



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23 грудня 2020 р.

Київ

№ 52-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Державний уповноважений Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) у зв'язку з розглядом справи № 143-26.13/64-19 за ознаками вчинення суб'єктом господарювання у складі акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» та публічного акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у межах повноважень, передбачених статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив товариству з обмеженою відповідальністю «Нафтогазгруп «Деметра» (далі – ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра», Товариство) вимогу від 25.02.2020 № 143-26.13/01-2845 про надання інформації, в якій відповідно до статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» запропонував у строк до 06.03.2020 надати Комітету відповідні відомості, копії документів та пояснення.

У встановлений державним уповноваженим Комітету строк інформація на вимогу від ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» не була надана Комітету.

За результатом розгляду справи № 143-26.13/49-20 такі дії ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Комітету у встановлений строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 459 гривень.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 143-26.13/49-20 (далі – Справа) про порушення ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками від 26.10.2020 № 143-26.13/49-20/493-спр/кі,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Комітету від 25.02.2020 № 143-26.13/01-2845 у встановлений ним строк.

2. Відповідач

- (2) Відповідачем у Справі є ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» (ідентифікаційний код юридичної особи 38805539, адреса: 01013. м. Київ, вул. Промислова, буд. 4/7, оф. 9) (далі – Відповідач).
- (3) Як вбачається з відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є торгівля газом через місцеві (локальні) трубопроводи (код КВЕД 35.23).
- (4) Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Процесуальні дії

- (5) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 18.06.2020 № 01/170-р розпочато розгляд справи № 143-26.13/49-20 за ознаками вчинення ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 25.02.2020 № 143-26.13/01-2845 у встановлений ним строк.
- (6) Листом Комітету від 19.06.2020 № 143-26.13/01-8817 ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» повідомлено про початок розгляду Справи.
- (7) Листом Комітету від 27.10.2020 № 143-29/01-14565 Відповідачу було надіслано копію подання від 26.10.2020 № 143-26.13/49-20/493-спр/кі про попередні висновки у Справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Подання про попередні висновки).
- (8) На зазначене Подання про попередні висновки ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» не надало Комітету своїх міркувань, пропозицій або заперечень.

4. Обставини справи

- (9) У Комітеті розглядається справа № 143-26.13/64-19 за ознаками вчинення суб'єктом господарювання у складі акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» та публічного акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг транспортування природного газу.
- (10) З метою повного, об'єктивного та всебічного розгляду справи № 143-26.13/64-19 учасникам ринку природного газу, зокрема ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра», було надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 25.02.2020 № 143-26.13/01-2845, в якій відповідно до статей 3, 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимагалось до 06.03.2020 надати Комітету відповідні відомості, копії документів та пояснення.
- (11) Одночасно у Вимозі зазначалось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушенням

законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

- (12) Відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303509062482 Вимогу було вручено 28.02.2020.
- (13) Листом від 06.03.2020 № 06/03-01 (вх. № 8-01/3026 від 06.03.2020) ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» звернулося до Комітету з клопотанням про продовження строку надання відповідних відомостей, копій документів та пояснень на Вимогу до 20.03.2020 у зв'язку зі значним обсягом запитуваних документів та інформації.
- (14) Листом від 11.03.2020 № 143-29/01-3494 Комітет продовжив ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» строк надання відповідних відомостей, копій документів та пояснень на Вимогу до 13.03.2020.
- (15) Листом від 13.03.2020 № 13/03-01 (вх. № 8-01/3313 від 13.03.2020) ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» звернулося до Комітету ще з одним клопотанням про продовження строку надання відповідних відомостей, копій документів та пояснень до 20.03.2020 у зв'язку з тим, що «на даний час ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» не веде господарської діяльності. В штаті підприємства працює тільки його директор. Враховуючи те, що в запиті Антимонопольного комітету України вимагається надати відомості та копії документів за три роки (з 2016 р. по 2019 р.), що становить значний обсяг інформації та документів, та враховуючи, що співробітники, які безпосередньо займалися підготовкою та подачею документів на тендери АТ «Укртрансгаз» звільнилися, що суттєво ускладнює підготовку відповідей та документів».
- (16) Державний уповноважений задовольнив це клопотання в повному обсязі та продовжив строк надання інформації, копій документів та пояснень на Вимогу до 20.03.2020, про що Товариство було повідомлено листом Комітету від 16.03.2020 № 143-29/01-3773.
- (17) Відповідь на Вимогу було надано ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» листом від 15.05.2020 № 15/05-01 (вх. № 8-01/6315 від 19.05.2020), тобто після закінчення встановленого державним уповноваженим Комітету строку.
- (18) Тобто, у встановлений державним уповноваженим Комітету у Вимозі та листах про розгляд клопотань строк (до 20.03.2020) належних відомостей, копій документів та пояснень Товариство Комітету не надало.
- (19) З метою об'єктивного, всебічного та повного з'ясування обставин справи № 143-26.13/49-20 Комітет надіслав вимогу від 23.07.2020 № 143-26.13/01-10376 до акціонерного товариства «Укрпошта» (далі – АТ «Укрпошта») про надання інформації та пояснень щодо належного вручення Вимоги Відповідачеві.
- (20) Листом від 04.08.2020 № 33-П-7959 (zareєстрований у Комітеті 10.08.2020 за № 8-01/811-кі) АТ «Укрпошта» зазначило, що *[інформація визначена суб'єктом господарювання як інформація з обмеженим доступом]*.
- (21) *[інформація визначена суб'єктом господарювання як інформація з обмеженим доступом]*.
- (22) Отже, Вимогу вручено уповноваженій ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» на отримання поштової кореспонденції особі.

- (23) На розпорядження про початок розгляду справи № 143-26.13/49-20 ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» листом від 29.07.2020 № 29/07-01 (вх. № 8-01/10048 від 04.08.2020) повідомило:

«Постановою Кабінету Міністрів України № 211 від 11.03.2020 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID – 19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (зі змінами) на всій території України запроваджено карантин з 12.03.2020 до 3 квітня 2020 р.

В подальшому карантин неодноразово подовжувався, так, відповідно до п. 1 постанови Кабінету Міністрів України від 20.05.2020 № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID – 19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та етапів послаблення протиепідемічних заходів» встановлено з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID – 19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 з 22.05.2020 до 22.06.2020 із урахуванням епідемічної ситуації в регіоні карантин, продовжено на всій території України дію карантину, встановленого постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211.

17.03.2020 Законом України № 530-IX внесено зміни до ч. 2 ст. 141 Закону України «Про торгово-промислові палати в Україні» так, форс-мажорними обставинами (обставинами непереборної сили) є надзвичайні обставини та невідворотні обставини, що об'єктивно унеможливають виконання зобов'язань, передбачених умовами договору (контракту, угоди, тощо), обов'язків згідно із законодавчими та іншими нормативними актами, зокрема, введення карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України.

Тобто, державою на законодавчому рівні визнано факт введеного Кабінетом Міністрів України карантину обставиною, яка звільняє від встановленої відповідальності.

ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» зважаючи на існуючі загрози, прийняті урядом країни запобіжні заходи змушено було вжити заходів безпеки і запровадити дистанційний режим роботи (наказ № 1-К від 17.03.2020).

Оскільки перехід до нового формату роботи відбувався стрімко (а не поступово), за відсутності перехідного періоду у Товариства не було можливості налагодити даний процес і забезпечити безперебійну, якісну роботу».

- (24) Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України коронавірусу COVID – 19» не встановлено в період карантину заборону або обмеження щодо здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання.
- (25) Разом із цим наказ Товариства про переведення працівників на дистанційну форму роботи є його внутрішнім розпорядчим документом та не припиняє виконання трудових обов'язків працівниками Товариства.

5. Надсилання подання з попередніми висновками

- (26) Листом Комітету від 27.10.2020 № 143-29/01-14565 копія подання від 26.10.2020 № 143-26.13/49-20/493-спр/кі з попередніми висновками у справі № 143-26.13/49-20 була надіслана ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра».

- (27) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 0303504540378 лист Комітету від 27.10.2020 № 143-29/01-14565 отримано уповноваженим на одержання пошти на підставі довіреності під підпис, а саме уповноваженим ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» Струць В.І. 11.11.2020.
- (28) На 02.12.2020 ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» не надало Комітету жодних зауважень чи заперечень на подання з попередніми висновками у справі № 143-26.13/49-20.

6. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (29) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (30) Згідно з частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (31) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (32) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (33) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України у встановлені органами Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (34) Отже, дії ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» з неподання Комітету інформації на вимогу державного уповноваженого Комітету від 25.02.2020 № 143-26.13/01-2845

у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Комітету від 25.02.2020 № 143-26.13/01-2845 у встановлений ним строк.

7. Остаточні висновки Комітету

- (35) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Комітету про те, що дії Відповідача, які полягали в неподанні інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 25.02.2020 № 143-26.13/01-2845 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (36) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. Визначення розміру штрафу

- (37) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (38) Відповідно до інформації Державної податкової служби України, наданої листом від 05.10.2020 № 10920/5/99-00-04-02-01-05 (вх. № 7-01/12908 від 06.10.2020), дохід (виручка) ТОВ «Нафтогазгруп «Деметра» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік становить 46 022 (сорок шість тисяч двадцять дві) гривні.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Нафтогазгруп «Деметра» (ідентифікаційний код юридичної особи 38805539) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Комітету від 25.02.2020 № 143-26.13/01-2845 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Нафтогазгруп «Деметра» штраф у розмірі 459 (чотириста п'ятдесят дев'ять) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА