



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

04 лютого 2021 р.

Київ

№ 79-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 37199 (вх. № 1522-ПДД/1 від 28.05.2020) (далі – Повідомлення), розпорядженням державного уповноваженого від 04.08.2020 № 08/210-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/62-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 28.01.2021 № 500-26.15/62-20-ДД/37-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 37199 (вх. № 1522-ПДД/1 від 28.05.2020) Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 04.08.2020 № 08/210-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/62-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 04.08.2020 № 500-29/08-10778 направлено копію зазначеного розпорядження на адресу Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.
- (3) Листом від 14.08.2020 № 500-29/08-11199 Комітет звернувся з вимогою до Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради щодо надання інформації, необхідної під час розгляду Справи.

- (4) Листами від 17.09.2020 № 01-30/1127 (вх. № 5-08/12138 від 21.09.2020), від 02.10.2020 № 01-30/1185 (вх. № 5-01/12790 від 12.10.2020) та від 24.11.2020 № 01-30/1357 (вх. № 5-01/15737 від 01.12.2020) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради надало додаткову інформацію.
- (5) Листом від 21.01.2021 № 01-30/70 (вх. 5-01/789 від 21.01.2021) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради надало додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради (далі – Надавач) (84100, м. Слов'янськ, Донецька обл., площа Соборна, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 03364636).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Слов'янське тролейбусне управління» Слов'янської міської ради (далі – КП «Слов'янське тролейбусне управління», Підприємство) (84116, м. Слов'янськ, Донецька обл., вул. Ясна, 34, ідентифікаційний код юридичної особи 33244567).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є збереження та розвиток міського електротранспорту, підвищення доступності та ефективності надання транспортних послуг шляхом збереження сталого функціонування та подальшого розвитку КП «Слов'янське тролейбусне управління».

2.4. Очікуваний результат

- (9) Очікуваним результатом є:
- придбання автошин у кількості 273 одиниці;
 - проведення капітальних ремонтів 3 тролейбусів;
 - проведення капітального ремонту контактної мережі 2,5 км;
 - капітальний ремонт систем протипожежного захисту в будівлях та тягових підстанціях КП «Слов'янське тролейбусне управління», у тому числі розробка ПКД – 8 систем;
 - фінансова підтримка для погашення заборгованості з оплати за енергоносії (у разі виникнення форс-мажорних обставин: збройні конфлікти, епідемії, повінь тощо) – 1 130,0 тис. кВт/год на рік;
 - фінансова підтримка для погашення заборгованості з виплати заробітної плати (у разі виникнення форс-мажорних обставин: збройні конфлікти, епідемії, повінь тощо) – 141 особа;
 - комплексне обстеження пасажиропотоків на міських маршрутах громадського транспорту та оптимізація маршрутної мережі міста Слов'янськ – один звіт про виконання робіт.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (10) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (11) Закон України «Про міський електричний транспорт».
- (12) Проект рішення Слов'янської міської ради «Про затвердження Програми розвитку міського електротранспорту міста Слов'янськ на 2020 – 2024 роки» (далі – Програма).

2.6. Форма підтримки

- (13) Капітальні та поточні трансферти.

2.7. Обсяг підтримки

- (14) Загальний обсяг підтримки – 68 031 300 грн,
з них:
2020 рік – 13 165 400 грн;
2021 рік – 14 417 800 грн;
2022 рік – 14 269 200 грн;
2023 рік – 14 156 400 грн;
2024 рік – 12 022 500 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (15) З 05.08.2020 по 24.12.2024.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ПІДТРИМКИ

- (16) Рішенням Комітету від 03.07.2020 № 423-р встановлено, що державна допомога, яка надається комунальному підприємству «Слов'янське тролейбусне управління» Слов'янської міської ради у формі субсидії та поточних трансфертів на компенсацію витрат за пільговий проїзд електротранспортом окремих категорій громадян, пільги яким гарантовано державою, а саме: з оплати праці, відрахування на соціальні заходи, оплати електроенергії, на період з 01.01.2020 по 31.12.2024 загальним обсягом 75 000 000 гривень, є допустимою відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання Управлінням соціального захисту населення Слов'янської міської ради таких зобов'язань:

1) укласти договір про організацію надання транспортних послуг із перевезень міським електричним транспортом на підставі частини другої статті 4 Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту комунального підприємства «Слов'янське тролейбусне управління» Слов'янської міської ради та статті 4 Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року, передбачивши чіткий перелік маршрутів із зазначенням їх назви, на яких комунальне підприємство «Слов'янське тролейбусне управління» Слов'янської міської ради здійснюватиме перевезення пасажирів електричним транспортом;

2) розробити та затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, в якому повинні бути чітко визначені:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів міським електричним транспортом (метрополітеном), враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними

витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, встановлених відповідно до законодавства;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

3) розробити та затвердити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про публічні послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.

Також цим рішенням встановлено, що Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, протягом шести місяців із дня оприлюднення рішення Антимонопольним комітетом України, тобто до 03.01.2021. Відповідно до пункту 24 Протоколу засідання Антимонопольного комітету України від 28.01.2021 № 5, зобов'язання, передбачені в резолютивній частині рішення Антимонопольного комітету України від 03.07.2020 № 423-р, визнано виконаними.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (17) Отримувачем підтримки є КП «Слов'янське тролейбусне управління», що діє відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Виконавчого комітету Слов'янської міської ради від 16.02.2005 № 102 (далі – Статут).
- (18) Відповідно до пункту 1.7 розділу 1 Статуту метою КП «Слов'янське тролейбусне управління» є здійснення господарської діяльності для задоволення потреб населення міста в отриманні якісних комунальних послуг шляхом надання платних та безкоштовних послуг із перевезення пасажирів міським електричним транспортом та автотранспортом, здійснення іншої господарської діяльності, не забороненої чинним законодавством.
- (19) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту майно КП «Слов'янське тролейбусне управління» перебуває в комунальній власності територіальної громади й закріплюється за відповідним Підприємством на праві господарського відання.
- (20) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «Слов'янське тролейбусне управління» у формі поточних та капітальних трансфертів із метою збереження та розвитку міського електротранспорту, підвищення доступності та ефективності надання транспортних послуг шляхом збереження сталого функціонування та подальшого розвитку КП «Слов'янське тролейбусне управління».
- (21) Відповідно до Програми обсяг витрат, на покриття яких КП «Слов'янське тролейбусне управління» використовуватиме державну підтримку, становить:

№	Зміст заходів	2020 рік	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	Загальна сума за захід
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Капітальний ремонт рухомого складу міського електротранспорту	-	2 300 000	2 300 000	2 300 000	-	6 900 000
2	Капітальний ремонт контактної мережі	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	1 250 000

1	2	3	4	5	6	7	8
3	Капітальний ремонт систем протипожежного захисту в будівлях та тягових підстанціях КП «Слов'янське тролейбусне управління», у тому числі розробка проектно-кошторисної документації	1 200 000	-	-	-	-	1 200 000
4	Придбання автошин	415 400	317 800	419 200	306 400	472 500	1 931 300
5	Фінансова підтримка для погашення заборгованості з оплати за енергоносії (у разі виникнення форс-мажорних обставин: збройні конфлікти, епідемії, повинь тощо)	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000	17 500 000
6	Фінансова підтримка для погашення заборгованості по виплаті заробітної плати (у разі виникнення форс-мажорних обставин: збройні конфлікти, епідемії, повинь тощо)	7 800 000	7 800 000	7 800 000	7 800 000	7 800 000	39 000 000
7	Комплексне обстеження пасажиропотоків на міських маршрутах громадського транспорту та оптимізація маршрутної мережі міста Слов'янськ	-	250 000	-	-	-	250 000
	Всього за рік	13 165 400	14 417 800	14 269 200	14 156 400	12 022 500	68 031 300

- (22) КП «Слов'янське тролейбусне управління» здійснює свою діяльність із перевезення пасажирів відповідно до Договору від 07.11.2020 про організацію надання транспортних послуг міським електричним транспортом. Договір укладений на строк з 01.01.2020 по 31.12.2020.
- (23) Відповідно до листа Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради від 02.10.2020 № 01-30/1185 (вх. № 5-01/12790 від 12.10.2020) Договір про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом укладається на поточний календарний рік у зв'язку зі щорічною зміною

собівартості складових послуги з перевезення міським електротранспортом – підвищенням заробітної плати, вартістю електроенергії.

- (24) Відповідно до отриманої від Надавача інформації КП «Слов'янське тролейбусне управління» здійснює перевезення пасажирів у міському електричному транспорті (тролейбусі) відповідно до тарифів, встановлених рішенням Слов'янської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів міським електротранспортом (тролейбусом)» від 20.11.2019 № 2215. Зазначене рішення прийнято відповідно до норм Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2020 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» та наказу Міністерства інфраструктури України від 25.11.2013 № 940 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги міського електричного транспорту (трамвай, тролейбус)», а саме, проведені наступні дії.
- (25) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, до вищезазначеного тарифу на перевезення пасажирів наземним електричним транспортом включено амортизаційні нарахування щодо використання рухомого складу.
- (26) Управлінням соціального захисту населення Слов'янської міської ради надано Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Слов'янськ, затверджену наказом Слов'янської міської ради від 16.12.2020 № 1756 (далі – Методика).
- (27) Відповідно до Методики здійснено розрахунок суми компенсації, яка не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ) витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ.
- (28) Для обчислення чистої фінансової різниці Управління соціального захисту населення Слов'янської міської ради керувалося такою формулою:
 - витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання громадської послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної громадської послуги (наприклад, отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка не пов'язана з наданням відповідної громадської послуги);
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання громадських послуг;
 - дорівнює чистій фінансовій різниці.
- (29) Листом від 21.01.2021 № 01-30/70 (вх. № 5-01/789 від 21.01.2021) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради повідомило Комітет, що чиста фінансова різниця за 2021 рік становить 15 000 000 грн, а саме:
 - витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання громадської послуги: витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати – 24 911 500 грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної громадської послуги, у тому числі отримання доходу від реклами

чи будь-якої іншої діяльності, яка не пов'язана з наданням відповідної громадської послуги, а саме інших послуг (реклами тощо) – 239 500 грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання громадських послуг, – 9 672 000 грн.

- (30) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, максимальний розмір підтримки КП «Слов'янське тролейбусне управління» у 2021 році становитиме 14 417 800 грн, що не перевищує чисту фінансову різницю.
- (31) Листом від 21.01.2021 № 01-30/70 (вх. № 5-01/789 від 21.01.2021) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради повідомило, що в подальші роки КП «Слов'янське тролейбусне управління» буде здійснювати обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг, що становлять загальний економічний інтерес, витратами та доходами КП «Слов'янське тролейбусне управління» від надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес відповідно до Методики розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Слов'янськ.
- (32) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради повідомило, що відповідно до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» № 114.-IX від 19.09.2019, який вступив в силу 19.04.2020, всі закупівлі КП «Слов'янське тролейбусне управління» проводяться з 19 квітня 2020 року через систему «ProZoggo».
- (33) Листом від 24.11.2020 № 01-30/1357 (вх. № 5-01/15737 від 01.12.2020) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради повідомило, що державна підтримка КП «Слов'янське тролейбусне управління» буде перераховуватись на рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності Підприємство використовує рахунки, відкриті в установах комерційних банків.
- (34) Кошти на зазначену підтримку будуть виділятися лише після проведення процедури закупівлі й оголошення переможця закупівлі та фактичного фіксування ціни в системі «ProZoggo» в її межах, тому економія цих коштів буде залишатись у бюджеті міста Слов'янськ.
- (35) Кошти державної підтримки, передбачені для погашення заборгованості з виплати заробітної плати та оплати за енергоносії, будуть перераховуватись КП «Слов'янське тролейбусне управління» тільки в разі виникнення форс-мажорних обставин: збройні конфлікти, епідемії, повінь тощо. Оплата за енергоносії здійснюється згідно з фактичними витратами за приладами обліку. Наперед кошти не отримуються, тому повернення коштів до бюджету немає.
- (36) Листом від 24.11.2020 № 01-30/1357 (вх. № 5-01/15737 від 01.12.2020) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради повідомило, що принципи, методи та процедури, які використовує КП «Слов'янське тролейбусне управління» для введення бухгалтерського обліку, регламентуються наказом «Про

організацію бухгалтерського обліку та облікової політики на підприємстві» від 31.12.2011 № 212.

- (37) Відповідно до підпункту 3 пункту 2 цього наказу та Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «Слов'янське тролейбусне управління» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна підтримка).
- (38) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, КП «Слов'янське тролейбусне управління» не бере, не брало й не буде брати участь в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів міським електротранспортом за межами території Слов'янської міської ради.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Щодо державної допомоги

- (39) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (40) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (41) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки (далі – ПЗЕІ).
- (42) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (43) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору

про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (44) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватись (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (45) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (46) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства вповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (47) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (48) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично дорученого їм спеціального завдання.
- (49) Відповідно до Договору ЄС підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних

інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов, застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов, як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.

- (50) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (51) Додатково, відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH*, умовою застосування статті 87 (1) Договору про заснування Європейського Співтовариства є те, що державна допомога має впливати на торгівлю між державами-членами. Надання транспортних послуг на місцевому чи регіональному рівні не виключає цього критерію.
- (52) Проте державне фінансування, призначене для надання міських, заміських чи регіональних транспортних послуг, не підпадає під дію цього положення, якщо таке фінансування розглядається як компенсація за послуги, що надаються суб'єктами-одержувачами для здійснення публічних обов'язків. Для застосування цього критерію мають бути виконані такі умови:
- суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу;
 - суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.
- (53) Відповідно до пункту 3 Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес 2012/C 8/02 (далі – Повідомлення Комісії), метою цього Повідомлення є роз'яснення ключових концепцій, що лежать в основі застосування правил державної допомоги до компенсації за послуги, що становлять загальний економічний інтерес.
- (54) Відповідно до пункту 43 Повідомлення Комісії, на думку Суду, коли державний захід підтримки розглядається як компенсація за надання послуг, що надаються підприємствами-одержувачами на виконання зобов'язань із надання публічних послуг, ці підприємства не користуються реальною економічною перевагою, отже, цей захід не впливає на конкурентну позицію порівняно з конкуруючими суб'єктами, на такий захід не поширюється дія статті 107 (1) Договору ЄС. Однак для того, щоб така компенсація не була визнана державною допомогою, необхідно виконати ряд умов.

- (55) Відповідно до пунктів 45 – 46 Повідомлення Комісії поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (56) Повідомленням Комісії також встановлено детальні правила, якими буде задовольнятися кожен із критеріїв, передбачений Рішенням у справі Altmark.
- (57) Так, відповідно до першого критерію Рішення у справі Altmark передбачено покладання на суб'єкта господарювання зобов'язань із надання ПЗЕІ, які мають бути чітко визначені.
- Пунктом 52 Повідомлення Комісії передбачено, що покладання зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути встановлено актом, який залежно від особливостей законодавства держави-члена може мати законодавчий або регуляторний характер, або оформлено договором. Ґрунтуючись на підході Комісії, у такому акті повинно, як мінімум, бути визначено:
- зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ;
 - назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;
 - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
 - методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
 - механізм для уникнення й повернення надмірної компенсації.
- (58) Зміст другого критерію Рішення у справі Altmark розкрито в розділі 3.4 Повідомлення Комісії.
- Відповідно до пунктів 54 - 55 Повідомлення, методика, за якою розраховується розмір компенсації, повинна бути визначена заздалегідь об'єктивним та прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг порівняно з конкуруючими суб'єктами та необхідність попереднього встановлення цієї методики не означає, що компенсація повинна вираховуватись відповідно до певної формули, важливим є виключно те, щоб із самого початку було очевидно, яким способом компенсація буде розраховуватись.
- У пункті 57 Повідомлення Комісії встановлено, що у випадку якщо обґрунтований прибуток є частиною компенсації, методика розрахунку такого прибутку повинна бути визначена актом, який передбачає покладання зобов'язань із надання ПЗЕІ.
- (59) Стосовно третього критерію Рішення у справі Altmark, згідно з яким компенсація не повинна бути надмірною з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ, Повідомленням передбачено, що обґрунтований прибуток визначається як норма рентабельності постійного капіталу протягом усього періоду дії договору про надання ПЗЕІ, яку запросив би типовий суб'єкт господарювання з метою прийняття рішення щодо надання ПЗЕІ, протягом визначеного періоду з урахуванням рівня ризику, що визначається залежно від сфери надання таких послуг.
- (60) Згідно з четвертим критерієм, передбаченим Рішенням у справі Altmark, компенсація, що надається, повинна бути або результатом процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, або за результатами аналізу витрат, яких зазнав би типовий суб'єкт господарювання під час надання таких послуг.

Пунктом 75 Повідомлення передбачено, що якщо держава-член може показати, що структура витрат підприємства, на яке покладено зобов'язання з надання ПЗЕІ, відповідає структурі середніх витрат подібних (типових) підприємств у відповідному секторі, сума компенсації, яка дозволить підприємству покрити свої витрати, включаючи розумний прибуток, відповідає четвертому критерію Рішення у справі Altmark.

4.3. Вимоги до компенсації витрат, пов'язаних із послугами громадського транспорту

- (61) Якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про послуги громадського транспорту з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами (з урахуванням змін, внесених Регламентом (ЄС) № 2016/2338) (далі – Регламент).
- (62) Згідно зі статтею 93 Договору ЄС допомога суб'єктам господарювання визнається сумісною з положеннями Договору ЄС, якщо вона забезпечує потреби координації транспорту або якщо вона є відшкодуванням за виконання окремих зобов'язань, притаманних поняттю публічної послуги.
- (63) Статтею 1 Регламенту встановлено, що компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.
- (64) Відповідно до статті 2 Регламенту:
договір на публічну послугу означає один або більше юридично обов'язкових актів, що підтверджують угоду між компетентним органом та оператором публічних послуг щодо доручення цьому оператору публічних послуг управління та експлуатації послуг громадського пасажирського транспорту, що підпадають під зобов'язання з надання публічних послуг; залежно від законодавства держави-члена, договір може також складатися з рішення, прийнятого компетентним органом у формі індивідуального законодавчого чи регуляторного акта, або містити умови, за яких компетентний орган сам надає послуги або доручає надання таких послуг внутрішньому оператору;
загальне правило означає захід, який застосовується без дискримінації до всіх послуг громадського пасажирського транспорту одного типу в певній географічній області, за яку відповідає компетентний орган.
- (65) Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати публічні послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації. Контракт про надання публічних послуг та загальні правила повинні визначити чіткі правила для того, щоб розмір компенсації був адекватним з огляду на забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг.
- (66) Пунктом 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.

- (67) Відповідно до статті 2 Регламенту: громадський пасажирський транспорт – це послуги загального економічного інтересу у сфері пасажирського транспорту, що надаються громадянам на недискримінаційній та постійній основі. Компенсація за надання публічних послуг означає будь-яку вигоду, у тому числі фінансову, надану безпосередньо або опосередковано компетентним органом влади за рахунок державних коштів протягом періоду виконання зобов'язань про надання публічних послуг або пов'язаних із періодом, у якому ці послуги надавалися.
- (68) Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:
- чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;
 - характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.
- (69) Тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту залізничним чи іншим рейковим транспортом.
- (70) Пунктом 2 статті 5 Регламенту передбачено, зокрема, що будь-який компетентний орган місцевої влади, що забезпечує надання публічних послуг, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту чи доручати надання публічних послуг відокремленим підприємствам, щодо яких орган місцевої влади здійснює такий же контроль, яким він володіє по відношенню до власних підрозділів. Якщо компетентний місцевий орган влади приймає відповідне рішення, у такому разі застосовується наступне:
- при вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органу влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями чи індивідуальними управлінськими рішеннями;
 - підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь в тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (71) Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною зі спільним ринком. Така компенсація звільняється від обов'язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108 (3) Договору про заснування Європейського Співтовариства.

- (72) Відповідно до Регламенту компенсація витрат підприємства, пов'язана з виконанням договору про надання послуг громадського транспорту, повинна розраховуватися відповідно до норм, встановлених у додатку до Регламенту.
- (73) Отже, беручи до уваги зобов'язання України, передбачені статтею 264 Угоди, положення Регламенту та додатково – рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, компенсація витрат суб'єкта господарювання є сумісною із наданням послуг загального економічного інтересу, якщо:
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати публічні послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;
 - тривалість дії договору не перевищує 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту;
 - у разі укладення прямого договору між підконтрольним підприємством та органом місцевого самоврядування, підприємство не бере участі в конкурентних процедурах для укладення договорів на надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Віднесення послуг громадського транспорту до ПЗЕІ

- (74) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
 - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (75) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій глави 10 Угоди, наведено в додатку XXIII до глави 10 Угоди. Пунктом «с» додатка XXIII визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.
- (76) Відповідно до статті 1 Закону України «Про транспорт» розвиток і вдосконалення транспорту здійснюється відповідно до державних цільових програм з урахуванням його пріоритету та на основі досягнень науково-технічного прогресу і забезпечується державою.

- (77) Відповідно до статті 1 Закону України «Про міський електричний транспорт»:
- міський електротранспорт – складова частина єдиної транспортної системи, призначена для перевезення громадян трамваями, тролейбусами, поїздами метрополітену на маршрутах (лініях) відповідно до вимог життєзабезпечення населених пунктів;
 - тариф – вартісна величина плати за разовий проїзд одного пасажирів або перевезення одного місця багажу міським електричним транспортом у межах установленої відстані (зони) або строку.
- (78) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про міський електричний транспорт» основною формою транспортного обслуговування населення є перевезення трамваями і тролейбусами за маршрутами, а метрополітен, швидкісним трамваєм – за лініями відповідно до затверджених в установленому порядку транспортних схем міст (регіонів).
- (79) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про міський електричний транспорт» державна політика у сфері міського електричного транспорту проводиться на засадах:
- доступності транспортних послуг для усіх верств населення;
 - пріоритетності розвитку міського електричного транспорту у містах з підвищеним рівнем забруднення довкілля та курортних регіонах;
 - створення сприятливих умов для виробництва вітчизняного рухомого складу та його удосконалення;
 - безбиткової роботи перевізників.
- (80) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують реалізацію державної політики у сфері міського електричного транспорту, розробляють регіональні та місцеві програми його розвитку і забезпечують їх виконання, створюють належні дорожні умови для здійснення перевезень, реалізують заходи з розвитку, вдосконалення та облаштування маршрутної мережі, виконують інші функції щодо створення безпечних умов діяльності у сфері міського електричного транспорту згідно із законодавством.
- (81) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про міський електричний транспорт» відносини замовників з перевізниками регулюються згідно із законодавством, а також договором про організацію надання транспортних послуг. У договорі про організацію транспортних послуг визначаються обсяги і якість транспортних послуг за маршрутами (лініями) згідно з розкладом руху, вартість перевезення пасажирів, обов'язки та права сторін, порядок та строки проведення розрахунків, інші умови надання транспортних послуг.
- (82) Національною транспортною стратегією України на період до 2030 року, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.05.2018 № 430-р, передбачено впровадження економічних та інших заходів стимулювання використання в містах екологічно більш чистих видів транспорту, зокрема електромобілів, міського електричного транспорту – метрополітенів, трамваїв, тролейбусів, електробусів, а також велосипедного (систем громадського прокату велосипедів) транспорту.
- (83) Згідно із Статутом основною метою створення КП «Слов'янське тролейбусне управління» є, зокрема, здійснення господарської діяльності для задоволення потреб населення міста в отриманні якісних комунальних послуг шляхом надання платних та

безкоштовних послуг із перевезення пасажирів міським електричним транспортом та автотранспортом.

- (84) Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт» установлення тарифів на проїзд у транспорті здійснюється з урахуванням необхідності забезпечення беззбиткової роботи перевізників та забезпечення захисту малозабезпечених громадян. У разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (85) Відповідно до статті 17 Закону України «Про міський електричний транспорт» оновлення рухомого складу, а також інших об'єктів міського електричного транспорту проводиться за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел.
- (86) Враховуючи викладене, з урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, перевезення пасажирів громадським транспортом, а саме електротранспортом (тролейбусами), пов'язане із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватись на комерційній основі без державної підтримки та є послугами загального економічного інтересу.
- (87) Отже, надання підтримки КП «Слов'янське тролейбусне управління» у формі поточних та капітальних трансфертів із метою збереження та розвитку міського електротранспорту, підвищення доступності та ефективності надання транспортних послуг шляхом збереження сталого функціонування та подальшого розвитку КП «Слов'янське тролейбусне управління», є компенсацією витрат, які пов'язані з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

5.2. Оцінка заходу державної підтримки на відповідність критеріям у справі Altmark

- (88) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (89) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:
 - *суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені.*
Зобов'язання КП «Слов'янське тролейбусне управління» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Законом України «Про міський електричний транспорт», Статутом та Договором від 07.11.2020 про організацію надання транспортних послуг міським електричним транспортом (далі – Договір). У Договорі зазначені маршрути, на яких КП «Слов'янське тролейбусне управління» здійснює перевезення пасажирів електричним транспортом (тролейбусами) та термін дії договору.
Отже, вимогу критерію дотримано;

- *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Управлінням соціального захисту населення Слов'янської міської ради надано Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Слов'янськ, затверджену наказом Слов'янської міської ради від 16.12.2020 № 1756.

Відповідно до Методики здійснено розрахунок суми компенсації, яка не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ.

Отже, вимогу критерію дотримано:

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*

Управлінням соціального захисту населення Слов'янської міської ради надано Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Слов'янськ, затверджену наказом Слов'янської міської ради від 16.12.2020 № 1756.

Методика містить у тому числі параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг та заходи щодо уникнення й повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації.

Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, максимальний розмір підтримки КП «Слов'янське тролейбусне управління» у 2021 році становитиме 14 417 800 грн, що не перевищує чисту фінансову різницю.

Листом від 21.01.2021 № 01-30/70 (вх. 5-01/789 від 21.01.2021) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради повідомило, що в подальші роки КП «Слов'янське тролейбусне управління» буде здійснювати обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг, що становлять загальний економічний інтерес, витратами та доходами КП «Слов'янське тролейбусне управління» від надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес відповідно до Методики розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Слов'янськ.

Отже, вимогу критерію дотримано:

- *суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо такої процедури не було дотримано, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.*

Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради надано інформацію щодо аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання (отримувача), а саме: витрат на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати, і належне забезпечення

транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід Підприємства.

Отже, вимогу критерію дотримано.

- (90) Тобто, Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради надало достатні обґрунтування того, що компенсацію на надання послуг, які становлять загальний економічний інтерес, було визначено заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, що вона є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Також надано опис механізму визначення компенсації та параметрів для розрахунку, опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.
- (91) Враховуючи викладене, чотири сукупних критерії Altmark кумулятивно дотримано.
- (92) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ у формі поточних та капітальних трансфертів з метою збереження та розвитку міського електротранспорту, підвищення доступності та ефективності надання транспортних послуг шляхом збереження сталого функціонування та подальшого розвитку КП «Слов'янське тролейбусне управління», є компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону, що не є державною допомогою.
- (93) Враховуючи викладене, державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів із метою збереження та розвитку міського електротранспорту, підвищення доступності та ефективності надання транспортних послуг шляхом збереження сталого функціонування та подальшого розвитку КП «Слов'янське тролейбусне управління», що виділяється на підставі проекту рішення Слов'янської міської ради «Про затвердження Програми розвитку міського електротранспорту міста Слов'янськ на 2020 – 2024 роки» комунальному підприємству «Слов'янське тролейбусне управління» Слов'янської міської ради на період з 05.08.2020 по 24.12.2024 у сумі 68 031 300 грн, не є державною допомогою відповідно до частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (94) Разом із цим, у разі включення амортизаційних нарахувань у вартість перевезення пасажирів електричним транспортом, який придбано (або оновлено) за кошти державної допомоги, забезпечити повернення КП «Слов'янське тролейбусне управління» таких амортизаційних нарахувань.
- (95) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (96) На подання з попередніми висновками від 28.01.2021 № 500-26.15/62-20-ДД/37-спр, надіслане листом від 28.01.2021 № 500-29/08-1352, Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради листом від 29.01.2021 № 01-11/117 (вх. № 5-01/1179 від 29.01.2021) повідомило про відсутність будь-яких зауважень та заперечень до подання.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів із метою збереження та розвитку міського електротранспорту, підвищення доступності та ефективності надання транспортних послуг шляхом збереження сталого функціонування та подальшого розвитку комунального підприємства «Слов'янське тролейбусне управління» Слов'янської міської ради, що виділяється на підставі проекту рішення Слов'янської міської ради «Про затвердження Програми розвитку міського електротранспорту міста Слов'янськ на 2020 – 2024 роки» комунальному підприємству «Слов'янське тролейбусне управління» Слов'янської міської ради на період з 05.08.2020 по 24.12.2024 у сумі 68 031 300 (шістдесят вісім мільйонів тридцять одна тисяча триста) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Пункт 94 цього рішення є обов'язковим для виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА