



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 лютого 2021 р.

Київ

№ 9-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання,
зазначеної у повідомленні, такою,
що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 28.01.2021 № 500-01/36-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради (далі – Департамент ЖКГ ВК Кременчуцької МР, Надавач) за реєстраційним номером у базі даних 49266 (вх. № 1915-ПДД/1 від 22.12.2020) щодо підтримки комунального підприємства «Кременчукводоканал», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 49266 (вх. № 1915-ПДД/1 від 22.12.2020) Департаментом ЖКГ ВК Кременчуцької МР відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 12.01.2021.
- (3) Листом від 21.01.2021 № 27-11/31 Департамент ЖКГ ВК Кременчуцької МР надав додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент ЖКГ ВК Кременчуцької МР (39600, м. Кременчук, площа Перемоги, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради (далі – КП «Кременчукводоканал», Підприємство, Отримувач) (39600, м. Кременчук, Полтавська область, пров. Героїв Бреста, 35А, ідентифікаційний код юридичної особи 03361655).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою підтримки є поступове приведення технічного стану комунальних мереж та споруд централізованого водопостачання та водовідведення міста Кременчука до нормативних вимог, впровадження сучасних трубопроводів із полімерних матеріалів та надійної запірної арматури (засувки, затворів, зворотних клапанів) з гумованими запірними елементами шляхом заміни аварійних трубопроводів та запірної арматури, встановлення енергозберігального насосного обладнання, заміна кабельних мереж.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Покращення надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам й установам міста Кременчука.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поповнення статутного капіталу.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) 133 700 897 гривень.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області II сесії міської ради VIII скликання від 22.12.2020 «Про затвердження Програми розвитку водопровідно-каналізаційного господарства м. Кременчука на 2021 рік» (далі - Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (11) З 01.01.2021 по 31.12.2021.

2.9. Інформація щодо умов надання державної підтримки

- (12) Програму розроблено на виконання Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».
- (13) Ціллю Програми є забезпечення надійності функціонування мереж та споруд водовідведення міста Кременчука, виключення можливості аварійного забруднення оточуючого природного середовища через вилив побутово-фекальних стічних вод на поверхню або у водойми на території міста. Виконання Програми передбачає заміну аварійних мереж водопостачання та заміну запірної арматури, що забезпечить безперебійне постачання питної води населенню та підприємствам міста, зменшить кількість поривів на мережах і, як слідство, зменшить втрати питної води в розподільчій мережі водопостачання міста Кременчука. Придбання та встановлення сучасного

енергозберігального обладнання забезпечить надійність роботи мереж і споруд водопостачання та водовідведення та дозволить економити електроенергію.

(14) Виконавцем послуг із централізованого водопостачання та водовідведення в місті Кременчуку є КП «Кременчукводоканал», яке займає монопольне становище на ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення та внесено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення за № 137 у Полтавській області.

(15) Одним із критеріїв визначення КП «Кременчукводоканал» одержувачем бюджетних коштів є вимоги, визначені пунктом 9 Порядку складання, розгляду, затвердження та основні вимоги до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 28.02.2002 № 228, з урахуванням досвіду виконання подібних робіт/послуг і також з урахуванням того, що зазначене підприємство визначено балансоутримувачем об'єктів міського майна.

(16) КП «Кременчукводоканал» є підприємством, яке здійснює водопостачання й водовідведення міста Кременчука та декількох невеликих населених пунктів, розташованих навколо міста. Протягом останніх років працювало за збитковими тарифами, що й обумовлювало скрутний фінансовий стан та постійну нестачу обігових коштів. Підприємство постійно впроваджувало заходи щодо економії усіх видів ресурсів. Наразі КП «Кременчукводоканал» не має можливості в повному обсязі фінансувати за рахунок власних коштів капітальні видатки, спрямовані на заміну аварійних, морально та фізично зношених об'єктів основних засобів, здійснювати реконструкцію та технічне переоснащення виробничих споруд Підприємства.

(17) Напрями діяльності та заходи витрат відповідно до Програми:

№ п/п	Заходи Програми	Усього витрат на виконання Програми (тис. грн)
1	2	3
1	Відновлення трубчастих колодязів	986,222
2	Встановлення приладів обліку холодної води	20 355,000
3	Придбання та встановлення запірної арматури (засувки, затворів, зворотних клапанів)	22 893,134
3а	Придбання та встановлення запірної арматури (засувки, затворів, зворотних клапанів)	1 294,535
4	Заміна аварійних ділянок на мережах водопостачання та водовідведення та споруд на них	8 601,620
5	Придбання каналізаційних люків	1 164,200
6	Заміна (придбання та встановлення) водопровідних насосних агрегатів	1 887,810
7	Заміна (придбання та встановлення) одиниць технологічного устаткування хлорного господарства ВОС	5 440, 000

8	Технічне переоснащення споруд по прийманню рідких нечистот від асенізаційних машин на Крюківських КОС та СП-1	5 253,306
9	Придбання гідравлічної станції в комплекті з інструментом	427,445
10	Придбання приладів для здійснення контролю за якістю поверхневих, питних, стічних вод і скидів шкідливих речовин у водні ресурси	5 500,000
11	Заміна кабельних ліній	3 422,820
12	Придбання спеціалізованої техніки	23 045,000
13	Розробку проєктів з реконструкції каналізаційних напірних колекторів	1500,000
14	Заміна (придбання та встановлення) каналізаційних насосних агрегатів	5 023,452
15	Придбання КП «Кременчукводоканал» порошкоподібного активованого вугілля	995,640
16	Відновлення (капітальний ремонт, заміна) зовнішніх інженерних мереж водопостачання та водовідведення комунальних закладів	1000,000
17	Придбання установки вакуумного водозниження	641,000
18	Виготовлення проектно-кошторисної документації з реконструкції Крюківських КОС	4 669,334
19	Погашення основної суми та відсотків за кредитом МБРР	10 038,700
20	Модернізація комерційного обліку електричної енергії	2 320,000
21	Придбання та випробування Пілотної установки для відпрацювання технології та режимів роботи системи водопідготовки продуктивністю 4 м ³ /годину	1 154,000
22	Прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука	205,680
23	Придбання та встановлення насосного обладнання для підкачування холодної води	1 781,998
24	Придбання насосного обладнання BA180E D315	4 100,000
	Всього	133 700,897

(18) Державна підтримка надасть можливість комунальному підприємству провести реконструкцію, капітальний ремонт та часткову заміну аварійних і зношених мереж водопостачання та водовідведення міста, заміну застарілої та недіючої запірної арматури на цих мережах відповідно до нормативних вимог, придбання та встановлення сучасного обладнання на спорудах водопостачання та водовідведення, придбання спеціалізованої техніки, встановлення приладів комерційного обліку, заміну кабельних мереж (вводів) на спорудах водопостачання та водовідведення, заміну каналізаційних люків, будівництво споруд із приймання рідких нечистот, придбання сучасного контрольно-аналітичного обладнання, зменшення витрат реагентів для водоочисної станції.

(19) Придбання та встановлення сучасного енергозберігального обладнання забезпечить надійність роботи мереж та споруд водопостачання й водовідведення та економію електроенергії. Придбання спеціалізованої техніки дасть змогу вчасно виконувати ремонтні роботи на мережах. Виконання Програми в цілому спрямоване на покращення

надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам та установам міста Кременчука.

(20) У ході виконання Програми очікується досягнення таких показників:

- покращення якості послуг із централізованого питного водопостачання та водовідведення;
- підвищення надійності роботи систем водопостачання та водовідведення міста Кременчука;
- оптимізація гідравлічного режиму системи централізованого питного водопостачання міста Кременчука;
- зниження втрат та нераціональних витрат питної води в системі централізованого питного водопостачання міста Кременчука;
- зниження енергоспоживання системою централізованого питного водопостачання та водовідведення міста Кременчука;
- покращення впливу на природне оточуюче середовище;
- зменшення експлуатаційних витрат діяльності КП «Кременчукводоканал».

(21) Закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю, на які виділяється державна підтримка, КП «Кременчукводоканал» буде здійснювати відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Закону України «Про публічні закупівлі».

(22) Ведення бухгалтерського обліку КП «Кременчукводоканал» здійснюється за кожним видом діяльності у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та за кожним іншим видом діяльності окремо.

(23) Перевірка головним розпорядником коштів (Департаментом ЖКГ ВК Кременчуцької МР) цільового використання коштів отримувачем на виконання заходів Програми здійснюється шляхом затвердження планів використання бюджетних коштів отримувачем, що надаються органам державної казначейської служби.

(24) Спеціальний відділ внутрішнього контролю та аудиту виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області проводить перевірку ефективності планування бюджетних програм та результатів їх виконання; стану збереження активів та управління комунальним майном; правильності ведення бухгалтерського обліку та достовірності фінансової і бюджетної звітності; ефективності функціонування системи внутрішнього контролю. Вказана перевірка є одним із внутрішніх контролів використання коштів міського бюджету отримувачем. Зокрема, кожні два роки проводиться перевірка (ревізія) як отримувача, так і головного розпорядника коштів органами Держаудитслужби України.

(25) Відповідно до інформації, наданої у Листі, кошти, отримані від надання платних послуг споживачам, використовуються у відсотковому співвідношенні таким чином: оплата праці та ЄСВ – 54 %, закупівля електроенергії – 19,8 %, сплата податків – 3,1 %, погашення кредиту МБРР – 7,4 %, закупівля хімічних реагентів – 4,8 %, придбання пально-мастильних матеріалів – 2,3 %, інші видатки (придбання труб, запірної арматури, хімічних реактивів, ремонт транспортних засобів, послуги обслуговування електротехнічного обладнання тощо) - 8,6 %.

(26) Техніка, придбана КП «Кременчукводоканал», буде використовуватися виключно у сфері діяльності, пов'язаної з природними монополіями, а саме: водопостачання та водовідведення.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (27) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (29) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Пунктом 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключною компетенцією органів місцевого самоврядування є затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

3.2. Сфера природної монополії

- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» водопровідна мережа - система трубопроводів, відповідних споруд та устаткування для розподілу і подачі питної води споживачам.
- (33) Централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (34) Система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання.
- (35) Система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом.

- (36) Централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (37) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (38) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення належить до сфери регулювання цього Закону.
- (39) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії» до предмета державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій належать ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (40) Відповідно до статті 13 Закону України «Про питну воду, водопостачання та водовідведення» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать, зокрема: затвердження та реалізація місцевих програм у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, участь у розробленні та реалізації відповідних державних і місцевих програм, погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, вирішення інших питань у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України.
- (41) У первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу поняття «природна монополія» відсутнє. Натомість існує положення, що стосується законної монополії, яке означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС) держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ, або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тільки в тій мірі, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.
- (42) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборобою будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.
- (43) За загальним правилом, надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЕС, яке надає пояснення ключових концепцій, пов'язаних із поняттям державної допомоги, щоб полегшити та підвищити прозорість і послідовність застосування цього поняття на території Європейського Союзу, а саме:
- послуга має бути предметом законної монополії;

- законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає наявність ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
- відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
- якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи й витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.

(44)Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності внаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода). Відповідно до статті 263 (4) Угоди сторони протягом п'яти років із дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є уповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:

- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншої сторони, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

(45)Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функції природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.

(46)Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(47)Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль

над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (48) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (49) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем комунальних послуг з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (50) Отже, за наведених умов КП «Кременчукводоканал» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (51) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (52) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП «Кременчукводоканал» є кошти місцевого бюджету міста Кременчука.
- (53) Отже, фінансова підтримка КП «Кременчукводоканал» здійснюється за рахунок **місцевих ресурсів** у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (54) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (55) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (56) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

- (57) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (58) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився.
- (59) Оскільки КП «Кременчукводоканал» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (60) Отже, фінансова підтримка **створює переваги**, звільнивши КП «Кременчукводоканал» від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати в ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави.
- (61) Водночас, відповідно до інформації Надавача закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділяється державна підтримка, буде здійснювати Отримувачем відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (62) Тобто, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми предметів, матеріалів та інвентарю визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (техніки та інвентарю), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (63) Економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (64) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (65) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (66) На ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення в місті Кременчуку у КП «Кременчукводоканал» **відсутні конкуренти**.
- (67) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Кременчукводоканал», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (68) Враховуючи викладене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради комунальному підприємству «Кременчукводоканал» відповідно до Програми розвитку водопровідно-каналізаційного господарства м. Кременчука на 2021 рік у формі поповнення статутного капіталу на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 загальним обсягом 133 700 897 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (69) КП «Кременчукводоканал» створено з метою задоволення потреб населення та інших споживачів у послугах централізованого водопостачання та водовідведення й одержання прибутку шляхом здійснення виробничої, науково-дослідницької та комерційної діяльності.
- (70) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (71) На ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення в місті Кременчуку у КП «Кременчукводоканал» **відсутні конкуренти**.
- (72) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Кременчукводоканал», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**, а отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (73) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради комунальному підприємству «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради відповідно до рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області II сесії міської ради VIII скликання від 22.12.2020 «Про затвердження Програми розвитку водопровідно-каналізаційного господарства м. Кременчука на 2021 рік», у формі поповнення статутного капіталу на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 загальним обсягом 133 700 897 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ ПРИ НАДАННІ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (74) Державна підтримка КП «Кременчукводоканал» повинна спрямовуватися виключно на покриття витрат, передбачених Програмою та які є безкоштовними для населення, та в жодному разі не повинна покривати витрати на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення.

КП «Кременчукводоканал» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка, та з метою залучення підрядних організацій для здійснення заходів, передбачених Програмою.

Протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.

Умови, зазначені в цьому пункті, є обов'язковими до виконання.

- (75) Використання державної підтримки на платну діяльність буде містити ознаки державної допомоги відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (76) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради комунальному підприємству «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради відповідно до рішення Кременчуцької міської ради «Про затвердження Програми розвитку водопровідно-каналізаційного господарства м. Кременчука на 2021 рік» у формі поповнення статутного капіталу на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 загальним обсягом 133 700 897 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА