



# **АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**

## **РІШЕННЯ**

### **ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

02 лютого 2021 р.

Київ

№ 3-р/тк

Про визнання підтримки  
суб'єкта господарювання, зазначеної  
у повідомленні, такою, що не є державною  
допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.01.2021 № 500-01/13-п, повідомлення про нову державну допомогу Головного управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького (вх. № 1808-ПДД/1 від 23.10.2020) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 06.11.2020 № 500-118/05-15268 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького надано додаткову інформацію до Повідомлення (вх. № 1888-ПДД/1 від 10.12.2020).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (4) Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького (далі – Управління) (м. Кропивницький, вул. Велика Перспективна, 41, ідентифікаційний код юридичної особи 03365245).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (5) Комунальне підприємство «Благоустрій» Міської ради міста Кропивницького» (далі – КП «Благоустрій», Підприємство) (м. Кропивницький, вул. Садова, 886, ідентифікаційний код юридичної особи 38211887).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (6) Утримання зелених насаджень, малих архітектурних споруд на об'єктах зеленого господарства та громадської вбиральні на території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ковалівський».

### **2.4. Очікуваний результат**

- (7) Впорядкування території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва, зелених насаджень, архітектурних споруд на об'єктах зеленого господарства.

### **2.5. Форма підтримки**

- (8) Поточні трансферти.

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (9) Загальний обсяг підтримки – 47 364 030 грн:  
 - 2020 рік – 17 000 000 грн;  
 - 2021 рік – 30 364 030 грн.

### **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (10) Програма розвитку та збереження зелених насаджень у місті Кропивницькому на 2018 – 2021 роки, затверджена рішенням Міської ради міста Кропивницького від 12.07.2018 № 1765, зі змінами, внесеними рішенням Міської ради міста Кропивницького від 14.02.2020 № 3144.

### **2.8. Тривалість підтримки**

- (11) З 01.01.2020 по 31.12.2021.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ ПІДТРИМКИ**

- (12) Відповідно до Повідомлення кошти з бюджету виділяються на виконання заходів з утримання зелених насаджень, малих архітектурних споруд на об'єктах зеленого господарства та громадської вбиральні на території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ковалівський», у тому числі на боротьбу з карантинними рослинами, та

будуть спрямовані на покриття витрат на оплату праці, придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, оплату послуг, сплату ПДВ. Закупівля необхідних товарів здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

- (13) КП «Благоустрій» є балансоутримувачем об'єктів благоустрою, у тому числі території парку «Ковалівський». Між Управлінням та КП «Благоустрій» укладено договір № 55 від 25.03.2020, відповідно до якого Підприємство приймає на себе повноваження щодо здійснення заходів з благоустрою території парку, а Управління зобов'язане профінансувати відповідні витрати на виконання цих заходів.
- (14) За наданою Управлінням інформацією, рішенням Кіровоградського облвиконкому № 213 від 06.06.1972 парк «Ковалівський» отримав статус парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва місцевого значення. На сьогодні територія парку «Ковалівський» включена до переліку земельних ділянок, віднесених до категорій земель природно-заповідного, рекреаційного та іншого природоохоронного призначення, затвердженого рішенням Міської ради міста Кропивницького від 14.02.2020 № 3144. Територія парку знаходиться в безкоштовному доступі для населення.
- (15) За наданою Управлінням інформацією, КП «Благоустрій» надає платні послуги автотранспорту, благоустрою, розміщення устаткування атракціонів, реалізації квіткової продукції. Питома вага платних послуг у загальному обсязі діяльності Підприємства становить 5,2 %. Площа парку, що використовується для комерційної діяльності, становить 1,55 %.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

##### **4.2. Надання державної підтримки на утримання парків культури і відпочинку як на об'єкти благоустрою**

- (19) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських

рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (20) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (21) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (22) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, *парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва*, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (23) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (24) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (25) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.

- (26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

#### **4.3. Надання державної підтримки на парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва як об'єкти культурної спадщини та об'єкти природно-заповідного фонду України**

- (27) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (28) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвілєва та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (29) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
  - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
  - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
  - *організація відпочинку і дозвілля громадян.*
- (30) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є *діяльність у сфері культури*, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (31) Згідно з пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, *взаємодії з природою*, історії та формують у них почуття самобутності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (32) Пунктом 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» передбачено, що об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), парків культури та відпочинку,

бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.

- (33) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (34) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, *парки культури та відпочинку* тощо).
- (35) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (36) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження із забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, а також населення паливом, електроенергією, газом та іншими енергоносіями; вирішення питань водопостачання, відведення та очищення стічних вод; здійснення контролю за якістю питної води.
- (37) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, зі створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.
- (38) Згідно з абзацом шостим частини другої статті 2 Закону України «Про охорону культурної спадщини» об'єкти культурної спадщини за видами поділяються, зокрема, на *об'єкти садово-паркового мистецтва* – поєднання паркового будівництва з природними або створеними людиною ландшафтами.
- (39) Відповідно до абзацу третього частини першої статті 3 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» до природно-заповідного фонду України належать штучно створені об'єкти – ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки, пам'ятки природи, *парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва*. Заказники, пам'ятки природи, ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва залежно від їх екологічної і наукової, історико-культурної цінності можуть бути загальнодержавного або місцевого значення.

- (40) Згідно зі статтею 37 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» парками-пам'ятками садово-паркового мистецтва оголошуються найбільш визначні та цінні зразки паркового будівництва з метою охорони їх і використання в естетичних, виховних, наукових, природоохоронних та оздоровчих цілях.
- (41) Відповідно до статті 38 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» на території парків-пам'яток садово-паркового мистецтва забороняється будь-яка діяльність, що не пов'язана з виконанням покладених на них завдань і загрожує їх збереженню.  
На території парків-пам'яток садово-паркового мистецтва забезпечується проведення екскурсій та масовий відпочинок населення, здійснюється догляд за насадженнями, включаючи санітарні рубки, рубки реконструкції та догляду з підсадкою дерев і чагарників ідентичного видового складу, замість загинув, вживаються заходи щодо запобігання самосіву, збереження композицій із дерев, чагарників і квітів, трав'яних газонів.
- (42) Фінансування заходів щодо регіональних ландшафтних парків, а також ботанічних садів, дендрологічних парків та зоологічних парків місцевого значення здійснюється за рахунок бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів. Для цієї мети можуть також залучатися кошти позабюджетних і благодійних фондів, кошти підприємств, установ, організацій та громадян (стаття 46 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

#### **4.4. Законодавство Європейського Союзу щодо державної допомоги у сфері культури, охорони природи та об'єктів інфраструктури**

- (43) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (44) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (45) Згідно з пунктом 34 розділу 2.6 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, беручи до уваги особливий характер сфери, деякі види діяльності, пов'язані з культурою, культурною спадщиною та охороною природи, можуть бути організовані некомерційним способом і, отже, бути неекономічними за своєю природою. Тобто, надання підтримки таким видам діяльності не є державною допомогою. На думку Комісії ЄС, державна підтримка

діяльності у сфері культури та культурної спадщини, які доступні громадськості на безоплатній основі, має соціальний та культурний характер *та є неекономічною діяльністю*. Аналогічно, у випадку, якщо відвідувачі закладів культури або учасники діяльності з підтримки культури або збереження культурної спадщини, відкритої для громадськості, повинні сплатити грошовий внесок, який покриває лише частку реальних витрат, понесених на утримання відповідних об'єктів, це не впливає на неекономічний характер такої діяльності, оскільки не вважається справжньою платою за надану послугу.

- (46) У випадках, коли суб'єкт здійснює діяльність із підтримки культури або збереження культурної спадщини, окремі види якої є неекономічною діяльністю відповідно до положень пунктів 34 і 36 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, а інші вважаються економічною діяльністю, *отримуване ним державне фінансування підпадатиме під дію правил про надання державної допомоги тільки в тій частині, в якій воно буде використано на покриття витрат, пов'язаних зі здійсненням економічної діяльності*.
- (47) У пункті 207 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС вказано, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (48) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (49) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (50) Відповідно до Статуту КП «Благоустрій», затвердженого рішенням Міської ради міста Кропивницького від 21.12.2017 № 1390, Підприємство є комунальним унітарним підприємством, що засноване на власності територіальної громади міста Кропивницького. Метою діяльності КП «Благоустрій» є здійснення виробничо-

господарської діяльності, спрямованої на отримання прибутку та задоволення соціально-економічних потреб населення, засновника та трудового колективу.

(51) Отже, КП «Благоустрій» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

## **5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів**

(52) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Кропивницького, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

## **5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(53) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(54) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС? якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(55) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

(56) Оскільки КП «Благоустрій» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана КП «Благоустрій» економічна вигода у вигляді субсидії та поточних трансфертів була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

(57) Крім того, Міською радою міста Кропивницького не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на благоустрій визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Благоустрій» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на благоустрій не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності КП «Благоустрій».

(58) Отже, надання державної підтримки КП «Благоустрій» не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(59) Разом із тим, державна підтримка на придбання КП «Благоустрій» необхідних для виконання заходів Програми товарів, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів),

недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

#### 5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (60) Економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (61) Для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (62) Послуги КП «Благоустрій» з утримання зелених насаджень, малих архітектурних споруд на об'єктах зеленого господарства є безкоштовними для населення, тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (63) Отже, підтримка КП «Благоустрій» не спотворює економічної конкуренції.
- (64) Водночас використання державної підтримки КП «Благоустрій» на надання платних послуг може загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

#### 5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (65) Отже, підтримка КП «Благоустрій» у формі поточних трансфертів для утримання зелених насаджень, малих архітектурних споруд на об'єктах зеленого господарства на території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ковалівський» **не є державною допомогою відповідно до Закону.**
- (66) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в

Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка комунального підприємства «Благоустрій» Міської ради міста Кропивницького» у формі поточних трансфертів для утримання зелених насаджень, малих архітектурних споруд на об'єктах зеленого господарства на території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ковалівський», що надається на підставі Програми розвитку та збереження зелених насаджень у місті Кропивницькому на 2018 – 2021 роки, затвердженої рішенням Міської ради міста Кропивницького від 12.07.2018 № 1765, зі змінами, внесеними рішенням Міської ради міста Кропивницького від 14.02.2020 № 3144, на період з 01.01.2020 по 31.12.2021 у сумі 47 364 030 (сорок сім мільйонів триста шістдесят чотири тисячі тридцять) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА