



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 лютого 2021 р.

Київ

№ 8-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 01.02.2021 № 500-01/44-п та повідомлення про державну допомогу Департаменту житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 46218 (вх. № 1824-ПДД/1 від 28.10.2020), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 46218 (вх. № 1824-ПДД/1 від 28.10.2020) (далі – Повідомлення 1).
- (2) Листом від 11.11.2020 № 500-29/05-15469 Повідомлення 1 залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради надав додаткову інформацію, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних б/н (вх. № 1896-ПДД/4 від 16.12.2020) (далі – Повідомлення 2).
- (4) Надавачем надано додаткову інформацію до Повідомлення 2 листами від 16.12.2020 № 4361/08.01.01-10/54/034/20 (вх. № 5-05/17001 від 21.12.2020), від 30.12.2020 № 4547/08.01.01-10/04/024/20 (вх. № 5-01/430 від 14.01.2021), від 16.01.2021

№ 145/08.01.01-10/04/034/21 (вх. № 5-05/682 від 19.01.2021) та за реєстраційним номером у базі даних б/н (вх. № 15-ПДД/4 від 18.01.2021).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради (далі – Надавач) (54030, м. Миколаїв, вул. Адмірала Макарова, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 03365707).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне спеціалізоване монтажно-експлуатаційне підприємство (далі – КСМЕП, Підприємство, Отримувач) (54028, м. Миколаїв, вул. 11 Лінія, 80, ідентифікаційний код юридичної особи 13845696).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Забезпечення якісного поточного ремонту технічних засобів регулювання дорожнього руху в місті Миколаєві.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Завдяки фінансовій підтримці будуть створені належні умови для надання населенню якісних та безпечних послуг.

2.5. Форма підтримки

- (9) Поточні та капітальні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг – 171 857 100 грн, з яких:
2020 рік – 21 500 000 грн;
2021 рік – 31 040 400 грн;
2022 рік – 36 232 400 грн;
2023 рік – 39 662 000 грн;
2024 рік – 43 422 300 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (12) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (13) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (14) Рішення Миколаївської міської ради від 20 грудня 2019 року № 56/62 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (15) 3 01.08.2020 по 31.12.2024.
- (16) Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Статуту, затвердженого рішенням Миколаївської міської ради від 12 грудня 2003 року № 17/26 (далі – Статут), КСМЕП створено Миколаївською міською радою.
- (17) Відповідно до пункту 1.2 статті 1 Статуту КСМЕП, власником Підприємства є територіальна громада міста Миколаєва в особі Миколаївської міської ради.
- (18) Відповідно до пункту 2.2 статті 2 Статуту, головною метою КСМЕП є ефективне застосування технічних засобів регулювання дорожнього руху (далі – ТЗРДР) для забезпечення його безпеки, запобігання негативного впливу автотранспорту на навколишнє середовище та збільшення пропускної можливості вулично-дорожньої мережі міста.
- (19) Відповідно до пункту 4.4 статті 4 Статуту, майно КСМЕП є комунальною власністю територіальної громади міста Миколаєва й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (20) Витрати, які покриватимуться державною допомогою:

Витрати	2020	2021	2022	2023	2024	Всього
Всього (поточні й капітальні трансферти):	21500000	31040400	36232400	39662000	43422300	171857100
Поточні трансферти						
1	2	3	4	5	6	7
Витрати на основну, додаткову заробітну плату	4852420	5337760	6405310	7045840	7750420	31391750
Нарахування на заробітну плату	1067530	1174310	1409170	1550090	1705100	6906200
Адміністративні витрати	2440700	2684810	3221770	3543950	3898350	15789580
Загальновиробничі витрати (у т. ч. субпідрядні роботи з розробки схем організації дорожнього руху - 200 тис. грн щорічно)	2074230	2281700	2738040	3011840	3313020	13418830
Інші операційні витрати	237100	260800	312960	344260	378690	1533810
Витрати на пально-мастильні матеріали	890000	979020	1174820	1292300	1421530	5757670
Витрати на придбання матеріалів	8547020	9152000	11082330	12360520	13651670	54793540
Витрати на оплату електроенергії світлофорних об'єктів	428000	480000	576000	633600	697000	2814600
Витрати на ремонт виробничо-адміністративної будівлі	—	240000	188000	36800	-	464800
Витрати на інвентар	263000	290000	348000	382800	406520	1690320
Капітальні трансферти						

1	2	3	4	5	6	7
Витрати на основну, додаткову заробітну плату	0	924000	101640 0	111900 0	123000 0	428940 0
Нарахування на заробітну плату	0	203280	223608	246180	270600	943668
Адміністративні витрати	0	492800	542080	596800	656000	228768 0
Загальновиробничі витрати	0	184800	203280	223800	246000	857880
Інші операційні витрати	0	43120	47432	52220	57400	200172
Витрати на пально-мастильні матеріали	0	123200	135520	149200	164000	571920
Виготовлення проектно-кошторисної документації	0	739200	813120	895200	984000	343152 0
Витрати на придбання матеріалів для капітального ремонту ТЗРДР	0	271040 0	298144 0	328240 0	360800 0	125822 40
Вимощення плитки		739200	813120	895200	984000	343152 0
Придбання техніки (автогідропідійомники, самохідна розміткова машина, автомобілі вантажопасажирські, причеп двоосний, бензогенератор, фреза демаркіатора, розміткова машина ручна)	700000	200000 0	200000 0	200000 0	200000 0	870000 0

- (21) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, на які виділяється державна підтримка, здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Якщо після проведення закупівлі товарів, робіт та послуг через систему «ProZorro» буде економія бюджетних коштів, кошти буде повернено до бюджету. Отримувач не бере участі в інших тендерах на надання робіт, для потреб яких виділяється державна допомога, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (22) За інформацією Надавача, роботи з утримання та поточного ремонту ТЗРДР виконуватимуть виключно працівники Отримувача без залучення підрядних організацій, крім розробки та узгодження схем організації дорожнього руху, виготовлення проектно-кошторисної документації та вимощення плитки, для яких будуть залучатися субпідрядні організації, закупівля робіт проводитиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».
- (23) На фінансування робіт із розробки та узгодження схем організації дорожнього руху, виготовлення проектно-кошторисної документації та вимощення плитки кошти в повному обсязі будуть перераховуватися субпідрядним організаціям.
- (24) Конкурсний відбір Підприємства, що здійснює роботи з утримання та поточного ремонту ТЗРДР, не проводився, оскільки в місті Миколаєві для надання відповідних послуг створено КСМЕП, яке є балансоутримувачем ТЗРДР.
- (25) КСМЕП було створено Миколаївською міською радою з метою утримання об'єктів благоустрою комунальної власності відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону

балансоутримувачів таких об'єктів. У зв'язку з тим, що в Підприємства об'єкти благоустрою перебувають на балансі, Отримувачем державної допомоги було визначено КСМЕП та конкурсний відбір не проводився.

(26) Перелік платних послуг, які надає Отримувач державної підтримки:

- експлуатація світлофорних об'єктів, що працюють у локальному режимі та не входять в АСКДР;
- експлуатація світлофорних об'єктів, що входять в АСКДР;
- встановлення та заміна дорожніх знаків;
- експлуатація дорожніх знаків;
- виготовлення дорожніх знаків, направляючих пішохідних огорожень та кріплень;
- встановлення направляючих пішохідних огорожень;
- впровадження та заміна пристроїв примусового зниження швидкості «Лежачий поліцейський»;
- нанесення поздовжньої дорожньої розмітки;
- будівництво світлофорних об'єктів;
- нанесення поперечної дорожньої розмітки.

(27) Як зазначив Надавач, державна підтримка не буде використовуватись під час надання платних послуг. Кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на реалізацію Програми. Роботи, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста. Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності Отримувача державної підтримки становить 6,47 %.

(28) За інформацією Надавача, КСМЕП забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Усі первинні документи оформлюються окремо, зокрема прямі витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання матеріально-технічних цінностей оформлюються окремо за прямими витратами, які належить до прямих витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Непрямі, постійні та змінні витрати Підприємство затверджує самостійно, та ведення обліку відбувається відповідно до вимог положень (стандартів) бухгалтерського обліку 16 (Витрати), затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31.12.1999 № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19.01.2000 за № 27/4248, та наказу про облікову політику Підприємства. На Підприємстві бухгалтерський облік ведеться відповідно до наказу від 02.01.2020 № 1 «Про облікову політику підприємства» із змінами та доповненнями від 01.12.2020 № 90 «Про внесення змін до наказу про облікову політику від 02.01.2020 № 1».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або

загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (30) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (31) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (33) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (34) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (35) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (36) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (37) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені

насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.

(38) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(39) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

4.3. Діяльність щодо утримання та експлуатації ТЗРДР

(40) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

(41) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

(42) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:

- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

- (43) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (44) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (45) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (46) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (47) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (48) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (49) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються

розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (50) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (51) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (52) КСМЕП, якому надається державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту ТЗРДР у місті Миколаєві, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (53) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (54) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (55) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. Одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.

- (56) Отже, надання підтримки КСМЕП для здійснення заходів з утримання та поточного ремонту ТЗРДР здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Миколаєва, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (57) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (58) Згідно з пунктом 66 повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного повідомлення).
- (59) Відповідно до пункту 97 повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (60) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (61) Відповідно до інформації Надавача закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, буде здійснювати Отримувач відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (62) Заходи, передбачені Програмою, будуть виконуватися як самим КСМЕП, так і з залученням підрядних організацій, які будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Кошти, спрямовані на фінансування заходів, які будуть виконуватися підрядними організаціями, перераховуватимуться підрядним організаціям у повному обсязі.
- (63) Отже, при фінансуванні, яке надаватиметься для здійснення закупівель товарів, робіт, послуг, з урахуванням проведення конкурсних торгів через систему «ProZorro», виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (64) Разом із тим конкурсний відбір Підприємства, що здійснює роботи з утримання та поточного ремонту ТЗРДР, не проводився, оскільки в місті Миколаєві для надання відповідних послуг створено КСМЕП, яке є балансоутримувачем ТЗРДР.
- (65) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності та закупівлю техніки / інвентарю була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (66) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (67) Отже, надання державної підтримки КСМЕП для здійснення заходів з утримання та поточного ремонту ТЗРДР у місті Миколаєві не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (68) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (69) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (70) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (71) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (72) Надавач скористався своїм правом та створив КСМЕП відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Усі об'єкти благоустрою щодо утримання та поточного ремонту ТЗРДР, які передбачено Програмою, знаходяться на балансі Підприємства.

- (73) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, послуги КСМЕП, на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (74) Отже, підтримка (фінансування) КСМЕП у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту ТЗРДР у місті Миколаєві, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (75) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради КСМЕП відповідно до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Миколаївської міської ради від 20 грудня 2019 року № 56/62, у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту ТЗРДР у місті Миколаєві на період з 01.08.2020 по 31.12.2024 загальним обсягом 171 857 100 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (76) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради КСМЕП на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту ТЗРДР у місті Миколаєві на період з 01.08.2020 по 31.12.2024 загальним обсягом 171 857 100 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (77) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (78) Разом із тим слід зазначити, що:

1. З метою уникнення перехресного субсидіювання КСМЕП повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.

2. Фінансування КСМЕП повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки, затвердженою рішенням Миколаївської міської ради від 20 грудня 2019 року № 56/62, та які є безкоштовними для населення міста, а саме, на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту ТЗРДР у місті Миколаєві, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.

3. КСМЕП повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.

4. Використання коштів державної підтримки КСМЕП на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

5. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради комунальному спеціалізованому монтажно-експлуатаційному підприємству відповідно до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Миколаївської міської ради від 20 грудня 2019 року № 56/62, у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту технічних засобів регулювання дорожнього руху в місті Миколаєві на період з 01.08.2020 по 31.12.2024 загальним обсягом 171 857 100 (сто сімдесят один мільйонів вісімсот п'ятдесят сім тисяч сто) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Пункт 78 цього рішення є обов'язковим для виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА