вимоги (критерії допустимості) компенсації витрат, пов'язаних із послугами громадського транспорту

- (58) Якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про послуги громадського транспорту з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами (далі – Регламент).
- (59) Згідно зі статтею 93 Договору ЄС допомога суб'єктам господарювання визнається сумісною з положеннями Договору ЄС, якщо вона забезпечує потреби координації транспорту або якщо вона є відшкодуванням за виконання окремих зобов'язань, притаманних поняттю публічної послуги.

- (60) Статтею 1 Регламенту встановлено, що компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.
- (61) Відповідно до статті 2 Регламенту:
договір на державну послугу означає один або більше юридично обов'язкових актів, що підтверджують угоду між компетентним органом та оператором публічних послуг щодо доручення цьому оператору публічних послуг управління та експлуатації послуг громадського пасажирського транспорту, що підпадають під зобов'язання з надання публічних послуг; залежно від законодавства держави-члена, договір може також складатися з рішення, прийнятого компетентним органом у формі індивідуального законодавчого чи регуляторного акта, або містити умови, за яких компетентний орган сам надає послуги або доручає надання таких послуг внутрішньому оператору;
загальне правило означає захід, який застосовується без дискримінації до всіх послуг громадського пасажирського транспорту одного типу в певній географічній області, за яку відповідає компетентний орган.
- (62) Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати публічні послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації. Контракт про надання публічних послуг та загальні правила повинні визначити чіткі правила для того, щоб розмір компенсації був адекватним з огляду на забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг.
- (63) Пунктом 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.
- (64) Відповідно до статті 2 Регламенту громадський пасажирський транспорт – це послуги загального економічного інтересу у сфері пасажирського транспорту, що надаються громадянам на недискримінаційній та постійній основі.
- (65) Згідно зі статтею 2 Регламенту компенсація за надання публічних послуг означає будь-яку вигоду, у тому числі фінансову, надану безпосередньо або опосередковано компетентним органом влади за рахунок державних коштів протягом періоду виконання зобов'язань про надання публічних послуг або пов'язаних із періодом, у якому ці послуги надавалися.
- (66) Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:
- чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;
 - характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні

- послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.
- (67) Тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту залізничним чи іншим рейковим транспортом.
- (68) У разі потреби, з урахуванням умов зносу активів, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків, якщо підприємство закупає ці активи самостійно, які є значними щодо загальних активів, необхідних для здійснення виключно послуг пасажирського транспорту, що підпадають під дію договору. Якщо це обґрунтовано витратами, що впливають з певної географічної ситуації у найвіддаленіших регіонах, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків.
- (69) Пунктом 2 статті 5 Регламенту встановлено, зокрема, що будь-який компетентний орган місцевої влади, що забезпечує надання публічних послуг, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту чи доручати надання публічних послуг відокремленим підприємствам, щодо яких орган місцевої влади здійснює такий же контроль, яким він володіє по відношенню до власних підрозділів. Якщо компетентний місцевий орган влади приймає відповідне рішення, у такому разі застосовується наступне:
- при вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органу влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями чи індивідуальними управлінськими рішеннями;
 - підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь в тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (70) Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком. Така компенсація звільняється від обов'язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108 (3) Договору про заснування Європейського Співтовариства.
- (71) Відповідно до Регламенту компенсація витрат підприємства, пов'язана з виконанням договору про надання послуг громадського транспорту, повинна розраховуватися відповідно до норм, встановлених у додатку до Регламенту.
- (72) Отже, беручи до уваги зобов'язання України, передбачені статтею 264 Угоди, положення Регламенту та додатково – рішення Європейського Суду від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, компенсація витрат суб'єкта господарювання є сумісною із наданням послуг загального економічного інтересу, якщо:

- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати публічні послуги (обслуговувати населення);
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;
- тривалість дії договору не перевищує 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту;
- у разі укладення прямого договору між підконтрольним підприємством і органом місцевого самоврядування, підприємство не бере участі в конкурентних процедурах для укладення договорів на надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

6.1. Віднесення послуг громадського транспорту до ПЗЕІ

- (73) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
 - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (74) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій розділу 10 Угоди, наведено в додатку XXIII до розділу 10 Угоди. Пунктом «с» додатка XXIII визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.
- (75) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту. Відповідно до вимог цього Закону відносини між органами місцевого самоврядування та перевізниками мають договірний характер.
- (76) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, а також сприяти вирішенню таких завдань:

- збільшення можливостей суб'єктів господарювання щодо забезпечення потреб споживачів у послугах, залучення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту та досягнення сталих економічних умов роботи;
 - стимулювання конкуренції та появи нових суб'єктів господарювання, які належать до автомобільного транспорту;
 - забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання;
 - забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.
- (77) Відповідно до статті 11 Закону України «Про автомобільний транспорт» надання соціально значущих послуг автомобільного транспорту здійснюється відповідно до законодавства з питань поставки продукції для державних потреб. Соціально значущими послугами автомобільного транспорту є послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування за визначеними уповноваженими органами тарифами та на пільгових умовах відповідно до законодавства.
- (78) Згідно зі статтею 15 Закону України «Про автомобільний транспорт» розвиток автомобільного транспорту забезпечується підтримкою органів державної влади шляхом створення умов для:
- надання соціально значущих послуг такого транспорту;
 - придбання транспортних засобів та їх технічного обслуговування і ремонту;
 - стимулювання розвитку ринку відповідних послуг.
- (79) Згідно зі статтею 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (80) Відповідно до статті 37 Закону України «Про автомобільний транспорт» пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. При цьому автомобільному перевізнику, який здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, забороняється відмовлятися від пільгового перевезення.
- (81) Згідно зі Статутом КП «Вінницька транспортна компанія», затвердженим рішенням Вінницької міської ради від 26.06.2020 № 2310 (в новій редакції) (далі – Статут), предметом діяльності підприємства є пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення у тому числі міський автомобільний транспорт загального користування.
- (82) Враховуючи викладене та з урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, перевезення пасажирів громадським транспортом, а саме автотранспортом, пов'язане із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки та є послугами загального економічного інтересу.
- (83) Отже, надання підтримки КП «Вінницька транспортна компанія», яка спрямована на здійснення заходів із виплати заробітної плати та сплати податків і зборів на заробітну

плату, є компенсацією витрат, які пов'язані з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

6.2. Оцінка заходу державної підтримки на відповідність критеріям у справі Altmark

- (84) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (85) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:
- *суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені.*

Зобов'язання КП «Вінницька транспортна компанія» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені Договором. Зокрема, Договір містить чіткий перелік маршрутів, на яких КП «Вінницька транспортна компанія» здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом, та термін дії договору.

Отже, вимогу критерію дотримано:

- *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради надав інформацію, що компенсація витрат КП «Вінницька транспортна компанія» щодо перевезення пасажирів автомобільним транспортом розраховується відповідно до пункту 3.3 Договору, а саме: сума коштів, що підлягає перерахуванню КП «Вінницька транспортна компанія» за надані транспортні послуги, визначається як різниця між вартістю наданих за звітний період транспортних послуг (з урахуванням компенсації за втрачені рейси з незалежних від перевізника причин і втрат доходів за безкоштовне перевезення громадян відповідно до окремих рішень виконавчого комітету) та обсягом власних доходів перевізника (доходу від продажу проїзних документів; чистого доходу від надання додаткових послуг за іншими напрямками господарської діяльності). Обсяг власних доходів перевізника встановлюється завданням Організатора з урахуванням показників аналогічного періоду минулого року. Вартість наданих перевізником транспортних послуг визначається як добуток виконаного обсягу транспортної роботи на затверджений розрахунковий тариф на транспортні послуги (вартість 1 автобусо-кілометра пасажироперевезень). Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради також надав Методику, в якій чітко визначено: параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування, та заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації.

Отже, вимогу критерію дотримано:

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*

Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради надав Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес – перевезення пасажирів міським транспортом загального користування. Методика містить у тому числі параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку, та заходи щодо уникнення й повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації. Також надано розрахунок обчислення суми компенсації, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними КП «Вінницька транспортна компанія» при наданні послуг загального економічного інтересу витратами та доходами підприємства від надання таких послуг. Відповідно до наданої інформації, сума компенсації за 2021 рік становить 60 000 000 грн та не перевищує суми чистої фінансової різниці, яка становить 93 093 200 грн. Сума компенсації за 2022 рік становить 66 600 000 грн та не перевищує суми чистої фінансової різниці в 100 540 700 грн. Сума компенсації за 2023 рік становить 73 926 000 грн та не перевищує суми чистої фінансової різниці в 110 333 600 грн.

Отже, вимогу критерію дотримано;

- *суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.*

Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради повідомив, що КП «Вінницька транспортна компанія», яке здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування у звичайному режимі руху, було обрано на конкурсних засадах, відповідно до рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 30.01.2020 № 223 «Про введення в дію результатів конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі руху на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади» та визначено КП «Вінницька транспортна компанія» переможцем конкурсу з перевезення пасажирів автобусними маршрутами. Водночас, при обранні КП «Вінницька транспортна компанія» не враховувалась найнижча ціна, відповідно до якої перевізник буде здійснювати перевезення пасажирів автомобільним транспортом, також Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради не надав інформації щодо аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Закон України «Про автомобільний транспорт» та Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, не передбачають спосіб обрання автомобільного перевізника для роботи на автобусних маршрутах загального користування шляхом закупівлі відповідних послуг, та не

передбачають необхідності надання для участі в конкурсі такої конкурсної пропозиції – як вартість перевезення пасажирів, що унеможливило обрання перевізника за такими критеріями, як «найнижча вартість перевезення пасажирів» та «найнижча вартість транспортної роботи щодо обслуговування населення».

Отже, вимогу критерію не дотримано.

- (86) Отже, Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради не надав достатніх обґрунтувань того, що розмір компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, було визначено заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, що вона є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку.
- (87) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.
- (88) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ в частині здійснення заходів із виплати заробітної плати та сплати податків і зборів на заробітну плату, не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону, що не є державною допомогою.

6.3. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

6.3.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (89) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів.
- (90) КП «Вінницька транспортна компанія», якому надається державна підтримка у формі дотації, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.3.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (91) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (92) Надання підтримки КП «Вінницька транспортна компанія» у формі дотації на виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату, здійснюється за рахунок ресурсів міста Вінниця, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.3.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (93) Повідомлена підтримка спрямована КП «Вінницька транспортна компанія», яке здійснює перевезення пасажирів, на виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату.
- (94) Відповідно до інформації, наданої в межах розгляду справи, КП «Вінницька транспортна компанія» не є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку перевезення пасажирів автомобільним транспортом. Надавач надав перелік суб'єктів господарювання, які також здійснюють перевезення пасажирів автомобільним транспортом у місті Вінниці та конкурують із КП «Вінницька транспортна компанія».
- (95) Надання державної підтримки саме для КП «Вінницька транспортна компанія» надає йому переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (96) Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки КП «Вінницька транспортна компанія» створюються переваги, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

6.3.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (97) Враховуючи, що на ринку перевезення пасажирів автомобільним транспортом у місті Вінниці, крім КП «Вінницька транспортна компанія», здійснюють свою господарську діяльність й інші суб'єкти господарювання, державна підтримка КП «Вінницька транспортна компанія» на здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ в частині здійснення заходів із виплати заробітної плати та сплати податків і зборів на заробітну плату надає КП «Вінницька транспортна компанія» переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (98) Отже, державна підтримка КП «Вінницька транспортна компанія» на компенсацію витрат за ПЗЕІ в частині здійснення заходів із виплати заробітної плати та сплати податків і зборів на заробітну плату, загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6.3.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (99) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Вінницька транспортна компанія», за рахунок місцевих ресурсів, на здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ в частині здійснення заходів із виплати заробітної плати та сплати податків і зборів на заробітну плату, є **державною допомогою у розумінні Закону.**

6.4. Оцінка допустимості державної допомоги

- (100) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних

програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

- (101) З урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, перевезення пасажирів громадським транспортом, а саме автотранспортом, пов'язане із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної допомоги та є послугами загального економічного інтересу, і така державна допомога може бути визнана допустимою відповідно до частини першої статті 6 Закону.
- (102) Водночас, якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент.
- (103) *Відповідно до статті 1 Регламенту компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.*
- (104) Відповідно до статті 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування, з органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів автобусними маршрутами загального користування, в якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.
- (105) Згідно зі статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» договір з переможцем конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають на термін від трьох до п'яти років.
- (106) Статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.
- (107) Згідно зі статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.
- До обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів належать:
- визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками;
 - державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.

- (108) Відповідно до пункту 5 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів автобусним маршрутом загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, саме забезпечення виконання соціально значущих перевезень.
- (109) У конкурсі можуть брати участь фізичні та юридичні особи, які мають ліцензію на право надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані транспортні засоби відповідного класу та відповідають вимогам статті 34 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (110) Відповідно до інформації, отриманої в межах розгляду Справи, Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради обрав КП «Вінницька транспортна компанія», яке здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування у звичайному режимі руху, на конкурсних засадах, відповідно до рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 30.01.2020 № 223 «Про введення в дію результатів конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі руху на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади» та визначив КП «Вінницька транспортна компанія» переможцем конкурсу з перевезення пасажирів автобусними маршрутами.
- (111) За результатами проведеного конкурсу Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради укладено з КП «Вінницька транспортна компанія» договір на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування у звичайному режимі руху на території Вінницької об'єднаної територіальної громади від 03.02.2020 б/н. Договір укладено строком на п'ять років, що відповідає статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», та містить чіткий перелік маршрутів, на яких КП «Вінницька транспортна компанія» здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом, а саме:
- № 1 «Залізничний вокзал — Педучилище»;
 - № 2 «Пл. Шкільна - вул. Сергія Зулінського»;
 - № 5 «П'ятничани - вул. Комарова»;
 - № 6 «Олієжиркомбінат- пл. Перемоги»;
 - № 7 «Вул. Якова Шепеля - Пирогово»;
 - № 8 «Залізничний вокзал - вул. Бучми (ліс)»;
 - № 11 «Вул. Ботанічна – Сабарів»;
 - № 14 «Залізничний вокзал - Будинок відпочинку»;
 - № 16 «Меморіал Визволення - Барське шосе - Аграрний університет»;
 - № 17 «Тяжилів (Вінниччина-Авто) - Залізничний вокзал»;
 - № 19 «Вишенька - Немирівське шосе»;
 - № 20 «Меморіал Визволення - Хутір Шевченка»;
 - № 21 «Педучилище - Барське шосе»;
 - № 22 «Мікрорайон Академічний - Залізничний вокзал»;
 - № 24 «Вул. Бучми (ліс) - Вишенька»;
 - № 25 «Вишенька - Залізничний вокзал»;
 - № 27 «Залізничний вокзал - Тиврівське шосе»;
 - № 30 «Будинок відпочинку – смт. Десна».
- (112) Зобов'язання КП «Вінницька транспортна компанія» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені Договором.

Отже, вимогу Регламенту дотримано.

- (113) *Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:*
- *чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;*
 - *параметри, на підставі яких розраховується компенсація та наявність будь-яких ексклюзивних прав;*
 - *характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;*
 - *механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.*

- (114) Договір, містить чіткий перелік маршрутів, на яких КП «Вінницька транспортна компанія» здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом. Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради надав інформацію, що компенсація витрат КП «Вінницька транспортна компанія» щодо перевезення пасажирів автомобільним транспортом розраховується відповідно до пункту 3.3 Договору, а саме: сума коштів, що підлягає перерахуванню КП «Вінницька транспортна компанія» за надані транспортні послуги, визначається як різниця між вартістю наданих за звітний період транспортних послуг (з урахуванням компенсації за втрачені рейси з незалежних від перевізника причин і втрат доходів за безкоштовне перевезення громадян відповідно до окремих рішень виконавчого комітету) та обсягом власних доходів перевізника (доходу від продажу проїзних документів; чистого доходу від надання додаткових послуг за іншими напрямками господарської діяльності). Обсяг власних доходів перевізника встановлюється завданням Організатора з урахуванням показників аналогічного періоду минулого року. Вартість наданих перевізником транспортних послуг визначається як добуток виконаного обсягу транспортної роботи на затверджений розрахунковий тариф на транспортні послуги (вартість 1 автобусо-кілометра пасажироперевезень). Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради, також надав Методику в якій чітко визначено: параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування та заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації.

Отже, вимогу Регламенту дотримано.

- (115) *Підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь у тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.*

- (116) КП «Вінницька транспортна компанія» не бере участі в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів, які проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.

Отже, вимогу Регламенту дотримано.

- (117) ***Відповідно до вимог пункту 5 додатка до Регламенту для підвищення прозорості та уникнення перехресного субсидіювання, коли суб'єкт господарювання не тільки здійснює перевезення пасажирів громадським транспортом, але й займається іншими видами діяльності, рахунки щодо надання послуг з перевезення пасажирів повинні бути відокремлені.***
- (118) КП «Вінницька транспортна компанія» забезпечує ведення бухгалтерського обліку окремо за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна допомога і на надання інших послуг. Також на виконання вимог Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» та національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку, а також з метою дотримання підприємством єдиної методики відображення господарських операцій та забезпечення своєчасного надання достовірної інформації користувачам фінансової звітності, підприємством оформлюються первинні документи щодо: виплат на оплату праці, договори на придбання товарів та послуг, списання товарно-матеріальних цінностей та інші первинні документи передбачені Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність» та національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку.
- (119) КП «Вінницька транспортна компанія» здійснює облік робочого часу кожного працівника за допомогою табелів обліку робочого часу. У табель вносяться відомості про кількість відпрацьованих днів, годин, святкові дні, нічні та вечірні години, понаднормові години, робота у вихідні дні, відпускні, лікарняні поточні, відпустка без утримання, додаткові вихідні та відраджень.
- (120) Облік використання робочого часу здійснюється за кожний робочий день (зміну). Відмітки у табелі про причини неявок на роботу чи про фактично відпрацьований час, про роботу в наднормовий час чи інші відхилення від нормальних умов роботи здійснюються лише на підставі документів, оформлених належним чином, наприклад, листка непрацездатності, наказу про надання працівникові дня відпочинку за роботу у вихідний день, наказу про залучення працівника до роботи у вихідний день.
- (121) Тривалість щоденної роботи, час її початку і закінчення визначається правилами внутрішнього трудового розпорядку або місячними графіками роботи. Виконує обов'язки з ведення табеля робочого часу по кожній службі - табельник, він здійснює контроль за своєчасним прибуттям на роботу, перебуванням на робочих місцях і виходом з роботи. Виходячи з потреб виробництва в депо і службах робота проводиться змінами. Перехід з однієї зміни в іншу визначається графіком. Місячні графіки роботи складаються з урахуванням балансу робочого часу на кожний календарний місяць. Затверджений і погоджений з профспілковим комітетом графік роботи є обов'язковим для виконання і надається працівнику під підпис. Невиконання графіка роботи можливе у випадку хвороби та інших поважних причин. Враховуючи безперервний режим роботи підприємства, при складанні місячних графіків, у разі потреби, роботу в святкові і неробочі дні запроваджують понад місячну норму робочого часу.

Отже, вимогу Регламенту дотримано.

(122) *Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 додатка до Регламенту, розрахунок компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинен розраховуватись відповідно до Методики згідно з вимогами додатка до Регламенту.*

(123) Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради надав Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес – перевезення пасажирів міським транспортом загального користування, затверджену рішенням Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 04.03.2021 № 557.

Отже, вимогу Регламенту дотримано.

(124) *Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком.*

Отже, вимоги Регламенту дотримано в повному обсязі.

(125) Враховуючи викладене, державна допомога у формі дотації на виплату заробітної плати та сплату податків і зборів на заробітну плату, що виділяється на підставі рішення Вінницької міської ради від 22.05.2020 № 2251 «Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2017 № 1003 «Про затвердження Комплексної програми розвитку міського пасажирського транспорту на 2018 – 2023 роки», КП «Вінницька транспортна компанія» на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 у сумі 200 526 000 грн, є допустимою для конкуренції відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(126) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(127) На подання з попередніми висновками від 30.12.2020 № 500-26.15/79-20-ДД/613-спр Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради листом від 19.01.2021 № 21-00-002-2357 (вх. № 5-01/841 від 22.01.2021) повідомив про відсутність зауважень та заперечень.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, за результатами опрацювання всіх обставин справи, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка у формі дотації на виплату заробітної плати та сплату податків і зборів на заробітну плату, що виділяється на підставі рішення Вінницької міської

ради від 22.05.2020 № 2251 «Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2017 № 1003 «Про затвердження Комплексної програми розвитку міського пасажирського транспорту на 2018 – 2023 роки», комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 у сумі 200 526 000 (двісті мільйонів п'ятсот двадцять шість тисяч) гривень, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога у формі дотації на виплату заробітної плати та сплату податків і зборів на заробітну плату, що виділяється на підставі рішення Вінницької міської ради від 22.05.2020 № 2251 «Про внесення змін до рішення міської ради від 22.12.2017 № 1003 «Про затвердження Комплексної програми розвитку міського пасажирського транспорту на 2018 – 2023 роки», комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 у сумі 200 526 000 (двісті мільйонів п'ятсот двадцять шість тисяч) гривень, є **допустимою** для конкуренції відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

Н. БУРОМЕНСЬКА