



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 березня 2021 р.

Київ

№ 17-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 09.03.2021 № 500-01/103-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 47846 (вх. № 1881 – ПДД/1 від 10.12.2020), щодо надання державної допомоги комунальному підприємству «Міськзеленбуд», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером в базі даних 47846 (вх. № 1881-ПДД/1 від 10.12.2020) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 24.12.2020 № 500-29/07-18017 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Управління комунальної власності Енергодарської міської ради надало додаткову інформацію листом за реєстраційним номером № 35-ПДД/4 від 26.01.2021 (далі – Лист 1).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 26.01.2021.
- (4) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради було надано додаткову інформацію листом № 01-17/0347-02 від 08.02.2021 (вх.5-01/1752 від 09.02.2021) (далі – Лист 2).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Управління комунальної власності Енергодарської міської ради (далі – Надавач) (вул. Набережна, 24, м. Енергодар, Запорізька обл., 71502, ідентифікаційний код юридичної особи 26249961).

2.2.Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Міськзеленбуд» Енергодарської міської ради (далі – Отримувач, КП «Міськзеленбуд», Підприємство) (вул. Воїнів-Інтернаціоналістів, 4, м. Енергодар, Запорізька обл., 71504, ідентифікаційний код юридичної особи 42023125).

2.3.Мета (ціль) підтримки

- (7) Створення сприятливих умов довкілля для життєдіяльності мешканців міста Енергодар.

2.4.Очікуваний результат

- (8) Комплексний благоустрій території та розвиток інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства. Збереження технічно справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби об'єктів комунального майна територіальної громади. Підвищення технічного оснащення комунального підприємства з метою забезпечення надання якісних послуг населенню.

2.5.Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (10) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (11) Програма реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки, затверджена рішенням Енергодарської міської ради № 15 від 21.12.2018 (далі – Програма).
- (12) Рішення Енергодарської міської ради № 39 від 24.12.2020 «Про затвердження змін до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки».

2.6.Форма підтримки

- (13) Субсидія.
- (14) Поточні та капітальні трансферти підприємствам, установам, організаціям.

2.7.Обсяг підтримки

- (15) Загальний обсяг підтримки – 36 060 774 грн.

2.8.Тривалість підтримки

(16) 3 01.01.2021 по 31.12.2021.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (17) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «Міськзеленбуд» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям з метою створення сприятливих умов довкілля для життєдіяльності мешканців міста Енергодар.
- (18) Відповідно до пункту 1.1 Програми благоустрій міста – це комплекс заходів для створення сприятливих умов життєдіяльності мешканців міста, що здійснюються з метою раціонального використання території міста, належного утримання, відновлення та охорони об'єктів благоустрою. Значна частина зелених насаджень міста потребує постійного оновлення і належного утримання, а зелені зони – своєчасного виконання робіт із капітального ремонту та реконструкції. Також не зайвим буде збільшення площі зелених насаджень у місцях загального користування шляхом створення нових парків та скверів. Разом із тим на цей час у місті Енергодарі існує проблема реконструкції мереж міського поливoproводу, закупівлі необхідної техніки та матеріалів і прокладання високоякісних пластикових труб, на які потрібні кошти. Для збереження та відтворення зелених насаджень, утримання їх у належному стані на території міста прокладений поливoproвід, який не ремонтувався роками. Для належної його роботи, його комплектувальне устаткування потребує ремонту.
- (19) Згідно з розділом 8 Програми організацію і сприяння реалізації заходів Програми здійснює у межах своєї компетенції КП «Міськзеленбуд».
- (20) Відповідно до Статуту підприємства, затвердженого рішенням Енергодарської міської ради від 21.04.2018 № 20 (далі – Статут), КП «Міськзеленбуд» створено для здійснення господарської діяльності з метою задоволення потреб міста в забезпеченні благоустрою.
- (21) Кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на реалізацію Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки.
- (22) Перелік витрат, на покриття яких КП «Міськзеленбуд» використовуватиме кошти державної підтримки:

№ з/п	Найменування товарів, робіт та послуг, на які плануються видатки за рахунок бюджетних коштів	Сума фінансування (грн)
1	Обслуговування внутрішньоквартальних територій та територій загального користування (у т.ч.: заробітна плата, нарахування на заробітну плату 22%, банківські послуги 0,25 %).	22 631 379
2	Обслуговування придорожніх газонів та тротуарів міста (у т.ч.: заробітна плата, нарахування на заробітну плату 22%, банківські послуги 0,25 %).	3 492 128

3	Обслуговування проспекту Енергетиків «Алея троянд» (у т.ч.: заробітна плата, нарахування на заробітну плату 22%, банківські послуги 0,25 %).	384 632
4	Обслуговування поливпроводу (у т.ч.: заробітна плата, нарахування на заробітну плату 22%, банківські послуги 0,25 %).	1 327 481
5	Обслуговування малих архітектурних форм та об'єктів благоустрою міста (у т.ч.: заробітна плата, нарахування на заробітну плату 22%, банківські послуги 0,25 %).	1 750 734
6	Придбання паливно-мастильних матеріалів	952 182
7	Супроводження програмного забезпечення	17 014
8	Відшкодування витрат на утримання переданого в тимчасове користування нерухомого майна та надання комунальних послуг (Теплиця Енергодарської загальноосвітньої школи I-III ступенів № 2)	18 458
9	Послуги з поводження з побутовими відходами (отримання послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, які утворилися в результаті діяльності підприємства)	675 736
10	Оплата теплопостачання	91 310
11	Оплата водопостачання та водовідведення	39 690
12	Оплата електроенергії	527 656
13	Дезінфекція (дератизація - обробка від гризунів, дезінсекція - обробка від комах (комарів) відкритих територій	190 815
14	Центральна вулиця «Від 1 до 100». Будівництво огороженого спортивного дитячого майданчика по вул. Центральна, 16, міста Енергодара Запорізької області. Капітальний ремонт.	199 822
15	«Веселе дитинство». Облаштування дитячого майданчика біля будинків по вул. Українська 27 та 35. Капітальний ремонт.	199 900
16	«Затишний куточок». Озеленення двору та прибудинкової території шляхом укладання рулонного газону по вул. Воїнів-Інтернаціоналістів, 38, м. Енергодара. Капітальний ремонт.	199 930
17	Креативний вільний простір «FreeSpace». Облаштування дитячого майданчика по вул. Молодіжна, 105, м. Енергодара. Капітальний ремонт.	199 960
18	«Сонячне містечко». Встановлення дитячого спортивно-ігрового майданчика по вул. Курчатова, 6, м. Енергодар. Капітальний ремонт.	196 110
19	Затишний двір «Зелений простір». Озеленення двору та прибудинкової території по вул. Молодіжна, 105, м. Енергодар Запорізької області. Капітальний ремонт.	192 814
20	Встановлення дитячого розважального комплексу у дворовому подвір'ї будинку пр. Енергетиків, 10, м. Енергодара Запорізької області. Капітальний ремонт.	199 593
21	«Citygarden — зелений острів для відпочинку». Облаштування дитячого майданчика по вул. Українська, 4А, м. Енергодара Запорізької області. Капітальний ремонт.	193 880
22	«Благоустрій району — початок потужного розвитку». Благоустрій прибудинкової території за адресою пр. Будівельників, 38, м. Енергодара Запорізької області. Капітальний ремонт.	198 070

23	«Читальня під відкритим небом» за адресою пр. Будівельників, 22, м. Енергодара, Запорізької області. Капітальний ремонт.	1 000 000
24	«Благоустрій біля храму» по вул. Курчатова, 35, м. Енергодара Запорізької області.	981 480
25	«Безпечне дитинство». Облаштування будинку парканом за адресою просп. Будівельників, 5, м. Енергодара Запорізької області. Нове будівництво.	200 000
	Разом, грн.	36 060 774

- (23) Роботи, передбачені Програмою, будуть виконуватися як працівниками Підприємства так із залученням підрядних організацій. Підрядні організації, які будуть залучені з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». У Листі 1 Надавач навів виключний перелік заходів, які будуть виконуватися із залученням підрядних організацій:

№ з/п	Назва заходу	Вартість, грн
1	Центральна вулиця «Від 1 до 100». Будівництво огороженого спортивного дитячого майданчика по вул. Центральна, 16, міста Енергодара Запорізької області. Капітальний ремонт.	199 822
2	«Веселе дитинство». Облаштування дитячого майданчика біля будинків по вул. Українська 27 та 35. Капітальний ремонт.	199 900
3	«Затишний куточок». Озеленення двору та прибудинкової території шляхом укладання рулонного газону по вул. Воїнів-Інтернаціоналістів, 38, м. Енергодара. Капітальний ремонт.	199 930
4	Креативний вільний простір «FreeSpace». Облаштування дитячого майданчика по вул. Молодіжна, 105, м. Енергодара. Капітальний ремонт.	199 960
5	«Сонячне містечко». Встановлення дитячого спортивно-ігрового майданчика по вул. Курчатова, 6, м. Енергодар. Капітальний ремонт.	196 110
6	Затишний двір «Зелений простір». Озеленення двору та прибудинкової території по вул. Молодіжна, 105, м. Енергодар Запорізької області. Капітальний ремонт.	192 814
7	Встановлення дитячого розважального комплексу у дворовому подвір'ї будинку пр. Енергетиків, 10, м. Енергодара Запорізької області. Капітальний ремонт.	199 593
8	«Citygarden — зелений острів для відпочинку». Облаштування дитячого майданчика по вул. Українська, 4А, м. Енергодара Запорізької області. Капітальний ремонт.	193 880
9	«Благоустрій району — початок потужного розвитку». Благоустрій прибудинкової території за адресою пр. Будівельників, 38, м. Енергодара Запорізької області. Капітальний ремонт.	198 070
10	«Читальня під відкритим небом» за адресою пр. Будівельників, 22, м. Енергодара, Запорізької області. Капітальний ремонт.	1 000 000
11	«Благоустрій біля храму по вул. Курчатова, 35, м. Енергодара Запорізької області. Нове будівництво.»	981 480

12	«Безпечне дитинство». Облаштування будинку парканом за адресою просп. Будівельників, 5, м. Енергодара Запорізької області. Нове будівництво.	200 000
----	--	---------

Фінансування робіт, які будуть виконуватися підрядними організаціями, буде перераховано підрядним організаціям у повному обсязі, згідно з укладеними договорами та відповідно до чинного законодавства. Підприємство не отримає дохід від технічного нагляду за виконання робіт, як служба замовника.

- (24) В рамках Програми будуть закуповуватися матеріали / товари / техніка для здійснення заходів, фінансування яких передбачено за рахунок коштів державної підтримки. Закупівля необхідних товарів / матеріалів / інвентарю, на які виділятимуться кошти державної підтримки, буде здійснюватися з використанням електронної системи закупівель «ProZorro» відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».
- (25) У Листі 1 зазначено, що конкуренти у сфері благоустрою у Підприємства відсутні, оскільки території які обслуговує КП «Міськзеленбуд», закріплені за ним на умовах постійного користування, а об'єкти нерухомого майна обліковуються на балансі Підприємства.
- (26) Обсяг діяльності, що здійснювалась на комерційній основі, до загального обсягу робіт отримувача за 2019 рік становила 8,8 %. А саме:
- відпуск технічної води;
 - роботи з озеленення.
- (27) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача у Листі 1, державна підтримка КП «Міськзеленбуд» не буде використовуватися при наданні платних послуг.
- (28) У Листі 1 Надавач зазначає, що всі вказані в Програмі заходи є безкоштовними для мешканців міста.
- (29) За інформацією Надавача КП «Міськзеленбуд» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та облік робочого часу окремо щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт. У Листі 1 Надавач зазначає, що розподіл доходів та витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка ведеться по об'єктах обліку у відповідності до виділеного бюджетного фінансування. На підтвердження цього, Надавачем надано копію Положення про облікову політику КП «Міськзеленбуд».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (33) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (34) Майно Підприємства є комунальною власністю і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (35) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (36) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (37) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать:
- 1) території загального користування:
 - а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;
 - г) пляжі;
 - д) кладовища;
 - е) інші території загального користування;
 - 2) прибудинкові території;
 - 3) території будівель та споруд інженерного захисту територій;
 - 4) території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору.

(38) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:

- 1) покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм;
- 2) зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
- 3) будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
- 4) засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
- 5) технічні засоби регулювання дорожнього руху;
- 6) будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
- 7) комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
- 8) обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
- 9) малі архітектурні форми;
- 10) інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.

(39) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(40) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(41) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(42) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

- (43) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (44) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (45) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (47) КП «Міськзеленбуд», якому надається державна підтримка у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (48) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (49) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП «Міськзеленбуд» є кошти місцевого бюджету.
- (50) Отже державна підтримка КП «Міськзеленбуд» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям здійснюється **за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів** в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (51) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (52) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (53) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (54) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (55) Управління комунальної власності Енергодарської міської ради не надало доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Міськзеленбуд» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «Міськзеленбуд».
- (56) Отже, надання державної підтримки КП «Міськзеленбуд», у частині покриття витрат на створення сприятливих умов довкілля для життєдіяльності мешканців міста Енергодар та на придбання основних засобів довгострокового використання (матеріали / техніку / інвентар), що залишаться на балансі та в користуванні КП «Міськзеленбуд», **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (57) Водночас, відповідно до інформації Надавача закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, що будуть здійснювати визначений перелік робіт з благоустрою, КП «Міськзеленбуд» буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

- (58) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на придбання КП «Міськзеленбуд» необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів, інвентарю та робіт, які виконуватимуться підрядними організаціями, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (59) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (60) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (61) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Міськзеленбуд», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, а отже не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (62) Отже, підтримка КП «Міськзеленбуд» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою створення сприятливих умов довкілля для життєдіяльності мешканців міста Енергодар **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (63) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Управління комунальної власності Енергодарської міської ради КП «Міськзеленбуд» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою створення сприятливих умов довкілля для життєдіяльності мешканців міста Енергодар на підставі Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки, на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 у сумі 36 060 774 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.

6. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ

(64) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Міськзеленбуд» повинно спрямовуватися лише на заходи, які забезпечують створення сприятливих умов довкілля для життєдіяльності мешканців міста Енергодар, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КП «Міськзеленбуд» повинне проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна допомога та з метою залучення підрядних організацій для здійснення передбачених Програмою заходів.

Умови, перелічені в цьому пункті, є обов'язковими для виконання.

- (65) Використання коштів державної підтримки КП «Міськзеленбуд» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (66) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Міськзеленбуд» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності
- (67) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка Управління комунальної власності Енергодарської міської ради комунального підприємства «Міськзеленбуд» Енергодарської міської ради у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою створення сприятливих умов довкілля для життєдіяльності мешканців міста Енергодар, що виділяється на підставі Програми реформування та розвитку житлово-

комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки, на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 у сумі 36 060 774 (тридцять шість мільйонів шістдесят тисяч сімсот сімдесят чотири) гривні, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА