



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 листопада 2020 р.

Київ

№ 728-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.11.2020 № 500-01/471-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Деснянською районною в місті Києві державної адміністрацією за реєстраційним номером в базі даних 42120 (вх. № 1717-ПДД/1 від 31.08.2020) та лист за реєстраційним номером в базі даних 61161 (вх. № 1777-ПДД/4 від 05.10.2020), щодо підтримки комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району міста Києва», які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 42120 (вх. № 1717-ПДД/1 від 31.08.2020) Деснянською районною в місті Києві державної адміністрацією відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 14.09.2020 № 500-29/06-12510 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 61161 (вх. № 1777-ПДД/4 від 05.10.2020) Деснянською районною в місті Києві державної адміністрацією було надано запитувану інформацію.
Повідомлення прийнято до розгляду 05.10.2020.
- (4) Листом від 21.10.2020 № 7421 (вх. № 5-01/13692 від 26.10.2020) (далі – Лист) Деснянською районною в місті Києві державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення.

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Деснянська районна в місті Києві державна адміністрація (далі – Надавач) (місцезнаходження: 02225, просп. Маяковського, 29, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 37415088).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» (далі – КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва», Підприємство, Отримувач) (місцезнаходження: 02217, вул. Закревського, 15, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 39605452).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є проведення заходів, що впливають на поліпшення умов проживання населення.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Забезпечення попередження виникнення ситуацій, які можуть загрожувати здоров'ю, життю та майну громадян. Видалення аварійних, сухостійних дерев (або їх частин).

2.5. Форма державної підтримки

- (9) Капітальні видатки.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 8 946 500 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (12) Закон України «Про житлово-комунальні послуги».
- (13) Розпорядження Кабінету Міністрів України від 8 липня 2020 р. № 891-р «Про розподіл у 2020 році субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій».
- (14) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 21.08.2020 № 1266 «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій».

2.8. Тривалість державної підтримки

- (15) З 01.09.2020 по 31.12.2020.

- (16) Фінансування КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» для реалізації робіт, на які спрямовується повідомлена державна підтримка, у 2020 році не здійснювалось.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (17) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.01.2015 № 3 (далі – Статут), КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» створено рішенням Київської міської ради від 09.10.2014 № 270/270 «Про удосконалення структури управління житлово-комунальним господарством міста Києва», засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва та віднесено до сфери управління Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації.
- (18) Засновником і власником КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (19) Згідно з пунктом 2.1 Статуту КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» створено з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (20) У пункті 4.3 Статуту встановлено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва та закріплене за ним на праві господарського відання.
- (21) Основним предметом діяльності Підприємства відповідно до Статуту є надання послуг з утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (22) Відповідно до розпорядження Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації «Про закріплення на праві господарського відання за комунальним підприємством «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» майна» від 30.01.2015 № 48 (зі змінами та доповненнями) за КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» закріплено на праві господарського відання майно споруд об'єктів, що віднесено до сфери управління Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації.
- (23) Фінансування в розмірі 8 946 500 грн на 2020 рік буде спрямовано на:

Придбання:	Обсяг фінансування з міського бюджету:
Автогідропідіймач (1 од.)	4 000 000
Автокран (1 од.)	4 946 500

Відповідно до Листа КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі спецтехніки.

- (24) Відповідно до Повідомлення придбана техніка буде використовуватись для робіт, що надаються населенню на безоплатній основі, а саме:

- автогідропідіймач для видалення пошкоджених, аварійних сухостійних дерев (або їх частин) за зверненнями мешканців та якщо стан зелених насаджень загрожуватиме життю, здоров'ю та майну громадян;
- автокран для усунення аварійних ситуацій в каналній системі мереж тепло- та водопостачання, які належать комунальній власності територіальної громади міста Києва.

- (25) За інформацією Надавача, вищезазначені роботи, для яких буде використовуватись придбана спецтехніка, не передбачені переліком робіт, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Обов'язкового переліку робіт (послуг), витрати на які включаються до складу витрат на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території» від 27.09.2018 № 190.
- (26) Підприємством на платній основі надаються послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 98,8 %.
- До переліку платних послуг не включені роботи, які потребують використання спецтехніки, яка буде закуповуватись за кошти державної допомоги.
- Придбана за рахунок місцевого бюджету спецтехніка не буде використовуватись для надання платних послуг (тобто платних послуг для населення та інших суб'єктів господарювання).
- (27) Відповідно до інформації Надавача КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» забезпечено ведення окремого обліку доходів та витрат за видами діяльності, на які буде спрямована державна допомога, та надання послуг на платній основі, що підтверджується положенням про організацію бухгалтерського обліку та облікової політики згідно МСФЗ в комунальному підприємстві «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва», затвердженим наказом від 28.12.2019 № 247.
- На Підприємстві забезпечено ведення окремих табелів обліку робочого часу працівників під час виконання робіт, на які буде спрямовано державну підтримку, та надання послуг на платній основі.
- (28) Відповідно до Повідомлення КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» щоквартально та за результатами року складає та подає звіти про надходження та використання бюджетних коштів до Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації, Управління житлово-комунального господарства Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації, Управління Державної казначейської служби України у Деснянському районі м. Києва. Фінансову звітність щоквартально та за результатами року надає до Департаменту комунальної власності виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації).

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Законодавство у сфері державної допомоги

- (29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(30) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(31) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(32) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері житлово-комунальних послуг

(33) Згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм.

4.3. Законодавство у сфері благоустрою

(34) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

(35) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.

(36) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та

ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (37) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (38) Відповідно до статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» вулично-дорожня мережа – призначена для руху транспортних засобів і пішоходів мережа вулиць, доріг, внутрішньоквартальні та інші проїзди, тротуари, пішохідні та велосипедні доріжки, набережні, майдани, площі, а також автомобільні стоянки та майданчики для паркування транспортних засобів з інженерними та допоміжними спорудами, технічними засобами організації дорожнього руху.
- (39) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (40) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (41) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (42) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (43) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (44) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та

реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (45) Згідно з пунктом 2.1 Статуту КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» створено з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (46) Основним предметом діяльності Підприємства відповідно до Статуту є надання послуг з утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (47) Отже, за наведених умов КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (48) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (бюджет м. Києва) обсягом 8 946 500 грн.
- (49) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (50) Отже, державна підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» у формі капітальних видатків на закупівлю спецтехніки, а саме автогідропідіймача для видалення пошкоджених, аварійних сухостійних дерев (або їх частин) та автокрана для усунення аварійних ситуацій в каналній системі мереж тепло- та водопостачання надається за рахунок **місцевих ресурсів** у значенні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (51) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (52) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (53) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (54) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (55) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки Підприємство як балансоутримувач об'єктів благоустрою повинно виконувати заходи із забезпечення належного санітарного стану міської території загального користування.
- (56) При цьому КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі спецтехніки (автогідропідіймач та автокран).
Роботи з утримання в належному санітарному стані міської території загального користування (видалення пошкоджених, аварійних сухостійних дерев або їх частин та усунення аварійних ситуацій в каналній системі мереж тепло- та водопостачання) будуть виконувати безпосередньо працівники Підприємства.
- (57) Оскільки КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на закупівлю спецтехніки (автогідропідіймача та автокрана) була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (58) Отже, надання державної підтримки КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» на закупівлю спецтехніки (автогідропідіймача та автокрана), що залишиться на балансі Отримувача, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (59) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (60) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (61) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (62) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (63) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (64) Відповідно до інформації Надавача, звернень щодо можливості виконання відповідних робіт від інших підприємств не було.
При цьому послуги, для надання яких здійснюється закупівля спецтехніки, на яку спрямовується державна підтримка, а саме: з видалення пошкоджених, аварійних сухостійних дерев (або їх частин) та для усунення аварійних ситуацій в каналній системі мереж тепло- та водопостачання, надаються населенню безкоштовно та не входять до послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій. Кошти державної підтримки не будуть використовуватися для здійснення платної діяльності. Отримувач забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та ведення окремих таблиць обліку робочого часу працівників, що запобігає витрачання коштів місцевих ресурсів при здійсненні Підприємством платної діяльності.
- (65) Отже, фінансова підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» на закупівлю спецтехніки для проведення робіт з видалення пошкоджених, аварійних сухостійних дерев (або їх частин) та для усунення аварійних ситуацій в каналній системі мереж тепло- та водопостачання, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (66) Підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» у формі капітальних видатків на закупівлю спецтехніки для проведення робіт з видалення пошкоджених, аварійних сухостійних дерев (або їх частин) та для усунення аварійних ситуацій в каналній системі мереж тепло- та водопостачання обсягом 8 946 500 грн на період з 01.09.2020 по 31.12.2020 **не є державною допомогою** відповідно до Закону.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (67) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (68) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (69) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (70) Витрати на закупівлю спецтехніки, на яку спрямовується державна допомога обсягом 8 946 500 грн, у вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не передбачені.
- (71) КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі спецтехніки.
- (72) КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» забезпечено ведення окремого обліку доходів та витрат за видами діяльності, на які буде спрямована державна підтримка, та надання послуг на платній основі. Забезпечено ведення окремих відомостей на виплату заробітної плати, відомостей списання матеріальних ресурсів у розрізі об'єктів обліку, облік актів виконаних робіт.
- (73) Фінансування КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» обсягом 8 946 500 грн на закупівлю спецтехніки для проведення робіт з видалення пошкоджених, аварійних сухостійних дерев (або їх частин) та для усунення аварійних ситуацій в каналній системі мереж тепло- та водопостачання, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.
- (74) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (75) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (76) Разом із тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із закупівлею спецтехніки для проведення робіт з видалення пошкоджених, аварійних сухостійних дерев (або їх частин) та для усунення аварійних ситуацій в каналній системі мереж тепло- та водопостачання, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;

- КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» повинне проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі спецтехніки, на яку виділяється державна підтримка;
- протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- використання коштів підтримки КП «КК з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Деснянською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Деснянська районна в місті Києві державна адміністрація комунальному підприємству «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 8 липня 2020 р. № 891-р «Про розподіл у 2020 році субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій» та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 21.08.2020 № 1266 «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій», у формі капітальних видатків на закупівлю спецтехніки для проведення робіт з видалення пошкоджених, аварійних сухостійних дерев (або їх частин) та для усунення аварійних ситуацій в каналній системі мереж тепло- та водопостачання обсягом 8 946 500 грн на період з 01.09.2020 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.