



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 лютого 2021 р.

Київ

№ 2-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання,
зазначеної у повідомленні, такою,
що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.01.2021 № 500-01/11-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 45758 (вх. № 1795-ПДД/1 від 21.10.2020), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 45758 (вх. № 1795-ПДД/1 від 21.10.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Відповідно до пункту 11 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), Комітетом було надіслано лист від 04.11.2020 № 500-29/04-15144 про надання додаткової інформації (далі – Запит).
- (3) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради надіслано листи з додатковою інформацією б/н, б/д (вх. № 1882-ПДД/4 від 10.12.2020) (далі – Лист 1) та № 4288/08.010-10/04/021/20 від 09.12.2020 (вх. № 1883-ПДД/4 від 10.12.2020) (далі – Лист 2).

- (4) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради надіслано лист № 4437/08.01.01-10/04/034/20 від 23.12.2020 (вх. № 5-01/17214 від 24.12.2020) з додатковою інформацією, необхідною для розгляду Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради (далі – Департамент) (54030, м. Миколаїв, вул. Адмірала Макарова, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 03365707).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство Миколаївської міської ради «Миколаївська ритуальна служба» (далі – КП ММР «МРС», Отримувач) (54003, м. Миколаїв, вул. Степанова, 35, ідентифікаційний код юридичної особи 03349134).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є покращення благоустрою міста, розвиток територій громадського призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Підвищення експлуатаційної якості кладовищ та строків їх використання.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (9) Рішення Миколаївської міської ради від 20 грудня 2019 року № 56/62 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки» (далі – Програма).

2.6. Форма підтримки

- (10) Поточні та капітальні трансферти.

2.7. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки становить 166 286 000,0 грн, з них:
- у 2021 році – 35 650 000,0 грн;
 - у 2022 році – 39 565 000,0 грн;
 - у 2023 році – 43 272 000,0 грн;
 - у 2024 році – 47 799 000,0 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (12) З 01.01.2021 по 31.12.2024.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (13) Відповідно до Повідомлення підтримка спрямовується на забезпечення утримання об'єктів благоустрою міської інфраструктури – 14 кладовищ міста Миколаєва, у тому числі на придбання спецтехніки (тракторів типу МТЗ, вантажного автомобіля типу «самоскид», навантажувача, причепів) для їх утримання.
- (14) За інформацією надавача, підтримка надається КП ММР «МРС» лише на фінансування діяльності, пов'язаної із наданням послуг з утримання територій кладовищ та їх поточного ремонту, що надаються населенню безкоштовно. Державна допомога на фінансування діяльності, що здійснюється на платній основі, КП ММР «МРС» не надається.
- (15) Пунктом 14 розділу 4 Програми передбачено, що саме Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради має здійснювати капітальні трансфери – внески до статутних капіталів підприємствам (установам, організаціям), що перебувають у комунальній власності, для їх сталого розвитку, виконання функцій з утримання об'єктів житлово-комунального господарства, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
- (16) У пунктах 15 та 16 Листа 2 зазначено, що компенсація витрат не є надмірною з огляду на те, що вона не перевищує суму, необхідну на покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами. Рівень компенсації було розраховано, виходячи з потреб наявних проблем у галузі благоустрою міста (утримання кладовищ), що, відповідно, передбачає обсяг видатків за середньоринковими цінами, необхідними для реалізації цілей, завдань і заходів Програми.
- (17) Відповідно до пункту 4 Листа 2 за рахунок коштів місцевого бюджету передбачено витрати у формі поточних трансфертів обсягом 135 286 000,0 грн на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт кладовищ м. Миколаєва, та у формі капітальних трансфертів обсягом 31 000 000,0 грн на придбання спецтехніки.
- (18) Безкоштовні для кінцевих споживачів послуги з утримання та експлуатації міських кладовищ включають такий перелік робіт:
- охорона та освітлення території кладовищ;
 - прибирання території кладовищ;
 - поточний дрібний ремонт елементів кладовищ;
 - очищення доріжок від снігу та посипання доріжок піском у зимовий період;
 - очищення поверхонь пам'ятників від нашарування сольових сполук;
 - утримання в належному стані могил і намогильних споруд, що мають історико-культурне значення, а також сектору з похованнями одиноких безрідних громадян.
- (19) КП ММР «МРС» надає такі послуги на платній основі для споживачів:
- копання могил вручну та механізованим способом;
 - оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання;
 - монтаж та демонтаж намогильної споруди при підпохованні в наявну могилу;
 - поховання та підпоховання урни з прахом померлих;
 - реалізація предметів ритуальної належності;
 - надання послуг з оренди комунального майна, яке знаходиться на балансі підприємства.
- (20) Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг, становить 29,97 %.

- (21) Відповідно до Листа 1, у 2021 році на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт кладовищ м. Миколаєва заплановано 29 150,00 тис. грн, на придбання спецтехніки для утримання кладовищ м. Миколаєва – 6 500,00 тис. грн; у 2022 році на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт кладовищ м. Миколаєва заплановано 32 065,00 тис. грн, на придбання спецтехніки для утримання кладовищ м. Миколаєва – 7 500,00 тис. грн; у 2023 році на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт кладовищ м. Миколаєва заплановано 35 272,00 тис. грн, на придбання спецтехніки для утримання кладовищ м. Миколаєва – 8 000,00 тис. грн; у 2024 році на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт кладовищ м. Миколаєва заплановано 38 799,00 тис. грн, на придбання спецтехніки для утримання кладовищ м. Миколаєва – 9 000,00 тис. грн.
- (22) Витрати КП ММР «МРС», на які спрямовується підтримка, зазначені в Листі 2, а саме на: заробітну плату; адміністративні витрати; пально-мастильні матеріали; вивезення сміття; придбання контейнерів для вивезення сміття; поточні ремонтні роботи (огорож кладовища, освітлення); оплату охоронних послуг; послуги кронування та повалення аварійних дерев.
- (23) За інформацією надавача, фінансування здійснюється за фактично надані послуги, у розмірі, що не перевищує фактичного рівня. При розрахунку вартості послуг з благоустрою КП ММР «МРС» враховуються Норми часу на роботи з прибирання об'єктів благоустрою населених пунктів, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 16.03.2010 № 72, Методичні рекомендації з прибирання території об'єктів благоустрою населених пунктів, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 07.07.2008 № 213.
- (24) Вартість послуг із благоустрою кладовищ визначається з урахуванням економічної обґрунтованості, планово-економічної собівартості послуг, оплати лише тих послуг, що відповідають державним стандартам та нормативним документам, з урахуванням планових витрат, техніко-економічних розрахунків, ставок податків та інших обов'язкових платежів. До планово-економічної собівартості послуг із благоустрою кладовищ включаються прямі витрати (прямі матеріальні витрати, прямі витрати на оплату праці, інші прямі витрати) та загальновиробничі витрати (амортизація основних засобів і нематеріальних активів загальновиробничого призначення, витрати на оплату праці працівників загальновиробничого призначення, витрати на утримання, ремонт основних засобів загальновиробничого призначення, витрати на утримання виробничих приміщень та інші витрати, передбачені законодавством), адміністративні витрати.
- (25) Планування видатків на заробітну плату здійснюється відповідно до штатного розпису з урахуванням розмірів мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму. Видатки за іншими статтям плануються за ринковими цінами із застосуванням індексу споживчих цін.
- (26) Роботи (послуги) щодо утримання кладовища будуть виконувати працівники КП ММР «МРС» самостійно. Роботи з поточного ремонту освітлення та послуги з кронування й повалення аварійних дерев будуть виконуватися із залученням субпідрядних організацій, визначених відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель.
- (27) Закупівля необхідних для утримання кладовища товарів (пально-мастильних матеріалів, запчастин, контейнерів для сміття, талони на утилізацію сміття) та

спецтехніки також здійснюватиметься згідно із Законом України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель.

- (28) За інформацією в Листі 2, предмети, матеріали, обладнання, інвентар та спецтехніка, які будуть закуплені за рахунок коштів державної допомоги, не будуть використовуватися для надання платних послуг.
- (29) Отримувач підтримки - КП ММР «МРС» створено Миколаївською міською радою як унітарне підприємство та засновано на комунальній власності територіальної громади міста Миколаєва (пункт 1.1 Статуту комунального підприємства Миколаївської міської ради «Миколаївська ритуальна служба» (нова редакція), затвердженого рішенням Миколаївської міської ради від 20 грудня 2019 року № 56/77 (далі - Статут)).
- (30) Згідно з пунктом 3.28 Статуту предметом (видом) господарської діяльності КП ММР «МРС», зокрема, є забезпечення функціонування місць поховання та утримання кладовищ.
- (31) За інформацією надавача, отримувач державної допомоги забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку витрат на заходи, на які надається державна допомога, та для здійснення іншої комерційної діяльності. Наявність такого обліку перевіряють Надавач державної допомоги та відповідні контролюючі органи згідно з вимогами чинного законодавства, з обов'язковим інформуванням Надавача стосовно результатів перевірки.
- (32) З метою моніторингу та перевірки витрачання коштів державної допомоги КП ММР «МРС» надаватиме звіти про виконану роботу до департаменту житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради та управління комунального майна щомісяця, щоквартально та за підсумками року.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (35) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Утримання об'єктів благоустрою та організація діяльності в галузі поховання

- (36) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (37) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (38) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (39) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», зокрема, визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (40) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (41) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (42) Частиною п'ятою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» встановлено, що органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання. Відповідно до частини шостої статті 8 цього ж Закону для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.
- (43) Згідно з пунктом 5 Типового положення про ритуальну службу в Україні, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1110/9709, ритуальна служба відповідно до покладених на неї завдань зобов'язана, зокрема, організовувати виконання робіт з благоустрою місць поховань відповідно до кошторису, здійснювати інші функції відповідно до Закону України «Про поховання та похоронну справу».
- (44) Статтею 28 Закону України «Про поховання та похоронну справу» встановлено, що землі, на яких розташовані місця поховання, є об'єктами права комунальної власності і не підлягають приватизації або передачі в оренду. На території місця поховання не можуть бути розташовані об'єкти іншої, крім комунальної, форми власності.
- (45) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу», зокрема, утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених невідомих трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету; утримання військових кладовищ, військових ділянок на цивільних кладовищах, військових братських та одиночних могил забезпечують виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, органи виконавчої влади із залученням органів охорони культурної спадщини відповідно до їх повноважень.
- (46) Пунктом 3.1.Порядку утримання кладовищ та інших місць поховань, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1113/9712, зокрема, встановлено, що утримання кладовищ та охорона всіх місць поховань забезпечуються виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47) Згідно з пунктом 3.1 Статуту КП ММР «МРС» здійснює комерційну господарську діяльність та створено з метою надання послуг, виконання робіт та реалізації продукції (товарів) на території міста Миколаєва у сфері ритуального обслуговування населення.

- (48) Відповідно до Статуту КП ММР «МРС» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має печатки (штампи) і бланки із своїм найменуванням, ідентифікаційним кодом та іншими реквізитами (пункт 4.1 Статуту).
- (49) Отже, КП ММР «МРС» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (50) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП ММР «МРС» надається відповідно до Програми за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (51) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (52) Отже, підтримка КП ММР «МРС» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (53) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (54) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (55) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (56) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

- (57) Оскільки Отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді поточних та капітальних трансфертів була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (58) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на утримання території кладовища та його капітальний ремонт визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на утримання території кладовища та його капітальний ремонт не були б меншими за ті, які мають бути понесені при забезпеченні діяльності Отримувача.
- (59) Отже, надання державної підтримки КП ММР «МРС» для утримання території кладовища та його капітального ремонту не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (60) Разом із тим державна підтримка на придбання КП ММР «МРС» необхідних для виконання заходів Програми товарів, послуг, техніки визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів (робіт, послуг), які будуть закуповуватись через електронну систему закупівель.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (61) Економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (62) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (63) При цьому пунктом 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівнянно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.

- (64) У Листі 1 Надавач зазначив, що на задіяних товарних ринках у КП ММР «МРС» відсутні конкуренти у зв'язку з тим, що для надання послуг з утримання кладовищ виконкомом Миколаївської міської ради було створено КП ММР «МРС», передано на баланс та надано в постійне користування міські кладовища.
- (65) Послуги КП ММР «МРС» щодо утримання території кладовищ фінансуються за рахунок коштів місцевого бюджету, надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (66) При цьому відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності. Спеціальним законом – Законом України «Про поховання та похоронну справу» – встановлено, що для утримання в належному стані та охорони місць поховання міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства (частина шоста статті 8 цього Закону).
- (67) Отже, підтримка КП ММР «МРС» не спотворює економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (68) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП ММР «МРС» за рахунок місцевих ресурсів для утримання кладовищ, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (69) Підтримка надається КП ММР «МРС» у формі поточних та капітальних трансфертів на утримання територій кладовищ за рахунок коштів бюджету міста, що здійснюється на некомерційній основі.
- (70) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, яку надає КП ММР «МРС» Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради для утримання територій кладовищ на підставі рішення Миколаївської міської ради від 20 грудня 2019 року № 56/62 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки», на період із 01.01.2021 по 31.12.2024 загальним обсягом 166 286 000,0 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (71) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП ММР «МРС» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності, та статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу», якою, зокрема, передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції, зокрема, створюють ритуальні служби.
- (72) Отже, з урахуванням наведеного, слід зазначити, що:
- державна підтримка КП ММР «МРС» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з реалізацією Програми, а саме на утримання кладовищ;

- КП ММР «МРС» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі відповідних товарів, робіт, послуг, на які надається державна підтримка;
- протягом всього строку надання державної підтримки Отримувач повинен забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, а Надавач повинен забезпечити контроль за таким обліком;
- використання коштів підтримки КП ММР «МРС» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(73) Наведені вище обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II і пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, яку надає комунальному підприємству Миколаївської міської ради «Миколаївська ритуальна служба» Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради для утримання території кладовищ та їх поточного ремонту на підставі рішення Миколаївської міської ради від 20 грудня 2019 року № 56/62 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки», на період із 01.01.2021 по 31.12.2024 загальним обсягом 166 286 000,0 (сто шістдесят шість мільйонів двісті вісімдесят шість тисяч) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О.ПІЩАНСЬКА