



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25  
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http:// www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

22.02.2021 № 300-29/01-2470

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Комітет Верховної Ради України  
з питань економічного розвитку

Фонд державного майна України

## Щодо проекту Закону № 4572

Відповідно до частини третьої статті 20<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та на виконання резолюції Прем'єр-міністра України Д. Шмигала до звернення Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку від 02.02.2021 № 04-16/13-2021/28411, Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) опрацював проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Фонд державного майна України» та інших законодавчих актів України щодо сприяння залученню інвестицій в процесі приватизації та оренди державного і комунального майна» від 04.01.2021 (реєстраційний № 4572), внесений народним депутатом Підласою Р. А. та іншими (далі – проект Закону), та в межах повноважень, повідомляє.

206290 Підпунктом 6 пункту 25 Розділу I проекту Закону, зокрема, пропонується внести зміни до частини другої статті 7 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», відповідно до яких, державний орган приватизації, у межах своєї компетенції, залучає суб'єктів господарювання для підготовки об'єктів малої приватизації до приватизації та продажу, для організації та/або проведення електронних аукціонів.

Підпунктом 14 пункту 25 Розділу I проекту Закону пропонується, зокрема, частину першу статті 15 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» доповнити новим абзацом такого змісту: «Підготовка до приватизації та продажу об'єктів малої приватизації може здійснюватися із залученням суб'єктів господарювання на договірних засадах».

Однак, проектом Закону не передбачений порядок залучення суб'єктів господарювання до підготовки об'єктів малої приватизації до приватизації та продажу, для організації та/або проведення електронних аукціонів.

З метою недопущення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органів влади, Комітет пропонує доповнити проект Закону положеннями, якими передбачити порядок залучення на

**конкурсних засадах** суб'єктів господарювання для підготовки об'єктів малої приватизації до приватизації та продажу, для організації та/або проведення електронних аукціонів або бланкетною нормою, згідно із якою зазначений порядок буде врегульований державним органом приватизації або Кабінетом Міністрів України на рівні підзаконного нормативно-правового акта.

Разом із тим, проектом Закону передбачається внесення змін до низки Законів України, зокрема:

- до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» щодо, зокрема, викупу акцій (часток), що належать державі або територіальній громаді у статутних капіталах господарських товариств, інших господарських організацій та підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності шляхом публічної пропозиції акцій (часток) із забезпеченням переважного права на викуп іншими акціонерами (учасниками) таких товариств; (пункт 25 розділу I проекту Закону)

- до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» щодо, зокрема, передачі в оренду майна без проведення аукціону; (пункт 27 розділу I проекту Закону)

- Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» щодо, зокрема, надання центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, Радою міністрів Автономної Республіки Крим ветеранським організаціям фінансової підтримки, кредитів з коштів відповідних бюджетів, а також надання будинків, приміщень, обладнання та іншого майна, необхідного для здійснення їх статутних завдань, на пільгових умовах відповідно до Закону України «Про оренду державного та комунального майна. (пункт 11 розділу I проекту Закону)

Згідно із статтею 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – це підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів. Частина перша статті 4 Закону містить невичерпний перелік форм, в яких може реалізовуватися державна допомога. Державна допомога може реалізовуватися, зокрема, у формі продажу державного майна за цінами, нижче ринкових; наданні, прямо чи опосередковано, суб'єктам господарювання товарів чи послуг за цінами нижче ринкових.

Згідно з частиною першою статті 8 Закону Уповноваженим органом у сфері державної допомоги є Антимонопольний комітет України (далі – Комітет).

Відповідно до пункту 1 частини другої статті 8 Закону до повноважень Уповноваженого органу належить, зокрема, отримання та розгляд повідомлень про

нову державну допомогу від надавачів такої допомоги у порядку, встановлену цим Законом, визначення належності до державної допомоги заходів з підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, оцінювання допустимості державної допомоги для конкуренції, прийняття рішень, передбачених цим Законом.

З урахуванням наведених положень Закону зазначені заходи містять ознаки державної допомоги та підлягають повідомленню до Комітету у встановленому законодавством порядку, отже, реалізація вказаних вище заходів повинна здійснюватися з урахуванням положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

При цьому, частиною четвертою статті 9 Закону нова державна допомога, що підлягає повідомленню, може бути надана лише після отримання відповідного рішення Уповноваженого органу, передбаченого пунктами 1 і 2 частини шостої статті 10 або пунктами 1-3 частини сьомої статті 11 цього Закону.

Зазначаємо, що здійснення вищезазначених заходів до отримання відповідного рішення Комітету може призвести до визнання державної допомоги недопустимою для конкуренції та подальшого повернення такої державної допомоги до бюджету.

Водночас, частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що *не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги*, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.

Згідно з пунктом 9 статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога *одному суб'єкту господарювання*, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який *трирічний період* суму, еквівалентну *200 тисячам євро*, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.

Рішення про визнання відповідної державної допомоги незначною державною допомогою законодавством не передбачено. Надавач сам вирішує, чи є така державна допомога незначною.

Інформацію щодо незначної державної допомоги подає Комітету надавач такої допомоги відповідно до Порядку, форм та вимог щодо подання Антимонопольному комітету України інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання, затверджених розпорядженням Комітету від 28.12.2015 № 43-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.01.2016 за № 140/28270 28270 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.07.2018 № 15-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 16.08.2018 за № 942/32394).

Враховуючи наведене, пропонуємо:

- пункт 11 Розділу I проекту Закону, яким вносяться зміни до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» доповнити пунктом 3 такого змісту:

*«доповнити статтю 20 частиною четвертою такого змісту: «Надання ветеранським організаціям, підприємствам ветеранів війни підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів здійснюється з урахуванням вимог Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;*

- пункт 25 Розділу I проекту Закону, яким вносяться зміни до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» доповнити новим абзацом такого змісту:

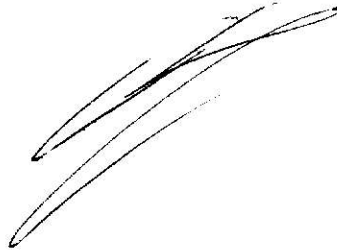
*«доповнити статтю частиною третьою такого змісту: «3. Приватизація державного або комунального майна здійснюється з урахуванням вимог Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;*

*- пункт 27 Розділу I проекту Закону, яким вносяться зміни до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» доповнити новим абзацом такого змісту:*

*«доповнити статтю новою частиною такого змісту: «Передача в оренду майна без проведення аукціону здійснюється з урахуванням вимог Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».*

Враховуючи викладене, пропонуємо проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про Фонд державного майна України» та інших законодавчих актів України щодо сприяння залученню інвестицій в процесі приватизації та оренди державного і комунального майна» від 04.01.2021 (реєстраційний № 4572), внесений народним депутатом Підласою Р. А., та іншими, доопрацювати з урахуванням зазначених пропозицій Комітету.

Голова Комітету



О. ПІЦАНСЬКА