



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 грудня 2020 р.

Київ

№ 43-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України (далі – Колегія), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 09.12.2020 № 500-01/500-п та повідомлення про нову державну допомогу Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за реєстраційним номером у базі даних 42098 (вх. № 1765-ПДД/1 від 28.09.2020) щодо фінансування комунального підприємства «Київська міська лікарня ветеринарної медицини», які подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 42098 (вх. № 1765-ПДД/1 від 28.09.2020) Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської радою (КМДА) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду з 12.10.2020.
- (3) Листом від 30.11.2020 № 064-6416 (вх. № 5-01/16438 від 10.12.2020) Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської радою (КМДА) надано додаткову інформацію (далі – Лист).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА

2.1. Надавач державної підтримки

- (4) Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) (далі – Надавач, Департамент КМДА) (04074, м. Київ, вул. Вишгородська, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 34926981).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Київська міська лікарня ветеринарної медицини» (далі – КП «КМЛВМ», Отримувач, Підприємство) (04071, м. Київ, вул. Ярославська, 13-А, ідентифікаційний код юридичної особи 32828319).
- (6) Відповідно до Статуту КП «КМЛВМ», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 10.11.2003 № 2087 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.12.2016) (далі – Статут), Підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (7) Відповідно до Статуту метою діяльності Підприємства є, зокрема, організація й виконання заходів відповідно до міських цільових програм щодо контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, контроль за чисельністю домашніх та безпритульних тварин шляхом їх обліку в базах даних.
- (8) Предметом діяльності КП «КМЛВМ» є, зокрема:
- утримання та регулювання чисельності безпритульних тварин;
 - створення, організація й утримання центрів захисту тварин, притулків для тварин, карантинних зон тощо;
 - відлов безпритульних тварин, агресивних тварин та інших тварин у разі потреби;
 - пошук нових власників та влаштування безпритульних тварин;
 - організація та функціонування служби збирання трупів тварин та інших біологічних відходів;
 - організація й утримання кладовищ, колумбарію, здійснення кремації тварин та біологічних відходів;
 - регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.
- (9) Майно КП «КМЛВМ» належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання.

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (10) Метою (ціллю) підтримки є:
- здійснення заходів з удосконалення системи контролю за виконанням правил утримання домашніх тварин та їх чисельністю в місті Києві;
 - впровадження концепції «Культурний вигул тварин в місті»;
 - підвищення відповідальності власників домашніх тварин;
 - зниження соціальної напруги й рівня конфліктогенності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, запобігання поширенню жорстокості;
 - впровадження в суспільну свідомість стандартів гуманного ставлення до живих істот і шанобливого ставлення до життя як цінності відповідно до сектора 2.6. «Публічний простір» у складі Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року,

затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року» (в редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року»).

- (11) Ціллю державної підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

2.4. Очікуваний результат

- (12) Зменшення кількості безпритульних тварин гуманними методами, створення комфортних і таких, що виключають жорстокість, умов для гуманного співіснування людей та тварин в екосистемі міста, зниження соціальної напруги й рівня конфліктогенності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, запобігання поширенню жорстокості, здійснення заходів з удосконалення системи контролю за виконанням правил утримання домашніх тварин та їх чисельністю в місті Києві, підвищення відповідальності власників домашніх тварин.

2.5. Форма підтримки

- (13) Субсидії та поточні трансферти.

2.6. Підстава для надання державної підтримки

- (14) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (15) Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження».
- (16) Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки» (далі – Програма).
- (17) Рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року».

2.7. Тривалість державної підтримки

- (18) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

2.8. Загальний обсяг державної підтримки

- (19) 216 820 195 грн, з них за роками:
 2020 рік – 68 812 400 грн;
 2021 рік – 68 074 418 тис. грн;
 2022 рік – 79 933 377 тис. грн.

2.9. Інформація щодо умов надання державної підтримки

- (20) Заходи Програми розроблено відповідно до Законів України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про благоустрій населених пунктів», сектору 2.6. «Публічний простір» у складі Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року,

затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року» (в редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року»)), та є основою для щорічних Програм соціально-економічного розвитку міста Києва.

(21) Дія Програми поширюється на:

- домашніх тварин (собак та кішок), що знаходяться на території міста Києва та утримуються власниками як компаньйони-помічники, об'єкти комерційного використання, що знаходяться під контролем (наглядом) власника, членів його сім'ї або уповноваженої власником особи (далі - домашні тварини);
- безпритульних тварин, які знаходяться на території міста Києва, - собак та кішок, які не мають власника (далі - безпритульні тварини);
- бездоглядних тварин, що знаходяться на території міста Києва, - домашніх собак та котів, незалежно від породи та призначення (у тому числі собаки, що мають нашійник з особистим номерним знаком і намордник), які знаходяться без власника та не на прив'язі на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті та інших громадських місцях.

(22) Відповідальним виконавцем Міської цільової програми є Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Профільним підприємством, на яке покладено виконання заходів Міської цільової програми у попередні роки, було визначено комунальне підприємство «Київська міська лікарня ветеринарної медицини» (далі – профільне Підприємство).

(23) Відповідно до Програми найбільш ефективним шляхом регулювання чисельності безпритульних тварин, який підтверджений досвідом європейських країн, є комплексний підхід: «Відлов-Стерилізація-Повернення» (далі – ВСП), ефективна законодавча база, онлайн-системи реєстрації та ідентифікації тварин, контрольоване розведення, інформаційно-просвітницька робота та підвищення рівня відповідального ставлення до тварин з боку їх власників та суспільства.

Засобами запобігання проблемі безпритульності тварин та жорстокого й безвідповідального ставлення до тварин є:

- стерилізація безпритульних собак та котів, повернення їх на місце вилову, під нагляд опікунів, зареєстрованих профільним Підприємством;
- підвищення рівня соціальної свідомості власників домашніх тварин шляхом проведення заходів із популяризації стерилізації домашніх тварин;
- частково безоплатна стерилізація домашніх тварин для пільгових категорій населення міста Києва (добре зарекомендувала себе за попередні роки);
- просвітницька робота серед населення (соціальна реклама через відео-, аудіо-ролики, метролайти та сітілайти, всесвітню мережу інтернет, освітні заходи, публікації, теле- й радіопередачі, лекційну роботу в навчальних закладах тощо);
- ефективна та дієва законодавча база, що унеможливорює та попереджає прояви жорстокості до тварин;
- популяризація безпородних тварин та тварин, що утримуються в притулках, із метою прилаштування їх до відповідальних господарів;
- реалізація багатьох векторів Програми на базі притулку для утримання тварин (Центру захисту тварин) на вулиці Автопарковій у Дарницькому районі міста Києва (далі – Центр захисту тварин);

- залучення якомога більшої частини суспільства до гуманного вирішення зазначених проблем;
- посилення заходів із притягнення до відповідальності власників домашніх тварин за жорстоке ставлення до тварин;
- забезпечення повної прозорості та підзвітності процесу реалізації Програми та налагодження дієвої співпраці із громадськістю.

(24) Виконання заходів Програми передбачається за рахунок коштів міського бюджету, за рахунок госпрозрахункових коштів від діяльності профільного Підприємства (реєстрація тварин, ветеринарна діяльність, вилов тварин на замовлення фізичних та юридичних осіб тощо), а також коштів від благодійних фондів, міжнародних благодійних організацій та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Обсяги фінансування заходів Програми уточнюються та визначаються щорічно відповідно до можливостей бюджету міста Києва, прийнятих інвестиційних пропозицій, програм і пропозицій суб'єктів господарювання на відповідний рік.

(25) На основі аналізу статистичних даних, запиту громади міста Києва, тенденцій, проблем та з урахуванням стратегічних завдань, окреслених у програмних документах державного та загальноміського рівня, визначені напрями, пріоритетні завдання та розроблені програмні заходи на 2020–2022 роки, реалізація яких дозволить розв'язати наявні проблеми шляхом:

- здійснення контролю за утриманням та чисельністю домашніх тварин у місті Києві та безпритульних тварин шляхом вдосконалення системи реєстрації та ідентифікації;
- зменшення кількості безпритульних тварин у місті Києві гуманними методами на базі системи ВСП та максимальне їх прилаштування відповідальним власникам;
- створення комфортних і таких, що виключають жорстокість, умов для співіснування людей і тварин, гуманного середовища для існування тварин;
- впровадження в суспільну свідомість стандартів відповідального та гуманного ставлення до живих істот і шанобливого ставлення до життя як цінності;
- створення публічного простору для власників тварин та належної інфраструктури для комфортного співіснування людей і тварин в умовах міста.

Програма визначає основні засади гуманного ставлення, утримання та поведінки із тваринами в місті; правові, економічні та організаційні засади діяльності юридичних та фізичних осіб у сфері утримання та поведінки з тваринами.

(26) Відповідно до Повідомлення фінансування надається відповідно до бюджетних запитів та паспорта бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України.

Використання бюджетних коштів КП «КМЛВМ» здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів. Головним розпорядником бюджетних коштів фінансування КП «КМЛВМ» здійснюється щомісячно на підставі заявок на фінансування, які надходять від комунального підприємства.

За результатами бюджетного року КП «КМЛВМ» складає та подає звіт про виконання паспорта бюджетної програми місцевого бюджету, а також щоквартально та щороку КП «КМЛВМ» подає звіт про результати до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки».

(27) Відповідно до інформації Надавача мета та предмет діяльності КП «КМЛІВМ», яке підпорядковане Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), збігається з метою та напрямками вирішення проблемних питань, що зазначені в «Київській міській цільовій програмі контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки».

(28) За інформацією Надавача, кошти бюджету міста Києва в розмірі 216 820 195 грн будуть використані виключно для реалізації Програми, а саме для покриття витрат, які зазначені в таблицях 1 та 2.

Таблиця 1

№	Заходи, які виконує самостійно КП «КМЛ ветеринарної медицини»	Роки			Разом
		2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6
1	Оплата праці штатних працівників КП, що зайняті виконанням заходів МЦП	16 980,480	17 999,309	23 979,211	58 959,000
2	Нарахування на оплату праці	3 735,706	3 959,848	5 275,446	12 971,000
3	Товари й послуги, у т. ч.:	2 927,134	3 806,117	5 648,520	12 381,771
3.1	Предмети, матеріали, обладнання та інвентар (корм сухий для тварин (собак та котів), засоби захисту (спецодяг) для робітників КП, бірки вушні, солома, господарський інвентар, дрова паливні для обігріву приміщень, для приготування їжі для безпритульних тварин в Притулку для тварин КП тощо)	1 019,929	1 476,904	2 340,737	4 837,570
3.2	Медикаменти та перев'язувальні матеріали (медичні препарати; витратні медичні матеріали; ветеринарні препарати; ветеринарні вакцини, сироватки; похідні медичні матеріали; поживні матеріали; таблетки від бліх; діагностичні речовини; лабораторні реактиви для роботи КП із безпритульними тваринами тощо)	859,205	1 031,046	1 546,569	3 436,820
3.3	Продукти харчування (крупни та м'ясні продукти для годування безпритульних собак на утриманні у Притулку для тварин КП)	374,000	462,167	767,014	1 603,181
3.4	Оплата послуг (страхування, поточний ремонт приміщень Притулку для тварин КП, вольєрів, послуги з охорони приміщень, ремонту оргтехніки тощо)	261,000	294,000	328,800	883,800

1	2	3	4	5	6
3.5	Утримання (ремонт) транспортних засобів (техобслуговування та поточний ремонт транспортних засобів Служби Зоодопомога, Швидкої ветеринарної допомоги безпритульним тваринам КП, що зайняті виконанням заходів МЦП)	100,000	150,000	195,000	445,000
3.6	Пально-мастильні матеріали (дизельне пальне та бензин, мастила, оливи для транспортних засобів КП на вилов безпритульних тварин, бригадами з відлову, повернення під опіку на попереднє місце перебування за зверненням опікунів, збирання трупів загинув тварин з метою кремації трупів, дизельне пальне для заправки кремаційної пічі КП)	313,000	392,000	470,400	1 175,400
3.7	Видатки на відрядження (придбання проїзних квитків (у КП «Київнастрас») для забезпечення виїздів 5 фахівців (інспекторів Служби обліку та реєстрації тварин) на рейд перевірки, виклики, перевірки скарг, вилучення тварин для виконання завдань МЦП)	40,000	45,000	50,000	135,000
3.8	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв (послуг з теплопостачання, споживання електричної енергії, послуг із водопостачання та водовідведення, водовідведення стічних вод приміщень КП, що задіяні у виконанні заходів МЦП)	1 136,000	1 526,800	2 215,200	4 878,000
3.9	Дослідження і розробки, окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм (систематичне проведення у спец. ВУЗах України підвищення кваліфікації працівників ветмедицини КП, що зайняті в роботі із безпритульними тваринами міста Києва)	20,000	28,000	32,000	80,000
3.10	Інші поточні видатки (податок на землю)	561,000	635,000	645,000	1 841,000
3.11	Придбання основного капіталу (обладнання і предметів довгострокового користування) (морозильний ящик для зберігання трупів загинув тварин до їх кремації, мінімийка високого тиску для обробки спецавто, вольєрів та кліток для безпритульних тварин, насос для відкачки фекалій у Притулку, медичне обладнання: рентген пересувний, інфузомат, отоскоп, електрокардіограф тощо)	533,280	559,944	588,000	1 681,224

Таблиця 2

Капітальні видатки					
№	Заходи, що виконують підрядні організації, які обираються за допомогою системи електронних державних закупівель «ProZorro»	Роки			Разом
		2020	2021	2022	
1	Капітальне будівництво нового притулку для тварин - «Центр захисту тварин» (будівельні роботи, матеріали тощо)	30 000,000	35 000,000	40 000,000	105 000,000
2	Облаштування міського кладовища для тварин на вул. Пухівській (проектні роботи (коригування), будівельні роботи, матеріали тощо)	9 878,800	1 514,400	0,000	11 393,200
3	Реалізація громадських проєктів «Острівець вільних» – створення двох рівноцінних майданчиків для виходу тварин у зонах загального користування (придбання та встановлення елементів огорожі, снарядів для дресирування, інфостенда тощо)	199,800	0,000	0,000	199,800

За інформацією Надавача, КП «КМЛВМ» проводить конкурсні торги через систему електронних державних закупівель «ProZorro» із метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка (див. табл. 1), а також визначення підрядних організацій, які буду здійснювати заходи, наведені в таблиці 2.

(29) Послуги у сфері поводження з безпритульними тваринами, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста Києва та покривають витрати Підприємства на їх надання за рахунок коштів бюджету міста Києва та інших джерел (власних коштів Підприємства та інвестиційних / благодійних коштів).

(30) Перелік безкоштовних послуг, які надає Підприємство за рахунок коштів, отриманих із місцевого бюджету міста Києва:

Створення сприятливих умов для співіснування людей та тварин у місті	
1	Стерилізація безпритульних тварин (собак, котів)
2	Вакцинація проти сказу безпритульних тварин
3	Перетримка після стерилізації безпритульних тварин
4	Надання «Швидкої ветеринарної допомоги» безпритульним тваринам
5	Лабораторно-діагностичне обстеження безпритульних тварин
6	Прилаштування безпритульних тварин (собак, котів) під опіку
7	Взяття на облік безпритульних тварин
8	Реєстрація опікунів безпритульних тварин
9	Ідентифікація тварин (чіпування) у межах інформаційно-просвітницьких заходів та з метою прилаштування безпритульних тварин

10	Вилів безпритульних тварин
11	Збір та утилізація трупів загинув тварин
Створення комфортних умов перебування безпритульних тварин у притулках із метою їх адопції та соціалізації	
1	Перетримка безпритульних тварин на карантині
2	Утримання безпритульних тварин у притулку
3	Проведення комплексної вакцинації безпритульних тварин
Впорядкування та розвиток публічного простору міста Києва	
1	Взяття публічних просторів на облік у системі РДТ (реєстр домашніх тварин)
2	Організація вигульних майданчиків
3	Організація та облаштування дресирувальних майданчиків
4	Облаштування собачих вбиралень
Удосконалення нормативно-правового забезпечення поводження з домашніми та безпритульними тваринами	
1	Проведення інформаційно-просвітницьких заходів
2	Розгляд звернень та скарг, отриманих від фізичних та юридичних осіб
3	Складання актів щодо порушення правил утримання тварин
4	Виявлення тварин, які мають власника та не були зареєстровані
5	Здійснення патологоанатомічних розтинів тварин

(31) Підприємство надає платні ветеринарні послуги, відсоткове співвідношення яких до загального обсягу діяльності Отримувача державної підтримки на 2020-2022 роки становить 4,46 %.

(32) Державна підтримка не буде використовуватись під час надання платних послуг Підприємством.

(33) КП «КМЛВМ» забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.

Техніка, інвентар, матеріали, які будуть закуповуватись за бюджетні кошти, для надання платних послуг населенню використовуватись не буде.

За інформацією Надавача, на Підприємстві встановлений механізм чіткого обліку часу працівників для виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.

(34) Відповідно до інформації, наведеної у Листі, всі кошти державної підтримки, що надходять Підприємству з бюджету міста Києва, спрямовуються виключно на виконання Програми. Розмежування фінансових потоків за напрямками фінансування забезпечено шляхом обслуговування окремих рахунків:

- реєстраційних – в Управлінні Державної казначейської служби України у Подільському районі міста Києва на виконання заходів Програми;
- поточного – в ПАТ «Приватбанк» для здійснення госпрозрахункової діяльності та отримання благодійної допомоги.

Ця система бухгалтерського обліку фінансування, доходів та витрат забезпечує окремий облік для уникнення використання фінансування з місцевого бюджету міста Києва на придбання товарів, робіт та послуг для надання платних послуг.

З метою встановлення механізму розмежування оплати праці працівників на виконання робіт, що здійснюються на комерційній та некомерційній основі, фінансування витрат на оплату праці, відрахувань на оплату праці передбачено за рахунок бюджетних коштів та за рахунок коштів, отриманих від надання платних послуг. При цьому виплата заробітної плати директора проводиться лише за рахунок коштів, отриманих від надання платних послуг.

На Підприємстві чітко структурований та розмежований облік щодо виконання заходів Програми та надання платних послуг, облік ведеться за окремими бухгалтерськими субрахунками.

З метою моніторингу та перевірки цільового використання державної підтримки, щоквартально та за результатами року КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини» надає звіти про виконану роботу департаментам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації): міського благоустрою, економіки та інвестицій, фінансів.

(35) Як зазначив Надавач у Листі, послуги, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста Києва та повинні покривати витрати Підприємства на їх надання за рахунок коштів бюджету міста Києва та інших джерел (власних коштів Підприємства та інвестиційних / благодійних коштів).

Розмір видатків повинен повністю покривати витрати Підприємства й формується на основі розрахунку економічно обґрунтованих витрат, безпосередньо пов'язаних із наданням послуг з урахуванням попиту й вимог до якості: покриття собівартості послуг – витрат на заробітну плату працівників, які задіяні у виконанні заходів Програми, нарахувань на заробітну плату, понесених прямих матеріальних затрат, амортизації задіяних основних засобів та інших накладних витрат, та рівня рентабельності – 0 %.

(36) Для забезпечення провадження комерційної діяльності Підприємством у 2020 році укладені договори на придбання:

- ветеринарних препаратів на суму 50 980,44 грн;
- діагностичних речовин на суму 24 670,99 грн;
- медичних матеріалів на суму 99 825,69 грн;
- медичних препаратів на суму 28 437,59 грн;
- сухого корму на суму 63 234,00 грн.

Крім цього, за період 2017 – 2020 років було придбано за рахунок госпрозрахункових коштів обладнання для лікування та утримання власницьких тварин, яке використовується, зокрема:

- кисневий концентратор («БІОМЕД» JAY-3AW) на суму 35 760 грн;
- клітки для тварин «Edem 3» на загальну суму 37 500,00 грн;
- сканери для зчитування кодів трансордерів для ідентифікації тварин на загальну суму 36 000,00 грн;
- морозильні ящики на загальну суму 13 809,60 грн;
- машинка для стрижки тварин на суму 27 030,00 грн;
- пральна машина «Zanussi» для прання килимків для тварин на суму 14 396,40 грн.

Також Надавач зазначив, що для виконання завдань Програми Підприємство здійснює співфінансування (тобто частково оплата здійснюються за рахунок коштів бюджету міста Києва, частково – за рахунок коштів, отриманих від проведення господарської діяльності Підприємством), а саме - медичного інвентарю, обладнання та інших основних засобів.

- (37) Здійснення надання ветеринарних послуг на комерційній основі (прийом, діагностика та лікування), крім окремих госпрозрахункових угод на постачання медичних та ветеринарних препаратів, Підприємство проводить шляхом виділення для вказаних цілей окремих операційних та окремих оглядових кабінетів. Вказана обставина зумовлена ще й необхідністю дотримання режиму територіального розмежування при обслуговуванні власницьких та безпритульних тварин з огляду на превенцію потенційного розповсюдження зоонозів.
- (38) Державна підтримка, спрямована на будівництво Центру захисту тварин, буде використана на будівництво Центру, де отримують притулок та лікування виключно безпритульні тварини міста Києва.
- (39) Облаштування міського кладовища для тварин у складі колумбарію з надмогильником для захоронення тварин та крематорію за кошти державної підтримки спрямовано на покращення санітарно-епідеміологічної ситуації в місті Києві, недопущення захоронення тварин у місцях зеленої зони та інших не відведених для цього місцях.
Міське кладовище для тварин у складі колумбарію з надмогильником для захоронення тварин та крематорію не буде використовуватись для надання платних послуг населенню та іншим суб'єктам господарювання.
- (40) У разі якщо після виконання заходів Програми виникне економія бюджетних коштів, кошти буде повернено до бюджету.
- (41) Додатково Надавач у Листі зазначає таке.
На виконання попередньої вимоги Антимонопольного комітету України від 04.05.202 № 500-29/02-6544 у рамках розгляду справи про нову індивідуальну державну допомогу № 500-26.15/15-20-ДД щодо надання інформації, Департамент КМДА звернувся до Головного управління статистики в місті Києві з проханням надати відомості стосовно всіх суб'єктів підприємницької діяльності, що зареєстровані в місті Києві за КВЕД 75.00 «Ветеринарна діяльність».
- З метою прозорості використання бюджетних коштів та забезпечення рівних можливостей для суб'єктів підприємницької діяльності всіх форм власності щодо участі в реалізації Програми Департамент КМДА листом від 28.07.2020 № 064-4004 направив пропозиції щодо участі в Програмі всім господарюючим суб'єктам, що зареєстровані в місті Києві та основним видом економічної діяльності яких є ветеринарна діяльність (КВЕД 75.00) – всього 74 адресатам відповідно до інформації, наданої листом Головного управління статистики в місті Києві від 12.05.2020 № 03.1-21/1356-20.
- (42) Відповідь Департамент КМДА отримав лише від трьох організацій, дві з яких – Об'єднання ветеринарної медицини в місті Києві (лист від 04.08.2020 № 285) та ТОВ «Чотири лапи Україна» (лист від 06.08.2020 № 85) – від участі в реалізації Програми відмовилися.

- (43) Своєю згодою на участь у Програмі надав лише один контрагент – Державне підприємство «Центр охорони здоров'я тварин» Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (лист від 04.08.2020 № 25).

Відповідно до Статуту, вказане підприємство засновано на державній власності, майно підприємства та доходи від використання цього майна є державною власністю. Тарифи на ветеринарні послуги, що надає ДП «Центр охорони здоров'я тварин» (далі – Центр) у рамках реалізації Програми, можуть бути використані виключно із врахуванням збільшення на суму витрат з бюджету міста Києва, що мають бути здійснені кожного разу на доставку виловленої бригадою ловців безпритульної тварини до ветеринарних клінік Центру та зворотньої доставки тварини після проведених маніпуляцій (стерилізація, оперативне втручання, надання невідкладної медичної допомоги тощо) на перетримку до карантинних зон чи притулку КП «Київська міська лікарня ветеринарної медицини».

За інформацією, наведеною в листі, у Центрі функціонують 6 ветеринарних клінік та 2 пункти ветеринарної медицини, притулки для перетримання безпритульних тварин, що є невід'ємною частиною процесу вилов – стерилізація – перетримання – повернення.

З огляду на викладене вище, Департамент КМДА вважає, що вжив всіх необхідних заходів, спрямованих на забезпечення рівних можливостей для всіх потенційних учасників реалізації програмних заходів, незалежно від форми власності. Залучення до надання ветеринарних послуг безпритульним тваринам ДП «Центр охорони здоров'я тварин» як підприємства, заснованого в повному обсязі на державній власності, призведе до подорожчання витрат на здійснення ветеринарного супроводу безпритульних тварин через обов'язкове залучення бригад ловців для транспортування тварин в обох напрямках, що є економічно недоцільним.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (45) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (46) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Щодо запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій

- (47) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.
- (48) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (49) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (50) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

3.3. Державна підтримка у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами

- (51) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:
- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині спричиняються незначні біль, страждання чи пригнічення або не спричиняються взагалі, наприклад за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
 - зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;
 - заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.

- (52) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України у разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.
- (53) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:
- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
 - затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх виховування, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
 - забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.
- (54) Відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають виллову.
- (55) Відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення виллову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- Виллов собак, котів та інших домашніх тварин окремими громадянами забороняється, крім випадків, коли ці тварини є небезпечними для оточуючих та виявляють агресивність, створюючи загрозу безпеці людей.
- Виллов собак, котів та інших домашніх тварин, як правило, проводиться за відсутності сторонніх осіб із 5-ої до 7-ої години або після 20-ої години (влітку – після 22-ої години).
- (56) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.
- (57) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, зокрема виллов безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього Закону.

- (58) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності. Положення про притулок для тварин затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.
- (59) Статтею 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що притулки для тварин - неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин.
- (60) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.
- (61) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.
- (62) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поводження з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати: створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання безконтрольного збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.
- (63) Згідно з пунктом 32 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування України» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проєктів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (64) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (65) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (66) Відповідно до Статуту, КП «КМЛВМ» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада. Статутом визначено, що метою діяльності Отримувача є, зокрема, здійснення ветеринарної практики, надання платних ветеринарних послуг у діагностиці, лікуванні та профілактиці хвороб тварин.
- (67) Отже, за наведених умов КП «КМЛВМ» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (68) Відповідно до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки», у формі субсидій та поточних трансфертів на контроль за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами та забезпечення сприятливих умов для співіснування людей та тварин, за рахунок коштів місцевого бюджету передбачені видатки обсягом 209 519 995 грн.
- (69) Фінансування обумовлено необхідністю проведення робіт зі зменшення кількості безпритульних тварин гуманними методами, створення комфортних і таких, що виключають жорстокість, умов для гуманного співіснування людей та тварин в екосистемі міста, зниження соціальної напруги й рівня конфліктогенності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, запобігання поширенню жорстокості, здійснення заходів з удосконалення системи контролю за виконанням правил утримання домашніх тварин та їх чисельністю у місті Києві, підвищення відповідальності власників домашніх тварин.
- (70) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок коштів бюджету міста Києва.
- (71) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (72) Отже, фінансова підтримка КП «КМЛ ветеринарної медицини» у формі субсидій та поточних трансфертів для забезпечення діяльності з благоустрою є **місцевими ресурсами** у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (73) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (74) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (75) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (76) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (77) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки мета та предмет діяльності Підприємства, яке підпорядковано Департаменту КМДА, збігається з метою діяльності та напрямками вирішення проблемних питань, передбачених Програмою.
- (78) Отже, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (79) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «КМЛІВМ» у частині покриття витрат на здійснення основної діяльності з утримання та поводження з безпритульними тваринами, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (80) Водночас, відповідно до інформації Надавача закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, що будуть здійснювати капітальне будівництво нового притулку для тварин «Центр захисту тварин», облаштування міського кладовища для тварин на вул. Пухівській та на реалізацію громадських проєктів «Острівць вільних» – створення двох рівноцінних майданчиків для вихову тварин у зонах загального користування, Отримувач буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

- (81) Отже, фінансування заходів, що виконуватимуть підрядні організації, які обиратимуться за допомогою електронної системи електронних державних закупівель «ProZorro» та в частині фінансування необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, що будуть закуплені за допомогою електронної системи електронних державних закупівель «ProZorro» із метою подальшого забезпечення безкоштовних послуг для населення, виключає отримання Підприємством економічної вигоди та **не створює переваг** для виробництва тих видів товарів/робіт, які будуть закуповуватись через систему «ProZorro», оскільки Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством матеріалів, основних засобів та реалізацію зазначених заходів із будівництва притулку, облаштування міського кладовища та створення майданчиків для виходу тварин, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов.
- (82) Разом із тим, надання державної підтримки Підприємству на основні засоби довгострокового використання (морозильний ящик, мінімийка високого тиску, рентген тощо), що залишиться на балансі та в користуванні Отримувача, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (83) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (84) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (85) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (86) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (87) За інформацією від Надавача, КП «КМЛ ветеринарної медицини» - єдине підприємство на території міста Києва, здатне виконати послуги із поводження з безпритульними тваринами за вартість, яка передбачена розрахунковим кошторисом, що було підтверджено проведеним Департаментом КМДА аналізом потенційних конкурентів.
- (88) Підприємство було створено на підставі статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» з метою забезпечення відлову, тимчасового утримання та

регулювання чисельності бродячих тварин відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб».

- (89) Отже, фінансування КП «КМЛВМ», що спрямовується на реалізацію заходів щодо забезпечення регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами та забезпечення сприятливих умов для співіснування людей і тварин, передбачених Програмою, що є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, отже, державна підтримка Підприємства **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (90) Враховуючи викладене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради комунальному підприємству «Київська міська лікарня ветеринарної медицини», відповідно до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки», у формі субсидій та поточних трансфертів для забезпечення реалізації заходів Програми обсягом 216 820 195 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (91) КП «КМЛВМ» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (92) КП «КМЛВМ» - єдине підприємство на території міста Києва, здатне виконати послуги із поводження з безпритульними тваринами за вартість, яка передбачена розрахунковим кошторисом, що було підтверджено проведенням Департаментом КМДА аналізом потенційних конкурентів.
- (93) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки мета та предмет діяльності Підприємства, яке підпорядковано Департаменту КМДА, збігається з метою діяльності та напрямками вирішення проблемних питань, передбачених Програмою.
- (94) Підприємство створено на підставі статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» з метою забезпечення відлову, тимчасового утримання та регулювання чисельності бродячих тварин відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб».
- (95) Відповідно до інформації Надавача кошти бюджету міста Києва будуть використані виключно на реалізацію Програми, а саме на: оплату праці штатних працівників Підприємства, що зайняті виконанням заходів Програми, нарахування на оплату праці, товари й послуги, предмети, матеріали, обладнання та інвентар, медикаменти та перев'язувальні матеріали, продукти харчування, на оплату послуг, утримання (ремонт) транспортних засобів, пально-мастильні матеріали, видатки на відрядження, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, інші поточні видатки (податок на землю, дослідження й розробки, окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм, придбання основного капіталу (обладнання й предметів довгострокового користування), капітальне будівництво нового притулку для тварин «Центр захисту тварин»,

облаштування міського кладовища для тварин, на реалізацію громадських проєктів «Острівець вільних» – створення двох рівноцінних майданчиків для виходу тварин у зонах загального користування.

- (96) КП «КМЛ ветеринарної медицини» проводить конкурсні торги через систему електронних державних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.
Підприємство буде здійснювати закупівлю робіт і послуг для проведення капітального будівництва нового притулку для тварин «Центр захисту тварин», облаштування міського кладовища для тварин, реалізації громадських проєктів «Острівець вільних» – створення двох рівноцінних майданчиків для виходу тварин у зонах загального користування за допомогою системи електронних державних закупівель «ProZorro».
- (97) Державна підтримка не буде використовуватись при наданні платних послуг Підприємством.
- (98) КП «КМЛ ветеринарної медицини» забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.
Техніка, інвентар, матеріали, які будуть закуповуватись за бюджетні кошти, для надання платних послуг населенню не використовуватимуться.
На Підприємстві встановлено механізм чіткого обліку часу працівників для виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.
- (99) Державна підтримка, спрямована на будівництво Центру захисту тварин, буде використана на будівництво Центру, де отримують притулок та лікування виключно безпритульні тварини міста Києва.
- (100) Облаштування міського кладовища для тварин у складі колумбарію з надмогильником для захоронення тварин та крематорію за кошти державної підтримки спрямовано на покращення санітарно-епідеміологічної ситуації в місті Києві, недопущення захоронення тварин у місцях зеленої зони та інших не відведених для цього місцях.
Міське кладовище для тварин у складі колумбарію з надмогильником для захоронення тварин та крематорію не буде використовуватись для надання платних послуг населенню та іншим суб'єктам господарювання.
- (101) Послуги Підприємства, яке створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування зі створення сприятливих умов для співіснування людей та тварин у місті, створення комфортних умов перебування безпритульних тварин у притулках із метою їх адопції та соціалізації, впорядкування та розвитку публічного простору міста Києва, удосконалення нормативно-правового забезпечення поводження з домашніми та безпритульними тваринами, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участь у господарському обороті, отже, державна підтримка для реалізації цих послуг не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.
- (102) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради скористався своїм правом та створило КП «КМЛБМ», відповідно до 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», з метою забезпечення відлову, тимчасового

утримання та регулювання чисельності бродячих тварин згідно зі статтею 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб».

(103) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(104) Як наслідок, підтримка (фінансування), яку надає Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради комунальному підприємству «Київська міська лікарня ветеринарної медицини», відповідно до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки», у формі субсидій та поточних трансфертів для забезпечення реалізації заходів Програми обсягом 216 820 195 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(105) Разом із тим слід зазначити, що:

1. Фінансування КП «КМЛВМ» повинно спрямовуватися виключно на реалізацію Програми, а саме на: оплату праці штатних працівників КП, що зайняті виконанням заходів МЦП, нарахування на оплату праці, товари й послуги, предмети, матеріали, обладнання та інвентар, медикаменти та перев'язувальні матеріали, продукти харчування, на оплату послуг, утримання (ремонт) транспортних засобів, пально-мастильні матеріали, видатки на відрядження, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, інші поточні видатки (податок на землю, дослідження й розробки, окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм, придбання основного капіталу (обладнання й предметів довгострокового користування), капітальне будівництво нового притулку для тварин «Центр захисту тварин», облаштування міського кладовища для тварин, на реалізацію громадських проєктів «Острівець вільних» – створення двох рівноцінних майданчиків для виходу тварин у зонах загального користування.
2. Використання коштів КП «КМЛВМ» для здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
3. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом міського благоустрою виконавчого органу

Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству «Київська міська лікарня ветеринарної медицини», відповідно до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2020-2022 роки», у формі субсидій та поточних трансфертів для забезпечення реалізації заходів Програми обсягом 216 820 195 (двісті шістнадцять мільйонів вісімсот двадцять тисяч сто дев'яності п'ять) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА