



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 березня 2021 р.

Київ

№ 16-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.02.2021 № 500-01/86-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 47460 (вх. № 1876 – ПДД/1 від 08.12.2020), щодо надання державної допомоги комунальному підприємству «Наружное освещение», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером в базі даних 47460 (вх. № 1876 – ПДД/1 від 08.12.2020) Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 21.12.2020 № 500-29/09/17681 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради надало додаткову інформацію Листом за реєстраційним номером № 01-30/18 від 12.01.2021 (вх. № 5-09/649 від 18.01.2021) (далі – Лист 1).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 18.01.2021.

- (4) Листом № 01-30/109 від 09.02.2021 (вх. № 5-01/1857 від 10.02.2021) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради надало додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради (далі – Надавач) (84122, м. Слов'янськ, Донецька область, площа Соборна, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 03364636).

2.2.Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Наружное освещение» (далі – КП «Наружное освещение», Підприємство) (22700, м. Слов'янськ, Донецька область, пров. Вокзальний, 15, ідентифікаційний код юридичної особи 31279853).

2.3.Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою підтримки є підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення, забезпечення якісного утримання об'єктів зовнішнього освітлення, покращення криміногенної та зменшення аварійної ситуацій, та впровадження енергозберігаючих технологій і обладнання, будівництво нових об'єктів зовнішнього освітлення.

2.4.Очікуваний результат

- (8) Капітальний ремонт мереж освітлення; поточний ремонт та утримання мереж зовнішнього освітлення; надання послуг з технічного обслуговування та супроводу системи відеоспостереження.

2.5.Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (10) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (11) Програма розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки (в новій редакції) (далі – Програма), затверджена рішенням Слов'янської міської ради від 05.04.2017 № 30-XXII-7 «Про затвердження «Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки» (зі змінами).

2.6.Форма підтримки

- (12) Поточні та капітальні трансферти.

2.7.Обсяг підтримки

- (13) Загальний обсяг підтримки – 10 050 000 грн.

2.8.Тривалість підтримки

- (14) З 01.02.2021 по 31.12.2021.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (15) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «Наружное освещение» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям з метою підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення, забезпечення якісного утримання об'єктів зовнішнього освітлення, покращення криміногенної та зменшення аварійної ситуацій, та впровадження енергозберігаючих технологій і обладнання, будівництва нових об'єктів зовнішнього освітлення.
- (16) Відповідно до Статуту КП «Наружное освещение», затвердженого рішенням виконкому Слов'янської міської ради від 01.03.2017 № 162 (далі – Статут), КП «Наружное освещение» є спеціалізованим підприємством для здійснення обслуговування та ремонту електричних мереж та об'єктів благоустрою, яке укомплектовано спеціальною технікою, механізмами та кваліфікованими спеціалістами, відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини.
- (17) Кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на реалізацію Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки.
- (18) Всі об'єкти зовнішнього освітлення міста, щодо яких передбачено виконання заходів відповідно до Програми, передано на баланс КП «Наружное освещение».
- (19) Обсяг витрат, на покриття яких КП «Наружное освещение» використовуватиме державну підтримку:

Найменування напрямів фінансування	2021 рік, грн
Капітальний ремонт мереж зовнішнього освітлення, у т.ч. розробка проєктно-кошторисної документації	5 000 000
Поточний ремонт та утримання мереж зовнішнього освітлення	5 000 000
Надання послуг з технічного обслуговування та супроводу системи відеоспостереження	50 000
Всього	10 050 000

- (20) У Листі 2 Надавач зазначає, що передбачені Програмою роботи будуть виконуватися Підприємством самостійно, без залучення підрядних організацій.
- (21) Закупівля необхідних товарів / матеріалів / інвентарю, на які виділятимуться кошти державної підтримки, буде здійснюватися з використанням електронної системи закупівель «ProZorro» відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».
- (22) Відповідно до отриманої від надавача інформації КП «Наружное освещение» здійснює таку комерційну діяльність, як поточний ремонт мереж зовнішнього освітлення.
- (23) Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу робіт отримувача за 2020 рік у відсотковому співвідношенні становить 10 % від загального обсягу.

- (24) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача у Листі 1, державна підтримка КП «Наружное освещение» не буде використовуватися при наданні платних послуг.
- (25) Згідно з додатковою інформацією до Повідомлення, отриманою від Надавача, всі вказані в Програмі заходи є безкоштовними для мешканців територіальної громади міста.
- (26) За інформацією Надавача КП «Наружное освещение» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та облік робочого часу окремо щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (27) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (29) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (32) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (33) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (34) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить: забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів; організація місць відпочинку для населення.
- (35) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (36) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (37) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (38) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать:
- 1) території загального користування:
 - а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;
 - г) пляжі;
 - д) кладовища;
 - е) інші території загального користування;
 - 2) прибудинкові території;

- 3) території будівель та споруд інженерного захисту територій;
 - 4) території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору.
- (39) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:
- 1) покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм;
 - 2) зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
 - 3) будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
 - 4) засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - 5) технічні засоби регулювання дорожнього руху;
 - 6) будівлі та споруди системи інженерного захисту територій;
 - 7) комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
 - 8) обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
 - 9) малі архітектурні форми;
 - 10) інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (40) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (41) Відповідно до частини другої статті 29 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» забезпечення утримання, належного функціонування та збереження освітлювальних приладів на території об'єктів благоустрою, впровадження енергозберігаючих технологій та обладнання здійснюються балансоутримувачами цих об'єктів благоустрою.
- (42) Відповідно до частини першої статті 28-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (43) Відповідно до частини першої статті 143 Конституції України територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, зокрема, управляють майном, що є в комунальній власності; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

- (44) Відповідно до підпунктів 2, 3 пункту «б» статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до делегованих повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема:
- вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей;
 - вирішення відповідно до закону питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів; здійснення контролю за забезпеченням при їх проведенні громадського порядку.
- (45) Згідно з «Концепцією Державної цільової правоохоронної програми встановлення сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та швидкого реагування на період до 2016 року», схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.02.2013 № 51-р (далі – Концепція), встановлено, що установа сучасних систем безпеки та застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) з метою запобігання та швидкого реагування на правопорушення повинно стати основою спільної цілеспрямованої роботи правоохоронних та інших заінтересованих органів виконавчої влади.
- (46) Також згідно з Концепцією виконання завдань щодо встановлення систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та організації швидкого реагування на правопорушення повинно бути забезпечено на центральному, обласному та міському рівні з наданням миттєвого доступу до інформації, що в них зберігається, органам державної влади, на які покладено завдання із забезпечення національної і громадської безпеки та громадського порядку, боротьби з тероризмом.
- (47) Відповідно до статті 6 Кодексу України про адміністративні правопорушення органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, громадські організації, трудові колективи розробляють і здійснюють заходи, спрямовані на запобігання адміністративним правопорушенням, виявлення й усунення причин та умов, які сприяють їх вчиненню, на виховання громадян у дусі високої свідомості і дисципліни, суворого додержання законів України.
- Цією статтею також передбачено, що органи місцевого самоврядування, місцеві державні адміністрації, забезпечуючи відповідно до Конституції України додержання законів, охорону державного і громадського порядку, прав громадян, координують на своїй території роботу всіх державних і громадських органів із запобігання адміністративним правопорушенням, керують діяльністю адміністративних комісій та інших підзвітних їм органів, покликаних вести боротьбу з адміністративними правопорушеннями.
- (48) Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (49) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (50) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (51) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (52) КП «Наружное освещение», якому надається державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (53) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (54) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (55) Отже, надання державної підтримки КП «Наружное освещение», у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям здійснюється **за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів** в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (56) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне

законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (57) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (58) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (59) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (60) Оскільки КП «Наружное освещение» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (61) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради не надало доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Наружное освещение» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «Наружное освещение».
- (62) Отже, надання державної підтримки КП «Наружное освещение», у формі поточних та капітальних трансфертів, з метою здійснення діяльності, щодо підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення, забезпечення якісного утримання об'єктів зовнішнього освітлення, покращення криміногенної та зменшення аварійної ситуацій, та впровадження енергозберігаючих технологій і обладнання, будівництва нових об'єктів зовнішнього освітлення, **не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.**
- (63) Разом із тим, відповідно до інформації Надавача закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, КП «Наружное освещение» буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (64) Надання державної підтримки КП «Наружное освещение» на основні засоби довгострокового використання (матеріали / техніку / інвентар), що залишаються на балансі та в користуванні КП «Наружное освещение», **не виключає створення**

переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (65) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (66) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (67) Надавач зазначає, що у КП «Наружное освещение» відсутні конкуренти у сфері здійснення обслуговування та ремонту електричних мереж.
- (68) Відповідно до отриманої від Надавача у Листі 1 інформації послуги КП «Наружное освещение», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (69) Отже, підтримка КП «Наружное освещение» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення, забезпечення якісного утримання об'єктів зовнішнього освітлення, покращення криміногенної та зменшення аварійної ситуацій, та впровадження енергозберігаючих технологій і обладнання, будівництва нових об'єктів зовнішнього освітлення **не загрожуює спотворенням економічної конкуренції.**

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (70) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради КП «Наружное освещение» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення, забезпечення якісного утримання об'єктів зовнішнього освітлення, покращення криміногенної та зменшення аварійної ситуацій, та впровадження енергозберігаючих технологій і обладнання, будівництва нових об'єктів зовнішнього освітлення, що виділяється на підставі Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки (в новій редакції), на період з 01.02.2021 по 31.12.2021 у сумі 10 050 000 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

6. Необхідність дотримання умов

(71) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Наружное освещение» повинно спрямовуватися лише на створення умов щодо підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення, забезпечення якісного утримання об'єктів зовнішнього освітлення, покращення криміногенної та зменшення аварійної ситуацій, та впровадження енергозберігаючих технологій і обладнання, будівництво нових об'єктів зовнішнього освітлення, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КП «Наружное освещение» повинне проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна допомога.

Умови, перелічені у цьому пункті, є обов'язковими для виконання.

(72) Використання коштів державної підтримки КП «Наружное освещение» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(73) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Наружное освещение» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(74) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради комунального підприємства «Наружное освещение» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою

підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення, забезпечення якісного утримання об'єктів зовнішнього освітлення, покращення криміногенної та зменшення аварійної ситуацій, та впровадження енергозберігаючих технологій і обладнання, будівництва нових об'єктів зовнішнього освітлення, що виділяється на підставі Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки (в новій редакції), на період з 01.02.2021 по 31.12.2021 у сумі 10 050 000 (десять мільйонів п'ятдесят тисяч) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА