



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 грудня 2020 р.

Київ

№ 51-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Подільської районної в місті Києві державної адміністрації за реєстраційним номером у базі даних 42041 (вх. № 1705-ПДД/1 від 26.08.2020) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789) (далі – Порядок), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Подільською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером у базі даних 42041 (вх. № 1705-ПДД/1 від 26.08.2020).
- (2) Листом від 09.09.2020 № 500-29/06-12329 Комітетом було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 20.10.2020 № 106-8083 (вх. № 1798-ПДД/4 від 21.10.2020) Подільська районна в місті Києві державна адміністрація надала запитувану інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Подільська районна в місті Києві державна адміністрація (далі – Подільська районна адміністрація, Надавач) (04071, м. Київ, Контрактова площа, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 37333608).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Подільського району м. Києва» (далі – КП «Керуюча компанія», Отримувач, підприємство) (04071, м. Київ, вул. Хорива, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 39609111).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Утримання, ремонт та експлуатація внутрішньоквартальних проїздів.

2.4. Проблема, для розв'язання якої використовуватиметься підтримка

- (7) Покращення стану внутрішньоквартальних проїздів. Внутрішньоквартальні проїзди не є прибудинковими територіями, а їх обслуговування не оплачується споживачами послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

2.5. Форма підтримки

- (8) Видатки місцевого бюджету за кодом програмної класифікації видатків 4616011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду».

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 2 068 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Розпорядження Подільської районної в місті Києві державної адміністрації від 05.07.2018 № 494 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів».
 (11) Розпорядження Подільської районної в місті Києві державної адміністрації від 27.04.2018 № 707 «Про деякі питання закріплення внутрішньоквартальних проїздів».

2.8. Тривалість підтримки

- (12) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

2.9. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Відповідно до розпорядження Подільської районної в місті Києві державної адміністрації від 05.07.2018 № 494 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів» підприємство забезпечує, ремонт та експлуатацію внутрішньоквартальних проїздів. Витрати фінансуються з міського бюджету.
- (14) Кошти державної підтримки в сумі 2 068 000 грн КП «Керуюча компанія» використовуються на ремонт та експлуатацію внутрішньоквартальних проїздів за такими статтями витрат:
- оплата праці – 1 509 000 грн;
 - нарахування на оплату праці – 332 000 грн;
 - предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 227 000 грн.
- (15) КП «Керуюча компанія» на платній основі здійснює таку діяльність:

- утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
- управління багатоповерховими будинками;
- реалізація зворотних відходів;
- прибирання ліфтових кабін;
- електропостачання;
- навантаження великогабаритних відходів;
- відшкодування витрат за утримання місць розміщення телекомунікаційних мереж та обладнання;
- прибирання офісних приміщень;
- оренда нерухомого комунального майна.

(16) Частка діяльності, яку здійснює КП «Керуюча компанія» на платній основі, до загального обсягу діяльності підприємства становить 99 %.

(17) КП «Керуюча компанія» не залучає підрядні організації до виконання робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів, на фінансування яких виділяється державна підтримка, а самостійно виконує вищезазначені послуги.

(18) Вартість послуг з утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів КП «Керуюча компанія» формує таким чином:

- 227 000,00 грн матеріальні ресурси (потреба 267 371,19 грн):
 - сіль - 6,64 тонни (80 грн на 1 кв. м), вартість 8 632,0 грн (6,64 тонни x 1 300 грн за тонну), потреба на жовтень-грудень 2020 року - 19,92 тонни на суму 25 896,00 грн;
 - пісок - 18,264 тонни (220 грн на 1 кв. м), вартість 2 191,2 грн (18,264 тонни x 120 грн за тонну), потреба на жовтень-грудень 2020 року - 54,79 тонни, на суму 6 573,60 грн;
 - мітла березова - 2 430 шт. (90 шт. на одного робітника), вартість на місяць 2 430 грн, на рік - 29 160 грн, потреба на жовтень-грудень 2020 року - 2 430 шт. на суму 7 290,00 грн;
 - дизельне пальне - 3 381 л (46 959 кв. м дорожнього покриття /100 x 0,15 літрів на 100 кв. м x 24 дні в місяці x 2 (кількість прибирань у день) = 3 381 літр на місяць), 75 870,53 грн у місяць (3 381 л x 22,44 грн ціна палива), потреба на жовтень-грудень 2020 року - 10 143,0 літра на суму 227 611,59 грн;
- 1 358 363,76 грн - прямі витрати на виплату заробітної плати робітничого персоналу (26,71 працівників x 4 238 грн (посадовий оклад) = 113 196,98 грн);
- 150 636,24 грн - витрати на оплату праці адміністративного та загальновиробничого персоналу (12 553,02 грн на місяць). З метою організації робіт з утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів залучатимуться 5 начальників дільниць, 5 заступників начальників дільниць, 15 майстрів дільниці з експлуатації та ремонту житлового фонду, 5 майстрів ремонтної дільниці, провідний бухгалтер, начальник транспортної дільниці та інші. Фонд оплати праці загальновиробничого та адміністративного персоналу за даними фінансових звітів за перше півріччя 2020 року становить 18 006 тис. грн. Отже, частка накладних витрат, що пропонується сплатити за рахунок цільового фінансування з бюджету, становить 0,4 % від фактично понесених витрат на виплату заробітної плати за перше півріччя 2020 року.

(19) За інформацією Надавача, наданою листом від 07.12.2020 № 106-9305, кількість матеріалів на одного робітника, необхідних для закупівлі, розраховано відповідно до додатка 4 до норм часу та матеріально-технічних ресурсів, норм обслуговування для робітників при утриманні будинків, споруд і прибудинкових територій, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 25.12.2013 № 603 «Про затвердження Норм часу та

матеріально-технічних ресурсів, норм обслуговування для робітників при утриманні будинків, споруд і прибудинкових територій».

- (20) Для підтвердження того, що обсяг повідомленої фінансової підтримки не перевищує розміру необхідних витрат КП «Керуюча компанія» на виконання робіт з утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів, надано таку деталізацію розрахункових витрат на один місяць:
- площа проїздів і тротуарів – 83,021 тис. кв. м;
 - норма обслуговування – 3 108 кв. м на одного працівника згідно з Колективним договором;
 - кількість дворників – 27 осіб (83 02 кв. м / 3 108 кв. м);
 - посадовий оклад дворника – 4 238 грн;
 - фонд оплати праці – 1 13 196,98 грн (26,71 працівників x 4 238 грн (посадовий оклад));
 - єдиний соціальний внесок – 24 903,33 грн (22 % від фонду оплати праці).
- (21) КП «Керуюча компанія» планує самостійно виконувати роботи, на які виділяється державна підтримка, та здійснює закупівлю виробничих матеріалів через систему «ProZorro».
- (22) Роботи з утримання ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів, на які спрямовується державна підтримка, виконуються безкоштовно для мешканців міста.
- (23) Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово- комунальні послуги» визначено перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, до якого входять такі види робіт, а саме:
- прибирання прибудинкової території;
 - прибирання сходових кліток;
 - вивезення побутових відходів (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення);
 - прибирання підвалу, технічних поверхів та покрівлі;
 - технічне обслуговування ліфтів;
 - обслуговування систем диспетчеризації;
 - технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем гарячого водопостачання, холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення, зливової каналізації;
 - дератизація та дезінсекція;
 - обслуговування димових та вентиляційних каналів;
 - технічне обслуговування та поточний ремонт мереж електропостачання та електрообладнання, систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем у разі їх наявності;
 - поточний ремонт конструктивних елементів, внутрішньобудинкових систем гарячого й холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення та зливової каналізації і технічних пристроїв будинків та елементів зовнішнього упорядкування, що розміщені на закріпленій в установленому порядку прибудинковій території (у тому числі спортивних, дитячих та інших майданчиків);
 - поливання дворів, клумб і газонів;
 - прибирання і вивезення снігу, посипання частини прибудинкової території, призначеної для проходу та проїзду, протиожезедними сумішами;
 - експлуатація номерних знаків на будинках;
 - освітлення місць загального користування і підвалів та підкачування води;
 - енергопостачання ліфтів.

(24) Отже, витрати з утримання внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія», не віднесено до прибудинкової території та не включено до тарифу з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій.

(25) КП «Керуюча компанія» розраховує вартість послуг з утримання внутрішньоквартальних проїздів залежно від площі внутрішньоквартальних проїздів та залежно від виду прибирання (ручне чи механізоване). Площі внутрішньоквартальних проїздів визначено розпорядженням Подільської районної в місті Києві державної адміністрації від 05.07.2018 № 494 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі - Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі - державна допомога) - підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(27) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(28) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою

(29) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(30) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(31) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(32) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(33) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.

(34) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(35) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(36) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(37) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та

форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (38) Відповідно до Повідомлення, КП «Керуюча компанія» за рахунок бюджетних коштів буде здійснювати утримання, ремонт та експлуатацію внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія».
- (39) Отже, за наведених умов КП «Керуюча компанія» є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (40) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів, зокрема, коштів місцевого бюджету за кодом програмної класифікації видатків 4616011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» на 2020 рік обсягом 2 068 000 грн на покриття витрат із виконання робіт з утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія».
- (41) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (42) Отже, фінансова підтримка на забезпечення діяльності КП «Керуюча компанія» з утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія», є **місцевим ресурсом** у значенні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (43) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (44) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії, у разі якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (45) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.

- (46) Отримувачем державної підтримки визначено конкретну юридичну особу – КП «Керуюча компанія», яке отримує фінансування на забезпечення утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів.
- (47) Оскільки КП «Керуюча компанія» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (48) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка на покриття витрат КП «Керуюча компанія» зі здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (49) Отже, надання державної підтримки КП «Керуюча компанія» на забезпечення діяльності з утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів, що закріплені за КП «Керуюча компанія», **створює перевагу** для окремих послуг на ринку утримання об'єктів благоустрою.
- (50) Разом із тим КП «Керуюча компанія» здійснює закупівлю товарів, необхідних для забезпечення утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (51) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на закупівлю предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю для забезпечення діяльності із забезпечення утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю), які закуповуються через систему «ProZorro».

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (52) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (53) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання

робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (54) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (55) КП «Керуюча компанія», зокрема, створено з метою утримання об'єктів благоустрою.
- (56) Послуги КП «Керуюча компанія» щодо утримання об'єктів благоустрою надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (57) При цьому відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (58) Отже, фінансова підтримка КП «Керуюча компанія» із метою забезпечення утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів **не спотворює економічної конкуренції**.

4.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (59) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Керуюча компанія» на забезпечення діяльності із забезпечення утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів, що закріплені за КП «Керуюча компанія», не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (60) КП «Керуюча компанія» як одержувач бюджетних коштів виконує роботи з обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Подільського району, що є об'єктами благоустрою, на некомерційній основі.
- (61) Як наслідок, підтримка КП «Керуюча компанія» за рахунок місцевих ресурсів, зокрема, коштів місцевого бюджету за кодом програмної класифікації видатків 4616011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» на 2020 рік обсягом 2 068 000 грн на покриття витрат із виконання робіт з утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів, що закріплені за КП «Керуюча компанія», **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (62) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Керуюча компанія», зокрема, створено відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (63) У пункті 206 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС зазначено, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити

неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидіювання економічної діяльності.

- (64) Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків підприємства, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.
- (65) Надавач підтримки має забезпечувати постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (66) КП «Керуюча компанія» повинно забезпечити пропорційне віднесення фінансування витрат, які однаково стосуватимуться різних видів діяльності підприємства (заробітна плата управлінського персоналу, утримання приміщення, де працівники здійснюють як платну, так і безкоштовну діяльність тощо) залежно від обсягів кожного виду діяльності.
- (67) Порядок ведення рахунків бухгалтерського обліку визначений, зокрема, Інструкцією про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженою наказом Міністерства фінансів України 30.11.1999 № 291 (далі – Інструкція № 291). Для обліку інформації про рух коштів фінансування заходів цільового призначення Інструкцією № 291 рекомендується використовувати рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження».
- (68) Методи оцінки, обліку і процедур, які застосовує КП «Керуюча компанія» для ведення бухгалтерського обліку, повинні встановлюватися в розпорядчому документі про облікову політику, який приймає суб'єкт господарювання і погоджує відповідний уповноважений орган згідно з установчими документами. Розпорядчий документ про облікову політику повинен, зокрема, визначати порядок організації аналітичного обліку надходження та використання коштів цільового фінансування, який будується на основі трирівневої системи:
- за джерелами фінансування;
 - за цільовими проектами або програмами;
 - за статтями витрат проектних кошторисів або бюджетів.
- (69) Отже, із метою уникнення перехресного субсидіювання за рахунок державної підтримки послуг, що надає КП «Керуюча компанія» на платній основі:
- Подільська районна в місті Києві державна адміністрація має забезпечувати постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування КП «Керуюча компанія» окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «Керуюча компанія» повинно забезпечити пропорційне віднесення фінансування витрат, які однаково стосуватимуться різних видів діяльності підприємства залежно від обсягів кожного виду діяльності;
- (70) Дотримання зазначених вимог слугуватиме підтвердженням належного розподілу доходів і витрат за видами діяльності, що запобігає витрачання коштів державної підтримки на надання платних послуг. У випадках невиконання вищезазначених умов надавач державної допомоги для її ґрунтовної оцінки та допустимості для конкуренції має подавати Комітету детальну інформацію за формою та змістом згідно з Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за

№ 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789).

- (71) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки базуються виключно на застосуванні положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Подільською районною в місті Києві державною адміністрацією, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Подільського району м. Києва» за рахунок місцевих ресурсів, зокрема коштів місцевого бюджету за кодом програмної класифікації видатків 4616011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду», на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 загальним обсягом 2 068 000 (два мільйони шістдесят вісім тисяч) гривень на покриття витрат із виконання робіт з утримання, ремонту та експлуатації внутрішньоквартальних проїздів, що закріплені за комунальним підприємством «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Подільського району м. Києва», не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА