



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 грудня 2020 р.

Київ

№ 46-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України (далі – Колегія), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 09.12.2020 № 500-01/499-п та повідомлення про державну допомогу Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 42738 (вх. № 1715-ПДД/1 від 31.08.2020) та за реєстраційним номером у базі даних 45598 (вх. № 1791-ПДД/1 від 16.10.2020) щодо фінансування комунального підприємства «Екосервіс», які подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 42738 (вх. № 1715-ПДД/1 від 31.08.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 14.09.2020 № 500-29/01-12509 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 45598 (вх. № 1791-ПДД/1 від 16.10.2020) Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону надано запитувану інформацію (далі – Лист).

(4) Повідомлення прийнято до розгляду 16.10.2020.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

(5) Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради (далі – Надавач, Управління) (65481, Одеська обл., м. Южне, просп. Григорівського десанту, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 26134637).

2.2. Отримувач державної підтримки

(6) Комунальне підприємство «Екосервіс» (далі – КП «Екосервіс», Підприємство, Отримувач) (65481, Одеська обл., м. Южне, просп. Григорівського десанту, 26-А, ідентифікаційний код юридичної особи 23990212).

(7) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Южненської міської ради від 06.04.2017 № 591-VII, КП «Екосервіс» засновано на праві власності Южненської міської територіальної громади відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Координацію діяльності Підприємства, контроль за дотриманням статуту та ефективністю використання й збереження закріпленого за Підприємством майна здійснюють управління житлово-комунального господарства та фонд комунального майна Южненської міської ради.

(8) Підприємство створено з метою надання населенню, підприємствам, організаціям та установам усіх форм власності послуг для задоволення міських, суспільних потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, торговельної та іншої господарської діяльності з метою отримання прибутку в порядку, передбаченому законодавством.

Основними видами діяльності Підприємства є, зокрема:

- благоустрій, поточний ремонт та утримання загальноміських територій у належному стані;
- озеленення загальноміських територій;
- утримання мереж зовнішнього освітлення;
- діяльність із прибирання сміття та очищення територій міста;
- контроль за станом благоустрою та виконанням Правил благоустрою території міста Южного.

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

(9) Підвищення рівня ефективного використання енергетичних ресурсів, економія електроенергії, розв'язання екологічних проблем міста, досягнення якісного рівня життя населення міста, забезпечення здорового навколишнього природного середовища.

Державна підтримка надається Підприємству з метою здійснення ним заходів у сфері благоустрою, таких як: забезпечення населення міста якісним та економним зовнішнім освітленням, забезпечення можливості своєчасного збору та складування твердих побутових відходів за допомогою встановлення відповідного обладнання, здійснення заходів з озеленення загальноміських територій.

2.4. Очікуваний результат

- (10) У зв'язку з постійним зростанням цін на енергоносії виникає потреба у використанні світлодіодних світильників на мережах зовнішнього освітлення.
З метою економії бюджетних коштів на оплату зовнішнього освітлення міста необхідно надати державну підтримку на придбання світлодіодних світильників.

Державна підтримка на придбання смітєвих контейнерів, придбання однолітніх квітів та багатолітніх насаджень, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях забезпечить можливість постійного покращення стану навколишнього середовища та запобігання його забрудненню, забезпечить здійснення заходів з озеленення території міста шляхом висадження квітів та багаторічних насаджень.

2.5. Форма державної підтримки

- (11) Субсидії, поточні та капітальні трансфери підприємствам (установам, організаціям).
(12) Субсидії та поточні трансфери підприємствам (установам, організаціям) надаються КП «Екосервіс» для відшкодування витрат, пов'язаних із придбанням світильників для мереж зовнішнього освітлення.

Капітальні трансфери підприємствам (установам, організаціям) спрямовані на придбання контейнерів для сміття та зелених насаджень, інформаційних щитів.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (13) Загальний обсяг – 3 256 563 гривні, з них по роках:
- 2021 – 1 510 619 грн;
 - 2022 – 1 326 244 грн;
 - 2023 – 419 700 грн.
- (14) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою:
- 1) придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення:
 - 2021 – 1 123 319 грн;
 - 2022 – 919 324 грн;
 - 2) придбання установок, обладнання для збору та складування твердих-побутових відходів (смітєзбиральні контейнери, урни):
 - 2021 – 44 500 грн;
 - 2022 – 42 800 грн;
 - 2023 – 71 500 грн;
 - 3) озеленення загальноміських територій міста Южного:
 - 2021 – 342 500 грн;
 - 2022 – 334 100 грн;
 - 2023 – 316 200 грн;
 - 4) придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях із метою пропаганди охорони навколишнього природного середовища:
 - 2022 – 30 000 грн;
 - 2023 – 32 000 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (15) Рішення Южненської міської ради від 20.08.2020 № 1828-VII «Про затвердження Програми енергоефективності в житлово-комунальному господарстві та бюджетній сфері міста Южного на період з 2021 по 2023 роки» (далі – Програма енергоефективності).
- (16) Рішення Южненської міської ради від 20.08.2020 № 1853-VII «Про затвердження Екологічної програми заходів з охорони навколишнього природного середовища міста Южного Одеської області на 2021-2023 роки» (далі – Екологічна програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

- (17) з 01.01.2021 по 31.12.2023.

2.9. Інформація щодо умов надання державної підтримки

2.9.1. Програма енергоефективності в житлово-комунальному господарстві та бюджетній сфері міста Южного на період з 2021 по 2023 роки

- (18) З метою реалізації державної політики з енергоефективності та енергозбереження ресурсів у житлово-комунальному господарстві та бюджетній сфері міста, здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності їх функціонування, забезпечення потреб населення і бюджетної сфери в житлово-комунальних послугах відповідно до встановлених нормативів і національних стандартів, керуючись Законом України «Про енергозбереження» та на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Южненська міська рада затвердила Програму енергоефективності.

Програма енергоефективності розроблена відповідно до Методики розроблення галузевих, регіональних програм енергоефективності та програм зменшення споживання енергоресурсів бюджетними установами шляхом їх раціонального використання, затвердженою наказом Національного агентства України з питань забезпечення ефективного використання енергетичних ресурсів (Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України) від 17.03.2009 № 33.

- (19) Метою Програми енергоефективності є підвищення рівня ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів та води, розвитку виробництва енергоносіїв, отриманих з відновлювальних джерел енергії та альтернативних видів палива, у житлово-комунальному господарстві та бюджетній сфері міста шляхом реалізації заходів, спрямованих на скорочення споживання природного газу, зменшення енергоємності надання послуг, скорочення втрат води та теплової енергії, зменшення видатків на оплату за спожиті енергоресурси та воду, оптимізацію структури енергетичного балансу міста.
- (20) Учасником Програми енергоефективності, зокрема, визначено КП «Екосервіс» у частині виконання заходів з енергоефективності у сфері зовнішнього освітлення (придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення).
- (21) Реалізацію Програми енергоефективності забезпечує управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради в координації з управлінням капітального будівництва Южненської міської ради, управлінням освіти, культури, спорту та молодіжної політики Южненської міської ради, керівниками підприємств всіх форм власності житлово-комунальної та бюджетної сфери міста в межах встановленої чинним законодавством компетенції.

- (22) Основне фінансування Програми енергоефективності передбачається з таких джерел: державні централізовані капіталовкладення, кошти обласного та місцевого бюджетів, власні кошти підприємств, кошти з інших джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Конкретні обсяги фінансування Програми енергоефективності встановлюються при формуванні державного, обласного та міського бюджетів (враховуючи заходи, які фінансуються у рамках інших місцевих програм та проектів) з урахуванням реальної потреби.

Головним розпорядником коштів міського бюджету на виконання заходів Програми енергоефективності є управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради, управління капітального будівництва Южненської міської ради, управління освіти, культури, спорту та молодіжної політики Южненської міської ради.

- (23) Моніторинг та аналіз стану реалізації Програми енергоефективності, контроль за виконанням заходів, досягнутими результатами, збір та узагальнення звітів комунальних підприємств про виконання завдань, обсяги виконаних робіт, підготовку інформації про стан реалізації Програми для оприлюднення в засобах масової інформації з метою інформування громадян виконує управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради.

- (24) Безпосередній контроль за виконанням напрямів і заходів Програми енергоефективності та координацію діяльності між виконавцями Програми здійснює заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради – начальник управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради. Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюють головні розпорядники коштів, відповідальні за виконання окремих завдань і заходів Програми, у встановленому законодавством порядку.

2.9.2. Екологічна програма заходів з охорони навколишнього природного середовища міста Южного Одеської області на 2021-2023 роки

- (25) Екологічна програма розроблена на підставі Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», Закону України «Про відходи», Закону України «Про охорону атмосферного повітря», Водного кодексу України, Земельного кодексу України, Закону України «Про охорону тваринного світу», Закону України «Про рослинний світ», постанови Кабінету Міністрів України № 1147 від 17.09.1996 «Про затвердження переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів», наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 «Про затвердження Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України» та інших нормативних актів.

Потреба в розробленні Екологічної програми обумовлена високим рівнем техногенного навантаження на території міста та незадовільною екологічною ситуацією, що складається в умовах промислового виробництва та ринкової економіки. Екологічна програма спрямована на проведення комплексу екологічних та економічних заходів для покращення екологічного стану середовища шляхом зниження техногенного навантаження на довкілля, посилення контролю за дотриманням суб'єктами господарської діяльності вимог чинного законодавства.

- (26) Метою Екологічної програми є вирішення питань з основних напрямів екологічного розвитку міста, які дозволять досягти стійкого розвитку і при одночасному розв'язанні екологічних проблем забезпечать здорове навколишнє природне середовище, знизять

захворюваність від екологічних чинників, дозволять досягти якісно нового рівня життя населення міста Южного і враховуватимуться в подальшому при плануванні соціально-економічного розвитку міста в наступні роки.

(27) Основними напрямками реалізації Екологічної програми є, зокрема:

- заходи поводження з відходами виробництва та споживання;
- комплексний благоустрій та озеленення міста;
- екологічне виховання населення та впровадження в молодіжну освіту основних принципів політики охорони навколишнього природного середовища.

(28) Відповідальним виконавцем Екологічної програми, зокрема, визначено КП «Екосервіс» у частині придбання установок, обладнання для збору та складування твердих побутових відходів і проведення озеленення загальноміських територій міста Южного.

(29) Ресурсне забезпечення Екологічної програми визначається у вигляді орієнтованих обсягів видів робіт і фінансових витрат, необхідних для її виконання, з визначенням джерел фінансування за рахунок коштів місцевого та обласного бюджетів Фонду охорони навколишнього природного середовища та інших джерел, не заборонених законодавством України.

(30) Контроль за виконанням цієї Екологічної програми покладено на Управління архітектури та містобудування Южненської міської ради та постійну депутатську комісію з питань адміністративно-територіального устрою, регулювання земельних відносин, охорони навколишнього середовища, цивільної оборони. Головними розпорядниками бюджетних коштів є Управління архітектури та містобудування Южненської міської ради, Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради, Управління капітального будівництва Южненської міської ради, Управління освіти, культури, спорту та молодіжної політики Южненської міської ради. Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Екологічної програми, здійснюється в порядку, передбаченому чинним законодавством.

(31) Як зазначив Надавач у Листі, повідомлена державна підтримка надається саме КП «Екосервіс», оскільки на його баланс передані міські території та мережі зовнішнього освітлення з метою їх обслуговування.

Критеріями, за якими здійснено вибір Отримувача:

- досвід роботи за відповідним профілем не менше двох років та наявність відповідної кваліфікації з урахуванням напряму чи заходу бюджетної програми;
- виробничий потенціал і показники виробничої діяльності;
- наявність бездефіцитного фінансового плану на поточних рік, фінансово-економічного розрахунку (обґрунтування) здійснення заходів бюджетної програми;
- незбиткова діяльність Отримувача за останні два роки.

(32) У Листі Надавач зазначив, що конкурсного відбору під час вибору Отримувача не проводилося, листів, звернень від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт не надходило. Оскільки міські території та об'єкти благоустрою знаходяться на балансі Підприємства, саме це Підприємство визначено виконавцем послуг із благоустрою в місті Южному.

КП «Екосервіс» створено відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» із метою забезпечення благоустрою загальноміських територій (озеленення та прибирання територій міста, обслуговування мереж зовнішнього освітлення тощо) та має у своєму розпорядженні необхідну матеріально-технічну базу та відповідних працівників. Інші суб'єкти господарювання, які мають змогу здійснювати аналогічну діяльність у місті Южному, відсутні.

- (33) Надавач повідомив, що закупівля необхідних товарів для забезпечення послуг із благоустрою здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» із використанням електронної системи закупівель.

Конкурсних торгів через систему «ProZorro» із метою визначення підрядної організації для виконання робіт та послуг, для потреб яких надається державна підтримка, Підприємство не проводить, оскільки зазначені роботи виконує самостійно.

- (34) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на безоплатній та платній основі, за 2019 рік становить – 92,7 % (фінансування з місцевого бюджету), 7,3 % (платні послуги).

Платними послугами Підприємства є інша діяльність з озеленення, прибирання сміття та очищення територій.

- (35) Державна підтримка не надається для фінансування діяльності Підприємства, що здійснюється на платній основі.

Послуги з благоустрою, на які спрямована державна підтримка з місцевого бюджету, КП «Екосервіс» надає мешканцям безкоштовно та під час їх здійснення не отримує прибутку.

- (36) Як зазначив Надавач, державна підтримка не надається для відшкодування витрат Підприємства на заробітну плату, комунальні послуги, послуги сторонніх організацій тощо.

- (37) Відповідно до Повідомлення з метою отримання фінансування у вигляді субсидій та поточних трансфертів, капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) Отримувач державної підтримки надає Управлінню житлово-комунального господарства Юженської міської ради підтвердні документи та звіти на фінансування. Головний розпорядник, Надавач державної підтримки перевіряє цільове використання згідно з поданим звітом та підтвердними документами.

- (38) У Листі зазначено, що державна підтримка, яку отримує КП «Екосервіс», перераховується на рахунок, відкритий в управлінні Державної казначейської служби України в місті Южному Одеської області. Проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938.

Кошти від іншої господарської діяльності зараховуються на інший рахунок, відкритий у банківській установі. Підприємство веде бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо та здійснює розподіл доходів і витрат відповідно до джерел надходження та згідно з планом використання.

Первинні документи оформлюються окремо, а саме: витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за

рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

На підтвердження вищезазначеного Надавачем було надано наказ про затвердження облікової політики від 02.01.2020 № 01-02-10-1/АГ.

(39) Також у Листі зазначено, що КП «Екосервіс» не надає послуг із вивезення твердих побутових відходів на території міста Южного та поза його межами. Послуги з вивезення твердих побутових відходів у місті Южному надає Юженське міське комунальне підприємство «ЮЖТРАНС».

Обладнання для збору та складування твердих побутових відходів (сміттєві пластикові контейнери) буде розміщено на території міста з метою збирання сміття для подальшого його вивезення. Зазначене обладнання Підприємство не буде використовувати для надання платних послуг та використовуватиме виключно для надання послуг із благоустрою, що є безкоштовними для населення.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(40) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(41) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(42) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Сфера благоустрою

(43) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

(44) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(45) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(46) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(47) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

(48) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(49) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(50) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

- (51) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (52) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (53) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (54) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (55) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (56) Статутом визначено, що Підприємство створено з метою надання населенню, підприємствам, організаціям та установам усіх форм власності послуг для задоволення міських, суспільних потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, торговельної та іншої господарської діяльності, з метою отримання прибутку в порядку, передбаченому законодавством.
- (57) Отже, за наведених умов КП «Екосервіс» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (58) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(59) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП «Екосервіс» є місцевий бюджет, загальний та спеціальний фонд. Підтримка надається у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів підприємствам. Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік.

(60) Отже, фінансова підтримка КП «Екосервіс» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам здійснюється за рахунок **місцевих ресурсів** у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(61) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(62) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(63) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(64) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

(65) Державна підтримка спрямовується на придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення, смітєвих пластикових контейнерів для збору та складування твердих побутових відходів, закупівлю однолітніх та багатолітніх рослин з метою озеленення територій міста, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях із метою пропаганди охорони навколишнього природного середовища.

Придбані за рахунок державної підтримки товари та матеріали не використовуються в господарській діяльності Підприємства, а будуть використані виключно з метою надання послуг із благоустрою територій, які є безкоштовними для населення.

Державна підтримка не надається для відшкодування витрат Підприємства на заробітну плату, комунальні послуги, послуги сторонніх організацій тощо.

Як зазначив Надавач, закупівля необхідних товарів для забезпечення реалізації в межах Програми енергоефективності та Екологічної програми здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель.

- (66) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення, смітєвих пластикових контейнерів для збору та складування твердих побутових відходів, закупівлю однолітніх та багаторітніх рослин із метою озеленення територій міста, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях для пропаганди охорони навколишнього природного середовища, що здійснюється шляхом проведення закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (67) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (68) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (69) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (70) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЕС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

- (71) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (72) Відповідно до Статуту основними видами діяльності Підприємства є, зокрема, благоустрій, поточний ремонт та утримання загальноміських територій у належному стані; контроль за станом благоустрою та виконанням Правил благоустрою території міста Южного.
- Отримувач має досвід роботи за відповідним профілем не менше двох років та наявність відповідної кваліфікації з урахуванням напряму чи заходу бюджетної програми, виробничий потенціал і показники виробничої діяльності;
- У Листі Надавач зазначив, що листів, звернень від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт, не надходило. Міські території та об'єкти благоустрою знаходяться на балансі Підприємства, саме це Підприємство визначене виконавцем послуг із благоустрою в місті Южному.
- (73) Отже, Підприємство було створено на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» з метою утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (74) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (75) Враховуючи, що державна підтримка на придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення, сміттєвих пластикових контейнерів для збору та складування твердих побутових відходів, закупівлю однолітніх та багатолітніх рослин із метою озеленення територій міста, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях для пропаганди охорони навколишнього природного середовища, що здійснюється шляхом проведення закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та виключає отримання КП «Екосервіс» економічної вигоди та наявність фінансових переваг, така підтримка **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.
- (76) Крім того, фінансування КП «Екосервіс» спрямовується на придбання відповідних товарів та основних засобів, які використовуються виключно для надання послуг із благоустрою, що є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (77) Враховуючи наведене, фінансування, яке надаватиме Управління житлово-комунального господарства Юженської міської ради КП «Екосервіс» на придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення, сміттєвих пластикових контейнерів для збору та складування твердих побутових відходів, закупівлю однолітніх та багатолітніх рослин із метою озеленення територій міста, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях для пропаганди охорони навколишнього природного середовища, реалізації Програми енергоефективності та Екологічної програми, у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 обсягом 3 256 563 гривні, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (78) КП «Екосервіс» засновано на праві власності Южненської міської територіальної громади. Основними видами діяльності Підприємства є, зокрема, благоустрій, поточний ремонт та утримання загальноміських територій у належному стані; контроль за станом благоустрою та виконанням Правил благоустрою території міста Южного, озеленення загальноміських територій; утримання мереж зовнішнього освітлення; діяльність із прибирання сміття та очищення територій міста.
- (79) Фінансування Підприємства надається з метою реалізації заходів Програми енергоефективності та Екологічної програми, у межах яких заплановано придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення, смітєвих пластикових контейнерів для збору та складування твердих побутових відходів, закупівлю однолітніх та багаторічних рослин із метою озеленення територій міста, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях для пропаганди охорони навколишнього природного середовища.
- (80) Придбані за рахунок державної підтримки товари та основні засоби використовуються виключно для надання послуг із благоустрою, що надає КП «Екосервіс» мешканцям безкоштовно та під час їх здійснення не отримує прибутку.
- (81) Надавач повідомив, що закупівля необхідних товарів для забезпечення послуг із благоустрою здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» із використанням електронної системи закупівель. Державна підтримка не надається для відшкодування витрат Підприємства на заробітну плату, комунальні послуги, послуги сторонніх організацій тощо.
- (82) Державна підтримка не надається на фінансування діяльності Підприємства, що здійснюється на платній основі.
- (83) На Підприємстві ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що дає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг. Доходи та витрати, які надходять з бюджету, обліковуються окремо від інших.
- (84) Отже, державна підтримка на придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення, смітєвих пластикових контейнерів для збору та складування твердих побутових відходів, закупівлю однолітніх та багаторічних рослин із метою озеленення територій міста, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях для пропаганди охорони навколишнього природного середовища, що здійснюється шляхом проведення закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та **виключає отримання КП «Екосервіс» економічної вигоди та наявність фінансових переваг, а отже, така підтримка не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**
- (85) Враховуючи наведене, фінансування, яке надаватиме Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради КП «Екосервіс» на придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення, смітєвих пластикових контейнерів для збору та складування твердих побутових відходів, закупівлю однолітніх та багаторічних рослин із метою озеленення територій міста, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях для пропаганди охорони навколишнього природного

середовища, реалізації Програми енергоефективності та Екологічної програми, у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 обсягом 3 256 563 гривні, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(86)Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «Екосервіс» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

(87)Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(88)Разом із тим слід зазначити, що:

- з метою уникнення перехресного субсидіювання КП «Екосервіс» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- фінансування КП «Екосервіс» повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою енергоефективності та Екологічної програми, а саме підтримка на придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення, сміттєвих пластикових контейнерів для збору та складування твердих побутових відходів, закупівлю однолітніх та багатолітніх рослин із метою озеленення територій міста, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях для пропаганди охорони навколишнього природного середовища, які використовуються для надання послуг із благоустрою, є безкоштовними для населення міста, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Екосервіс» на здійснення платної діяльності та/або реалізацію інших заходів Програм енергоефективності та Екологічної програми може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради комунальному підприємству «Екосервіс» на

придбання світлодіодних світильників для мереж зовнішнього освітлення, сміттєвих пластикових контейнерів для збору та складування твердих побутових відходів, закупівлю однолітніх та багаторічних рослин із метою озеленення територій міста, придбання та встановлення інформаційних щитів на міських територіях для пропаганди охорони навколишнього природного середовища, реалізації Програми енергоефективності в житлово-комунальному господарстві та бюджетній сфері міста Южного на період з 2021 по 2023 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 20.08.2020 № 1828-VII та Екологічної програми заходів з охорони навколишнього природного середовища міста Южного Одеської області на 2021-2023 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 20.08.2020 № 1853-VII, у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 обсягом 3 256 563 (три мільйони двісті п'ятдесят шість тисяч п'ятсот шістдесят три) гривні, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА