



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25  
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

04.01.2020 № 800-29/02-19

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Комітет Верховної Ради України  
з питань економічного розвитку

*Щодо проєкту Закону № 4416-1*

Відповідно до частини третьої статті 20<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) опрацював проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про індустріальні парки» спрямованих на залучення інвестицій в промисловий сектор економіки шляхом запровадження стимулів в індустріальних парках» від 10.12.2020 (реєстраційний № 4416-1), внесений народним депутатом України Наталухою Д.А., та іншими народними депутатами (далі – проєкт Закону) та, в межах повноважень, повідомляє.

Підписанням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), Україна прийняла на себе зобов'язання згідно статті 264 зазначеної Угоди застосовувати правила функціонування державної допомоги, визначені статтями 262, 263 (3) або 263 (4) цієї Угоди, та використовувати відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

203528 Суди Європейського Союзу надано широке тлумачення статті 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу та визначено, що державна допомога включає в себе поняття допомоги, що надається центральними та місцевими органами влади (провінціями, муніципалітетами, автономними регіонами в межах держави), суб'єктами господарювання, щодо яких держава має контрольний вплив через систему корпоративного управління та які діють під її контролем.

Крім того, пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію встановлено, що може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.

Враховуючи наведене, державна підтримка, що буде надаватися ініціаторам створення, керуючим компаніям та учасникам індустріальних парків, підлягає оцінці на відповідність правилам державної допомоги.

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) набрав чинності у повному обсязі 02.08.2017 р. і був прийнятий на виконання міжнародних зобов'язань України, зокрема, за Угодою про асоціацію.

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

Частина перша статті 4 Закону містить невичерпний перелік форм, у яких може реалізовуватися державна допомога.

Необхідно зазначити, що окремими положеннями проєкту Закону передбачено надання державної підтримки за рахунок, зокрема, коштів державного і місцевих бюджетів на створення та облаштування індустріальних парків, а також ініціаторам створення, керуючим компаніям та учасникам таких індустріальних парків.

З огляду на зазначене, **пропонуємо:**

1) пункт 3 Розділу I проєкту Закону, яким передбачено внесення змін до статті 14 Закону України «Про індустріальні парки», пропонуємо також доповнити змінами до частини шостої статті 14, згідно з якими державна підтримка надаватиметься ініціаторам створення, керуючим компаніям та учасникам індустріальних парків, включеним до Реєстру індустріальних парків, **з урахуванням положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;**

2) пункт 15 Розділу I проєкту Закону, яким передбачено внесення змін до статті 34 Закону України «Про індустріальні парки», доповнити також змінами до частини першої статті 34 Закону виклавши її в такій редакції:

*«1. Державна підтримка облаштування індустріальних парків може здійснюватися за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та з інших*

джерел, не заборонених законодавством з урахуванням положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».»;

3) розділ I проекту Закону доповнити новим пунктом, яким передбачити внесення змін до статті 35 Закону України «Про індустриальні парки», згідно з якими керуючим компаніям надаватиметься державна підтримка, з урахуванням положень **Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;**

4) Статтю 36 Закону України «Про індустриальні парки», яку згідно з пунктом 16 Розділу I проекту Закону пропонується викласти в новій редакції, пропонуємо доповнити частиною четвертою такого змісту:

*«4. Державна підтримка учасників індустриальних парків здійснюється з урахуванням положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».».*

Крім того, підпунктом 2 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проекту Закону передбачено внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме щодо непоширення дії цього Закону на підтримку, яка спрямована на створення та функціонування індустриальних парків на території України згідно із Законом України «Про індустриальні парки».

Враховуючи наведене, виключення з під дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» підтримки, яка буде надаватися на створення та функціонування індустриальних парків на території України згідно із Законом України «Про індустриальні парки» суперечить міжнародним зобов'язанням України за Угодою про асоціацію та Закону. Тому підпункт 2 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проекту Закону пропонуємо виключити.

На підставі зазначеного, проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про індустриальні парки» спрямованих на залучення інвестицій в промисловий сектор економіки шляхом запровадження стимулів в індустриальних парках» від 10.12.2020 (реєстраційний № 4416-1) Комітетом не підтримується та потребує доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

В.о. Голови Комітету



О. МУЗИЧЕНКО