



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 листопада 2020 р.

Київ

№ 729-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 23.11.2020 № 500-05/474-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради за реєстраційним номером в базі даних 42319 (вх. № 1700-ПДД/1 від 20.08.2020), щодо надання державної допомоги комунальному підприємству «Експлуатаційне лінійне управління автодоріг», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 42319 (вх. № 1700-ПДД/1 від 20.08.2020) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради подано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України від 03.09.2020 № 500-29/05-12073 Повідомлення залишено без руху і надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 29.09.2020 № 1772-ПДД/1 (далі – Лист) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 02.10.2020.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради (далі - Надавач) (54036, вул. Адмірала Макарова, 7, м. Миколаїв, ідентифікаційний код юридичної особи 03365707).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Експлуатаційне лінійне управління автодоріг» (далі – Отримувач, Підприємство, КП «ЕЛУ Автодоріг») (54003, вул. Гречишнікова, 54, м. Миколаїв, ідентифікаційний код юридичної особи 03349499).
- (7) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «ЕЛУ Автодоріг» (нова редакція), затвердженого рішенням Миколаївської міської ради від 14.12.2017 № 31/4 (далі – Статут), Підприємство створено Миколаївською міською радою з метою здійснення господарської діяльності для вирішення соціально-економічних проблем міста по управлінню, утриманню і експлуатації доріг, мостів міста та засновано на комунальній власності територіальної громади міста Миколаєва. Згідно з пунктом 1.2 Статуту власником Підприємства є територіальна громада міста Миколаєва в особі Миколаївської міської ради.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Розвиток інфраструктури та благоустрій міста. Покращення благоустрою міста, розвиток територій громадського призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Гарантоване фінансування на утримання та ремонт об'єктів благоустрою та його елементів дозволить підприємству зберегти в належному стані комунальне майно, матеріальну базу та кваліфікований професійний кадровий склад.

2.5. Форма підтримки

- (10) Поточні та капітальні трансферти підприємствам комунальної власності.

2.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг 1 127 565 120 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Рішення Миколаївської міської ради від 20.12.2019 № 56/62 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020 – 2024 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (13) З 01.10.2020 по 31.12.2024.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (14) Метою Програми є створення умов ефективного функціонування житлово-комунального господарства на місцевому рівні, що сприятиме покращенню інфраструктури міста Миколаєва, розв'язанню соціально-економічних проблем галузі і забезпеченню її ефективності в цілому.
- (15) В умовах різкого збільшення інтенсивності дорожнього руху, у тому числі і транзитного автотранспорту, що є наслідком відсутності об'їзної дороги, переважна більшість міських доріг непридатна для комфортного та безпечного руху. Кошти, які передбачаються на утримання і ремонт вулично-дорожньої мережі, не забезпечують проведення необхідних обсягів робіт. Через різке збільшення потоку великовантажного та транзитного автотранспорту, а також легкового транспорту відбувається швидке руйнування мостів. Так, на сьогодні необхідне проведення технічного обстеження мостів міста та виділення коштів на фінансування капітального ремонту мостів міста. Також склалося критичне становище зі зливовою каналізацією міста. На цей час через незадовільний стан дощової каналізації у місті виникає затоплення дощовими водами вулиць, що потребує влаштування додаткових колодязів та розширення мереж.
- (16) Державною підтримкою будуть покриватися витрати на забезпечення ремонту та утримання об'єктів благоустрою міської інфраструктури: вулично-дорожньої мережі, у тому числі дощової каналізації, дренажних та водовідвідних споруд, зупиночних комплексів громадського транспорту та штучних споруд; та витрати на придбання спецтехніки для ремонту та утримання вулично-дорожньої мережі. Усі заходи, передбачені Програмою, будуть безкоштовними для жителів міста Миколаїв.
- (17) Загальний обсяг підтримки 1 127 565 120 грн, з них:
- поточні трансферти 988 819 120 грн;
 - капітальні трансферти 138 746 000 грн.

Форма підтримки	Вид діяльності	2020	2021	2022	2023	2024
Поточні трансферти	Утримання та ремонт дощової каналізації, дренажних та водовідвідних споруд	7 000 000	7 700 000	8 470 000	9 317 000	10 249 000
	Утримання та ремонт штучних споруд (мостів)	15 000 000	16 500 000	18 150 000	19 965 000	21 962 000
	Утримання вулично-дорожньої мережі	102 535 500	114 098 300	121 385 400	131 623 900	145 317 500
	Поточний дрібний ремонт вулично-дорожньої мережі	41 077 200	42 787 100	47 065 820	51 772 430	56 842 970
	Усього витрат по поточним трансфертам	165 612 700	181 085 400	195 071 220	212 678 330	234 371 470
Капітальні	Придбання	23 700	26 830	28 192	29 192	30 832 000

трансферти	спецтехніки для поточного дрібного ремонту і утримання вулично-дорожньої мережі	000	000	000	000	
------------	---	-----	-----	-----	-----	--

- (18) Витрати включатимуть оплату праці і нарахування на заробітну плату, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, оплату інших поточних видатків, придбання пально-мастильних матеріалів, посипкових матеріалів, обладнання та інвентарю тощо, відповідно до затверджених планів використання бюджетних коштів.
- (19) За інформацією Надавача, усі матеріали / товари / техніка, закупівля яких передбачена за рахунок коштів державної підтримки, будуть закуповуватися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro», та не будуть використовуватися при наданні платних послуг.
- (20) Заходи, передбачені Програмою, будуть виконуватися КП «ЕЛУ Автодоріг» та з залученням підрядних організацій. Підрядні організації будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro.
- (21) Кошти, що будуть спрямовані на фінансування заходів, які будуть виконуватися підрядними організаціями, будуть перераховані підрядним організаціям у повному обсязі.
- (22) Надавач зазначає, що матеріали / товари / техніка, закупівля яких передбачена Програмою реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020 – 2024 роки, будуть використовуватись виключно на заходи, передбачені Програмою реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020 – 2024 роки.
- (23) Матеріали / товари / техніка, закупівля яких передбачена Програмою реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020 – 2024 роки, не будуть використовуватись під час участі у тендерах, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (24) Реалізація заходів, передбачених Програмою, за власні кошти Підприємства без залучення місцевих ресурсів неможлива у зв'язку з тим, що зазначені заходи є безкоштовними для населення міста Миколаєва, без стягнення плати з кінцевого споживача.
- (25) Згідно з пунктом 9 наказу «Про організацію бухгалтерського обліку та облікову політику підприємства» від 21.09.2020 підприємство веде окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат у розрізі аналітичного та синтетичного обліку за кореспонденцією бухгалтерських рахунків, на які спрямовуються бюджетні кошти та інші послуги, які надаються господарським способом. Формування затратної частини як за рахунок бюджетних коштів, так і за рахунок господарських коштів відбувається окремими первинними документами, а саме: прибуткові накладні на матеріальні цінності, відомості на заробітну плату, оформлюються окремі договори на придбання товарно-матеріальних цінностей, проводиться списання матеріальних цінностей за окремими видами послуг.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (27) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (28) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера благоустрою

- (30) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (31) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (32) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

- (33) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (34) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (35) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування – парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (36) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (37) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (38) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на

поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (39) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (40) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (41) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (42) Відповідно до пункту 1.1 Статуту Підприємство створено Миколаївською міською радою з метою здійснення господарської діяльності для вирішення соціально-економічних проблем міста по управлінню, утриманню і експлуатації доріг, мостів міста та засновано на комунальній власності територіальної громади міста Миколаєва. Згідно з пунктом 1.2 Статуту власником Підприємства є територіальна громада міста Миколаєва в особі Миколаївської міської ради.
- (43) Отже, за наведених умов КП «ЕЛУ Автодоріг» є **суб'єктом господарювання** в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (44) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (45) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП «ЕЛУ Автодоріг» є кошти місцевого бюджету міста Миколаєва.
- (46) Отже, фінансова підтримка КП «ЕЛУ Автодоріг» здійснюється за рахунок **місцевих ресурсів** в розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (47) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (48) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (49) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (50) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (51) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки об'єкти благоустрою перебувають на балансі Підприємства, і КП «ЕЛУ Автодоріг» як балансоутримувач зобов'язане виконувати заходи, передбачені Програмою.
- (52) Відповідно до інформації Надавача закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, буде здійснювати Отримувач відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (53) Заходи, передбачені Програмою, будуть виконуватися як самим КП «ЕЛУ Автодоріг» так і з залученням підрядних організацій, які будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Кошти, що будуть спрямовані на фінансування заходів, які будуть виконуватися підрядними організаціями, будуть перераховані підрядним організаціям у повному обсязі.
- (54) Оскільки КП «ЕЛУ Автодоріг» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (55) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «ЕЛУ Автодоріг» зі здійснення діяльності з утримання об'єктів

благоустрою визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені для забезпечення діяльності Отримувача.

- (56) Отже, надання державної підтримки КП «ЕЛУ Автодоріг» на утримання та поточний ремонт об'єктів благоустрою, **не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.**
- (57) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми предметів, матеріалів та інвентарю визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що у свою чергу **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (техніки та інвентарю), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (58) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (59) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (60) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (61) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (62) Надавач скористався своїм правом та створив КП «ЕЛУ Автодоріг» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Усі об'єкти благоустрою, ремонт та утримання яких передбачено Програмою, знаходяться на балансі Підприємства.

- (63) У Листі Надавач зазначив, що усі заходи, передбачені Програмою, будуть безкоштовними для населення міста Миколаєва.
- (64) Отже, підтримка (фінансування) КП «ЕЛУ Автоторіг» у формі поточних та капітальних трансфертів для здійснення заходів з утримання та ремонту об'єктів благоустрою, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (65) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради КП «ЕЛУ Автоторіг» у формі поточних та капітальних трансфертів для здійснення заходів з утримання та ремонту об'єктів благоустрою (а саме: ремонт та утримання вулично-дорожньої мережі, у тому числі дощової каналізації, дренажних та водовідвідних споруд, зупиночних комплексів громадського транспорту та штучних споруд; та витрати на придбання спецтехніки для ремонту та утримання вулично-дорожньої мережі) на період з 01.10.2020 по 31.12.2024 обсягом 1 127 565 120 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (66) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка буде спрямовуватися виключно на реалізацію заходів Програми, що будуть виконуватися лише на об'єктах благоустрою, які знаходяться в комунальній власності територіальної громади міста Миколаєва та на балансі КП «ЕЛУ Автоторіг».
- (67) Усі заходи Програми зі здійснення заходів з утримання та ремонту об'єктів благоустрою (а саме: ремонт та утримання вулично-дорожньої мережі, у тому числі дощової каналізації, дренажних та водовідвідних споруд, зупиночних комплексів громадського транспорту та штучних споруд; та витрати на придбання спецтехніки для ремонту та утримання вулично-дорожньої мережі) будуть проводитися безкоштовно для населення міста Миколаєва.
- (68) На Підприємстві ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що надає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.
- (69) Враховуючи, що заходи, на які будуть спрямовуватися кошти державної підтримки, є безкоштовними для населення, зазначена підтримка не використовується для надання платних послуг, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті на ринку, така підтримка не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.
- (70) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради КП «ЕЛУ Автоторіг» у формі поточних та капітальних трансфертів для здійснення заходів з утримання та ремонту об'єктів благоустрою (а саме: ремонт та утримання вулично-дорожньої мережі, у тому числі дощової каналізації, дренажних та водовідвідних споруд, зупиночних комплексів громадського транспорту та штучних споруд; та витрати на придбання спецтехніки для ремонту та утримання вулично-дорожньої мережі) на період з 01.10.2020 по 31.12.2024

обсягом 1 127 565 120 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(71) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «ЕЛУ Автодоріг» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

(72) Наведені в цьому поданні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(73) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка КП «ЕЛУ Автодоріг» повинна спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів з утримання та ремонту об'єктів благоустрою, передбачених рішенням Миколаївської міської ради від 20.12.2019 № 56/62 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020 – 2024 роки», та які є безкоштовними для населення міста, (а саме: ремонт та утримання вулично-дорожньої мережі, у тому числі дощової каналізації, дренажних та водовідвідних споруд, зупиночних комплексів громадського транспорту та штучних споруд; та витрати на придбання спецтехніки для ремонту та утримання вулично-дорожньої мережі), та в жодному разі не повинно покривати витрати на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
- КП «ЕЛУ Автодоріг» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка, та з метою залучення підрядних організацій для здійснення заходів, передбачених Програмою;
- протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- використання коштів державної підтримки КП «ЕЛУ Автодоріг» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради, Департамент моніторингу і контролю державної допомоги

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради комунальному підприємству

«Експлуатаційне лінійне управління автодоріг» на підставі рішення Миколаївської міської ради від 20.12.2019 № 56/62 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки» у формі поточних та капітальних трансфертів на утримання та ремонт об'єктів благоустрою (а саме: ремонт та утримання вулично-дорожньої мережі, у тому числі дощової каналізації, дренажних та водовідвідних споруд, зупиночних комплексів громадського транспорту та штучних споруд; та витрати на придбання спецтехніки для ремонту та утримання вулично-дорожньої мережі) на період з 01.10.2020 по 31.12.2024 загальним обсягом 1 127 565 120 (один мільярд сто двадцять сім мільйонів п'ятсот шістдесят п'ять тисяч сто двадцять) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА