



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 листопада 2020 р.

Київ

№ 686-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 04.11.2020 № 500-01/444-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 42580 (вх. № 1721-ПДД/1 від 02.09.2020), щодо підтримки комунального підприємства Миколаївської міської ради «Центр захисту тварин», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 42580 (вх. № 1721-ПДД/1 від 02.09.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 16.09.2020.
- (2) Листом від 16.10.2020 № 3662/08.01.0-10/05/011/20 (вх. № 5-01/13396 від 16.10.2020) (далі – Лист) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

- (3) Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради (далі – Надавач) (540300, м. Миколаїв, вул. Адмірала Макарова, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 03365707.

2.2. Отримувач державної підтримки

- (4) Комунальне підприємство Миколаївської міської ради «Центр захисту тварин» (далі – КП ММР «Центр захисту тварин», Отримувач, Підприємство) (54020, м. Миколаїв, вул. Образцова, 1/2, ідентифікаційний код юридичної особи 24796498).

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (5) Забезпечення сприятливих умов для співіснування людей та тварин.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Зменшення кількості безпритульних тварин у місті Миколаєві на основі гуманного та відповідального ставлення до них, впровадження стандартів гуманного поводження з тваринами, створення безпечних та комфортних умов життя людей та співіснування людей і тварин у місті, забезпечення ветеринарно-санітарного благополуччя, належного благоустрою.

2.5. Форма державної підтримки

- (7) Субсидії та поточні трансферти.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 39 312 000 грн, з них по роках:
2021 рік – 14 447 000 грн;
2022 рік – 11 487 000 грн;
2023 рік – 8 087 000 грн;
2024 рік – 5 291 000 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (9) Рішення міської ради від 23.07.2020 № 57/376 «Про затвердження Програми поводження з котами і собаками та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами у м. Миколаєві на 2020-2024 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

- (10) З 01.01.2021 по 31.12.2024.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) Відповідно до Статуту КП ММР «Центр захисту тварин», затвердженого рішенням міської ради від 20.10.2011 № 10/12 (далі – Статут), Підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади міста Миколаєва. Засновником та власником Отримувача є територіальна громада міста Миколаєва в особі Миколаївської міської ради.
- (12) Відповідно до Статуту КП ММР «Центр захисту тварин» метою діяльності Підприємства є, зокрема, створення умов безконфліктного співіснування людини та тварин на території міста Миколаєва, регулювання відносин, що виникають у зв'язку з утриманням домашніх тварин та поводженням із безпритульними тваринами тощо.

Завданнями Підприємства є, зокрема, організація й здійснення роботи щодо виконання заходів міських програм із вирішення проблем утримання домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин міста Миколаєва.

Предметом діяльності КП ММР «Центр захисту тварин» є утримання та регулювання чисельності безпритульних тварин.

КП ММР «Центр захисту тварин» підпорядковано Миколаївській міській раді.

- (13) З метою виконання статутних завдань КП ММР «Центр захисту тварин» надає послуги із регулювання чисельності безпритульних тварин, реєстрації домашніх тварин, підбору та кремації трупів тварин.
- (14) Відповідно до інформації Надавача послуги щодо безпритульних тварин, які будуть відловлені на територіях загального користування, для мешканців міста надаються безкоштовно. Крім того, окремим категоріям городян (соціально незахищені верстви населення) передбачено надання пільг на проведення стерилізації та ідентифікації домашніх тварин.
- (15) КП ММР «Центр захисту тварин» – це єдине підприємство в місті Миколаєві, яке має технічні ресурси для реалізації всього комплексу заходів Програми.
- (16) Надавач двічі оголошував процедури закупівлі за предметом: ДК 021:2015: (77610000-9) – послуги з регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами в м. Миколаєві. Обидві процедури не відбулись через відсутність тендерних пропозицій. Відповідно до пункту 1 частини другої статті 40 Закону України «Про публічні закупівлі» переговорна процедура застосовується замовником як виняток у разі, якщо було двічі відмінено процедуру відкритих торгів, у тому числі частково (за лотом), через відсутність достатньої кількості тендерних пропозицій, визначеної цим Законом. При цьому предмет закупівлі, його технічні та якісні характеристики, а також вимоги до учасника процедури закупівлі не повинні відрізнятися від вимог, що були визначені замовником у тендерній документації. Враховуючи викладене, було застосовано переговорну процедуру для закупівлі послуг за предметом: ДК 021:2015: (77610000-9) – послуги з регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами в м. Миколаєві. Отже, переможцем цієї процедури закупівлі було визначено КП ММР «Центр захисту тварин».
- Крім того, у 2020 році з КП ММР «Центр захисту тварин» укладено договори з Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради на забезпечення сприятливих умов для співіснування людей та тварин - відлов та тимчасове утримання безпритульних тварин № 143 від 28.02.2020 та забезпечення сприятливих умов для співіснування людей та тварин - стерилізація та кастрація безпритульних тварин № 144 від 28.02.2020.
- (17) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка обсягом 39 312 000 грн спрямовується виключно на реалізацію Програми, а саме для виконання заходів із регулювання чисельності безпритульних тварин:

| Заходи, які виконує самостійно КП ММР «Центр захисту тварин» | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Оплата праці й нарахування на заробітну плату, у т. ч.: | 4 594 300 | 5 099 600 | 5 864 500 | 4 023 900 |
| | <i>грн</i> | <i>грн</i> | <i>грн</i> | <i>грн</i> |
| <i>заробітна плата</i> | <i>3 765 800</i> | <i>4 180 000</i> | <i>4 807 000</i> | <i>3 298 300</i> |
| | <i>грн</i> | <i>грн</i> | <i>грн</i> | <i>грн</i> |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|-----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| нарахування на оплату праці | 828 500 грн | 919 600 грн | 1 057 500 грн | 725 600 грн |
| Предмети, матеріали, обладнання та інвентар (придбання: додаткового обладнання для операційної та для відлову, відеокамер для онлайн-спостереження, пально-мастильних матеріалів, запчастин для транспортних засобів, сканерів для зчитування мікрочипів, канцтоварів, письмового приладдя, конвертів, марок тощо; різних бланків, листівок, буклетів, плакатів, пам'яток, господарських матеріалів, засобів для чищення, будівельних матеріалів, обладнання, інвентарю, офісної техніки, мікрочипів тощо) | 2 293 900 грн | 1 321 700 грн | 487 200 грн | 125 700 грн |
| Медикаменти, медичний інвентар, перев'язувальні матеріали | 1 000 000 грн | 900 000 грн | 525 000 грн | 300 000 грн |
| Продукти харчування (корм для тварин) | 420 000 грн | 378 000 грн | 315 000 грн | 189 000 грн |
| Оплата послуг (охорони, зв'язку, банку, страхування, з проведення підрахунку безпритульних тварин, щеплення від сказу безпритульних тварин, оплата за участь у семінарах, курсах підвищення кваліфікації тощо) | 438 800 грн | 466 100 грн | 496 400 грн | 497 200 грн |
| Оплата комунальних послуг (водопостачання та водовідведення, електроенергії тощо) | 180 000 грн | 182 400 грн | 125 000 грн | 115 500 грн |
| Придбання основного капіталу (автомобілів для мобільної амбулаторії та для відлову, обладнання для операційної та для відлову) | 1 140 000 грн | 260 000 грн | 0 | 0 |
| Усього | 10 067 000 грн | 8 607 800 грн | 7 813 100 грн | 5 251 300 грн |

| | | | | |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Заходи, які будуть виконувати підрядні організації, що будуть обрані відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro» | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--|--------------------------|--------------------------|------------------------|-----------------------|
| <i>Послуги з поточного ремонту та тех. обслуговування різних засобів, техніки, обладнання та приміщень</i> | <i>400 000 грн</i> | <i>359 200 грн</i> | <i>273 900 грн</i> | <i>39 700 грн</i> |
| <i>Поточний ремонт офісного приміщення під Інформаційний центр адопції безпритульних тварин</i> | <i>200 000 грн</i> | <i>0</i> | <i>0</i> | <i>0</i> |
| <i>Поточний ремонт огорожі пункту стерилізації та утримання тварин</i> | <i>200 000 грн</i> | <i>0</i> | <i>0</i> | <i>0</i> |
| <i>Капітальний ремонт, у т. ч.:</i> | <i>3 580 000 грн</i> | <i>2 520 000 грн</i> | <i>0</i> | <i>0</i> |
| <i>оновлення ізолятора та вольєрів для тварин, у тому числі влаштування додаткових вольєрів</i> | <i>1 080 000 грн</i> | <i>1 470 000 грн</i> | <i>0</i> | <i>0</i> |
| <i>капітальний ремонт пункту стерилізації та утримання тварин</i> | <i>2 500 000 грн</i> | <i>1 050 000 грн</i> | <i>0</i> | <i>0</i> |
| Усього | 4 380 000 грн | 2 879 200 грн | 273 900 грн | 39 700 грн |

- (18) Закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, Отримувач буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (19) У рамках координації діяльності КП ММР «Центр захисту тварин» надає щомісячні звіти про виконану роботу департаменту житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради. Зі своєї сторони Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради передає в роботу Підприємству звернення громадян, що стосуються питань поводження з тваринами (відлов безпритульних тварин, неналежне утримання домашніх тварин, жорстоке поводження з тваринами) та відстежує їх відпрацювання.
- (20) Роботи з: поточного ремонту та технічного обслуговування різних засобів техніки, обладнання та приміщень (під інформаційний центр адаптації безпритульних тварин), огорожі пункту стерилізації та утримання тварин, оновлення ізолятора та вольєрів для тварин, у тому числі влаштування додаткових вольєрів, капітального ремонту пункту стерилізації та утримання тварин виконуватимуться із залученням підрядних організацій, які визначатимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
Фінансування в повному обсязі буде перераховано підрядним організаціям.
- (21) КП ММР «Центр захисту тварин» забезпечує належне ведення бухгалтерського обліку, а саме, належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання платних послуг. Оформлюються всі первинні документи окремо, зокрема договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку, що передбачено наказом про облікову політику Підприємства та організацію бухгалтерського обліку № 1-П від 04.01.2016.

- (22) КП ММР «Центр захисту тварин» забезпечує облік робочого часу щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт, що здійснюються на платній та безоплатній основі.
- (23) Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, становить 12,1 % до загального обсягу діяльності КП ММР «Центр захисту тварин», що включає в себе стерилізацію та кастрацію тварин, у яких є власники.
- (24) Відповідно до Листа державна підтримка не буде використовуватись при наданні платних послуг.
- (25) Додатково до фінансування за рахунок міського бюджету, з власних надходжень Отримувача від надання платних послуг, частково покриваються витрати Програми, а саме:
- 2021 рік – 30 000 грн;
 - 2022 рік – 30 000 грн;
 - 2023 рік – 30 000 грн;
 - 2024 рік – 30 000 грн.
- При цьому загальний обсяг фінансування заходів Програми з міського бюджету не змінюється з урахуванням витрат за власний рахунок Отримувача.
- (26) Техніка, обладнання та інвентар, що будуть закуплені за рахунок коштів державної підтримки, використовуватимуться для виконання заходів Програми та не будуть використовуватись при наданні платних послуг.
- (27) Відповідно до Листа КП ММР «Центр захисту тварин» буде використовувати техніку, інвентар, матеріали (обладнання для операційної діяльності та для відлову, відеокамер для онлайн-спостережень, пально-мастильних матеріалів, запчастин для транспортних засобів, автомобілів для мобільної амбулаторії та для відлову тварин, сканерів для зчитування мікрочіпів, мікрочіпів, канцтоварів, офісної техніки, господарських матеріалів, засобів для чищення, будівельних матеріалів, корму для тварин, медикаментів, медичного інвентарю, перев'язувальних матеріалів тощо), на які виділяється державна підтримка виключно під час здійснення діяльності, що надається населенню міста безкоштовно, що пов'язана з регулюванням чисельності тварин гуманними методами в місті Миколаєві, та не буде використовувати під час підприємницької діяльності (надання платних послуг).
- (28) КП ММР «Центр захисту тварин» буде використовувати засоби техніки, офісне приміщення (під інформаційний центр адаптації безпритульних тварин), операційну, ізолятор та вольєри для тварин, пункт стерилізації та утримання тварин, на ремонт, технічне обслуговування та оплату послуг, у тому числі комунальних, на які виділяється державна підтримка виключно під час здійснення діяльності, що надається населенню міста безкоштовно, яка пов'язана з регулюванням чисельності тварин гуманними методами в місті Миколаєві та не буде використовувати під час підприємницької діяльності (надання платних послуг).
- (29) Відповідно до інформації Надавача, за наявності економії бюджетних коштів, кошти можуть бути розподілені за потребою на інші заходи в рамках Програми або повернені в повному обсязі.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (33) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поводження з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати: створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання безконтрольного збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.
- (34) Згідно з пунктом 32 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування України» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

4.2. Щодо запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій

- (35) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.
- (36) За частиною першою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.

- (37) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (38) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

4.3. Державна підтримка у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами

- (39) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:
- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині спричиняються незначні біль, страждання чи пригнічення або не спричиняються взагалі, наприклад за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
 - зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;
 - заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.
- (40) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України у разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.
- (41) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:
- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
 - затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
 - забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.

- (42) Відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову.
- (43) Відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (44) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.
- (45) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, зокрема вилов безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього Закону.
- (46) Відповідно до частин четвертої-шостої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
Вилів собак, котів та інших домашніх тварин окремими громадянами забороняється, крім випадків, коли ці тварини є небезпечними для оточуючих та виявляють агресивність, створюючи загрозу безпеці людей.
Вилів собак, котів та інших домашніх тварин, як правило, проводиться за відсутності сторонніх осіб із 5-ої до 7-ої години або після 20-ої години (влітку – після 22-ої години).
- (47) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності. Положення про притулок для тварин затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.
- (48) Статтею 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що притулки для тварин - неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин.

- (49) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.
- (50) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.
- (51) Відповідно до Статуту КП ММР «Центр захисту тварин» метою діяльності Підприємства є, зокрема, створення умов безконфліктного співіснування людини та тварин на території міста Миколаєва, регулювання відносин, що виникають у зв'язку з утриманням домашніх тварин та поводженням із безпритульними тваринами тощо. Завданнями Підприємства є, зокрема, організація і здійснення роботи щодо виконання заходів міських програм із вирішення проблем утримання домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин міста Миколаєва. Предметом діяльності КП «КМЛ ветеринарної медицини» є утримання та регулювання чисельності безпритульних тварин.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (52) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (53) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (54) Відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (55) КП ММР «Центр захисту тварин» створено Миколаївською міською радою для виконання комплексу робіт поводження з безпритульними та домашніми тваринами у місті Миколаєві.
- (56) Відповідно до Статуту КП ММР «Центр захисту тварин» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Миколаєва. Засновником та власником Отримувача є територіальна громада міста Миколаєва в особі Миколаївської міської ради.

КП ММР «Центр захисту тварин» підпорядковано Миколаївській міській раді.

(57) Отже, за наведених умов КП ММР «Центр захисту тварин» є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(58) Відповідно до Програми фінансування КП ММР «Центр захисту тварин» надаватиметься у формі субсидій та поточних трансфертів на виконання заходів зі зниження чисельності безпритульних тварин у місті Миколаєві, підвищення рівня відповідальності власників домашніх тварин, зниження соціальної напруженості й рівня конфліктності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, строком з 01.01.2021 по 31.12.2024 обсягом 39 312 000 грн.

(59) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надаватиметься за рахунок коштів бюджету міста Миколаєва.

(60) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(61) Отже, фінансова підтримка КП ММР «Центр захисту тварин» у формі субсидій та поточних трансфертів надаватиметься **за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(62) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(63) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(64) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

- (65) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (66) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки Підприємство створено Миколаївською міською радою для виконання комплексу робіт поведження з безпритульними та домашніми тваринами в місті Миколаєві відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», якою передбачено, що для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися підприємства з питань утримання та поведження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (67) Відповідно до інформації Надавача закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, Отримувач буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- Роботи в частині покриття витрат на здійснення основної діяльності, а саме: зі зниження чисельності безпритульних тварин у місті Миколаєві, зниження соціальної напруженості й рівня конфліктності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, будуть виконувати працівники КП ММР «Центр захисту тварин» самостійно.
- Роботи з поточного ремонту та технічного обслуговування різних засобів техніки, обладнання та приміщень (під інформаційний центр адаптації безпритульних тварин), огорожі пункту стерилізації та утримання тварин, оновлення ізолятора та вольєрів для тварин, у тому числі влаштування додаткових вольєрів, капітального ремонту пункту стерилізації та утримання тварин будуть виконуватися із залученням підрядних організацій, які визначатимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (68) Оскільки КП ММР «Центр захисту тварин» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що економічна вигода, що буде надана Отримувачу у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності зі зниження чисельності безпритульних тварин у місті Миколаєві, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (69) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП ММР «Центр захисту тварин» зі здійснення основної діяльності, а саме: зі зниження чисельності безпритульних тварин у місті Миколаєві, зниження соціальної напруженості й рівня конфліктності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності отримувача.
- (70) Отже, надання державної підтримки КП ММР «Центр захисту тварин» на здійснення основної діяльності, а саме: діяльності зі зниження чисельності безпритульних тварин у місті Миколаєві, зниження соціальної напруженості й рівня конфліктності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (71) Разом із тим Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів та робіт, які надають підрядні

організації (з поточного ремонту та технічного обслуговування різних засобів техніки, обладнання та приміщень (під інформаційний центр адаптації безпритульних тварин), огорожі пункту стерилізації та утримання тварин, оновлення ізолятора та вольєрів для тварин, у тому числі влаштування додаткових вольєрів, капітального ремонту пункту стерилізації та утримання тварин), визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, послуг) (матеріалів та обладнання), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (72) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (73) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (74) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (75) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (76) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (77) Відповідно до інформації Надавача у місті Миколаєві відсутні інші суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність, на яку буде спрямовано повідомлену державну підтримку.
- (78) При цьому державна підтримка на покриття витрат КП ММР «Центр захисту тварин» зі здійснення послуг зі зниження чисельності безпритульних тварин у місті Миколаєві,

зниження соціальної напруженості й рівня конфліктності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, надаються населенню безкоштовно. Кошти державної підтримки не будуть використовуватися для здійснення платної діяльності Підприємства. Отримувач забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та ведення окремих табелів обліку робочого часу працівників, що запобігає витрачання коштів місцевих ресурсів під час здійснення Підприємством платної діяльності.

(79) Крім того, Надавач двічі оголошував процедури закупівлі за предметом: ДК 021:2015: (77610000-9) – послуги з регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами в м. Миколаєві. Обидві процедури не відбулись через відсутність тендерних пропозицій.

Враховуючи викладене, було застосовано переговорну процедуру для закупівлі послуг за предметом: ДК 021:2015: (77610000-9) – послуги з регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами в м. Миколаєві.

Отже, переможцем цієї процедури закупівлі було визначено КП ММР «Центр захисту тварин».

(80) Отже, фінансування послуг КП ММР «Центр захисту тварин» зі зниження чисельності безпритульних тварин у місті Миколаєві, зниження соціальної напруженості й рівня конфліктності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(81) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради КП ММР «Центр захисту тварин» відповідно до Програми у формі субсидій та поточних трансфертів на виконання заходів зі зниження чисельності безпритульних тварин у м. Миколаєві, зниження соціальної напруженості й рівня конфліктності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, на період з 01.01.2021 по 31.12.2024 обсягом 39 312 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(82) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(83) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(84) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна допомога суб'єктові господарювання

повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (85) Для виконання Програми було створено КП ММР «Центр захисту тварин».
- (86) За інформацією Надавача, КП ММР «Центр захисту тварин» – єдине підприємство в місті Миколаєві, яке має технічні ресурси для реалізації всього комплексу заходів Програми якісно та в повному обсязі.
- (87) Обсяг діяльності, яку здійснює Підприємство на платній основі, становить 12,1 % до загального обсягу діяльності КП ММР «Центр захисту тварин».
Державна підтримка не буде використовуватись під час надання платних послуг.
Крім того, витрати Програми частково покриваються від власних надходжень Отримувача державної підтримки від надання платних послуг.
- (88) Відповідно до інформації Надавача КП ММР «Центр захисту тварин» забезпечує належне ведення бухгалтерського обліку, а саме, належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Оформлюються всі первинні документи окремо, зокрема договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку, що передбачено наказом про облікову політику підприємства та організацію бухгалтерського обліку № 1-П від 04.01.2016.
- (89) КП ММР «Центр захисту тварин» забезпечує облік робочого часу щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт, що здійснюються на платній та безоплатній основі.
- (90) Фінансування діяльності КП ММР «Центр захисту тварин» для виконання заходів з утримання та поводження з безпритульними тваринами у місті Миколаєві, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**
- (91) Отже, підтримка (фінансування), яка буде надавати Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради КП ММР «Центр захисту тварин» відповідно до Програми у формі субсидій та поточних трансфертів на виконання заходів зі зниження чисельності безпритульних тварин у м. Миколаєві, зниження соціальної напруженості й рівня конфліктності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, на період з 01.01.2020 по 31.12.2024 у сумі 39 312 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (92) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради скористався своїм правом та створив КП ММР «Центр захисту тварин» відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».
- (93) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(94) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування КП ММР «Центр захисту тварин» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених рішенням міської ради від 23.07.2020 № 57/376 «Про затвердження Програми поводження з котами і собаками та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами у м. Миколаєві на 2020-2024 роки»;
- КП ММР «Центр захисту тварин» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів (робіт, послуг), на які виділяється державна підтримка;
- використання коштів підтримки КП ММР «Центр захисту тварин» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- Надавач має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради комунальному підприємству Миколаївської міської ради «Центр захисту тварин» відповідно до рішення міської ради від 23.07.2020 № 57/376 «Про затвердження Програми поводження з котами і собаками та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами у м. Миколаєві на 2020-2024 роки» у формі субсидій та поточних трансфертів на виконання заходів зі зниження чисельності безпритульних тварин у м. Миколаєві, зниження соціальної напруженості й рівня конфліктності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, на період з 01.01.2021 по 31.12.2024 у сумі 39 312 000 (тридцять дев'ять мільйонів триста дванадцять тисяч гривень), **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуюча –
перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

О. МУЗИЧЕНКО