



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

29.01.2021 № *ЗРР-29/01-1380*

На № _____ від _____

Комітет Верховної Ради України з
питань фінансів, податкової та митної
політики

*Щодо проектів Законів
4421 та 4421-1*

Відповідно до частини третьої статті 20¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) опрацював проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів» (щодо додаткової підтримки суб'єктів господарювання на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19))» від 25.11.2020 (реєстраційний № 4421) внесений народним депутатом України Дубінським О. А. та іншими (далі – проект Закону 4421), та проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів щодо додаткової підтримки суб'єктів господарювання на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19» від 11.12.2020 (реєстраційний № 4421-1) внесений народним депутатом України Заблоцьким М. В. та іншими (далі – проект Закону 4421-1) та в межах повноважень, повідомляє.

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закону) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

– підтримка надається суб'єкту господарювання;

205075

- фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Відповідно до статті 4 Закону:

державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів;

державна допомога може реалізовуватися, зокрема, у формі надання податкових пільг, відстрочення або розстрочення сплати податків, зборів чи інших обов'язкових платежів.

Згідно з частиною першою статті 8 Закону Уповноваженим органом у сфері державної допомоги є Антимонопольний комітет України (далі – Комітет).

Відповідно до пункту 1 частини другої статті 8 Закону до повноважень Уповноваженого органу належить, зокрема, отримання та розгляд повідомлень про нову державну допомогу від надавачів такої допомоги у порядку, встановлену цим Законом, визначення належності до державної допомоги заходів з підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, оцінювання допустимості державної допомоги для конкуренції, прийняття рішень, передбачених цим Законом.

Щодо проекту Закону 4421

Проектом Закону 4421 передбачено внесення змін до низки нормативно-правових актів, в тому числі до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Підпунктом 2 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проекту Закону 4421 передбачається внести зміни до яких тимчасово, на період три місяці, починаючи з першого числа місяця, в якому набуде чинності цей Закон єдиний внесок для платників, зазначених у статті 4 цього Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування»:

- які провадять діяльність у сфері громадського харчування (барів, ресторанів, кафе тощо);
- які приймають відвідувачів у торговельно-розважальних центрах;
- які приймають відвідувачів в закладах розважальної діяльності;
- які провадять діяльність у сфері торговельного і побутового обслуговування населення, крім: торгівлі продуктами харчування на торговельних площах, не менше 60 відсотків яких призначено для торгівлі продуктами харчування, пальним, лікарськими засобами та виробами медичного призначення, ветеринарними препаратами, кормами; провадження діяльності з надання фінансових послуг, діяльності фінансових установ і діяльності з інкасації та перевезення валютних цінностей, діяльності

операторів поштового зв'язку, а також медичної практики, ветеринарної практики, діяльності автозаправних комплексів (без зон харчування), діяльності з технічного обслуговування та ремонту транспортних засобів; торговельної діяльності із здійсненням адресної доставки замовлень;

- які здійснюють діяльність закладів культури і проведення культурних масових заходів, крім суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з виробництвом аудіовізуальних творів, зокрема здійснення кіно- та відеозйомки;

які приймають відвідувачів спортивних залів, фітнес-центрів, басейнів, встановлюватиметься у розмірі 11 відсотків до визначеної статтею 7 цього Закону бази нарахування єдиного внеску.».

Разом з тим, у частині п'ятій статті 8 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» визначено, що: «єдиний внесок для платників, зазначених у статті 4 цього Закону, встановлюється у розмірі 22 відсотки до визначеної статтею 7 цього Закону бази нарахування єдиного внеску».

Отже, захід з встановлення єдиного внеску у розмірі 11 відсотків до визначеної статтею 7 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» бази нарахування єдиного внеску для окремих платників єдиного внеску, містить ознаки державної допомоги відповідно до Закону. Надавачеві такої державної допомоги, необхідно подати повідомлення до Комітету у встановленому законодавством порядку.

Щодо проекту Закону 4421-1

Проектом Закону 4421-1 передбачено внесення змін до низки нормативно-правових актів, в тому числі до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Підпунктом 2 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проекту Закону 4421 передбачається внести зміни до яких тимчасово, на період дії карантину, починаючи з першого числа місяця, в якому набув чинності Закон України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів» щодо додаткової підтримки суб'єктів господарювання на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID 19" суб'єкти господарювання, діяльність яких забороняється або обмежується у зв'язку з дією карантину, мають право на додаткову фінансову підтримку через механізм доплати на користь застрахованих осіб – найманих працівників такого суб'єкта господарювання єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування у сумі 50% мінімального страхового внеску. Для суб'єктів господарювання - фізичних осіб – підприємців така доплата також здійснюється і на користь такої фізичної особи - підприємця. Порядок надання передбаченої цим пунктом фінансової підтримки визначається Кабінетом Міністрів України".

При цьому частиною четвертою статті 9 Закону нова державна допомога, що підлягає повідомленню, може бути надана лише після отримання відповідного рішення Уповноваженого органу, передбаченого пунктами 1 і 2 частини шостої статті 10 або пунктами 1-3 частини сьомої статті 11 цього Закону.

Зазначаємо, що здійснення передбачених проектами Законів 4421 та 4421-1 заходів до отримання відповідного рішення Комітету може призвести до визнання державної допомоги недопустимою для конкуренції та подальшого повернення такої державної допомоги до бюджету.

Разом з тим, частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.

Згідно з пунктом 9 статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога одному суб'єкту господарювання, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.

Рішення про визнання відповідної державної допомоги незначною державною допомогою законодавством не передбачено. Надавач сам вирішує, чи є така державна допомога незначною.

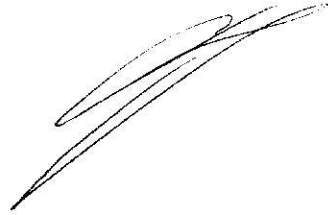
Інформацію щодо незначної державної допомоги подає Комітету надавач такої допомоги відповідно до Порядку, форм та вимог щодо подання Антимонопольному комітету України інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання, затверджених розпорядженням Комітету від 28.12.2015 № 43-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.01.2016 за № 140/28270 28270 (із змінами).

Отже, у разі надання незначної державної допомоги, у проекті Закону 4421, та у проекті Закону 4421-1 повинні передбачатись відповідні положення, що вказують на підстави для надання державної допомоги, а саме те, що заходи державної підтримки зазначені у проектах законів 4421 та 4421-1 здійснюватимуться з урахуванням положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів» (щодо додаткової підтримки суб'єктів господарювання на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» від 25.11.2020 (реєстраційний № 4421) внесений народним депутатом України Дубінським О. А. та іншими потребує доопрацювання.

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів щодо додаткової підтримки суб'єктів господарювання на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19» від 11.12.2020 (реєстраційний № 4421-1) внесений народним депутатом України Заблоцьким М. В. та іншими потребує доопрацювання.

Голова Комітету



О. ПШЦАНСЬКА