



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

18 березня 2021 р.

Київ

№ 160-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Головного управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького за реєстраційним номером у базі даних 40598 (вх. № 1562-ПДД/1 від 11.06.2020) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 23.09.2020 № 05/265-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/73-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/73-20-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 12.03.2021 № 500-26.15/73-20-ДД/100-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером в базі даних 40598 (вх. № 1562-ПДД від 11.06.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 24.06.2020 № 500-29/02-8999 Комітетом було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 23.07.2020 № 11465/04-01-06 (вх. № 1646-ПДД/1 від 27.07.2020) Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького надало додаткову інформацію.
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 27.07.2020.
- (5) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 23.09.2020 № 05/265-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/73-20-ДД та листом від 24.09.2020 № 500-29/05-13032 запитано додаткову інформацію у Головного управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького.

- (6) Листом (вх. № 1794-ПДД/1 від 20.10.2020) Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького надало додаткову інформацію.
- (7) Листом від 30.12.2020 № 500-29/05-18379 Комітетом запитано додаткову інформацію у Головного управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького.
- (8) Листом від 15.01.2021 № 68/04-01-06 (вх. № 5-05/726 від 20.01.2021) Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького надало додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

- (9) Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького (далі – Надавач) (м. Кропивницький, вул. Велика Перспективна, 41, ідентифікаційний код юридичної особи 03365245).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (10) Комунальне підприємство «УНІВЕРСАЛ 2005» (далі – КП «УНІВЕРСАЛ 2005») (м. Кропивницький, вул. Садова, 88б, ідентифікаційний код юридичної особи 33962950).

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (11) Метою державної допомоги є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Вторинна ціль надання державної підтримки

- (12) Забезпечення безпечного проживання мешканців міста.

2.5. Форма державної підтримки

- (13) Поточні трансферти

2.6. Обсяг державної підтримки

- (14) Загальний обсяг державної допомоги – 1 650 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (15) Рішення Кіровоградської міської ради від 17.01.2017 № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017-2021 роки» (зі змінами).

2.8. Тривалість державної підтримки

- (16) З 01.01.2020 по 31.12.2021.

2.9. Проблема для розв'язання якої використовуватиметься державна підтримка

- (17) Відлов та стерилізація безпритульних тварин з метою усунення небезпеки для мешканців міста Кропивницького.
- (18) Без отримання державної підтримки на виконання заходів з утримання служби безпритульних тварин, КП «УНІВЕРСАЛ 2005» не зможе займатись виловом та стерилізацією безпритульних тварин, що призведе до погіршення якості проживання мешканців міста.

2.10. Інформація щодо програми

- (19) Відповідно до розділу 4 Статуту КП «УНІВЕРСАЛ 2005», затвердженого рішенням міської ради міста Кропивницького від 07.05.2019 № 2493 (далі – Статут), КП «УНІВЕРСАЛ 2005»:
- є юридичною особою, здійснює свою діяльність на основі і у відповідності з чинним законодавством України та цим Статутом;
 - веде самостійний баланс, має розрахунковий рахунок, валютний та інші рахунки в установах банку, печатку зі своїм найменуванням та штамп;
 - несе відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах належного йому майна згідно з чинним законодавством;
 - має право укладати угоди, набувати майнові та особисті немайнові права, нести обов'язки, бути позивачем і відповідачем в суді, господарському суді та третейському суді.
- (20) Наказом начальника КП «УНІВЕРСАЛ 2005» від 23.11.2016 № 82/1п з 01 грудня 2016 року створено бригаду з вилову безпритульних тварин у складі:
- водія автотранспортного засобу – 1 особа;
 - спеціалістів з вилову безпритульних тварин (ловець бездоглядних тварин) – 2 особи.
- (21) Відповідно до Положення про порядок відлову безпритульних тварин у м. Кропивницькому, затвердженого рішенням Виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 09.08.2016 № 438:
- безкоштовний вилов тварин здійснюється за зверненнями громадян, закладів освіти, культури, медицини у разі існування реальної небезпеки для людей, громадського порядку, у разі постійних агресивних проявів з боку конкретних тваринних зграй, загрози сказу та розповсюдження небезпечних захворювань, а також за замовленням органів місцевого самоврядування. Такий вилов здійснюється відповідно до заявки на вилов безпритульних тварин, які приймаються КП «УНІВЕРСАЛ 2005»;
 - вилов тварин здійснюється, у першу чергу, на прибудинкових територіях, територіях бюджетних закладів (освіти, культури, медицини тощо). На інших територіях вилов здійснюється на комерційних засадах, відповідно до умов укладених договорів;
 - роботи з вилову тварин включають: виїзд бригади на територію замовника; вилов тварин; транспортування до ліцензованої ветеринарної установи або притулку (відповідно до укладеного договору).
- (22) Фінансова підтримка КП «УНІВЕРСАЛ 2005» буде направлена на компенсацію наступних витрат:

	План надходжень на 2020 рік/ в грн	Прогноз надходжень на 2021 рік/в грн
Заробітна плата	186 659,00	201 503,00
Нарахування заробітної плати	41 065,00	44 331,00
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	49 550,00	50 400,00
Оплата послуг (крім комунальних)	389 393,00	412 100,00
Інші видатки	133 333,00	141 666,00

(23) Для проведення стерилізації та утримання в післяопераційний період безпритульних тварин КП «УНІВЕРСАЛ 2005» укладено договори з громадськими організаціями «Бім» (далі – ГО «Бім») та «Щасливий пес» (далі – ГО «Щасливий пес»), які:

- мають відповідні приміщення для проведення операцій;
- укладають договори з лікарями ветеринарної медицини, в яких є ліцензія на проведення таких операцій;
- мають спеціально облаштовані вольєри для утримання тварин.

(24) Відповідно до зазначених договорів ГО «Щасливий пес» та «ГО «Бім» надають КП «УНІВЕРСАЛ 2005» послуги з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарні послуги.

(25) Вартість послуг, що надаються ГО «Щасливий пес» та ГО «Бім» комунальному підприємству «УНІВЕРСАЛ 2005» становить:

- утримання та годування 1 безпритульної тварини в післяопераційний період (1 доба):

	Найменування витрат	грн
1	Пелюшка	10,0
2	Миючий засіб	5,0
3	М'ясні продукти – 350 гр.	12,0
4	Крупи – 300 гр.	8,0
	Всього	35,00

- проведення операції по стерилізації безпритульних тварин (одна тварина):

	Найменування витрат	грн		
		До 10 кг.	Від 10 до 25 кг.	Від 25 кг.
1	Пелюшка	10,0	10,0	10,0
2	Катетер	10,0	10,0	10,0
3	Витратні матеріали (спирт, пластр, вата, чемі спреї, лезо, фізрозчин)	20,0	20,0	20,0
4	Наркоз	100,0	150,0	200,0
5	Шовний матеріал (шовк, кетгут)	25,0	25,0	25,0
6	Медичні рукавички (2 пари)	6,0	6,0	6,0
7	Шприц (4 шт.)	10,0	10,0	10,0
8	Антибіотик	6,0	6,0	6,0
9	Протизапальне	8,0	8,0	8,0
10	Послуги лікаря	180,0	180,0	180,0
	Всього	375,0	425,0	475,0

- (26) Обсяг наданих громадськими організаціями послуг зі стерилізації та утримання в післяопераційний період безпритульних тварин:
- у 2019 році – 354,7 тис. грн, простерилізовано – 716 тварин;
 - за I півріччя 2020 року – 227,4 тис. грн, простерилізовано – 383 тварини.
- (27) Відповідно до рішення Кропивницької об'єднаної державної податкової інспекції № 1711234600139 від 13.04.2017 громадську організацію «Щасливий пес» внесено до Реєстру неприбуткових установ та організацій.
- (28) Відповідно до рішення Кропивницької об'єднаної державної податкової інспекції № 1711234600251 від 03.07.2017 громадську організацію «Бім» внесено до Реєстру неприбуткових установ та організацій.
- (29) Матеріалами справи встановлено, що **конкурсний відбір** із визначення виконавця послуг з відлову та стерилізації безпритульних тварин з метою усунення небезпеки для мешканців міста Кропивницького Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького **не проводився**.
- (30) КП «УНІВЕРСАЛ 2005» **не проводився конкурсний відбір** виконавців послуг з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, КП «УНІВЕРСАЛ 2005» уклало прямі договори, зокрема з громадськими організаціями «Щасливий пес» та «Бім».
- (31) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького, на території міста Кропивницького відсутні будь-які інші притулки для тварин.
- (32) За інформацією Надавача 90,2% діяльності КП «УНІВЕРСАЛ 2005» це послуги, що надаються безкоштовно та видатки покриваються за рахунок бюджетних коштів, 9,8% - платні послуги, а саме послуги автотракторної техніки.
- (33) Також під час розгляду справи № 500-26.15./73-20-ДД встановлено, що КП «УНІВЕРСАЛ 2005» здійснює за рахунок бюджетних коштів діяльність з утримання служби з відлову безпритульних тварин. Обсяг послуг з відлову безпритульних тварин становить 800 000 грн на рік або 2,2 % до загального обсягу послуг, які фінансуються за рахунок бюджету і становлять 36 800 000 грн.
- (34) Фінансова допомога на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг не надається.
- (35) Відповідно до пункту 3 Порядку використання коштів на виконання у 2020 році заходів з утримання служби з відлову безпритульних тварин по місту Кропивницькому, у тому числі заробітна плата та нарахування на заробітну плату, затвердженого наказом Головного управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького від 23.03.2020 № 32:
- фінансування заходу Головне управління проводить в межах сум, передбачених бюджетом, з урахуванням поданих одержувачем розрахунків;
 - одержувач використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі Головного управління на 2020 рік;

- відкриття рахунків, реєстрація та облік зобов'язань та проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938;
- закупівля товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Попередня оплата товарів, робіт і послуг здійснюється з урахуванням вимог бюджетного законодавства.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі - Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі - державна допомога) - підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (38) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Поводження з безпритульними тваринами

- (39) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поведіння з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати: створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання безконтрольного збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.
- (40) Згідно з пунктом 32 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).
- (41) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про

забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.

- (42) Згідно з частиною другою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (43) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (44) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.
- (45) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.
- (46) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини. Вилов безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього закону.
- (47) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (48) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. **Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників**, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності. **Положення про**

притулок для тварин затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.

- (49) Відповідно до пункту 7 Положення про притулок для тварин, затвердженого наказом Державного комітету ветеринарної медицини України від 15.10.2010 № 439, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 01 листопада 2010 року за № 1016/18311, у разі **залучення притулку до виконання місцевих програм** регулювання чисельності безпритульних тварин відшкодування витрат по утриманню тварин Притулком незалежно від форм власності **може здійснюватись за рахунок місцевого бюджету**, а також за рахунок інших, не заборонених законом джерел.
- (50) Пунктами 30 та 31 Положення про притулок для тварин встановлено, що безпритульні тварини, які відповідно до місцевих програм з регулювання чисельності тварин підлягають поверненню на ареал перебування, повинні обов'язково пройти комплекс ветеринарних лікувально-профілактичних заходів, а також після проходження карантинного періоду направляються на кастрацію. Кастровані тварини піддаються післяопераційній перетримці тривалістю не менше 7 діб.
- (51) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» **притулки для тварин - неприбуткові установи**, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (52) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (53) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (54) КП «УНІВЕРСАЛ 2005» здійснює діяльність з вилову безпритульних тварин.
- (55) Отже, за наведених умов КП «УНІВЕРСАЛ 2005» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (56) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної

власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (57) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка КП «УНІВЕРСАЛ 2005» буде надаватися за рахунок місцевих ресурсів, зокрема, коштів міського бюджету на підставі рішення Кіровоградської міської ради від 17 січня 2017 року № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017 – 2021 роки» (зі змінами), для покриття витрат з утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому.
- (58) Отже, фінансова підтримка, у формі поточних трансфертів, КП «УНІВЕРСАЛ 2005» здійснюється за рахунок коштів міського бюджету, які є **місцевим ресурсом** у розумінні Закону.

4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (59) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода) сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (60) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (61) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (62) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (63) Отримувачем державної підтримки визначено конкретну юридичну особу – КП «УНІВЕРСАЛ 2005», яке буде отримувати фінансування на забезпечення утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому.
- (64) Оскільки КП «УНІВЕРСАЛ 2005» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття

витрат з вилову безпритульних тварин, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.

- (65) Отже, надання державної підтримки КП «УНІВЕРСАЛ 2005» на забезпечення утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому, **створює перевагу** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (66) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (67) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (68) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) ДФЄС, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (69) Послуги КП «УНІВЕРСАЛ 2005» з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (70) Отже, підтримка, яка надається на утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

4.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (71) Враховуючи наведене, фінансування, яке буде надавати Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького КП «УНІВЕРСАЛ 2005» відповідно до рішення Кіровоградської міської ради від 17 січня 2017 року № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017 – 2021 роки» (зі змінами) для компенсації витрат на утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому, з 01.01.2020 по 31.12.2021 загальним обсягом

848,5 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.2. Послуги з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг

4.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (72) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (73) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (74) Відповідно до пункту 9 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС застосування правил надання державної допомоги не залежить від того, чи відповідний суб'єкт створювався з метою отримання прибутку. Неприбуткові організації також можуть пропонувати товари та послуги на ринку. В іншому випадку неприбуткові організації не підпадають під дію контролю за державною допомогою.
- (75) Згідно з пунктом 12 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС пояснюючи різницю між економічною та неекономічною діяльністю, Суд справедливості неодноразово постановляв, що будь-яка діяльність, що передбачає пропонування товарів і послуг на ринку, вважається економічною діяльністю.
- (76) Отже, за наведених умов громадські організації «Щасливий пес» та «Бім» в частині виконання послуг з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, є суб'єктами господарювання у розумінні Закону.

4.2.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (77) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (78) Відповідно до пункту 49 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, зокрема, встановлено, що той факт, що державне підприємство є одержувачем допомоги, не означає, що воно не може надавати допомогу іншому одержувачу в рамках іншого заходу допомоги.

- (79) Фінансування послуг з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, які надаються громадськими організаціями «Щасливий пес» та «Бім», здійснюється за рахунок фінансової підтримки КП «УНІВЕРСАЛ 2005» відповідно до рішення Кіровоградської міської ради від 17 січня 2017 року № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017 – 2021 роки» (зі змінами).
- (80) Отже, фінансова підтримка громадських організацій «Щасливий пес» та «Бім» на компенсацію витрат з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг здійснюється за рахунок **місцевих ресурсів** у розумінні Закону.

4.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (81) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (82) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (83) Згідно з пунктом 67 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС значення має лише вплив заходу на відповідного суб'єкта господарювання, а не причина або мета державного втручання. Наявність переваги має місце в разі покращення фінансового стану суб'єкта господарювання в результаті втручання держави на умовах, що відрізняються від звичайних ринкових умов. Для цілей оцінки фінансовий стан суб'єкта господарювання після реалізації заходу слід порівняти з його фінансовим станом за відсутності заходу. Оскільки має значення лише вплив заходу на фінансовий стан суб'єкта господарювання, несуттєво, чи отримання відповідної переваги є обов'язковим для суб'єкта господарювання, так щоб він не міг уникнути або відмовитися від цього.
- (84) Відповідно до пункту 115 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевага може надаватися не тільки суб'єктам господарювання, які безпосередньо отримують державні ресурси (непряма перевага), а й іншим підприємствам. Захід може одночасно передбачати надання прямої переваги підприємству одержувачу та непрямої переваги іншим підприємствам, зокрема, тим, які працюють на подальших рівнях здійснення певної діяльності. Прямим одержувачем такої переваги може бути підприємство або особа (фізична або юридична), яка не здійснює економічної діяльності.
- (85) Отримувачами державної підтримки визначено конкретні юридичні особи – громадські організації «Щасливий пес» та «Бім», які будуть надавати послуги з утримання безпритульних тварин та ветеринарні послуги.

- (86) Оскільки громадські організації «Щасливий пес» та «Бім» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачам економічна вигода у вигляді покриття витрат з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, була б доступною для них за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (87) Отже, надання державної підтримки громадським організаціям «Щасливий пес» та «Бім» на покриття витрат з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, **створює перевагу** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (88) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкурентність) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (89) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (90) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) ДФЄС, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (91) Послуги громадських організацій «Щасливий пес» та «Бім» з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (92) Отже, підтримка, яка надається на утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

4.2.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (93) Враховуючи наведене, фінансування, яке буде надавати Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького та КП «УНІВЕРСАЛ 2005» громадським організаціям «Щасливий пес» та «Бім»

відповідно до рішення Кіровоградської міської ради від 17 січня 2017 року № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017 – 2021 роки» (зі змінами) для компенсації витрат на утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, з 01.01.2020 по 31.12.2021 загальним обсягом 801,5 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (94) Одержувачі бюджетних коштів КП «УНІВЕРСАЛ 2005», громадські організації «Щасливий пес» та «Бім» будуть виконувати роботи з утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому, утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (95) Отже, така підтримка КП «УНІВЕРСАЛ 2005», громадських організацій «Щасливий пес» та «Бім» відповідно до рішення Кіровоградської міської ради від 17 січня 2017 року № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017 – 2021 роки» (зі змінами) для компенсації витрат з утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому, утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, з 01.01.2020 по 31.12.2021 загальним обсягом 1 650 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», оскільки не призводить до спотворення конкуренції.
- (96) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що:
- КП «УНІВЕРСАЛ 2005» здійснює діяльність з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;
 - громадські організації «Щасливий пес» та «Бім» здійснюють діяльність з утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг відповідно до статті 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».
- (97) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (98) Листом від 15.03.2021 № 477/04-01-06 Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до подання з попередніми висновками від 12.03.2021 № 500-26.15/73-20-ДД/100-спр.

6. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ ПРИ НАДАННІ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (99) Держана підтримка КП «УНІВЕРСАЛ 2005», громадських організацій «Щасливий пес» та «Бім» повинна спрямовуватися виключно на покриття витрат щодо надання послуг з утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому, утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, передбачених Програмою утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства

міста Кропивницького на 2017 – 2021 роки (зі змінами) та які є безкоштовними для населення, та в жодному разі не повинна покривати витрати на інші види діяльності, у тому числі ті, що надаються на платній основі для населення.

- (100) Протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку отримувачами за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.
- (101) Отримувачі державної підтримки повинні проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.
- (102) Умови, зазначені у пунктах 99 – 101 цього рішення, є обов'язковими до виконання.
- (103) Використання державної підтримки на платну діяльність буде містити ознаки державної допомоги відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка яку надає Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького комунальному підприємству «УНІВЕРСАЛ 2005» відповідно до рішення Кіровоградської міської ради від 17 січня 2017 року № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017 – 2021 роки» (зі змінами) для компенсації витрат на утримання служби з вилову безпритульних тварин по місту Кропивницькому, з 01.01.2020 по 31.12.2021 загальним обсягом 848 500 (вісімсот сорок вісім тисяч п'ятсот) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка яку надає Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького та комунальне підприємство «УНІВЕРСАЛ 2005» громадським організаціям «Щасливий пес» та «Бім» відповідно до рішення Кіровоградської міської ради від 17 січня 2017 року № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017 – 2021 роки» (зі змінами) для компенсації витрат на утримання безпритульних тварин та надання ветеринарних послуг, з 01.01.2020 по 31.12.2021 загальним обсягом 801 500 (вісімсот одна тисяча п'ятсот) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА