



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 березня 2021 р.

Київ

№ 15-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.02.2021 № 500-01/85-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Селидівською міською радою за реєстраційним номером у базі даних 46478 (вх. № 1864-ПДД/1 від 25.11.2020), щодо надання державної допомоги комунальному підприємству «Комунальник міста Селидове», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 46478 (вх. № 1864-ПДД/1 від 25.11.2020) Селидівською міською радою відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 09.12.2020 № 500-29/06-16923 Повідомлення було залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Селидівська міська рада листом від 14.01.2021 № 10-ПДД/4 (далі – Лист 1) надала запитувану інформацію.
- (3) Повідомлення було прийнято до розгляду 14.01.2021.
- (4) Листом № 02-21ж/1-202 від 02.02.2021 (вх. № 5-01/1407 від 02.02.2021) виконавчий комітет Селидівської міської ради надав додаткову інформацію (далі - Лист 2).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

(5)Селидівська міська рада (далі - Надавач) (85400, Донецька обл., м. Селидове, вул. Карла Маркса, буд. 8, ідентифікаційний код юридичної особи 04052962).

2.2. Отримувач підтримки

(6)Комунальне підприємство «Комунальник міста Селидове» (далі – КП «Комунальник міста Селидове», Отримувач, Підприємство) (85400, Донецька обл., м. Селидове, вул. Шевченка, буд. 122, ідентифікаційний код юридичної особи 41336924).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(7)Забезпечення утримання в належному санітарному стані території міст об'єднаної територіальної громади Селидівської міської ради, очищення та озеленення територій, раціональне використання та охорона об'єктів благоустрою, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливих для життєдіяльності людини довкілля, утримання в належному стані об'єктів благоустрою.

2.4. Очікуваний результат

(8)Надання державної підтримки дозволить забезпечити утримання в належному санітарному стані території міст об'єднаної територіальної громади Селидівської міської ради.

2.5. Підстава для надання підтримки

(9) Проект Програми благоустрою Селидівської міської територіальної громади на 2021-2024 роки (далі – Програма).

2.6. Форма підтримки

(10)Капітальні та поточні трансферти.

2.7. Обсяг підтримки

(11)Загальний обсяг 427 020 000 грн, з яких на:

2021 рік – 101 390 000 грн;
2022 рік – 100 560 000 грн;
2023 рік – 110 430 000 грн;
2024 рік – 114 640 000 грн.

2.8. Тривалість підтримки

(12)З 01.01.2021 по 31.12.2024.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(13)Метою Програми є забезпечення утримання в належному санітарному стані територій об'єднаної територіальної громади (проїжджої частини, тротуарів, паркових алей,

доріжок, малих архітектурних форм, парків, площ, пам'ятників, зелених зон, внутрішньоквартальних доріг, ліній вуличного освітлення, дорожніх знаків); очищення та озеленення територій, санітарна очистка; раціональне використання та охорона об'єктів благоустрою; створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, утримання в належному стані об'єктів благоустрою.

(14) В ході виконання Програми планується досягнення наступних результатів: поліпшення санітарного та естетичного стану населених пунктів громади; освітлення територій населених пунктів відповідно до потреб громади; забезпечення безпеки руху громадського, спеціального, приватного транспорту та пішоходів; забезпечення належних умов для відпочинку населення в місцях загального користування; збільшення терміну придатності об'єктів благоустрою за рахунок виконання робіт з поточного ремонту та послуг із технічного обслуговування; поліпшення якості послуг з благоустрою.

(15) Програмою зазначено постатейний перелік напрямів та обсягів витрат, які покриватимуться державною підтримкою:

№ п/п	Найменування заходу	Джерела фінансування	Прогнозний обсяг фінансових ресурсів для виконання робіт, млн грн
1	2	3	4
1	Капітальний ремонт доріг і мостів	Державний бюджет, обласний бюджет, місцевий бюджет	176,9
2	Зимове утримання вулично-дорожньої мережі	Місцевий бюджет	2,8
3	Проведення поточного ремонту вулиць, доріг та прибудинкових територій населених пунктів	Державний бюджет, обласний бюджет, місцевий бюджет	26,1
4	Встановлення дорожніх знаків, лежачих поліцейських та нанесення дорожньої розмітки	Місцевий бюджет	2,5
5	Капітальний ремонт та реконструкція скверів, парків, бульварів, площ	Державний бюджет, обласний бюджет, місцевий бюджет	185,0
6	Капітальний ремонт огорожі, споруд і будівель на території міських кладовищ (по вул. Кучуринська, вул. Московська, вул. Михайлівська)	Державний бюджет, обласний бюджет, місцевий бюджет	2,1
7	Утримання вулиць, майданчиків (дитячих, спортивних) та їх поточний ремонт	Місцевий бюджет	0,2

1	2	3	4
8	Придбання техніки та її капітальний ремонт для комунального підприємства, яке працює на благоустрій населених пунктів	Державний бюджет, обласний бюджет, місцевий бюджет	8,25
9	Зовнішнє освітлення (капітальний, поточний ремонт, утримання мереж зовнішнього освітлення, ремонт шаф управління, держпіврка, параметризація приладів, інше)	Державний бюджет, обласний бюджет, місцевий бюджет	3,45
10	Оплата за спожиту електроенергію лініями зовнішнього вуличного освітлення	Місцевий бюджет	6,6
11	Озеленення (окультурення та поточне утримання зелених насаджень, видалення сухих та аварійних дерев, улаштування клумб та квітників, висадка дерев, кущів, квітів, інше)	Місцевий бюджет	3,59
12	Санітарне очищення (вивезення сміття, видалення несанкціонованих звалищ, утримання автобусних зупинок, прибирання територій населених пунктів, придбання контейнерів та інше)	Місцевий бюджет	6,1
13	Поточний ремонт, утримання в належному стані малих архітектурних форм, пам'ятників	Місцевий бюджет	0,23

1	2	3	4
14	Інвентаризація і приведення до нормативних показників технічної документації на об'єкти благоустрою, розробка проектно-кошторисної документації на їх ремонт і відновлення (доріг, тротуарів, площ, парків, скверів, зелених зон)	Місцевий бюджет	3,2
		Разом:	427,02

(16) У рамках заходу «Санітарне очищення (вивезення сміття, видалення несанкціонованих звалищ, утримання автобусних зупинок, прибирання територій населених пунктів, придбання контейнерів, інше)» буде здійснюватися такий захід як відлов та стерилізація тварин. Надавачем у Листі 2 було надано інформацію, що цей захід буде здійснюватися безкоштовно для населення. До виконання такої діяльності будуть залучені підрядні організації, які будуть обрані відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

(17) Заходи Програми будуть здійснюватися на території об'єднаної територіальної громади Селидівської міської ради, а саме у таких населених пунктах: селище міського типу Вишневе, село Григорівка, село Новоолексіївка, село Петрівка, село Пустинка, місто Селидове, місто Українськ, селище міського типу Цукурине, село Юр'ївка.

(18) У Листі 1 Надавач зазначає, що всі послуги та заходи, що передбачені Програмою, надаватимуться безкоштовно для населення міста.

(19) У рамках Програми планується закуповувати матеріали / товари / техніку для здійснення заходів, фінансування яких передбачене із залученням коштів державної підтримки. Закупівля буде проводитися відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

(20) Матеріали/товари/техніка, закупівлю яких передбачено Програмою, будуть використовуватися виключно на заходи, передбачені проектом Програми благоустрою Селидівської міської територіальної громади на 2021-2024 роки, що надається КП «Комунальник міста Селидове».

(21) Роботи, передбачені Програмою, будуть виконуватися як працівниками КП «Комунальник міста Селидове» самостійно, так і з залученням підрядних організацій. Залучення підрядних організацій відбуватиметься з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». У Листі 1 Надавач надає перелік заходів які будуть виконуватися підрядними організаціями та обсяг їх фінансування:

1. Капітальний ремонт доріг, тротуарів і мостів – 176,9 млн грн;
2. Зимове утримання вулично-дорожньої мережі – 2,8 млн грн;
3. Поточний ремонт вулиць, доріг, тротуарів та прибудинкових територій – 26.1 млн грн;

4. Встановлення дорожніх знаків, лежачих поліцейських та нанесення дорожньої розмітки – 2,5 млн грн;
5. Капітальний ремонт огорожі, споруд, будівель на міських кладовищах – 2,1 млн грн;
6. Розробка проектно-кошторисної документації, технічний нагляд, авторський нагляд – 3,2 млн грн.

Всього: 213,6 млн грн.

У випадку, якщо роботи, на які виділяється фінансова підтримка, будуть виконуватися підрядними організаціями, фінансування таких робіт буде перераховано підрядним організаціям у повному обсязі, згідно з укладеними договорами та відповідно до чинного законодавства. Підприємство не отримає дохід від технічного нагляду за виконання робіт, як служба замовника.

- (22) КП «Комунальник міста Селидове» надає послуги як на платній так і на безоплатній основі. Відсоткове співвідношення обсягу діяльності Підприємства становить:
платна основа – 19,1 %;
безоплатна основа – 80,9%.

- (23) У Листі 1 Надавач зазначає, що всі об'єкти благоустрою, щодо яких передбачено виконання заходів відповідно до Програми, перебувають на балансі КП «Комунальник міста Селидове» згідно з рішенням Селидівської міської ради № 7/19-636 від 19.04.2017.

- (24) Отримувач державної підтримки не бере участь у тендерах, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.

- (25) У Листі 1 Надавач зазначає, що на КП «Комунальник міста Селидове» ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, де 231 рахунок акумулює на собі витрати на благоустрій, а 232 витрати на зовнішнє освітлення. Витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо по витратах, які відносяться до витрат за рахунок державної допомоги та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (27) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (28) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (30) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (31) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (32) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (33) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить: забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів; організація місць відпочинку для населення.
- (34) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (35) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти

на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(36) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(37) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать:

1) території загального користування:

а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;

в) майдани, площі, бульвари, проспекти;

г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;

г) пляжі;

д) кладовища;

е) інші території загального користування;

2) прибудинкові території;

3) території будівель та споруд інженерного захисту території;

4) території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору.

(38) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:

1) покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм;

2) зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;

3) будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;

4) засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;

5) технічні засоби регулювання дорожнього руху;

6) будівлі та споруди системи інженерного захисту території;

7) комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;

8) обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;

9) малі архітектурні форми;

10) інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.

(39) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (40) Статтею 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» зазначається, що сприятливі умови життєдіяльності людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутній будь-який шкідливий вплив його факторів на здоров'я людини і є можливості для забезпечення нормальних і відновлення порушених функцій організму. Санітарні та протиепідемічні (профілактичні) заходи – комплекс організаційних, адміністративних, інженерно-технічних, медичних, нормативних, екологічних, ветеринарних та інших заходів, спрямованих на усунення або зменшення шкідливого впливу на людину факторів середовища життєдіяльності, запобігання виникненню і поширенню інфекційних хвороб і масових неінфекційних захворювань (отруєнь) та їх ліквідацію.
- (41) Відповідно до частини другої статті 29 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» забезпечення утримання, належного функціонування та збереження освітлювальних приладів на території об'єктів благоустрою, впровадження енергозберігаючих технологій та обладнання здійснюються балансоутримувачами цих об'єктів благоустрою.
- (42) Відповідно до частини першої статті 28-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (43) Згідно з пунктом 1 частини першої статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування щодо управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів; організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (44) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 21 Закону України «Про автомобільні дороги» органи місцевого самоврядування, що управляють функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, відповідають також за стан вулиць і доріг міст та інших населених пунктів відповідно до діючих норм, у тому числі щодо безпеки руху транспортних засобів і пішоходів, розміщення технічних засобів організації дорожнього руху, об'єктів дорожнього сервісу та рекламоносіїв.
- (45) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (46) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47)Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (48)Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (49)Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (50)КП «Комунальник міста Селидове», якому надається державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (51)Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (52)Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» ресурси держави - рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (53)Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП «Комунальник міста Селидове» є кошти місцевого, обласного та державного бюджетів.
- (54)Отже, фінансова підтримка КП «Комунальник міста Селидове» у формі поточних та капітальних трансфертів, здійснюється за рахунок **місцевих ресурсів та ресурсів держави** у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (55)Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми

державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (56) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (57) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (58) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (59) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки усі об'єкти благоустрою та комунальне майно знаходиться на балансі КП «Комунальник міста Селидове».
- (60) Оскільки КП «Комунальник міста Селидове» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (61) Селидівська міська рада не надала доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Комунальник міста Селидове» за конкурентною процедурою, витрати державного, місцевого та обласного бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «Комунальник міста Селидове».
- (62) Отже, надання державної підтримки КП «Комунальник міста Селидове», у частині покриття витрат на здійснення основної діяльності з утримання в належному санітарному стані території міст об'єднаної територіальної громади Селидівської міської ради, очищення та озеленення територій, раціональне використання та охорону об'єктів благоустрою, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, утримання в належному стані об'єктів благоустрою, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (63) Водночас, відповідно до інформації Надавача закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, що будуть

здійснювати роботи з капітального ремонту доріг, тротуарів і мостів; зимового утримання вулично-дорожньої мережі; поточного ремонту вулиць, доріг, тротуарів та прибудинкових територій; встановлення дорожніх знаків, лежачих поліцейських та нанесення дорожньої розмітки; капітального ремонту огорожі, споруд, будівель на міських кладовищах; розробки проектно-кошторисної документації, технічний нагляд, авторський нагляд, КП «Комунальник міста Селидове» буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

(64)Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на придбання КП «Комунальник міста Селидове» необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів, інвентарю та робіт (капітальний ремонт доріг, тротуарів і мостів; зимове утримання вулично-дорожньої мережі; поточний ремонт вулиць, доріг, тротуарів та прибудинкових територій; встановлення дорожніх знаків, лежачих поліцейських та нанесення дорожньої розмітки; капітальний ремонт огорожі, споруд, будівель на міських кладовищах; розробка проектно-кошторисної документації, технічний нагляд, авторський нагляд), визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

(65)Разом із тим, надання державної підтримки КП «Комунальник міста Селидове» на основні засоби довгострокового використання (матеріали / техніку / інвентар), що залишаться на балансі та в користуванні КП «Комунальник міста Селидове», **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(66)Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(67)Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(68)Надавач зазначає, що у КП «Комунальник міста Селидове» відсутні конкуренти у сфері здійснення робіт з благоустрою.

(69)Відповідно до отриманої від Надавача інформації, послуги КП «Комунальник міста Селидове», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, а отже не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

(70)Отже, підтримка КП «Комунальник міста Селидове» у формі поточних та капітальних трансфертів, з метою забезпечення утримання в належному санітарному стані території міст об'єднаної територіальної громади Селидівської міської ради, очищення та озеленення територій, раціонального використання та охорони об'єктів благоустрою, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, утримання в належному стані об'єктів благоустрою, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(71)Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Селидівська міська рада комунальному підприємству «Комунальник міста Селидове» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою забезпечення утримання в належному санітарному стані території міст об'єднаної територіальної громади Селидівської міської ради, очищення та озеленення територій, раціональне використання та охорони об'єктів благоустрою, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, утримання в належному стані об'єктів благоустрою, що виділяється на підставі проекту Програми благоустрою Селидівської міської територіальної громади на 2021-2024 роки, що надається КП «Комунальник міста Селидове», на період з 01.01.2021 по 31.12.2024 у сумі 427 020 000 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

6. Необхідність дотримання умов

(72)Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Комунальник міста Селидове» повинно спрямовуватися лише на створення умов щодо забезпечення утримання в належному санітарному стані території міст об'єднаної територіальної громади Селидівської міської ради, очищення та озеленення територій, раціональне використання та охорону об'єктів благоустрою, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, утримання в належному стані об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для платної діяльності Підприємства.

Умови, перелічені у цьому пункті, є обов'язковими для виконання.

(73)Використання коштів державної підтримки КП «Комунальник міста Селидове» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(74)Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Комунальник міста Селидове» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій

населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

- (75) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Селидівською міською радою, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надаватиме Селидівська міська рада комунальному підприємству «Комунальник міста Селидове» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям, з метою забезпечення утримання в належному санітарному стані території міст об'єднаної територіальної громади Селидівської міської ради, очищення та озеленення територій, раціональне використання та охорона об'єктів благоустрою, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливих для життєдіяльності людини довкілля, утримання в належному стані об'єктів благоустрою, що виділяється на підставі проекту «Програма благоустрою Селидівської міської територіальної громади на 2021-2024 роки» на період з 01.01.2021 по 31.12.2024 обсягом 427 020 000 (чотириста двадцять сім мільйонів двадцять тисяч) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА