



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 лютого 2021 р.

Київ

№ 7-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 01.02.2021 № 500-01/45-п та повідомлення про державну допомогу Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 46938 (вх. № 1901 – ПДД/1 від 18.12.2020), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 46938 (вх. № 1901 – ПДД/1 від 18.12.2020) Виконавчим комітетом Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 25.12.2020.
- (3) Листом від 26.01.2021 № 90 (вх. № 5-01/1049 від 26.01.2021) Виконавчий комітет Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області надав додаткову інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (4) Виконавчий комітет Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області (19031, с. Степанці, Канівський р-н, Черкаська обл., вул. Лісна, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 04411332).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Степанецьке сільське комунальне підприємство «Благоустрій» (далі – КП «Благоустрій», Підприємство) (19031, с. Степанці, Канівський р-н, Черкаська обл., вул. Шевченка, 30, ідентифікаційний код юридичної особи 36775817).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою підтримки є поліпшення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг, мостів, дорожньої інфраструктури та інших об'єктів вулично-дорожньої мережі, забезпечення безперервності їх розвитку, поліпшення технічних показників, підвищення безпеки руху, швидкості, економічності та комфортності перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом, підвищення конкурентоспроможності автомобільних доріг щодо транзитних перевезень та розвитку автомобільного туризму, сприяння економічному й екологічно збалансованому розвитку громади.

1.4. Очікуваний результат

- (7) Очікуваним результатом є:
- розвиток мережі автомобільних доріг;
 - розвиток вулично-дорожньої інфраструктури і створення безпечних умов дорожнього руху за допомогою технічних засобів та інженерного облаштування;
 - збереження об'єктів вулично-дорожньої мережі та забезпечення їх ефективного використання;
 - розвиток дорожнього сервісу та інформаційного забезпечення учасників дорожнього руху.

1.5. Підстава для надання підтримки

- (8) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (9) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (10) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (11) Рішення Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі Степанецької громади на 2021-2025 роки» від 18.11.2020 № 1-12/IX.

1.6. Форма підтримки

- (12) Поточні та капітальні трансферти.

1.7. Обсяг підтримки

- (13) Загальний обсяг підтримки – 30 000 000 грн,
з них:
2021 рік – 10 000 000 грн;
2022 рік – 5 000 000 грн;
2023 рік – 5 000 000 грн;
2024 рік – 5 000 000 грн;
2025 рік – 5 000 000 грн.

1.8. Тривалість підтримки

- (14) З 01.01.2021 по 31.12.2025.

2. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (15) Рішенням Комітету від 24.01.2019 № 48-р визнано, що:
державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, передання майна щодо покращення рівня благоустрою та зовнішнього вигляду населених пунктів шляхом ліквідації стихійних сміттєзвалищ, озеленення території, обслуговування мереж зовнішнього освітлення, утримання в належному стані майданчиків для дозвілля та відпочинку, територій кладовищ та місць поховання, яку надає Степанецька сільська рада об'єднаної територіальної громади Черкаської області, відповідно до Програми розвитку та фінансової підтримки комунальних підприємств Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області від 21.03.2018 № 12-1/VIII, Степанецькому сільському комунальному підприємству «Благоустрій» обсягом 20 450,00 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (16) Рішенням Комітету від 03.09.2020 № 571-р визнано, що:
підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, які обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках комунального підприємства «Благоустрій», у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, що виділяється на підставі Програми розвитку інфраструктури і фінансування робіт, пов'язаних із будівництвом, реконструкцією, ремонтом та утриманням вулиць і доріг місцевого значення, автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, які проходять територією Степанецької об'єднаної територіальної громади Черкаської області, на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади від 03.10.2018 № 16-15/VIII, комунальному підприємству «Благоустрій» на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 16 714 815 (шістнадцять мільйонів сімсот чотирнадцять тисяч вісімсот п'ятнадцять) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (17) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «Благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів із метою поліпшення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг, мостів, дорожньої інфраструктури та інших об'єктів вулично-дорожньої мережі, забезпечення безперервності їх розвитку, поліпшення технічних показників, підвищення безпеки руху, швидкості, економічності та комфортності перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом, підвищення конкурентоспроможності автомобільних доріг щодо транзитних перевезень та розвитку автомобільного туризму, сприяння економічному й екологічно збалансованому розвитку громади.
- (18) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі рішення Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі Степанецької громади на 2021 – 2025 роки» від 18.11.2020 № 1-12/IX (далі – Програма).
- (19) Відповідно до Статуту КП «Благоустрій», затвердженого рішенням сільської ради від 11.09.2020 № 28-2/VIII (далі – Статут), Підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади села та підпорядковано Степанецькій сільській раді Канівського району Черкаської області.
- (20) Відповідно до підпункту 5.1 пункту 5 Статуту майно КП «Благоустрій» належить до комунальної власності територіальної громади Степанецької сільської ради і закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.
- (21) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту КП «Благоустрій» основними напрямками діяльності Підприємства є:
- надання послуг фізичним та юридичним особам із благоустрою території, прибирання та вивезення сміття;
 - надання послуг з водопостачання та водовідведення, утримання водопровідного господарства;
 - виконання будівельних, ремонтних та монтажних робіт;
 - здійснення іншої діяльності, не забороненої чинним законодавством, за умови отримання необхідних ліцензій та дозволів тощо.
- (22) Згідно з моніторингом, проведеним КП «Благоустрій», площа комунальних вулиць і доріг, які потребують невідкладного проведення ремонтних робіт у 2021 – 2025 роках, становить:
- 2021 рік:
поточний ремонт доріг – 5 153 м²;
капітальний ремонт доріг, реконструкція – 9 411 м²;
 - 2022 рік:
поточний ремонт – 2 286 м²;
капітальний ремонт доріг, реконструкція – 4 705 м²;
 - 2023 рік:
поточний ремонт – 2 286 м²;
капітальний ремонт доріг, реконструкція – 4 705 м²;
 - 2024 рік:
поточний ремонт – 2 286 м²;

- капітальний ремонт доріг, реконструкція – 4 705 м²;
2025 рік:
поточний ремонт – 2 286 м²;
капітальний ремонт доріг, реконструкція – 4 705 м².
- (23) Для визначення потреби в коштах на ремонт КП «Благоустрій» використано дані системи «ProZorro», за допомогою яких визначило середньостатистичні ціни на аналогічні види робіт:
 - поточний ремонт – 350,00 грн за м²;
 - капітальний ремонт – 850,00 грн за м².
- (24) У підсумку на замовлення робіт із реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі необхідно запланувати видатки на поточні та капітальні трансферти:
 - поточний ремонт – 6 000 000 грн;
 - капітальний ремонт, реконструкція – 23 000 000 грн;
 - утримання доріг у зимовий період – 1 000 000 грн.
- (25) Розмежування вищезазначених сум за видами витрат (заробітна плата, експлуатація будівельних машин та механізмів, будівельні матеріали, вироби та конструкції тощо) визначається локальним кошторисом, який подається учасником торгів у системі «ProZorro» у складі тендерної пропозиції.
- (26) Остаточна сума коштів фінансової підтримки буде визначена після проведення процедур закупівлі згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (27) Фінансова підтримка надаватиметься коштами (шляхом перерахування коштів на рахунок комунального підприємства, відкритий у Канівському управлінні державної казначейської служби України в Черкаській області) у формі поточних та капітальних трансфертів на оплату послуг із реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі.
- (28) Використання бюджетних коштів за економічними характеристиками операцій зазначається у плані використання бюджетних коштів, який погоджує сільський голова.
- (29) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, КП «Благоустрій» передано безоплатно з балансу виконавчого комітету Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади в господарське відання з правом балансоутримувача дороги комунальної власності та інші об'єкти вулично-дорожньої мережі, у зв'язку із чим конкурсний відбір одержувачів фінансової підтримки на території Степанецької громади не проводився, фінансова підтримка буде спрямовуватися балансоутримувачу комунальних вулиць і доріг. Конкурсний відбір виконавців робіт (надавачів послуг) із реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі, згідно із Законом України «Про публічні закупівлі», буде здійснювати КП «Благоустрій» як замовник робіт (послуг).
- (30) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, КП «Благоустрій» у межах Програми не надаватиме послуг на платній основі для кінцевих споживачів, а є замовником робіт (послуг) із реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі. Кошти, що будуть спрямовані КП «Благоустрій» на виконання

Програми, будуть повністю перераховані КП «Благоустрій» підрядникам і не використовуватимуться на надання платних послуг.

- (31) Роботи (послуги), на оплату яких виділятимуться кошти КП «Благоустрій» на виконання Програми, будуть виконувати лише залучені підприємства (організації). Виконавці цих робіт (послуг) будуть визначені КП «Благоустрій» відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи публічних закупівель «ProZorro».
- (32) Зекономлені кошти, внаслідок проведення закупівель робіт (послуг) через електронну систему закупівель, будуть у повному обсязі повернені до бюджету громади.
- (33) КП «Благоустрій» забезпечує бухгалтерський облік доходів і витрат у відповідно до наказу «Про облікову політику» від 19.12.2019 № 95. У наказі «Про облікову політику» на Підприємстві передбачено ведення обліку робочого часу відповідно до табелів обліку робочого часу. Витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок коштів бюджету об'єднаної територіальної громади та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Кошти фінансової підтримки, що виділятимуться згідно з Програмою, не спрямовуватимуться на утримання КП «Благоустрій».
- (34) Аналітичний облік коштів цільового фінансування і цільових надходжень та їх витрачання проводиться за їх призначенням та джерелами надходжень. Для цього до рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» відкривають аналітичні рахунки 2-4-го порядків.
- (35) Підставою для перерахування КП «Благоустрій» коштів передбаченої рішенням Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади фінансової підтримки є заявка на фінансування, подана КП «Благоустрій» головному розпоряднику бюджетних коштів. Заявка на перерахування коштів фінансової підтримки на реконструкцію, ремонт та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі формується на підставі умов укладених із виконавцями робіт (послуг) договорів.
- (36) Облік витрат, здійснених за рахунок коштів цільового фінансування, здійснюється в розрізі джерел фінансування окремо від витрат, здійснених за рахунок власних коштів.
- (37) КП «Благоустрій» щоквартально звітує про використання коштів цільового фінансування в розрізі джерел та напрямів фінансування. Звіти подаються в розрізі економічних напрямів видатків, із деталізацією пооб'єктно про використання капітальних трансфертів та коштів фінансової підтримки на реконструкцію, ремонт та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі.
- (38) Аналітичний облік матеріальних цінностей ведеться в регістрах бухгалтерського обліку в розрізі джерел фінансування. Для окремого обліку активів та пасивів, сформованих за рахунок різних джерел фінансування, у плані рахунків бухгалтерського обліку для кожного рахунку запроваджується субрахунок.

- (39) Надходження коштів фінансування обліковується на рахунках, відкритих комунальним підприємством у Канівському управлінні державної казначейської служби України Черкаської області.
- (40) Накопичувальні відомості складаються окремо за кожним рахунком. Записи операцій здійснюються на підставі щоденних виписок із рахунків, відкритих в органах Державного казначейства України, з доданням до них підтвердних документів (платіжних доручень тощо).
- (41) Господарські та цивільні відносини з постачальниками товарів, робіт та послуг оформляються договорами.
- (42) Договори укладаються виключно в межах бюджетних асигнувань, установлених кошторисами. Розрахунки з юридичними та фізичними особами (крім розрахунків із підзвітними особами) за товари, роботи та послуги здійснюються після їх отримання.
- (43) Облік розрахунків із дебіторами та кредиторами ведеться окремо за кожним дебітором та кредитором у розрізі кодів економічної класифікації видатків позиційним методом – за кожною операцією, що підтверджена документом (платіжним дорученням, рахунком, договором, актом виконаних робіт, видатковими накладними тощо).
- (44) Фінансова підтримка не буде спрямована на здійснення функції служби замовника. КП «Благоустрій» використовуватиме кошти фінансової підтримки виключно на оплату робіт та послуг із реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі, що здійснюватимуться виконавцями робіт (надавачами послуг), які будуть визначені замовником згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (45) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (46) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (47) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

- (48) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (49) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (50) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (51) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (52) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (53) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (54) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (55) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

- (56) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (57) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (58) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (59) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (60) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (61) КП «Благоустрій», якому надається державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту, реконструкції комунальних вулиць і доріг та утримання доріг у зимовий період, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (62) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (63) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у переданні ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (64) Отже, надання державної підтримки КП «Благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту, реконструкції комунальних вулиць і доріг та утримання доріг у зимовий період здійснюється **за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (65) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (66) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, за статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (67) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, за статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (68) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

- (69) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, КП «Благоустрій» у межах Програми не надаватиме послуг на платній основі для кінцевих споживачів, а є замовником робіт (послуг) із реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі. Кошти, що будуть спрямовані КП «Благоустрій» на виконання Програми, будуть повністю перераховані КП «Благоустрій» підрядникам і не використовуватимуться на надання платних послуг.
- (70) КП «Благоустрій» буде використовувати кошти фінансової підтримки виключно на оплату робіт та послуг із реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі, що здійснюватимуться виконавцями робіт (надавачами послуг), які будуть визначені замовником згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (71) Враховуючи викладене, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка, яка спрямовується на закупівлю товарів, робіт та послуг для здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною, прозорою та недискримінаційною.
- (72) Отже, надання державної підтримки КП «Благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту, реконструкції комунальних вулиць та доріг та утримання доріг у зимовий період **не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.**

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (73) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (74) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (75) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, КП «Благоустрій» використовуватиме кошти фінансової підтримки виключно на оплату робіт та послуг із реконструкції, ремонту й утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі, що будуть здійснювати виконавці робіт (надавачі послуг), які визначатимуться замовником згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».

- (76) Зекономлені кошти, внаслідок проведення закупівель робіт (послуг) через електронну систему закупівель, будуть у повному обсязі повернені до бюджету громади.
- (77) Враховуючи викладене, державна підтримка КП «Благоустрій», яка спрямовується на закупівлю товарів, робіт і послуг для здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць і доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні.
- (78) Фінансова підтримка не буде спрямована на здійснення функції служби замовника.
- (79) Кошти, що будуть спрямовані КП «Благоустрій» на виконання Програми, КП «Благоустрій» повністю перерахує підрядникам.
- (80) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Благоустрій», на які спрямовується державна підтримка, будуть надаватися населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (81) Отже, підтримка КП «Благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту, реконструкції комунальних вулиць і доріг та утримання доріг у зимовий період **не спотворює економічної конкуренції.**

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (82) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Виконавчий комітет Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області КП «Благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту, реконструкції комунальних вулиць і доріг та утримання доріг у зимовий період, що виділяється на підставі рішення Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі Степанецької громади на 2021-2025 роки» від 18.11.2020 № 1-12/IX на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 у сумі 30 000 000 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

5.2. Необхідність дотримання умов

- (83) Разом із тим слід зазначити, що:
 - державне фінансування КП «Благоустрій» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;

- працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності Підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу Підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності Підприємства; зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності Підприємства;
- Надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності Підприємства.

(84) Разом із цим використання коштів державної підтримки КП «Благоустрій» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(85) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Благоустрій» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(86) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II і пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що державна підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках Степанецького сільського комунального підприємства «Благоустрій», у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту, реконструкції комунальних вулиць і доріг та утримання доріг у зимовий період, що виділяється на підставі рішення Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади «Про затвердження Програми реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі Степанецької громади на 2021 – 2025 роки» від 18.11.2020 № 1-12/IX Степанецькому сільському комунальному підприємству «Благоустрій» на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 у сумі 30 000 000 (тридцять мільйонів) гривень, **не є**

державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Пункт 83 цього рішення є обов'язковим для виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА