



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 листопада 2020 р.

Київ

№ 738-р

Про закриття провадження
у справі

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 130-26.13/23-19 про порушення акціонерним товариством «Українська залізниця» законодавства про захист економічної конкуренції та подання Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери від 07.10.2020 № 130-26.13/23-19/467-спр

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Розгляд справи розпочато за заявою приватного акціонерного товариства «Страхова компанія «Рідна» (далі – ПрАТ «СК «Рідна», Заявник) від 22.11.2018 № 326/2 про ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях акціонерного товариства «Українська залізниця» (далі - АТ «Укрзалізниця») під час проведення відкритого конкурсу з відбору страхової компанії для здійснення обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті.
- (2) За результатами розгляду справи виявлено, що дії АТ «Укрзалізниця», які полягали у:
 - а) встановленні розмірів базових критеріїв (розмірів страхового платежу і відрахувань на фінансування запобіжних заходів, спрямованих на зменшення травматизму на транспорті) для лотів №№ 1 – 3, максимально наближених до їх граничних значень, визначених Положенням про обов'язкове особисте страхування від нещасних випадків на транспорті, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 14.08.1996 № 959 (із змінами і доповненнями) (далі – Положення). (різниця у 0,01 %), та не здійсненні оцінки конкурсних пропозицій за такими критеріями;
 - б) проведенні оцінки конкурсних пропозицій лише за критеріями розміру комісійної (агентської) винагороди і премії за високий стан безпеки перевезень та установлення мінімального значення вказаних показників на рівні 15 %;
 - в) передбаченні в конкурсній документації оголошення результатів Конкурсу протягом 3 робочих днів із дати їх затвердження правлінням АТ «Укрзалізниця», проте відсутність термінів, у які правління має затверджувати результати Конкурсу, –можуть мати негативний вплив на конкуренцію на ринку послуг обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті.

2. СТОРОНИ

- (3) Відповідачем у справі є акціонерне товариство «Українська залізниця» (м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 40075815, фактична адреса м. Київ, вул. Єжи Гедройця, 5).
- (4) АТ «Укрзалізниця» є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок, здійснює управління процесом перевезень на залізничному транспорті у внутрішньому і міжнародному сполученнях з метою задоволення потреб держави, юридичних і фізичних осіб у безпечних та якісних залізничних перевезеннях у внутрішньому та міжнародному сполученні, роботах та послугах, що виконує та надає товариство, забезпечення ефективного функціонування та розвитку залізничного транспорту, створення умов для підвищення конкурентноспроможності транспортної галузі, а також отримання прибутку від провадження підприємницької діяльності.
- (5) Заявником у справі є суб'єкт господарювання – приватне акціонерне товариство «Страхова компанія «Рідна» (м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 34809641, фактична адреса м. Київ, вул. Ігорівська, 12-А).

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ:

- (6) За результатами розгляду заяви ПрАТ «СК «Рідна» (вх. № 8-01/348-АМ від 27.11.2018) було прийнято розпорядження державного уповноваженого Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 25.02.2019 № 01/59-р про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 130-26.13/23-19.
- (7) За результатами збирання та аналізу доказів у справі, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, Комітетом були надані рекомендації АТ «Укрзалізниця» від 03.10.2019 № 56-рк (далі — Рекомендації).
- (8) За результатами розгляду справи складено подання про попередні висновки від 07.10.2020 № 130-26.13/23-19/467-спр та направлено на розгляд сторонам справи, а саме: до Заявника листом від 08.10.2020 № 130-26.13/01-13663 та до Відповідача листом від 08.10.2020 № 130-26.13/01-13664.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Надання послуг обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті

- (9) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 7 Закону України «Про страхування» особисте страхування від нещасних випадків на транспорті є обов'язковим видом страхування.
- (10) Частиною другою статті 7 Закону України «Про страхування» передбачено, що для здійснення обов'язкового страхування Кабінет Міністрів України, якщо інше не визначено законом, встановлює порядок та правила його проведення, форми типового договору, особливі умови ліцензування обов'язкового страхування, розміри страхових сум та максимальні розміри страхових тарифів або методичку актуарних розрахунків.
- (11) Порядок здійснення обов'язкового особистого страхування від нещасних випадків на транспорті, в тому числі пасажирів на залізничному транспорті, визначено Положенням про обов'язкове особисте страхування від нещасних випадків на транспорті.
- (12) Пунктом 3 Положення:

– встановлено максимальні розміри страхового платежу за обов'язковим особистим страхуванням від нещасних випадків на транспорті залежно від виду сполучень, а саме:

а) на міжобласних і міжміських маршрутах у межах однієї області, Автономної Республіки Крим у розмірі до 1,5 відсотка вартості проїзду;

б) на маршрутах міжнародного сполучення – до 2 відсотків вартості проїзду в національній валюті України;

в) на маршрутах приміського сполучення – до 3 відсотків вартості проїзду;

– передбачено, що у разі перевищення обсягів страхових платежів над виплатами страхового відшкодування страховики відраховують перевізникам до 50 відсотків зазначених сум згідно з укладеними з ними договорами на фінансування запобіжних заходів, спрямованих на зменшення травматизму на транспорті.

(13) Абзацом другим пункту 3 Положення встановлено, що кожному застрахованому перевізник, що виступає агентом страховика, видає страховий поліс. Він може видаватися на окремому бланку або міститися на зворотному боці квитка.

(14) За приписами пункту 5 Положення відносини між перевізниками та страховиками щодо страхування пасажирів визначаються укладеними між ними договорами доручення та договорами страхування.

(15) Отже, для обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті законодавством визначено:

– обов'язок перевізника забезпечити страхування пасажирів;

– граничні значення розмірів страхових платежів, які включаються у вартість квитка;

– граничні значення розмірів відрахувань на фінансування запобіжних заходів, спрямованих на зменшення травматизму на транспорті, які сплачуються страховими компаніями на користь перевізників у разі перевищення обсягів страхових платежів над виплатами страхових відшкодувань.

4.2. Управління процесом перевезень залізничним транспортом

(16) Відповідно до частини шостої статті 4 Закону України «Про залізничний транспорт» управління процесом перевезень у внутрішньому і міжнародному сполученнях здійснюється централізовано і належить до виключної компетенції АТ «Укрзалізниця».

(17) Оскільки особисте страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті є обов'язковим при здійсненні їх перевезень, воно є невід'ємною складовою процесу перевезень пасажирів залізничним транспортом.

(18) Відповідно до пункту 6 Статуту АТ «Укрзалізниця», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.10.2018 № 938, метою діяльності товариства є задоволення потреб держави, юридичних і фізичних осіб у безпечних та якісних залізничних перевезеннях у внутрішньому та міжнародному сполученні, роботах та послугах, що виконує та надає товариство, забезпечення ефективного функціонування та розвитку залізничного транспорту, створення умов для підвищення конкурентоспроможності транспортної галузі, а також отримання прибутку від провадження підприємницької діяльності.

(19) Відповідно до абзацу дев'ятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органами адміністративно-господарського управління та контролю вважаються суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління та контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування.

(20) За приписами статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» можна дійти висновку, що головною ознакою органів адміністративно-господарського управління та контролю є наявність делегованих органами влади чи органами місцевого самоврядування повноважень, в межах яких вони здійснюють певні

функції. Повноваження, що делегуються органами влади, органами місцевого самоврядування, мають публічно-владний характер, надаються від імені держави, забезпечуються силою державного примусу та, відповідно до частини 2 статті 19 Конституції України, мають бути передбачені Конституцією та законами України.

Тобто, делегування повноважень може здійснюватися на підставі норм закону.

- (21) Відповідно до Закону України «Про залізничний транспорт» управління процесом перевезень у внутрішньому і міжнародному сполученнях є виключною компетенцією АТ «Укрзалізниця».
- (22) Отже, АТ «Укрзалізниця» у частині реалізації повноважень у сфері управління процесом перевезень пасажирів та відбору страхових компаній для здійснення обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті є органом адміністративно-господарського управління та контролю у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПРОВЕДЕНОГО РОЗСЛІДУВАННЯ

- (23) За інформацією Заявника:
- 24.01.2018 АТ «Укрзалізниця» було оголошено конкурс з відбору страховика, що надаватиме послуги з обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті (далі – Конкурс), який відбувся 14.02.2018, але переможця Конкурсу оголошено не було;
 - відповідно до конкурсної документації оголошення результатів Конкурсу здійснюється протягом 3 робочих днів з дати затвердження правлінням АТ «Укрзалізниця» результатів конкурсу шляхом публікації на вебсторінці АТ «Укрзалізниця». Проте станом на 22.11.2018 результати Конкурсу не було оприлюднено;
 - на численні звернення ПрАТ «СК «Рідна», надіслані протягом квітня – листопада 2018 року, щодо оголошення результатів Конкурсу, АТ «Укрзалізниця» повідомляло про те, що конкурсні пропозиції учасників оцінено, результати підлягають затвердженню правлінням, протягом 3 днів з дати затвердження правлінням будуть опубліковані на офіційному вебсайті. В останній відповіді, датованій груднем 2018 року, АТ «Укрзалізниця» повідомило, що результати конкурсу не були затверджені у зв'язку з тим, що термін дії конкурсних пропозицій сплив.
- (24) У ході розгляду справи встановлено, що наприкінці 2017 року АТ «Укрзалізниця» було прийнято рішення про залучення страхової компанії, що надаватиме послуги обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті, шляхом проведення відкритого конкурсу та утворено комісію для проведення відкритого конкурсу з відбору страховика, що надаватиме послуги з обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті (далі – Комісія).
- (25) На засіданні Комісії (протокол № 1 від 26.12.2017) було прийнято рішення підвищити розміри страхових платежів у межах, установлених Положенням.
- (26) Відповідно до протоколу № 3 засідання Комісії від 19.01.2018 було погоджено конкурсну документацію для проведення Конкурсу за такими лотами:
- лот № 1 – обов'язкове особисте страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті на маршрутах внутрішнього (міжобласного та міжміського сполучення у межах однієї області) сполучення;
 - лот № 2 – обов'язкове особисте страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті на маршрутах міжнародного сполучення;
 - лот № 3 – обов'язкове особисте страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті на маршрутах приміського сполучення.

- (27) Базові критерії для лотів №№ 1 – 3, визначені пунктом 14 конкурсної документації, були такими:
- 1) розмір страхового платежу:
 - на міжобласних і міжміських маршрутах у межах однієї області, Автономної Республіки Крим у розмірі не менше 1,49 відсотка вартості проїзду;
 - на маршрутах міжнародного сполучення – не менше 1,99 відсотка вартості проїзду;
 - на маршрутах приміського сполучення – не менше 2,99 відсотка вартості проїзду;
 - 2) розмір суми, яка буде виділена на фінансування запобіжних заходів, спрямованих на зменшення травматизму на транспорті, не менше 49,99 відсотка суми перевищень обсягів страхових платежів над виплатами страхових відшкодувань.
- (28) Положеннями конкурсної документації передбачалося:
- у разі, якщо учасником запропоновано показник, менший за встановлені базові показники, кількість балів учасника становить 0 балів, конкурсна пропозиція вважається оціненою (пункт 14);
 - за показниками «страховий платіж» і «розмір суми, яка буде виділена на фінансування запобіжних заходів, спрямованих на зменшення травматизму на транспорті» бали не розраховуються (пункт 15).
- (29) Відповідно до пункту 14 конкурсної документації конкурсні пропозиції учасників за лотами №№ 1 – 3 оцінювалися за такими показниками:
- «розмір комісійної (агентської) винагороди»;
 - «премія за високий стан безпеки перевезень».
- (30) Для обох вказаних показників конкурсною документацією було передбачено мінімальне значення в розмірі 15 % суми страхових платежів. Якщо пропозиція була меншою за вказаний мінімальний показник за таким критерієм, кількість балів встановлювалася на рівні 0.
- (31) Відповідно до протоколу № 5 засідання Комісії від 14.02.2018 до участі у Конкурсі подали пропозиції 13 страхових компаній. Пропозиція однієї з компаній була відхилена (без розкриття конверта), інші 12 пропозицій були прийняті до розгляду та оцінки.
- (32) На засіданнях Комісії 27 – 28.02.2018 (протокол № 6) були відхилені пропозиції 8 страхових компаній як такі, що не відповідають вимогам конкурсної документації та прийнято рішення про розгляд та оцінку пропозицій 4 страхових компаній (ПрАТ «СК «Арсенал Страхування», ПрАТ «Українська пожежно-страхова компанія», ПАТ «СК «Універсальна» і ПрАТ «СК «Українська страхова група») на наступному засіданні Комісії.
- (33) Протокол засідання Комісії від 03.04.2018 № 8 свідчить про обговорення Комісією питання зростання обсягу винагород, які отримає АТ «Укрзалізниця», внаслідок підвищення розміру страхових платежів та відсутності страхових випадків. Відповідно до даних оперативної звітності протягом 2017 року застраховано 112 754 353 особи, кількість страхових випадків – 96, що становить 0,00000085 % кількості застрахованих. Враховуючи викладене та умови конкурсної документації, якими передбачено підвищення рівня страхових платежів у межах, визначених Положенням, Комісією вирішено було провести переговори з учасниками Конкурсу щодо збільшення рівня винагороди перевізника.
- (34) На засіданні Комісії 12.04.2018 (протокол № 9) представників вказаних 4 страхових компаній було повідомлено про рішення Комісії щодо підвищення рівня винагороди перевізника та запропоновано надати оновлені конкурсні пропозиції, які будуть підтверджені офіційними листами учасників.
- (35) За результатами оцінки оновлених пропозицій Комісією вирішено (протокол № 9 від 12.04.2018):

- 1) визнати ПрАТ «Українська пожежна-страхова компанія» переможцем Конкурсу;
 - 2) надати на затвердження правління АТ «Укрзалізниця» результати Конкурсу;
 - 3) після затвердження результатів Конкурсу довести рішення правління регіональним філіям, філіям «Пасажирська компанія» та «Українська залізнична швидкісна компанія» для подальшого укладення договорів з переможцем Конкурсу;
 - 4) забезпечити публікацію оголошення про результати Конкурсу на офіційному вебсайті АТ «Укрзалізниця».
- (36) Слід зазначити, що відповідно до абзацу другого пункту 14 конкурсної документації організатор конкурсу та учасники не можуть ініціювати будь-які переговори з питань внесення змін до змісту або ціни поданої конкурсної пропозиції.
- (37) Листом від 11.05.2018 № ЦЦЕ-07/375 голова Комісії А. Рязанцев звертався до члена Правління АТ «Укрзалізниця» Бужора О.Я. з проханням про термінове винесення на розгляд правління питання щодо затвердження результатів Конкурсу та укладення договорів доручення зі страховою компанією – переможцем Конкурсу.
- (38) На питання Комітету про затвердження результатів Конкурсу АТ «Укрзалізниця» повідомляло:
- 1) результати Конкурсу не були затверджені, зокрема, внаслідок відсутності обґрунтування для визначення розміру страхового платежу на рівні, установленому Положенням (лист від 27.03.2019 № Ц-3/5-27/676-19);
 - 2) на травень 2019 року результати Конкурсу не затверджені правлінням АТ «Укрзалізниця», оскільки протягом строку, коли конкурсні пропозиції вважалися дійсними (60 днів), правлінням АТ «Укрзалізниця» не прийнято рішення щодо затвердження результатів Конкурсу (лист від 01.07.2019 № Ц-2/27/1291-19).
- (39) Таким чином, дії АТ «Укрзалізниця» у вигляді:
- встановлення розмірів базових критеріїв максимально наближених до їх граничних значень, визначених Положенням (різниця у 0,01 %), та не здійсненні оцінки конкурсних пропозицій за такими критеріями;
 - проведення оцінки конкурсних пропозицій лише за критеріями розміру комісійної (агентської) винагороди і премії за високий стан безпеки перевезень та встановлення мінімального значення вказаних показників на рівні 15 %;
 - відсутності термінів, у які правління має затверджувати результати Конкурсу, –
- мали ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та могли мати негативний вплив на конкуренцію на ринку послуг обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті.

6. СТАН ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ КОМІТЕТУ

- (40) З метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, Комітетом були надані рекомендації АТ «Укрзалізниця» від 03.10.2019 № 56-рк про вжиття заходів для проведення відкритого конкурсу з відбору страховика, що надаватиме послуги з обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті:
- за чіткими, прозорими та недискримінаційними критеріями, які забезпечать можливість страховим компаніям конкурувати з метою здобуття переваг завдяки власним досягненням на ринку;
 - з визначенням строків вчинення відповідних дій, пов'язаних з оцінкою конкурсних пропозицій, затвердженням результатів конкурсу та їх оголошенням.

- (41) Про результати розгляду вказаних рекомендацій АТ «Укрзалізниця» необхідно було повідомити Комітет у 30-денний строк з дня їх отримання (лист Комітету від 10.10.2019 № 130-26.13/01-13143).
- (42) Листом від 11.11.2019 № Ц-3-27/2132-19 АТ «Укрзалізниця» повідомило, що на виконання Рекомендацій розроблена Концепція відбору страховика, що надаватиме послуги з обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті за чіткими, прозорими та недискримінаційними критеріями, з обов'язковим визначенням строків вчинення відповідних дій, пов'язаних з оцінкою конкурсних пропозицій, затвердженням результатів конкурсу та їх оголошенням (далі – Концепція).
- (43) На запит Комітету щодо правового статусу Концепції, листом від 09.12.2019 № Ц-3/5-27/2343-19 АТ «Укрзалізниця» повідомило, що Концепція є внутрішнім документом та є обов'язковою до виконання АТ «Укрзалізниця». Також, АТ «Укрзалізниця» повідомило про проведення відкритого конкурсу з відбору страховика, що надаватиме послуги з обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті (далі – Конкурс), розкриття пропозицій до якого відбудеться 19.12.2019.
- (44) Листом від 28.01.2020 № Ц-3/5-80/162-20 АТ «Укрзалізниця» повідомило Комітет, що результати Конкурсу, розкриття пропозицій якого відбулося 19.12.2019, будуть оприлюднені до 13.03.2020.
- (45) На запит Комітету, від 16.03.2020 № 130-26.13/01-3791, про результати Конкурсу, АТ «Укрзалізниця» листом від 02.04.2020 № Ц-3-80/742-20 повідомило:
- а) про відміну Конкурсу, розкриття пропозицій якого відбулося 19.12.2019, у зв'язку з загрозою настання негативних наслідків для АТ «Укрзалізниця» у разі укладання угод з потенційним переможцем, оскільки його конкурсні пропозиції суперечать принципам економічної доцільності та мають ознаки демпінгу;
 - б) про оголошення Конкурсу з оновленою конкурсною документацією, що унеможливить виникнення подібних пропозицій у майбутньому, розкриття пропозицій якого заплановано було на 24.03.2020;
 - в) про прийняте 17.03.2020 рішення правління АТ «Укрзалізниця» щодо призупинення Конкурсу, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 16.03.2020 № 215 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України коронавірусу COVID-19» та рекомендаціям Міністерства охорони здоров'я України;
 - г) відновлення приймання конкурсних пропозицій планується після закінчення карантину в Україні.
- (46) Листом від 11.08.2020 № Ц-3-80/2494-20 АТ «Укрзалізниця» повідомило:
- 1) 17.06.2020 було оголошено про поновлення проведення Конкурсу та заплановано розкриття конкурсних пропозицій 03.07.2020;
 - 2) для участі в Конкурсі пропозиції надали вісім страхових компаній. Під час розгляду конкурсних пропозицій встановлено, що пропозиція однієї страхової компанії не відповідає кваліфікаційним критеріям, пропозиції інших семи компаній допущені до оцінки;
 - 3) оцінка конкурсних пропозицій проведена відповідно до умов конкурсної документації, за сімома критеріями (чотири цінкових та три фінансових) із визначенням загальної суми балів по всім критеріям;
 - 4) за результатами оцінки конкурсних пропозицій найбільшу кількість балів отримала пропозиція ПрАТ СК «Інтер-Поліс»;
 - 5) рішенням правління АТ «Укрзалізниця» від 30.07.2020 (витяг з протоколу № Ц-45/64 засідання правління АТ «Укрзалізниця» від 30.07.2020) ПрАТ СК «Інтер-Поліс» визнано переможцем конкурсу на обрання страховика, що надаватиме

- послуги обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті та доручено регіональним філіям АТ «Укрзалізниця» укласти з ПрАТ СК «Інтер-Поліс» відповідні договори доручення.
- (47) Відповідно до пункту 5.1. конкурсної документації відкритого конкурсу на обрання страховика, що надаватиме послуги обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті, яка затверджена рішенням комісії з розгляду питань страхування АТ «Укрзалізниця» (протокол № 12 від 12.06.2020) (далі – Конкурсна документація) цінові критерії та фінансові показники за якими здійснювалась оцінка конкурсних пропозицій не містили рекомендованих значень, яких мали дотримуватися учасники Конкурсу, проте містили кількість балів за якими здійснювалась оцінка кожного критерію.
- (48) Пунктом 6.2. Конкурсної документації передбачено, що рішення щодо обрання переможця та рішення про укладання договору з переможцем Конкурсу приймається правлінням АТ «Укрзалізниця» у термін 60 календарних днів з дати складення протоколу, в якому містяться результати оцінки конкурсних пропозицій, допущених до оцінювання.
- (49) Листом від 11.08.2020 № Ц-3-80/2494-20 АТ «Укрзалізниця» надано копію протоколу №15 засідання комісії з розгляду питань страхування від 07-09 липня 2020 року в якому містяться результати оцінки конкурсних пропозицій учасників Конкурсу, допущених до оцінювання.
- (50) За інформацією АТ «Укрзалізниця», оцінювання пропозицій учасників проводилося за наступними критеріями:
- Цінові критерії, а саме:
 - страховий платіж за обов'язковим особистим страхування, % від вартості проїзду (максимум балів – 20);
Довідково: *Страховий платіж (страховий внесок, страхова премія) - плата за страхування, яку страхувальник зобов'язаний внести страховику згідно з договором страхування. (Відповідно до постанови КМУ від 14.08.1996 р. № 959 страховий платіж – на міжобласних і міжміських маршрутах у межах однієї області – у розмірі до 1,5 відсотка вартості проїзду, на маршрутах приміського сполучення – до 3 відсотків вартості проїзду, міжнародні сполучення – до 2 відсотків вартості проїзду).*
 - вартість витрат на ведення страхової справи (комісійна (агентська) винагорода), % від обсягів страхових платежів (максимум балів – 15);
Довідково: *Норматив витрат на ведення справи по обов'язкових видах страхування встановлено постановою КМУ від 04.06.1994 № 358 «Про удосконалення механізму державного регулювання страхових тарифів у сфері страхування» та визначено, що розрахунки тарифів у сфері обов'язкового страхування провадяться із застосуванням нормативу витрат на ведення страхової справи як складової частини тарифу, який не повинен перевищувати, при обов'язковому особистому страхуванні – 15 відсотків розміру тарифу;*
 - фінансування запобіжних заходів, спрямованих на зменшення травматизму на транспорті, % від перевищення обсягів страхових платежів над виплатами страхових відшкодувань (максимум балів – 15);
Довідково: *відповідно до постанови КМУ від 14.08.1996 р. № 959 – у разі перевищення обсягів страхових платежів над виплатами страхових відшкодувань страховики відраховують перевізникам до 50 відсотків зазначених сум згідно з укладеними з ними договорами на фінансування запобіжних заходів, спрямованих на зменшення травматизму на транспорті;*

- премія за високий стан безпеки, % від обсягів страхових платежів (максимум балів – 15).
- Фінансові критерії, а саме:
 - сума чистих зароблених страхових премій за особистими видами страхування (сукупно за добровільним та обов'язковим страхуванням, крім страхування життя) за 2019 рік, тис.грн (максимум балів – 10);
 Довідково: Відповідно до п. 3.4 Методичних рекомендацій щодо заповнення форм фінансової звітності затверджених наказом Міністерства фінансів України від 28.03.2013 № 433 - у статті "Чисті зароблені страхові премії" страховики наводять суму страхових премій (платежів, внесків) за договорами страхування та за договорами перестраховування з перестраховальниками протягом звітного періоду, яка включає частки страхових премій (платежів, внесків), належних страховику, зменшену на суму резерву незароблених премій на початок звітного періоду (за виключенням частки перестраховика) і збільшену на суму резерву незароблених премій на кінець звітного періоду (за виключенням частки перестраховика) та зменшену на загальну суму страхових премій (платежів, внесків), повернутих страхувальникам та перестраховальникам протягом звітного періоду. Загальна сума чистих зароблених страхових премій враховується при розрахунку валового прибутку (збитку);
 - норматив платоспроможності та достатності капіталу на останню звітну дату (співвідношення фактичного показника до нормативного), коефіцієнт (максимум балів – 15);
 Довідково: Відповідно до статті 30 Закону України «Про страхування» - страховики відповідно до обсягів страхової діяльності зобов'язані підтримувати належний рівень фактичного запасу платоспроможності (нетто-активів). Фактичний запас платоспроможності (нетто-активи) страховика визначається вирахуванням із вартості майна (загальної суми активів) страховика суми нематеріальних активів і загальної суми зобов'язань, у тому числі страхових. Страхові зобов'язання приймаються рівними обсягам страхових резервів, які страховик зобов'язаний формувати у порядку, передбаченому цим Законом. На будь-яку дату фактичний запас платоспроможності страховика повинен перевищувати розрахунковий нормативний запас платоспроможності. Нормативний запас платоспроможності страховика, який здійснює види страхування інші, ніж страхування життя, на будь-яку дату дорівнює більшій з визначених величин, а саме: перша – підраховується шляхом множення суми страхових премій за попередні 12 місяців на 0,18 (останній місяць буде складатися із кількості днів на дату розрахунку). При цьому сума страхових премій зменшується на 50 відсотків страхових премій, належних перестраховикам; друга – підраховується шляхом множення суми страхових виплат за попередні 12 місяців на 0,26 (останній місяць буде складатися із кількості днів на дату розрахунку). При цьому сума страхових виплат зменшується на 50 відсотків виплат, що компенсуються перестраховиками згідно з укладеними договорами перестраховування;
 - співвідношення виплат (відшкодувань) до валових надходжень страхових платежів (премій, внесків) за особистими видами страхування (сукупно за добровільним та обов'язковим страхуванням, крім страхування життя) за 2019 рік (максимум балів – 10).

(51) Надані конкурсні пропозиції учасників до лотів № 1 – 3 та результати їх оцінки наведено в таблиці.

№ з/п	Назва учасника	Цінові критерії								Фінансові критерії						Всього балів
		Страховий платіж, %	Кількість балів	Вартість витрат на ведення страхової справи, %	Кількість балів	Фінансування запобіжних заходів, %	Кількість балів	Премія за високий стан безпеки, %	Кількість балів	Сума чистих зароблених страхових премій, тис. грн	Кількість балів	Норматив платоспроможності та достатності капіталу	Кількість балів	Співвідношення виплат (відшкодувань) до валових надходжень страхових платежів	Кількість балів	
1	ПрАТ «СК «Рідна»	0,1	20	15	15	50	15	22,2	10,4	488,1	0	9,9	15	0	0	75,4
2	ТДВ «СК «Гардіан»	0,2	10	15	15	35	10,5	25	11,7	111140,5	1,8	2,1	3,2	0	0	52,2
3	ТДВ «СК «Нафтогазстрах»	0,1	20	15	15	50	15	30	14,1	221448	3,7	1	1,5	0,7	10	79,3
4	ТДВ «МСК»	0,5	4	5	5	49,9	15	5	2,3	3388,2	0,1	5,2	7,9	0	0	34,3*
5	ПрАТ «СК «Альфа Страхування»	0,2	10	15	15	50	15	17	8	603837,8	10	1,2	1,8	0,4	5,7	65,5**
6	ПрАТ «СК «Інтер-Поліс»	0,1	20	15	15	50	15	32	15	40371	0,7	4,6	7	0,6	8,6	81,3
7	ПрАТ «СК «Інтер Експрес»	0,1	20	15	15	50	15	31	14,5	34384,1	0,6	1,3	2	0,7	10	77,1

* - для лота № 3 «всього балів» – 37;

** - для лота № 2 «всього балів» - 64,5.

(52) Аналіз змісту критеріїв, за якими здійснювалася оцінка конкурсних пропозицій, свідчить про наступне:

- група критеріїв «Цінові критерії» має більше значення для загальної оцінки, оскільки сума максимально можливих балів (65 балів) цієї групи значно перевищує суму максимально можливих балів по групі «Фінансові критерії» (35 балів);
- серед критеріїв, за якими оцінювалися конкурсні пропозиції, відсутні критерії, що створюють несприятливі чи дискримінаційні умови для участі окремих суб'єктів господарювання або груп суб'єктів господарювання у Конкурсі.
- критерії, за якими оцінювалися конкурсні пропозиції, не містять будь-яких обмежень, що забезпечило можливість учасникам Конкурсу вільно конкурувати.

- (53) Таким чином, АТ «Укрзалізниця» провело оцінку конкурсних пропозицій за всіма критеріями, які були зазначені у Конкурсній документації без обмежень пропозицій учасників та дотримало термінів прийняття рішення про визначення переможця Конкурсу та укладення відповідних договорів.

7. ПІДСТАВИ ЗАКРИТТЯ ПРОВАДЖЕННЯ У СПРАВІ ВІДПОВІДНО ДО ЧАСТИНИ ТРЕТЬОЇ СТАТТІ 46 ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ»

- (54) Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

- (55) За результатами розслідування не встановлено фактів, які б свідчили, що внаслідок порушення окремими особами чи суспільству було завдано значних збитків.

- (56) Відповідачем вжито відповідних заходів для проведення відкритого конкурсу з відбору страховика, що надаватиме послуги з обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті: за чіткими, прозорими та недискримінаційними критеріями, які забезпечили можливість страховим компаніям конкурувати з метою здобуття переваг завдяки власним досягненням на ринку; визначено строки вчинення відповідних дій, пов'язаних з оцінкою конкурсних пропозицій, затвердженням результатів конкурсу та їх оголошенням.

- (57) За таких умов, враховуючи, що:
- є підстави вважати надані АТ «Укрзалізниця» рекомендації від 03.10.2019 № 56-рк виконаними;
 - у Комітеті відсутня інформація, яка б свідчила, що дії АТ «Укрзалізниця» у вигляді:

- * встановленні розмірів базових критеріїв (розмірів страхового платежу і відрахувань на фінансування запобіжних заходів, спрямованих на зменшення травматизму на транспорті) для лотів №№ 1 – 3, максимально наближених до їх граничних значень, визначених Положенням (різниця у 0,01 %), та не здійсненні оцінки конкурсних пропозицій за такими критеріями;

- * проведенні оцінки конкурсних пропозицій лише за критеріями розміру комісійної (агентської) винагороди і премії за високий стан безпеки перевезень та установлення мінімального значення вказаних показників на рівні 15 %;

- * передбаченні в конкурсній документації оголошення результатів Конкурсу протягом 3 робочих днів із дати їх затвердження правлінням АТ «Укрзалізниця», проте відсутність термінів, у які правління має затверджувати результати Конкурсу,

призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству;

- АТ «Укрзалізниця» вжило заходів для усунення наслідків порушення, шляхом розробки Концепції відбору страховика, що надаватиме послуги з обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті, проведення відкритого конкурсу з відбору страховика, що надаватиме послуги з обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на залізничному транспорті за чіткими, прозорими та недискримінаційними критеріями та визначення переможця у визначені терміни,

наявні підстави, передбачені частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» для закриття провадження у справі.

- 8. ПОЗИЦІЯ СТОРІН СПРАВИ ЩОДО ПОПЕРЕДНІХ ВИСНОВКІВ У СПРАВІ**
- (58) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами) копії подання з попередніми висновками у справі були направлені сторонам справи:
- ✓ листом від 08.10.2020 № 130-26.13/01-13663 до ПрАТ «Страхова компанія «Рідна»;
 - ✓ листом від 08.10.2020 № 130-26.13/01-13664 до АТ «Укрзалізниця».
- (59) Зазначеними листами сторонам справи було повідомлено про право надати зауваження до подання з попередніми висновками у десятиденний термін з дня отримання цього подання.
- (60) Згідно з повідомленнями про вручення поштового відправлення сторони справи отримали копію подання з попередніми висновками:
- ПрАТ «Страхова компанія «Рідна» - 12.10.2020;
 - АТ «Укрзалізниця» - 13.10.2020.
- (61) Станом на 16.11.2020 до Комітету не надходили зауваження до подання з попередніми висновками у справі від сторін справи.

Керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Закрити провадження у справі № 130-26.13/23-19.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА