



# **АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**

## **РІШЕННЯ**

### **ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

11 грудня 2020 р.

Київ

№ 45-р/тк

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України (далі – Колегія), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 03.12.2020 № 500-01/495-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 43363 (вх. № 1726-ПДД/1 від 03.09.2020) та листи за реєстраційними номерами у базі даних 62169 (вх. № 1796-ПДД/4 від 21.10.2020), 62324 (вх. № 1805-ПДД/4 від 23.10.2020) та 45999 (вх. № 1806-ПДД/1 від 23.10.2020) щодо підтримки комунального підприємства «Луцьке електротехнічне підприємство – Луцьквітло», які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

#### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ**

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 43363 (вх. № 1726-ПДД/1 від 03.09.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 17.09.2020 № 500-29/05-12668 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листами за реєстраційними номерами у базі даних 62169 (вх. № 1796-ПДД/4 від 21.10.2020), 62324 (вх. № 1805-ПДД/4 від 23.10.2020) та 45999 (вх. № 1806-ПДД/1

від 23.10.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради було надано запитувану інформацію.  
Повідомлення прийнято до розгляду 21.10.2020.

- (4) Листом від 24.11.2020 № 19.1-12/1129/2020 (вх. № 5-01/15337 від 24.11.2020) (далі – Лист) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (5) Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради (далі – Надавач) (місцезнаходження: 43000, вул. Богдана Хмельницького, 40а, м. Луцьк, ідентифікаційний код юридичної особи 34572192).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (6) Комунальне підприємство «Луцьке електротехнічне підприємство – Луцьквітло» (далі – КП «Луцьквітло», Підприємство, Отримувач) (місцезнаходження: 43000, вул. Франка, 14а, м. Луцьк, ідентифікаційний код юридичної особи 30555550).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Надання мешканцям міста належних послуг з утримання, технічного обслуговування та ремонту мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (8) Забезпечення безперебійної роботи мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста, підвищення рівня безпеки та комфортності руху, а також зниження аварійності.

### **2.5. Форма державної підтримки**

- (9) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

### **2.6. Обсяг державної підтримки**

- (10) Загальний обсяг підтримки – 132 003 000 грн, з них за роками:  
2021 рік – 37 786 000 грн;  
2022 рік – 42 544 000 грн;  
2023 рік – 51 673 000 грн.

### **2.7. Підстава для надання державної підтримки**

- (11) Рішення виконавчого комітету Луцької міської ради від 06.07.2020 № 323-1 «Про проєкт Програми утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів Луцької міської територіальної громади на 2021- 2023 роки» (далі – Програма).

## 2.8. Тривалість державної підтримки

(12) з 01.01.2021 по 31.12.2023.

## 2.9. Інформація щодо умов надання державної підтримки

(13) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого рішенням Луцької міської ради від 30.01.2019 № 52/92 (далі – Статут), КП «Луцьквітло» створено рішенням виконавчого комітету Луцької міської ради від 29.07.1999 № 354.

(14) Відповідно до пункту 1.3 Статуту засновником і власником Підприємства є Луцька міська рада.

(15) Згідно зі Статутом КП «Луцьквітло» створено з метою задоволення потреб у його послугах (роботах).

Основним видом діяльності, що здійснює Підприємство, розподілення електроенергії, електромонтажні роботи, ремонт і технічне обслуговування електричного устаткування, інші види діяльності.

(16) У пункті 5.1 Статуту встановлено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Луцька та закріплене за ним на праві господарського відання.

(17) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка з міського бюджету допоможе:

- реалізувати належне утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів;
- зберегти наявну мережу зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів від руйнування;
- гарантувати безпеку руху транспорту та пішоходів;
- знизити кількість аварійних ситуацій на об'єктах зовнішнього освітлення та світлофорів, що, у свою чергу, знизить криміногенну та аварійну ситуацію в нічний час, забезпечить комфортне проживання мешканців міста;
- покращити естетичний вигляд міста та збільшити його привабливість.

(18) Відповідно до інформації Надавача КП «Луцьквітло» створено Луцькою міською радою для виконання статутних завдань, які забезпечать життєдіяльність міста, підтримку належного технічного стану мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів.

Підприємство є балансоутримувачем мереж зовнішнього освітлення міста.

(19) КП «Луцьквітло» самостійно здійснює роботи, на які спрямовуються кошти державної підтримки (утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів), без залучення підрядних організацій.

(20) Роботи, на які спрямовуються кошти державної підтримки (утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів), надаються безкоштовно населенню міста.

(21) Відповідно до Програми, кошти державної підтримки в розмірі 132 003 000 грн будуть спрямовані на:

| <b>Витрати КП «Луцьксвітло»</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>2021 р.<br/>(грн)</b> | <b>2022 р.<br/>(грн)</b> | <b>2023 р.<br/>(грн)</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| <b>Утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів</b> (заробітна плата, нарахування на заробітну плату, предмети, матеріали, пально-мастильні матеріали, запасні частини тощо)                                                                                                                                                                                            | 14 000 000               | 16 000 000               | 18 000 000               |
| <b>Оплата послуг за електричну енергію</b> (на освітлення вулиць у вечірній і нічний час та для забезпечення роботи світлофорів)                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 19 286 000               | 23 144 000               | 27 773 000               |
| <b>Впровадження системи АСКОЕ</b> (автоматизована система керування обліком електричної енергії) дозволить дистанційне зняття показників лічильників, контроль за роботою обладнання, що сприятиме економії коштів на пально-мастильні матеріали та затрат часу на огляди обладнання. Включення лічильників електроенергії в систему АСКОЕ сприятиме економії витрат за спожиту електричну енергію для зовнішнього освітлення | 500 000                  | 500 000                  | 500 000                  |
| <b>Придбання терміналів СУГО</b> (система управління міським освітленням) у кількості 75 шт. (це обладнання дозволить дотримуватись чіткого графіка вмикання та вимикання мережі зовнішнього освітлення, економії спожитої електричної енергії, можливості аналізу енергоспоживання, що дозволить виявляти несанкціоновані підключення)                                                                                       | 400 000                  | 400 000                  | 400 000                  |
| <b>Закупівля спецтехніки для виконання робіт, що спрямовуються безкоштовно для населення:</b><br>- автопідйомник телескопічний – 2 шт.;<br>- мініекскаватор типу бобкат – 1 шт.;<br>- опоровоз із маніпулятором – 1 шт.<br>(дадуть змогу надавати якісні роботи з освітлення, витратити менше коштів на ремонт наявного транспорту)                                                                                           | 2 600 000                | 1 400 000                | 3 800 000                |
| <b>Святкове оформлення міста</b> (прикрашання новорічних ялинок, влаштування святкової ілюмінації, встановлення та підсвічування фігур та конструкцій до свят, урочистих подій, культурно-мистецьких та інших святкових заходів)                                                                                                                                                                                              | 1 000 000                | 1 100 000                | 1 200 000                |
| <b>Всього</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 37 786 000               | 42 544 000               | 51 673 000               |

(22) Відповідно до інформації Надавача інвентар, товари, матеріали, спецтехніка, закупівлю яких передбачено за рахунок державної підтримки, будуть спрямовані на діяльність Підприємства, що здійснюється на безоплатній основі, а саме на утримання мереж

зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста Луцька, та не будуть використовуватися для надання платних послуг.

- (23) Відповідно до Листа закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, спецтехніки, на які виділяється державна підтримка, буде відбуватись виключно відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (24) КП «Луцьквітло» надає платні електромонтажні роботи, послуги з ремонту й технічного обслуговування електричного устаткування, автопослуги тощо (відповідно до статутної діяльності Підприємства), що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності на 2020 рік становить 33,8 %.
- (25) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка під час надання платних послуг не буде використовуватись.
- (26) Контроль за використанням державної підтримки КП «Луцьквітло» здійснює Надавач шляхом щомісячної перевірки фактичних обсягів наданих послуг та здійснення контролю за використанням коштів, відповідно до поданих щомісячних звітів з утримання мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста, у тому числі використання інвентарю, інших матеріалів, що будуть закуповуватись за кошти державної підтримки.
- (27) КП «Луцьквітло» здійснює ведення окремого обліку доходів та витрат за видами діяльності, на які буде спрямована державна підтримка, та надання послуг на платній основі, що підтверджується Положенням про організацію бухгалтерського обліку та облікової політики комунального підприємства «Луцьке електротехнічне підприємство – Луцьквітло», затвердженим директором Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради.  
Всі первинні документи, зокрема витрати на оплату праці, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей, оформлюються окремими відомостями, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться в розрізі видів діяльності.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Законодавство у сфері державної допомоги**

- (28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (30) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### 3.2. Законодавство у сфері благоустрою

- (32) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (33) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (34) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є **засоби та обладнання зовнішнього освітлення**.
- (35) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, **обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення** та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (36) Відповідно до частини першої статті 281 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (37) Згідно з пунктом 1 частини першої статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги», основними обов'язками органів місцевого самоврядування щодо управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, **забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених**

**пунктів; організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.**

(38) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 21 Закону України «Про автомобільні дороги» органи місцевого самоврядування, що управляють функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, відповідають, поряд з іншим, за стан вулиць і доріг міст та інших населених пунктів відповідно до діючих норм, у тому числі **щодо безпеки руху транспортних засобів і пішоходів, розміщення технічних засобів організації дорожнього руху, об'єктів дорожнього сервісу та рекламоносіїв.**

(39) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 19 Закону України «Про дорожній рух» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, **забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів.**

(40) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(41) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(42) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

(43) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

## 4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (45) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (47) Відповідно до пункту 1.3 Статуту засновником і власником КП «Луцьквітло» є Луцька міська рада.  
Підприємство створено Луцькою міською радою для виконання статутних завдань, які забезпечать життєдіяльність міста, підтримку належного технічного стану мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів.  
Підприємство є балансоутримувачем мереж зовнішнього освітлення міста.
- (48) Отже, за наведених умов КП «Луцьквітло» є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону.

### 4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (49) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у формі субсидії та поточних трансфертів.
- (50) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (51) Отже, державна підтримка КП «Луцьквітло» у формі субсидії та поточних трансфертів на реалізацію Програми, а саме: на утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, надається за рахунок **місцевих ресурсів** у значенні Закону.



#### 4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (52) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (53) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (54) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (55) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (56) За інформацією Надавача, конкурсного відбору не проводилося, оскільки Підприємство як балансоутримувач об'єктів благоустрою (мереж зовнішнього освітлення міста) повинно виконувати заходи з утримання, технічного обслуговування та ремонту мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів.
- (57) При цьому КП «Луцьквітло» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі товарів, матеріалів, інвентарю, спецтехніки, на які виділяється державна підтримка.  
Роботи, на які спрямовується державна підтримка, будуть виконувати безпосередньо працівники Підприємства.
- (58) Оскільки КП «Луцьквітло» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (59) Отже, надання державної підтримки КП «Луцьквітло» на здійснення основної діяльності (утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів), закупівлю спецтехніки (автопідйомника телескопічного, мініекскаватора типу бобкат, опоровоза з маніпулятором), терміналів та іншого обладнання, що залишиться на балансі Отримувача, **не виключає створення**

**переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (60) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством товарів (предмети, матеріали, пально-мастильні матеріали, запасні частини) з метою виконання заходів Програми, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, що відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

#### 4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (61) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (62) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (64) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (65) Відповідно до інформації Надавача звернень щодо можливості виконання відповідних робіт від інших підприємств не було.
- (66) При цьому роботи, на які спрямовуються кошти державної підтримки (утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів), надаються безкоштовно для населення міста.

Кошти державної підтримки не будуть використовуватися для здійснення платної діяльності. Отримувач забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності, що запобігає витрачання коштів місцевих ресурсів при здійсненні Підприємством платної діяльності.

- (67) Отже, фінансова підтримка КП «Луцьквітло» на реалізацію Програми, а саме: на утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та **не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

#### 4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (68) Підтримка КП «Луцьквітло» у формі субсидії та поточних трансфертів на реалізацію Програми обсягом 132 003 000 грн на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 **не є державною допомогою** відповідно до Закону.

### 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (69) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка спрямовується на реалізацію Програми, а саме: на утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, оплату послуг за електричну енергію, впровадження системи АСКОЕ, придбання терміналів СУГО, закупівлю спецтехніки для виконання робіт, що надаються безкоштовно для населення, святкового оформлення міста.
- (70) При цьому роботи, на які спрямовуються кошти державної підтримки (утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів), надаються безкоштовно населенню міста.  
Кошти державної підтримки не будуть використовуватися для здійснення платної діяльності. Отримувач забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності, що запобігає витрачання коштів місцевих ресурсів при здійсненні Підприємством платної діяльності.
- (71) Отже, фінансова підтримка КП «Луцьквітло» на реалізацію Програми, а саме: на утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.
- (72) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, спецтехніки, на які виділяється державна підтримка, буде відбуватись виключно відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (73) КП «Луцьквітло» здійснює ведення окремого обліку доходів та витрат за видами діяльності, на які буде спрямована державна допомога, та надання послуг на платній основі, що підтверджується Положенням про організацію бухгалтерського обліку та облікової політики комунального підприємства «Луцьке електротехнічне підприємство – Луцьквітло», затвердженим директором Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради.

Всі первинні документи, зокрема витрати на оплату праці, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей, оформлюються окремими відомостями, списання товаро-матеріальних цінностей ведеться в розрізі видів діяльності.

- (74) Враховуючи, що заходи КП «Луцьквітло», на які спрямовуються кошти державної підтримки, є безкоштовними для населення, зазначена підтримка не буде використовуватися для надання платних послуг, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті на ринку, така підтримка не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.
- (75) Враховуючи наведене, фінансування КП «Луцьквітло» у формі субсидії та поточних трансфертів на реалізацію Програми обсягом 132 003 000 грн на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 **не є державною допомогою** відповідно до Закону.
- (76) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «Луцьквітло» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (77) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (78) Разом із тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «Луцьквітло» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з реалізацією Програми, а саме: на утримання, технічне обслуговування та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
  - КП «Луцьквітло» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, матеріалів, інвентарю, спецтехніки, на яку виділяється державна підтримка;
  - протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
  - використання коштів підтримки КП «Луцьквітло» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального

господарства Луцької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради комунальному підприємству «Луцьке електротехнічне підприємство – Луцьквітло», відповідно до рішення виконавчого комітету Луцької міської ради від 06.07.2020 № 323-1 «Про проект Програми утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів Луцької міської територіальної громади на 2021- 2023 роки», у формі субсидії та поточних трансфертів для утримання, технічного обслуговування, ремонту мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів обсягом 132 003 000 (сто тридцять два мільйони три тисячі) гривень на період з 01.01.2021 по 31.12.2023, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА