



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

18 лютого 2021 р.

Київ

№ 14-р/тк

Про визнання підтримки
суб'єкта господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.02.2021 № 500-01/84-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане через Портал державної допомоги Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 47220 (вх. № 1890-ПДД/1 від 11.12.2020), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради через Портал державної допомоги відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 47220 (вх. № 1890-ПДД/1 від 11.12.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) № 500-118/05-18110 від 24.12.2020 (далі – Запит) зазначене Повідомлення залишено без руху та надано Виконавчому комітету Чернігівської міської ради строк для надання додаткової інформації, необхідної для прийняття рішення.
- (3) Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради через Портал державної допомоги надіслано відповідь на Запит із виправленим повідомленням та надано запитувану інформацію в повному обсязі (вх. № 13-ПДД/4 від 16.01.2021) (далі – Відповідь на Запит).

- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 16.01.2021.
- (5) Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради надіслано лист про надання додаткової інформації № 47/3-10/вих./02/8300/01/вх/03 від 16.01.2021 (вх. № 5-05/522 від 21.01.2021) (далі – Лист 1).
- (6) Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради надіслано лист про надання додаткової інформації № 109/3-10.1/вих./02/8300/01/вх/03 від 28.01.2021 (вх. № 5-01/1283 від 01.02.2021) (далі – Лист 2).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (7) Виконавчий комітет Чернігівської міської ради (далі – Виконавчий комітет ЧМР, Надавач) (вул. Магістратська, 7, м. Чернігів, 14000, ідентифікаційний код юридичної особи 04062015).

2.2. Отримувач підтримки

- (8) Комунальне підприємство «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради (далі – КП «Муніципальна варта» ЧМР, Отримувач) (вул. Белова, 2, м. Чернігів, 14034, ідентифікаційний код юридичної особи 41064956).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення виконання КП «Муніципальна варта» ЧМР покладених органом місцевого самоврядування завдань (делегованих повноважень).

2.4. Очікуваний результат

- (10) Підвищення ефективності роботи з профілактики та попередження правопорушень у сфері благоустрою; забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях міста Чернігова, забезпечення виконання законодавства у сфері екологічної безпеки, боротьби зі стихійною торгівлею, роботу з профілактики правопорушень.

2.5. Форма підтримки

- (11) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).
- (12) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Підстава для надання підтримки

- (13) Програма забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2021-2023 роки, затверджена рішенням Чернігівської міської ради № 55/VII-18 від 27.08.2020 (далі – Програма).

- (14) Рішення Чернігівської міської ради від 27.01.2021 № 43 «Про надання повноважень на складання протоколів про адміністративні правопорушення» (далі – Рішення Виконкому ЧМР від 27.01.2021 № 43).
- (15) Рішення Чернігівської міської ради від 24.12.2019 № 49/VII-2 «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції».
- (16) Рішення Чернігівської міської ради від 30.04.2020 № 53/VII-5 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів на території міста Чернігова в новій редакції».

2.7. Обсяг підтримки

- (17) Загальний обсяг підтримки – 27 435 600 грн, з яких на:
- 2021 рік – 8 443 300 грн;
 - 2022 рік – 9 056 600 грн;
 - 2023 рік – 9 935 700 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (18) з 01.01.2021 по 31.12.2023.

2.9. Інформація щодо програми

- (19) Відповідно до пункту 2 Програми КП «Муніципальна варта» ЧМР є уповноваженим представником Чернігівської міської ради у сфері дотримання та виконання вимог законодавства про благоустрій населених пунктів, про відходи, захисту прав споживачів. Вирішення проблем забезпечення правопорядку значним чином залежить від чітко налагодженої роботи діяльності КП «Муніципальна варта» ЧМР. Головними аспектами цієї діяльності є: контроль за виконанням Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях міста Чернігова, забезпечення виконання законодавства у сфері екологічної безпеки, боротьба зі стихійною торгівлею, робота з профілактики правопорушень.
- (20) Згідно з пунктом 3 Програми мета та завдання діяльності КП «Муніципальна варта» ЧМР у сфері контролю за дотриманням виконання Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях міста Чернігова не передбачають надання платних послуг та отримання власних доходів. Метою Програми є фінансове забезпечення виконання КП «Муніципальна варта» ЧМР своєї статутної мети та покладених завдань.
- (21) Відповідно до пункту 4 Програми фінансування заходів щодо виконання Програми здійснюється в Порядку, визначеному нормативно-правовими актами, на підставі наданих КП «Муніципальна варта» ЧМР клопотань із наведеними обґрунтуваннями щодо необхідності відповідної фінансової підтримки за рахунок коштів міського бюджету із залученням інших джерел фінансування, не заборонених законодавством. Матеріально-технічне забезпечення КП «Муніципальна варта» ЧМР, оплата праці та

нарахувань на заробітну плату працівників, оплата вартості використаних товарів, послуг та інших видатків здійснюється за рахунок коштів міського бюджету.

(22) Згідно з пунктом 5 Програми основними завданнями Програми є:

- забезпечення виконання рішень міської ради, виконавчого комітету з питань, що стосуються дотримання правил з питань благоустрою, торгівлі, екології, підтримання в належному санітарному стані території міста;
- участь у забезпеченні виконання рішень міської ради та виконавчого комітету міської ради щодо розміщення тимчасових об'єктів, рекламних матеріалів.

(23) Відповідно до пункту 6 Програми для досягнення мети своєї діяльності КП «Муніципальна варта» ЧМР реалізує такі заходи:

- здійснює контроль за станом благоустрою території міста Чернігова, підтриманням чистоти та порядку, забезпечує попередження, запобігання та припинення правопорушень у цій сфері;
- здійснює профілактичні заходи з метою запобігання правопорушенням у сфері благоустрою;
- здійснює контроль за дотриманням підприємствами, установами, організаціями, громадянами вимог Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про захист прав споживачів», «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях міста Чернігова», інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини в цій сфері у порядку, встановленому законодавством;
- здійснює контроль за станом благоустрою території міста Чернігова, у тому числі озелененням, охороною зелених насаджень і водойм, створенням місць відпочинку громадян, утриманням у належному стані закріплених та прилеглих до належних суб'єктам господарювання, установам, організаціям будівель, споруд та територій;
- здійснює контроль за додержанням суб'єктами господарювання, установами, організаціями незалежно від форм власності та громадянами вимог законодавства у сфері поведінки з побутовими та виробничими відходами;
- вживає заходів щодо зупинення робіт, які проводяться самовільно й порушують стан благоустрою міста, відшкодування завданих збитків та приведення об'єктів благоустрою до належного стану;
- та інші заходи.

(24) У додатках до Повідомлення надано такий перелік витрат на 2021 – 2023 роки:

- на 2021 рік – 8 443 300 грн, з них:

- 1) оплата праці – 4 898 400 грн;
- 2) нарахування на оплату праці – 1 077 600 грн;
- 3) предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 821 000 грн;
- 4) оплата послуг (крім комунальних) – 1 255 000 грн;
- 5) видатки на відрядження – 44 000 грн;
- 6) оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 166 300 грн;
- 7) навчання працівників (електробезпека, охорона праці, пожежна безпека, підвищення кваліфікації) – 25 000 грн;
- 8) інші видатки – 6 000 грн;
- 9) капітальні видатки – 150 000 грн (холодильна камера для вилучених товарів, монітор відеонагляду, комп'ютерна техніка (планшети, комп'ютери), пристрій повітряної фото- та відеофіксації);

- на 2022 рік – 9 052 100 грн, з них:

- 1) оплата праці – 5 310 300 грн;
- 2) нарахування на оплату праці – 1 168 300 грн;
- 3) предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 763 600 грн;
- 4) оплата послуг (крім комунальних) – 1 433 700 грн;
- 5) видатки на відрядження – 49 300 грн;
- 6) оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 192 200 грн;
- 7) навчання працівників (електробезпека, охорона праці, пожежна безпека, підвищення кваліфікації) – 28 000 грн;
- 8) інші видатки – 6 700 грн;
- 9) капітальні видатки – 100 000 грн (комп'ютерна техніка: планшети, комп'ютери);

- на 2023 рік – 9 930 700 грн, з них:

- 1) оплата праці – 5 756 400 грн;
- 2) нарахування на оплату праці – 1 266 400 грн;
- 3) предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 860 600 грн;
- 4) оплата послуг (крім комунальних) – 1 614 200 грн;
- 5) видатки на відрядження – 55 200 грн;
- 6) оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 219 000 грн;
- 7) навчання працівників (електробезпека, охорона праці, пожежна безпека, підвищення кваліфікації) – 31 400 грн;
- 8) інші видатки – 7 500 грн;
- 9) капітальні видатки – 120 000 грн (комп'ютерна техніка: планшети, комп'ютери).

(25) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, з метою уникнення перехресного субсидіювання, КП «Муніципальна варта» ЧМР забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл та облік доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Всі первинні документи оформлюються окремо, зокрема, витрати на оплату праці, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей, списання товарно-матеріальних цінностей тощо.

Крім того, така норма ведення роздільного бухгалтерського обліку доходів і витрат в розрізі видів діяльності зазначена в пункті 4.16 Положення про облікову політику та організацію бухгалтерського обліку комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради, затвердженого наказом КП «Муніципальна варта» ЧМР від 02.01.2019 № 1.

Облік надходження коштів, отриманих з бюджету, та їх використання відображаються в бухгалтерському обліку на субрахунку 482 «Кошти з бюджету та державних цільових фондів». Отримані кошти цільового фінансування визнаються доходом відповідно до пунктів 15, 16, 17, 18, 19 П(С)БО 15 та відображаються в бухгалтерському обліку на субрахунках 718 «Дохід від безоплатно одержаних оборотних активів» та 745 – «Дохід від безоплатно одержаних активів».

(26) Державна підтримка КП «Муніципальна варта» ЧМР спрямовується на таку діяльність: підвищення ефективності роботи з профілактики та попередження правопорушень у сфері благоустрою; забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях міста Чернігова, забезпечення виконання законодавства у сфері екологічної безпеки, боротьба зі стихійною торгівлею, робота з профілактики правопорушень.

(27) На думку Надавача (Лист 1), фактично цілями фінансування є покриття видатків, пов'язаних із виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень у

частині контролю за благоустроєм міста. Отримувач у частині виконання ним функцій контролю в межах делегованих повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування є органом адміністративно-господарського управління та контролю. Отже, ціллю підтримки є фінансування діяльності органу адміністративно-господарського управління та контролю.

- (28) Відповідно до інформації, наданої у Листі 2, Рішенням Виконкому ЧМР від 27.01.2021 № 43 уповноважено посадових осіб КП «Муніципальна варта» ЧМР скласти протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені частиною третьою – четвертою статті 41, статтею 152, частинами третьою – п'ятою статті 152-1, статтями 159, 160, 175-1 (за порушення, вчинені в місцях, заборонених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради) Кодексу України про адміністративні правопорушення.
- (29) Відповідно до інформації, наданої Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради в листі № 168/2-01/вих./01 від 16.02.2021 (вх. № 5-01/2174 від 16.02.2021), КП «Муніципальна варта» ЧМР складає протоколи про адміністративні правопорушення; адміністративні штрафи зараховуються до доходів загального фонду міського бюджету міста Чернігова за кодом класифікації доходів бюджету 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції».
- (30) Рішенням Чернігівської міської ради від 24.12.2019 № 49/VII-2 «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції» встановлено, зокрема:
- визначити уповноваженим органом з питань виявлення та демонтажу незаконно розміщених об'єктів КП «Муніципальна варта» ЧМР;
 - КП «Муніципальна варта» ЧМР здійснювати контроль за дотриманням та виконанням Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова в новій редакції.
- (31) Згідно з пунктом 4 рішення Чернігівської міської ради від 30.04.2020 № 53/VII-5 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів на території міста Чернігова в новій редакції» КП «Муніципальна варта» ЧМР доручено здійснювати контроль за дотриманням Порядку при проведенні земляних та/або ремонтних робіт, пов'язаних з порушенням об'єктів благоустрою, на території міста Чернігова.
- (32) Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, КП «Муніципальна варта» ЧМР усі закупівлі товарів, робіт або послуг здійснює із додержанням вимог Закону України «Про публічні закупівлі». Із використанням електронної системи закупівель (конкурентна процедура закупівлі або спрощена/допорогова закупівля) планується закупівля таких товарів/робіт/послуг, зокрема:
- пально-мастильні матеріали;
 - формений одяг;
 - ремонт та обслуговування автотранспорту;
 - поточний ремонт приміщення;
 - оплата послуг контакт-центру;
 - оплата послуг із демонтажу (слюсарні, зварювальні та інші послуги); послуги маніпулятора та/або крана переміщення гаражу, інші транспортні витрати; послуги евакуатора автомобіля (за наявності); відновлення благоустрою тощо.

- (33) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, КП «Муніципальна варта» ЧМР не має чинних договорів у 2020 році з юридичними або фізичними особами на надання платних послуг. Ні на платній, ні на безоплатній основі охоронні послуги не надаються. Фінансовими планами КП «Муніципальна варта» ЧМР на період дії Програми не передбачаються доходи від надання платних послуг. Отже, всі витрати Отримувача виникають виключно в результаті реалізації делегованих повноважень у сфері контролю за благоустроєм та фінансуються відповідно до Програми.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (34) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (36) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (37) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (38) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

3.2. Повноваження органів місцевого самоврядування

- (39) Статтею 143 Конституції України передбачено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, зокрема, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю.

- (40) Відповідно до частини першої статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (41) У підпункті 1 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (42) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:
- до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» статті 30 зазначеного Закону);
 - до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження, зокрема, щодо здійснення відповідно до законодавства контролю за належною експлуатацією та організацією обслуговування населення підприємствами житлово-комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, транспорту, зв'язку, за технічним станом, використанням та утриманням інших об'єктів нерухомого майна усіх форм власності, за належними, безпечними і здоровими умовами праці на цих підприємствах і об'єктах (підпункт 2 пункту «б» статті 30 зазначеного Закону);
 - до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження щодо здійснення контролю за додержанням юридичними та фізичними особами вимог у сфері поводження з побутовими та виробничими відходами та розгляд справ про адміністративні правопорушення або передача їх матеріалів на розгляд інших державних органів у разі порушення законодавства про відходи (підпункт 12 пункту «б» частини першої статті 33 зазначеного Закону);
 - до відання виконавчих органів міських рад міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад, крім повноважень, визначених пунктом «б» частини першої цієї статті, належить, зокрема, здійснення на відповідних територіях контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у порядку, встановленому законодавством (пункт 1 частини третьої статті 34 Зазначеного Закону).
- (43) Згідно з частиною другою статті 40 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» для здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, виконанням Правил благоустрою території населеного пункту, в тому числі організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян, утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами, організаціями територій, сільські, селищні, міські ради можуть утворювати інспекції з благоустрою населених пунктів.
- (44) Відповідно до статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, встановлених законом, забезпечують контроль за додержанням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій усіх форм власності, а також громадянами санітарного та екологічного законодавства, правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, інших нормативно-правових

актів у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів.

- (45) Також, відповідно до підпункту 4 пункту «б» частини першої статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення, віднесені законом до їх відання; утворення адміністративних комісій та комісій з питань боротьби зі злочинністю, спрямування їх діяльності.
- (46) Згідно з частиною першою статті 218 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) адміністративні комісії при виконавчих органах міських рад розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 45, 46, 92, 99, 103-1, 103-2, 104, 104-1, статтею 136 (за вчинення порушень на автомобільному транспорті), статтями 138, 141, 142, 149-152, частиною першою статті 154, статтями 155, 155-2, частиною другою статті 156, частинами першою - четвертою статті 156-1, статтями 156-2, 159, частиною першою статті 163-17, статтею 175-1 (за порушення, вчинені у місцях, заборонених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради), статтею 179, статтею 180 (крім справ щодо батьків неповнолітніх або осіб, які їх замінюють), частиною четвертою статті 181, статтею 181-1, частиною першою статті 182, статтями 183, 185-12, 186, 189, 189-1, 212-1 цього Кодексу.
- (47) Статтею 219 КУпАП передбачено, що виконавчі комітети (а у населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчі органи, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 92, 99 (якщо правопорушення вчинено громадянином), статтею 104, частинами першою і третьою статті 122 (в частині порушення правил зупинки, стоянки транспортних засобів у межах відповідного населеного пункту, зафіксоване в режимі фотозйомки (відеозапису), статтями 127-2, 141, 142, 152, частинами першою – п'ятою статті 152-1, статтею 159, статтею 175-1 (за порушення, вчинені у місцях, заборонених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради), статтею 179, статтею 180 (крім справ щодо батьків неповнолітніх або осіб, які їх замінюють), частиною четвертою статті 181, частиною першою статті 182, статтями 183, 186-1, 197, 198 цього Кодексу.
- Від імені виконавчих комітетів (а у населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчих органів, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою і третьою статті 122, частинами першою і другою статті 152-1 цього Кодексу, і накладати адміністративні стягнення мають право уповноважені виконавчим комітетом (виконавчим органом) сільської, селищної, міської ради посадові особи виконавчих органів сільської, селищної, міської ради - інспектори з паркування.
- (48) Статтею 221 КУпАП передбачено, що судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені, зокрема, частинами першою - четвертою та сьомою статті 41, частинами першою, третьою і четвертою статті 156.
- (49) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 255 КУпАП у справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 – 221 цього Кодексу, протоколи про правопорушення мають право складати посадові особи, уповноважені на те виконавчими комітетами (а у населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчими органами, що виконують їх повноваження)

сільських, селищних, міських рад (частини перша – четверта статті 41, статті 44-3, 96-2, 103-1, 103-2, 103-3, 104, частина перша статті 106-1, статті 106-2, 127-2, 149 - 152, частини третя - п'ята статті 152-1, статті 154, 155, 155-2, 156, частини перша – четверта статті 156-1, статті 156-2, 159 – 160, стаття 175-1 (за порушення, вчинені у місцях, заборонених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради), статті 183, 185-1, 186-5, 197, 198).

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (50) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (51) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (52) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту, затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 11.02.2021 № 76 (далі – Статут), КП «Муніципальна варта» ЧМР створено Чернігівською міською радою згідно з рішенням від 30 листопада 2016 року № 13/VII-11 «Про створення комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради для виконання на території міста Чернігова функцій інспекції з благоустрою, а саме: здійснення контролю за станом благоустрою м. Чернігова, виконанням Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова, у тому числі організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян, утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами, організаціями територій.
- (53) КП «Муніципальна варта» ЧМР належить до комунальної власності територіальної громади міста Чернігова. Власником КП «Муніципальна варта» ЧМР є територіальна громада міста Чернігова в особі Чернігівської міської ради (пункт 1.2, 1.3 розділу 1 Статуту).
- (54) Згідно з пунктом 3.2 розділу 3 Статуту КП «Муніципальна варта» ЧМР є уповноваженим представником Чернігівської міської ради, зокрема, у сфері дотримання та виконання вимог законодавства про благоустрій населених пунктів, про відходи, захисту прав споживачів та громадського порядку та виконує функції інспекції з благоустрою на території м. Чернігова.

(55) Відповідно до пункту 4.1 розділу 4 Статуту метою діяльності КП «Муніципальна варта» ЧМР, зокрема, є:

- виконання заходів Програм міської ради у сфері забезпечення дієвого контролю за благоустроєм території міста;
- забезпечення в межах, визначених законодавством, прав членів територіальної громади у сфері благоустрою міста, формування в мешканців міста активної громадської позиції щодо збереження довкілля, об'єктів та елементів благоустрою, забезпечення чіткого виконання суб'єктами господарювання та громадянами обов'язків у сфері благоустрою.

(56) Згідно з пунктом 4.3 розділу 3 Статуту для досягнення своєї діяльності у сфері благоустрою, захисту прав споживачів, попередження правопорушень, що посягають на громадський порядок і громадську безпеку, КП «Муніципальна варта» ЧМР реалізує такі завдання:

- здійснює контроль за станом благоустрою території міста Чернігова, підтриманням чистоти та порядку, забезпечує попередження, запобігання та припинення правопорушень, що посягають на громадський порядок і громадську безпеку у встановленому законодавством порядку (підпункт 4.3.1);
- здійснює контроль за дотриманням підприємствами, установами, організаціями, громадянами вимог Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про захист прав споживачів», Правил благоустрою території міста Чернігова, інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини в цій сфері у порядку, встановленому законодавством (підпункт 4.3.2);
- здійснює контроль за станом благоустрою території міста Чернігова, у тому числі озелененням, охороною зелених насаджень і водойм, створенням місць відпочинку громадян, утриманням у належному стані закріплених та прилеглих до належних суб'єктам господарювання, установам, організаціям будівель, споруд та територій (підпункт 4.3.3);
- здійснює контроль за додержанням суб'єктами господарювання, установами, організаціями незалежно від форм власності та громадянами вимог законодавства у сфері поведінки з побутовими та виробничими відходами (підпункт 4.3.4);
- здійснює профілактичні заходи з метою запобігання правопорушенням у сфері благоустрою (підпункт 4.3.5);
- сприяє розвитку та поліпшенню стану благоустрою міста (підпункт 4.3.6);
- вживає заходів щодо зупинення робіт, які проводяться самовільно і порушують стан благоустрою міста, відшкодування завданих збитків та приведення об'єктів благоустрою до належного стану (підпункт 4.3.7);
- готує проекти рішень міської ради, Виконкому міської ради, розпоряджень міського голови з питань, що входять до компетенції КП «Муніципальна варта» ЧМР (підпункт 4.3.8);
- вживає спільно з працівниками поліції заходів до припинення адміністративних правопорушень (підпункт 4.3.9).

(57) Відповідно до розділу 5.2 Статуту КП «Муніципальна варта» ЧМР має такі повноваження, зокрема:

- складати акти фіксації виявлених правопорушень та адміністративні протоколи про адміністративні правопорушення на громадян та службових, посадових осіб суб'єктів господарювання, установ, організацій незалежно від форм власності в межах компетенції та порядку, передбачених чинним законодавством;
- направляти протоколи про адміністративне правопорушення на розгляд органам (посадовим особам), уповноваженим розглядати справи про адміністративні

правопорушення відповідно до положень Кодексу України про адміністративні правопорушення.

- (58) Відповідно до Програми КП «Муніципальна варта» ЧМР є уповноваженим представником Чернігівської міської ради у сфері дотримання та виконання вимог законодавства про благоустрій населених пунктів, про відходи, захисту прав споживачів.
- (59) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи адміністративно-господарського управління та контролю - суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування.
- (60) Разом із тим статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єктами господарювання визнаються також органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю **в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності.**
- (61) Отже, оскільки КП «Муніципальна варта» ЧМР не здійснює діяльності з виробництва та реалізації товарів чи іншої господарської діяльності, у частині виконання завдань, передбачених Програмою, здійснюючи делеговані повноваження щодо контролю за дотриманням відповідного законодавства, повноваження щодо складання протоколів про адміністративні правопорушення, надані рішенням Виконкому ЧМР від 27.01.2021 № 43, **не є суб'єктом господарювання** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (62) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Муніципальна варта» ЧМР надається відповідно до Програми за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (63) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (64) Отже, державна підтримка КП «Муніципальна варта» ЧМР **надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.**

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (65) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство,

рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (66) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (67) Оскільки КП «Муніципальна варта» ЧМР у частині виконання завдань, передбачених Програмою, здійснюючи делеговані повноваження щодо контролю за дотриманням відповідного законодавства, повноваження щодо складання протоколів про адміністративні правопорушення, надані рішенням Виконкому ЧМР від 27.01.2021 № 43, не є суб'єктом господарювання, державна підтримка на цю діяльність не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (68) Разом з тим, відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (69) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (70) За рахунок коштів державної підтримки Отримувач здійснює закупівлю відповідних товарів, у тому числі, згідно з вимогами Закону України «Про публічні закупівлі», з використанням електронної системи закупівель.
- (71) Отже, державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми товарів, що буде здійснюватись із використанням конкурентних процедур, визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (матеріалів та обладнання), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (72) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (73) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкурентність) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають

можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (74) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (75) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (76) Разом з тим, відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (77) Оскільки КП «Муніципальна варта» ЧМР у частині виконання завдань, передбачених Програмою, здійснюючи делеговані повноваження щодо контролю за дотриманням відповідного законодавства, повноваження щодо складання протоколів про адміністративні правопорушення, надані рішенням виконавчого комітету ЧМР від 27.01.2021 № 43, не пропонує оплачуваних товарів та послуг, що беруть участь у господарському обороті на ринку, підтримка КП «Муніципальна варта» ЧМР **не спотворює економічної конкуренції**.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (78) Враховуючи наведене вище, підтримка КП «Муніципальна варта» ЧМР у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на виконання завдань, передбачених Програмою, **не є державною допомогою у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (79) Відповідно до додатка 2 до Програми державна підтримка спрямовується на реалізацію КП «Муніципальна варта» ЧМР заходів Програми, а саме на здійснення контролю у сфері благоустрою:
- за станом благоустрою території міста Чернігова, підтриманням чистоти та порядку, забезпечення попередження, запобігання та припинення правопорушень у цій сфері;
 - за озелененням, охороною зелених насаджень і водойм, створенням місць відпочинку громадян, утриманням у належному стані закріплених та прилеглих до належних суб'єктам господарювання, установам, організаціям будівель, споруд та територій;

- за додержанням суб'єктами господарювання, установами, організаціями незалежно від форм власності та громадянами вимог законодавства у сфері поводження з побутовими та виробничими відходами;
- боротьба зі стихійною торгівлею;
- за виконанням функцій уповноваженої особи відповідно до Правил благоустрою міста Чернігова, зокрема, демонтажу незаконно розміщених тимчасових об'єктів.

(80) КП «Муніципальна варта» ЧМР у частині виконання завдань, передбачених Програмою, не є суб'єктом господарювання, державна підтримка не створює переваг та не спотворює економічної конкуренції.

(81) Як наслідок, підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), яку надає КП «Муніципальна варта» ЧМР Виконавчий комітет ЧМР для здійснення КП «Муніципальна варта» ЧМР діяльності, передбаченої Програмою, на період із 01.01.2021 по 31.12.2023 загальним обсягом 27 435 600 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1. Застереження до використання державної підтримки та діяльності Отримувача

(82) З урахуванням наведеного, слід зазначити, що:

- державна підтримка КП «Муніципальна варта» ЧМР повинна спрямовуватися виключно на покриття видатків, пов'язаних із виконанням заходів, передбачених Програмою, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
- у випадку використання місцевих та/або державних ресурсів на здійснення підприємницької діяльності, такі заходи можуть містити ознаки державної допомоги;
- КП «Муніципальна варта» ЧМР повинно проводити конкурсні торги через систему електронних торгів відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі відповідних товарів, на придбання яких надається державна підтримка;
- протягом всього строку надання державної підтримки Отримувач повинен забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, а Надавач повинен забезпечити контроль за таким обліком;
- виконання вищезазначених умов є обов'язковим.

(83) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються іншими нормативно-правовими актами України, у тому числі Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що державна підтримка, яку надаватиме Виконавчий комітет Чернігівської міської ради комунальному підприємству «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради відповідно до Програми забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2021-2023 роки, затвердженої рішенням Чернігівської міської ради № 55/VII-18 від 27.08.2020, у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на забезпечення діяльності у сфері контролю за дотриманням стану благоустрою, забезпеченням чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержанням тиші в громадських місцях міста Чернігова, виконанням повноважень щодо складання протоколів про адміністративні правопорушення, обсягом 27 435 600 (двадцять сім мільйонів чотириста тридцять п'ять тисяч шістсот) гривень на період з 01.01.2021 по 31.12.2023, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА