



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

26 листопада 2020 р.

Київ

№ 742-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги № 500-01/475-п від 23.11.2020 про розгляд повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради за реєстраційним номером в базі даних 41802 (вх. № 1682-ПДД/2 від 13.08.2020), яке було подано відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789) (далі – Порядок 2-рп), а також інформацію про незаконну державну допомогу, яка була надіслана товариством з обмеженою відповідальністю «Свій Лад» листом від 12.05.2020 № 1/1205 (вх. № 8-01/2-з/дд від 15.05.2020),

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ**

- (1) До Антимонопольного комітету України надійшла заява про незаконну державну допомогу товариства з обмеженою відповідальністю «Свій Лад», надіслана листом від 12.05.2020 № 1/1205 (вх. № 8-01/2-з/дд від 15.05.2020) про недопустиме та неналежне використання комунальним підприємством «Черкаське експлуатаційне лінійне управління автомобільних шляхів» Черкаської міської ради державної допомоги.
- (2) Листом від 20.07.2020 № 500-29/06-10108 Комітетом було направлено вимогу до Черкаської міської ради про надання повідомлення про державну підтримку, що надається комунальному підприємству «Черкаське експлуатаційне лінійне управління автомобільних шляхів» Черкаської міської ради відповідно до частин п'ятої і шостої статті 9 Закону та відповідно до Порядку 2-рп.
- (3) Департаментом житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером в базі даних 41802 (вх. № 1682-ПДД/2

від 13.08.2020) було надіслано повідомлення щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Черкаське експлуатаційне лінійне управління автомобільних шляхів» Черкаської міської ради (далі – Повідомлення).

- (4) Комітетом листом від 25.08.2020 № 500-29/08-11670 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (5) Департаментом житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради на Портал державної допомоги було направлено додаткову інформацію до Повідомлення (вх. № 1773-ПДД/4 від 01.10.2020) та належним чином заповнене Повідомлення за реєстраційним номером у базі даних 45120 (вх. № 1782-ПДД/1 від 07.10.2020).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (6) Департамент житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради (далі – Надавач) (18000, м. Черкаси, вул. Б. Вишневецького, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 26323404).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (7) Комунальне підприємство «Черкаське експлуатаційне лінійне управління автомобільних шляхів» Черкаської міської ради (далі – Підприємство, Отримувач, КП «ЧЕЛУАШ») (18003, м. Черкаси, вулиця Бидгощська, 13, ідентифікаційний код юридичної особи 05445296).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (8) Поліпшення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг, мостів, шляхопроводів, дорожньої інфраструктури та інших об'єктів вулично-дорожньої мережі, забезпечення безперервності їх розвитку, поліпшення технічних показників, підвищення безпеки руху, швидкості, економічності та комфортності перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом, підвищення конкурентоспроможності автомобільних доріг щодо транзитних перевезень та розвитку автомобільного туризму, сприяння економічному та екологічно збалансованому розвитку міста.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Очікуваним результатом є:
  - розвиток мережі магістральних автомобільних доріг;
  - розвиток вулично-дорожньої інфраструктури і створення безпечних умов дорожнього руху за допомогою технічних засобів та інженерного облаштування;
  - збереження об'єктів вулично-дорожньої мережі та забезпечення їх ефективного використання.

### **2.5. Форма підтримки**

- (10) Поточні та капітальні трансферти.

## **2.6. Обсяг підтримки**

- (11) Загальний обсяг: 305 677 802,09 грн.
- (12) З них:
  - 2016 рік – 29 970 200 грн:
  - поточні трансферти – 15 599 700 грн;
  - капітальні трансферти – 14 370 500 грн;
  - 2017 рік – 37 835 980,03 грн:
  - поточні трансферти – 22 435 380,03 грн;
  - капітальні трансферти – 15 400 600 грн;
  - 2018 рік – 58 707 913,15 грн:
  - поточні трансферти – 56 897 913,15 грн;
  - капітальні трансферти – 1 810 000 грн;
  - 2019 рік – 85 092 197,98 грн:
  - поточні трансферти – 84 481 297,98 грн;
  - капітальні трансферти – 250 900 грн;
  - 2020 рік – 94 071 510,93 грн:
  - поточні трансферти – 78 093 010,93 грн;
  - капітальні трансферти – 15 978 500 грн.

## **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (13) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (14) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (15) Закон України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України».
- (16) Рішення Черкаської міської ради від 12.06.2016 № 2-87 «Про Програму будівництва, реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі м. Черкаси на 2016–2020 роки» (зі змінами) (далі – Програма).

## **2.8. Тривалість підтримки**

- (17) З 01.01.2016 по 31.12.2020.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (18) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка КП «ЧЕЛУАШ» надається на підставі рішення Черкаської міської ради від 12.06.2016 № 2-87 «Про Програму будівництва, реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі м. Черкаси на 2016–2020 роки» (зі змінами).
- (19) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 статуту КП «ЧЕЛУАШ», затвердженого рішенням Черкаської міської ради від 12.06.2018 № 2-3416 (нова редакція) (далі – Статут), КП «ЧЕЛУАШ» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Черкаси. Власником та одноосібним засновником КП «ЧЕЛУАШ» є територіальна громада міста Черкаси в особі Черкаської міської ради. Органом управління КП «ЧЕЛУАШ» є Департамент житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради. Дата державної реєстрації КП «ЧЕЛУАШ» 28.01.2000.

- (20) Відповідно до пункту 2.1. розділу 2 Статуту головною метою діяльності Підприємства є організація будівництва, ремонту та утримання вулиць, автомобільних доріг і вулиць міста, а також відповідних інженерних комунікацій і споруд у місті Черкаси, які введені в експлуатацію та передані на баланс підприємства по акту приймання-передачі об'єкта разом з відповідною проєктною та технічною документацією згідно з рішенням Черкаської міської ради.
- (21) Згідно із пунктом 2.2 розділу 2 Статуту КП «ЧЕЛУАШ» основними напрямками діяльності Підприємства є:
- забезпечення зручних і безпечних умов руху, сприяння збільшенню пропускної спроможності дорожніх об'єктів, запобігання травмуванню учасників дорожнього руху, пошкодженню транспортних засобів дорожніх об'єктів, забрудненню навколишнього середовища;
  - будівництво, реконструкція, ремонт та утримання вулиць і доріг міста за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами;
  - будівництво споруд, прокладання інженерних комунікацій та виконання інших робіт у межах смуги відчуження автомобільних доріг або червоних ліній міських вулиць і доріг;
  - ліквідація наслідків стихійних явищ і обставин, що впливають на дорожній рух.
- (22) Відповідно до пункту 4.3. розділу 4 Статуту майно, закріплене Черкаською міською радою за КП «ЧЕЛУАШ» на праві господарського відання, є власністю територіальної громади міста Черкаси.
- (23) Державна підтримка КП «ЧЕЛУАШ» спрямована на утримання вулично-дорожньої мережі міста Черкаси в належному стані.

№	Назва напрямків	2016 рік	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік
1	Поточний ремонт дорожнього покриття	5 632 078	9 377 235,21	21 220 325,3	34 750 365	41 142 952,11
2	Поточний ремонт пішохідних тротуарів	6 827 600	5 238 664,18	2 177 691,17	1 373 048,18	3 800 014
3	Поточний ремонт внутрішньоквартальних проїздів	0	1 090 414,46	1 090 132,69	2 600 002	9 857 000
4	Поточний ремонт та утримання мереж зливової каналізації	1 179 100	1 184 615,3	1 369 786,23	1 799 958,87	1 862 874
5	Нанесення розмітки проїзної частини	341 100	397 019	4 369 188,64	4 245 508,91	3 951 710,4
6	Поточний ремонт та утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху	275 900	260 343,45	971 737,91	1 259 190,35	2 249 988
7	Інші заходи із розвитку та збереження	1 343 922	4 887 088,43	25 699 051,21	38 453 224,67	15 104 701,09

	вулично-дорожньої мережі міста (зимове та літнє утримання доріг, утримання зелених насаджень, ремонт та утримання штучних споруд, малих архітектурних форм, зупинок громадського транспорту)					
8	Погашення кредиторської заборгованості за рішенням суду внаслідок неналежного утримання вулично-дорожньої мережі	0	0	0	0	123 771,33
	Всього	15 599 700	22 435 380,03	56 897 913,15	84 481 297,98	78 093 010,93

- (24) Також за рахунок державної підтримки відбулось придбання техніки, обладнання, капітальний ремонт зупинок громадського транспорту тощо.
- (25) КП «ЧЕЛУАШ» було створене як балансоутримувач вулично-дорожньої мережі міста Черкаси, оскільки балансоутримувачем майна комунальної форми власності може бути лише орган місцевого самоврядування або комунальне підприємство.
- (26) КП «ЧЕЛУАШ» поліпшує транспортно-експлуатаційний стан лише тих об'єктів вулично-дорожньої мережі, які перебувають на його балансі, участі в конкурентних процедурах щодо виконання відповідних робіт / послуг на інших об'єктах вулично-дорожньої мережі не бере, в тому числі в процедурах публічних закупівель, що проводяться Департаментом житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради.
- (27) Послуги щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста Черкаси в належному стані та користування об'єктами вулично-дорожньої мережі міста Черкаси для мешканців міста є безкоштовними.
- (28) Вартість робіт та послуг обраховуються відповідно до діючих державних будівельних норм та фактичної витрати ресурсів. Витрати на оплату праці розраховуються відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України» та Територіальної галузевої угоди, укладеної між Черкаською міською радою та Черкаською обласною організацією Профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення на 2020–2022 роки.

- (29) У разі неможливості самостійного виконання заходів КП «ЧЕЛУАШ» з поліпшення транспортно-експлуатаційного стану вулично-дорожньої мережі, інвестування в об'єкти інфраструктури за рахунок фінансової підтримки здійснюється із застосуванням процедур державних закупівель. Підрядним організаціям, що обираються за тендерною процедурою, за фактичне виконання робіт та послуг для потреб, на які виділяється державна підтримка, кошти перераховуються в повному обсязі.
- (30) У випадку самостійного виконання вищевказаних заходів, Підприємству за рахунок державної підтримки відшкодовуються лише прямі, фактично понесені витрати (закупівля товарів, фактично виконані послуги, роботи).
- (31) КП «ЧЕЛУАШ» не отримує дохід від технічного нагляду за виконанням Програми як служба замовника.
- (32) Придбана техніка, інвентар, інші матеріали за рахунок бюджетних коштів будуть використовуватися безпосередньо для виконання робіт з поліпшення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг, мостів, шляхопроводів, дорожньої інфраструктури та інших об'єктів вулично-дорожньої мережі міста Черкаси.
- (33) КП «ЧЕЛУАШ» проводить конкурсні торги через систему «ProZorro» для закупівлі необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, на які виділяється державна підтримка. Так, наприклад, до Повідомлення надано завірені копії звітів за 2019 рік.
- (34) КП «ЧЕЛУАШ» надає платні послуги: погодження проєктів, погодження розміщення реклами, видача технічних умов, відновлення покриття проїзної частини доріг, послуги нарізувача швів, послуги катка, послуги Фрези SF-500 C, автопослуги, послуги по прийманню стічних вод в систему комунальної мережі зливової каналізації, продаж осколу, каменю бетонного боргового б/в, послуги малярних робіт, послуги з утримання телекомунікаційного обладнання, оренда нежитлового приміщення, послуги тимчасового користування секціями огорожі.
- (35) Обсяг платних послуг КП «ЧЕЛУАШ», наприклад, у 2019 році склав – 6 % від загального обсягу діяльності.
- (36) КП «ЧЕЛУАШ» здійснюється закупівля матеріалів (асфальтобетону, бітуму, щебеню, піску, пального та ін.), обладнання, що використовуються при наданні послуг, що надаються на платній основі для кінцевих споживачів виключно за кошти, отримані від надання таких послуг. КП «ЧЕЛУАШ» не використовуватиме оснащення, інвентар, інші матеріали, що придбаються за кошти державної підтримки, при наданні послуг, що надаються на платній основі.
- (37) Відповідно до наданої інформації техніка та матеріали, що будуть придбані за рахунок фінансової підтримки, будуть використані на виконання робіт та послуг, передбачених даною фінансовою підтримкою, та не будуть використовуватись для виконання будь-яких інших робіт та послуг.
- (38) КП «ЧЕЛУАШ» проводить конкурсні торги через систему «ProZorro» для закупівлі необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, на які виділяється державна підтримка.

- (39) КП «ЧЕЛУАШ» здійснює облік робочого часу окремо щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт, що здійснюються на платній та безоплатній основі. Також до Повідомлення надано копію наказу про затвердження облікової політики.

#### 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (40) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (41) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (42) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (43) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (44) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (45) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
  - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (46) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (47) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

- (48) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (49) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (50) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (51) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (52) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (53) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (54) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.



## 5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (55) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (56) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (57) КП «ЧЕЛУАШ», якому надається державна підтримка у формі капітальних та поточних трансфертів на утримання вулично-дорожньої мережі міста Черкаси в належному стані, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### 5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (58) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (59) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, державна підтримка КП «ЧЕЛУАШ» здійснюється за рахунок місцевих ресурсів.
- (60) Отже, державна підтримка КП «ЧЕЛУАШ» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

### 5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (61) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (62) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат,

пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (63) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (64) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (65) Оскільки отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді субсидії, поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (66) Крім того, Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на утримання вулично-дорожньої мережі міста Черкаси в належному стані не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (67) Отже, надання державної підтримки КП «ЧЕЛУАШ» на утримання вулично-дорожньої мережі міста Черкаси в належному стані не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.  
При фінансуванні, яке надаватиметься для здійснення закупівель товарів, робіт, послуг, з урахуванням проведення конкурсних торгів через систему «ProZorro», виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### 5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (68) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (69) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (70) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (71) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (72) За інформацією, отриманою під час розгляду Повідомлення, послуги КП «ЧЕЛУАШ» щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста Черкаси в належному стані надаються населенню та іншим суб'єктам господарювання безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (73) Отже, підтримка КП «ЧЕЛУАШ» не спотворює економічної конкуренції.

#### **5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

- (74) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яка надається Департаментом житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради КП «ЧЕЛУАШ» відповідно до рішення Черкаської міської ради від 12.06.2016 № 2-87 «Про Програму будівництва, реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі м. Черкаси на 2016–2020 роки» (зі змінами) у формі поточних трансфертів та капітальних трансфертів на утримання вулично-дорожньої мережі міста Черкаси в належному стані на період з 01.01.2016 по 31.12.2020 загальним обсягом 305 677 802,09 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.
- (75) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради скористався своїм правом та створив КП «ЧЕЛУАШ» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», відповідно до якої передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.

#### **5.6. Необхідність дотримання умов надання державної підтримки**

- (76) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «ЧЕЛУАШ» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із утриманням вулично-дорожньої мережі міста Черкаси в належному стані (ремонт та утримання міських вулиць і доріг, мереж зливової каналізації), та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
  - використання коштів державної підтримки КП «ЧЕЛУАШ» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
  - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
  - працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;
  - надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.
- (77) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам

господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка у формі поточних і капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) для утримання вулично-дорожньої мережі міста Черкаси в належному стані комунальному підприємству «Черкаське експлуатаційне лінійне управління автомобільних шляхів» Черкаської міської ради, що виділяється на підставі рішення Черкаської міської ради від 12.06.2016 № 2-87 «Про Програму будівництва, реконструкції, ремонту та утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі м. Черкаси на 2016–2020 роки» (зі змінами) на період з 01.01.2016 по 31.12.2020 у сумі 305 677 802,09 (триста п'ять мільйонів шістьсот сімдесят сім тисяч вісімсот дві гривні 9 копійок), **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА