



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

18 лютого 2021 р.

Київ

№ 12-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання,
зазначеної у повідомленні, такою,
що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 18.02.2021 № 500-01/91-п та повідомлення про нову державну допомогу Департаменту з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації (вх. № 1853-ПДД/1 від 17.11.2020), яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 46138 (вх. № 1853-ПДД/1 від 17.11.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України від 01.12.2020 № 500-29/09-16422 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом б/н б/д (вх. № 1918-ПДД/4 від 29.12.2020) Департамент з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації надав запитувану інформацію (далі - Лист).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 29.12.2020.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

- (5) Департамент з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації (далі – Надавач) (84313, м. Краматорськ, вул. Академічна, 11, ідентифікаційний код юридичної особи 36443329).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (6) Комунальна спеціалізована аварійно-рятувальна служба (далі – КСАРС, Отримувач, Служба) (04453, м. Лиман, с. Щурове, вул. Набережна, ідентифікаційний код юридичної особи 05456880).

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (7) Забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Підвищення рівня захисту населення і території від наслідків надзвичайних ситуацій на водних об'єктах Донецької області.

2.5. Форма державної підтримки

- (9) Поточні трансферти.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (10) Загальний обсяг – 15 395 000 грн, з них:
- на 2021 рік – 5 037 000 грн;
 - на 2022 рік – 5 012 000 грн;
 - на 2023 рік – 5 346 000 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (11) Кодекс цивільного захисту України.
- (12) Розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 05.10.2020 № 1102/5-20 «Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021-2023 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

- (13) З 01.01.2021 по 31.12.2023.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (14) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КСАРС, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 21.01.2002 № 14 (у редакції розпорядження голови обласної державної адміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 14.09.2016 № 804) (далі – Статут), Служба заснована на спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні обласної ради, має підготовлений і споряджений особовий склад та відповідні аварійно-рятувальні засоби для вирішення завдань щодо запобігання та ліквідації окремих видів надзвичайних ситуацій та їх наслідків на водних об'єктах Донецької області.
- (15) Згідно з пунктом 1.2 Статуту засновником Служби є обласна рада. Служба є правонаступником майна, прав та обов'язків обласного управління рятуально-водолазної служби обласної ради згідно з рішенням обласної ради від 06.09.2001 № 3/21-532 «Про комунальну спеціалізовану аварійно-рятувальну службу».
- (16) Відповідно до пункту 1.3 Статуту КСАРС здійснює постійне обов'язкове аварійно-рятувальне обслуговування узбережжя Азовського моря в межах Донецької області, рекреаційних зон та інших територій в період масового відпочинку людей або занять промислом, які не суперечать законодавству.
- (17) Відповідно до пункту 2.2 Статуту Служба здійснює постійне та обов'язкове аварійно-рятувальне обслуговування на підставі окремо укладених договорів на некомерційній основі.
- (18) КСАРС – професійна аварійно-рятувальна служба, яка заснована на спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні обласної ради, має підготовлений і споряджений особовий склад та відповідні аварійно-рятувальні засоби.
- (19) Відповідно до Листа КСАРС атестована на право здійснення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт. Свідectво про атестацію видане Міжвідомчою комісією з атестації аварійно-рятувальних служб та рятувальників від 15.12.2017 № 687.
- (20) Листів чи звернень щодо можливості виконання відповідних робіт від інших підприємств не надходило.
- (21) Відповідно до Повідомлення послуги населенню КСАРС надає безкоштовно, вони не реалізуються на ринку та не беруть участі в господарському обороті.
- (22) Метою Програми є:
- удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації;
 - приведення наявного фонду захисних споруд цивільного захисту у готовність для використання за призначенням, обладнання найпростіших укриттів;
 - забезпечення засобами індивідуального захисту;
 - технічне переоснащення підрозділів оперативно-рятувальної служби цивільного захисту шляхом закупівлі пожежної, рятувальної та автомобільної техніки, обладнання, приладів, засобів зв'язку, індивідуального захисту органів дихання та шкіри, захисного одягу, витратних матеріалів;
 - організація рятування людей на водних об'єктах;
 - розвиток систем оповіщення, зв'язку, інформації та ін.

(23) Реалізація програмних заходів дозволить знизити бюджетні витрати на ліквідацію надзвичайних ситуацій та їх наслідків, зменшити середньорічні збитки населення від їх негативного впливу і витрати на компенсацію постраждалим.

(24) Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів Програми, а також використання бюджетних коштів здійснює Департамент з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації, який є головним розпорядником коштів.

(25) Програмою передбачено фінансування таких заходів:

№ п/п	Статті витрат	2021 рік	2022 рік	2023 рік	тис. грн РАЗОМ
1	Фінансова підтримка комунальної спеціалізованої аварійно-рятувальної служби (зарплата, нарахування на оплату праці, доплати, виплати пенсій)	4525,0	4700,0	4950,0	14175,0
2	Придбання водозащитного спорядження та аварійно-рятувального майна для забезпечення безперебійного функціонування рятувальних станцій служби	202,0	0	96,0	298,0
3	Здійснення поточного ремонту будівель і приміщень рятувальних станцій	300,0	300,0	300,0	900,0
4	Виготовлення агітаційно-пропагандистського та інформаційного матеріалу з метою навчання населення правил поведінки на воді	10,0	12,0	0	22,0
	РАЗОМ	5037,0	5012,0	5346,0	15395,0

(26) КСАРС отримує дохід від здійснення таких видів діяльності: підготовка плавців-рятувальників для забезпечення безпечного функціонування позавідомчих рятувальних постів; виконання робіт з обстеження підводної частини акваторії водного об'єкта та виконання підводних робіт.

(27) Співвідношення обсягу послуг, що надаються на платній основі, із загальним обсягом послуг відповідно до Звіту про фінансові результати КСАРС за 6 місяців 2020 року становить 18,3 %.

(28) Відповідно до інформації Надавача у комерційній та некомерційній діяльності КСАРС задіяні одні й ті ж самі працівники, тому забезпечується ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у платній та безкоштовній діяльності.

(29) Працівники отримують заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності Служби.

(30) Розподіл обліку часу працівників здійснюється на підставі:

- табеля обліку використання робочого часу;
- графіка робочого часу (час прибуття – час вибуття);
- розрахунку норми тривалості робочого часу на 2021 рік.

- (31) Відповідно до Листа обладнання, яке буде придбано за бюджетні кошти, КСАРС використовуватиме під час виконання завдань некомерційної діяльності.
- (32) КСАРС проводить закупівлі предметів, матеріалів та інвентарю, необхідних для виконання заходів Програми, на які виділяється державна підтримка, виключно через систему «Prozorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (33) Відповідно до інформації, наданої у Листі, у разі якщо роботи та послуги, для потреб яких виділена державна підтримка, будуть виконувати підрядні організації, які обираються через тендерну процедуру, кошти будуть у повному обсязі перераховані підрядним організаціям.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (34) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (36) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Цивільний захист населення

- (37) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (38) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом, на відповідній території.
- (39) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належить, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.

(40) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) встановлено, що кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

(41) Відповідно до статті 4 Кодексу цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

(42) Згідно зі статтею 8 Кодексу забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та ланок.

Основними завданнями єдиної державної системи цивільного захисту, зокрема, є:

- забезпечення готовності міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;
- забезпечення реалізації заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;
- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення.

(43) Відповідно до статті 19 Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:

- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
- забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;
- забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії;
- розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- керівництво створеними ними аварійно-рятувальними службами, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, місцевою та добровільною пожежною охороною, забезпечення їх діяльності та здійснення контролю за готовністю до дій за призначенням;
- створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

(44) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 22 Кодексу до сил цивільного захисту належать аварійно-рятувальні служби.

(45) Статтею 23 Кодексу передбачено, що аварійно-рятувальні служби поділяються на:

- державні, регіональні, комунальні, об'єктові та громадських організацій;
- спеціалізовані та неспеціалізовані;
- професійні та непрофесійні.

Комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі. Державні, регіональні, комунальні аварійно-рятувальні служби й аварійно-рятувальні служби громадських організацій, створені на професійній основі, є юридичними особами.

(46) Відповідно до частини дванадцятої статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань, зокрема:

- проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
- виконання робіт із запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і щодо захисту від них населення і територій;
- захист навколишнього природного середовища та локалізація зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф;
- забезпечення готовності своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням;
- контроль за готовністю об'єктів і територій, що ними обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

(47) Частиною п'ятнадцятою статті 23 Кодексу встановлено, що *матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів*, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.

(48) Згідно з частиною першою статті 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється безоплатно.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(49) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(50) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(51) Відповідно до статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань, зокрема, як аварійно-рятувальне обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій.

- (52) Враховуючи викладене, КСАРС, у частині виконання аварійно-рятувального обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (53) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (54) Отже, надання Департаментом з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації підтримки у формі поточних трансфертів КСАРС на виконання заходів, які передбачені Програмою, здійснюється за рахунок **місцевих ресурсів** в розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (55) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (56) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (57) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (58) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (59) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився.
- (60) Оскільки КСАРС не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на

здійснення діяльності була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.

- (61) Отже, фінансова підтримка **створює переваги**, звільнивши КСАРС від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати в ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави.
- (62) Разом із тим КСАРС здійснюватиме закупівлю предметів, матеріалів та інвентарю, необхідних для виконання заходів Програми, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (63) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми предметів, матеріалів та інвентарю визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (техніки та інвентарю), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (64) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції.
- (65) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкурентність) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (66) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (67) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (68) Згідно з інформацією, наданою у Повідомленні, КСАРС здійснює діяльність із проведення обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування узбережжя Азовського моря в межах Донецької області, рекреаційних зон та інших територій. При цьому ці послуги КСАРС надає населенню безкоштовно, а отже, послуги **не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

(69) Як наслідок, повідомлена державна підтримка **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію.**

6. ВІДНЕСЕННЯ ПОВІДОМЛЕНОЇ ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(70) Враховуючи викладене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації Комунальній спеціалізованій аварійно-рятувальній службі відповідно до Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021-2023 роки на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 загальним обсягом 15 395 000 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(71) Комунальна спеціалізована аварійно-рятувальна служба заснована на спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні обласної ради, має підготовлений і споряджений особовий склад та відповідні аварійно-рятувальні засоби для вирішення завдань щодо запобігання та ліквідації окремих видів надзвичайних ситуацій та їх наслідків на водних об'єктах Донецької області.

(72) КСАРС є єдиним підприємством на території Донецької області, що має відповідні дозволи, свідоцтва «Про атестацію аварійно-рятувальної служби», кваліфікованих працівників, що може виконати заходи Програми якісно та з дотриманням відповідних вимог в повному обсязі.

(73) Послуги КСАРС, на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

(74) Підтримка Комунальної спеціалізованої аварійно-рятувальної служби у формі поточних трансфертів для забезпечення проведення обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування узбережжя Азовського моря в межах Донецької області, рекреаційних зон та інших територій, що виділяється на підставі розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 05.10.2020 № 1102/5-20 «Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021-2023 роки» на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 загальним обсягом 15 395 000 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

8. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ

(75) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КСАРС повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів цивільного захисту населення

Донецької області, та в жодному разі не повинно покривати витрати на надання платних послуг;

- закупівля товарів, робіт, послуг у третіх осіб має здійснюватися відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі»;
- працівники, які задіяні в платній та безкоштовній діяльності підприємства, мають знаходитись в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у платній та безкоштовній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок місцевих ресурсів, не використовувалися для платної діяльності підприємства.

(76) Умови, зазначені в цьому пункті, є обов'язковими до виконання.

(77) Використання державної підтримки на платну діяльність буде містити ознаки державної допомоги відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(78) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації Комунальній спеціалізованій аварійно-рятувальній службі у формі поточних трансфертів для забезпечення проведення обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування узбережжя Азовського моря в межах Донецької області, рекреаційних зон та інших територій, що виділяється на підставі розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 05.10.2020 № 1102/5-20 «Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2021-2023 роки» на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 загальним обсягом 15 395 000 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону

України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА