



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 жовтня 2020 р.

Київ

№ 659-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.10.2020 № 500-01/412-п та повідомлення про нову державну допомогу виконавчого комітету Попаснянської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 41940 (вх. № 1691-ПДД/1 від 14.08.2020) щодо фінансування Попаснянського комунального підприємства «СКП», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Виконавчим комітетом Попаснянської міської ради Луганської області відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 41940 (вх. № 1691-ПДД/1 від 14.08.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення було прийнято до розгляду 28.10.2020.
- (3) Листом від 30.09.2020 № 2033-02-12 (вх. № 5-01/12907 від 05.10.2020) Виконавчим комітетом Попаснянської міської ради Луганської області надано додаткову інформацію (далі – Лист).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

- (4) Виконавчий комітет Попаснянської міської ради Луганської області (далі – Надавач, Виконком) (93301, Луганська обл., м. Попасна, вул. Мічуріна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 04051744).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (5) Попаснянське комунальне підприємство «СКП» (далі – ПКП «СКП», Підприємство, Отримувач) (93301, Луганська обл., м. Попасна, вул. Первомайська, 34, ідентифікаційний код юридичної особи 37928573).
- (6) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Попаснянської міської ради від 19.02.2019 № 102/8, ПКП «СКП» належить до комунальної власності територіальної громади міста Попасна. Засновником Підприємства є Попаснянська міська рада.
- (7) Основною метою Підприємства є здійснення виробничої діяльності, для задоволення потреб населення в житлово-комунальних та інших послугах із метою отримання прибутку.
- (8) Основними видами діяльності Підприємства є, зокрема, діяльність із прибирання, роботи з благоустрою та утримання в належному стані доріг, площ, скверів та інших територій загального користування на території міста Попасна.

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (9) Реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані територій міста Попасна та покращення її естетичного вигляду для створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців та гостей міста.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Надання фінансової підтримки ПКП «СКП» дасть можливість вирішити цілий комплекс питань, а саме:
- утримання та капітальний ремонт об'єктів благоустрою міста, капітальний та поточний ремонт доріг, прибудинкових територій, парків, скверів, мереж зовнішнього освітлення, озеленення тощо;
 - своєчасне оновлення основних фондів комунального підприємства;
 - придбання спеціалізованої техніки та обладнання;
 - підтримання в належному стані пам'ятників, пам'ятних знаків, меморіальних і анотаційних дощок, декоративних кованих композицій, підпірних стінок, квітників, фонтанів у місті.

2.5. Форма державної підтримки

- (11) Субсидії та поточні трансферти.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (12) Загальний обсяг – 11 024,9 тис. грн.

- (13) За 2018 рік профінансовано 3 267,9 тис. грн на такі потреби:

- 1) заробітна плата – 1 559,8 тис. грн;
- 2) нарахування на заробітну плату – 331,5 тис. грн;
- 3) електроенергія – 93,3 тис. грн;
- 4) пально-мастильні матеріали (далі – ПММ) – 441,1 тис. грн;

- 5) основні засоби (зупинки) – 199,0 тис. грн;
- б) матеріали – 460,3 тис. грн:
- косарка – 14,0 тис. грн;
 - шафи металеві для спецодягу – 22,1 тис. грн;
 - дорожні знаки – 42,1 тис. грн;
 - бішофіт – 17,0 тис. грн;
 - вапно, бітум – 9,6 тис. грн;
 - шини – 28,8 тис. грн;
 - бітум, асфальт – 24,7 тис. грн;
 - мастильні засоби – 37,4 тис. грн;
 - пісок – 54,0 тис. грн;
 - вогнегасники – 10,6 тис. грн;
 - запчастини – 59,7 тис. грн;
 - знаряддя – 21,3 тис. грн;
 - напівсфера – 8,2 тис. грн;
 - аптечки – 0,6 тис. грн;
 - світильники та обладнання – 59,4 тис. грн;
 - канцтовари – 5,5 тис. грн;
 - фарби – 1,4 тис. грн;
 - стойки, труби – 34,3 тис. грн;
 - електролампи – 9,6 тис. грн;
- б) послуги – 182,9 тис. грн:
- поховання безхатченків – 8,0 тис. грн;
 - страхування автотранспорту – 4,0 тис. грн;
 - технічне обслуговування JCB – 16,8 тис. грн;
 - виготовлення огорожі – 19,1 тис. грн;
 - ветеринарна обробка тварин (собак) – 135,0 тис. грн.

(14) За 2019 рік профінансовано 3 401,0 тис. грн на такі потреби:

- 1) заробітна плата – 1662,8 тис. грн;
- 2) нарахування на заробітну плату – 364,3 тис. грн;
- 3) електроенергія – 45,7 тис. грн;
- 4) ПММ – 693,2 тис. грн;
- 5) матеріали – 386,0 тис. грн:
 - вапно, бітум – 4,4 тис. грн;
 - шини – 61,2 тис. грн;
 - бітум, асфальт – 27,3 тис. грн;
 - мастильні засоби – 25,1 тис. грн;
 - пісок – 54,0 тис. грн;
 - пожежний щит – 6,2 тис. грн;
 - запчастини – 109,2 тис. грн;
 - знаряддя – 8,3 тис. грн;
 - спецодяг – 18,2 тис. грн;
 - провід – 18,1 тис. грн;
 - світильники та обладнання 2 канцтовари – 1,9 тис. грн;
 - фарби – 27,2 тис. грн;
 - електролампи – 22,9 тис. грн;
- б) послуги – 249,0 тис. грн:
 - поховання безхатченків – 13,2 тис. грн;

- страхування автотранспорту – 4,5 тис. грн;
- технічне обслуговування ЖСВ – 24,6 тис. грн;
- ремонт стели – 7,7 тис. грн;
- ветеринарна обробка тварин (собак) – 199,0 тис. грн.

(15) На 2020 рік профінансовано 4 356,0 тис. грн на такі потреби:

- 1) заробітна плата – 2 733,4 тис. грн;
- 2) нарахування на заробітну плату – 601,3 тис. грн;
- 3) електроенергія – 109,1 тис. грн;
- 4) ПММ – 755,2 тис. грн;
- 5) матеріали – 124,0 тис. грн:
 - косарки – 3,0 тис. грн;
 - ручні інструменти – 1,5 тис. грн;
 - запасні частини – 65,0 тис. грн;
 - провід – 15,0 тис. грн;
 - елементи електричних схем – 4,0 тис. грн;
 - електричні лампи – 25,0 тис. грн;
 - дорожні знаки – 10,5 тис. грн;
- 6) послуги – 33,0 тис. грн:
 - поховання безхатченків – 10,5 тис. грн;
 - послуги з відлову безпритульних (бродячих) тварин – 22,5 тис. грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

(16) Рішення Попаснянської міської ради № 101/3 від 21.12.2018 «Про затвердження міської цільової програми з благоустрою міста Попасна на 2019 рік» (далі – Програма 1).

Рішення Попаснянської міської ради № 37 від 29.04.2020 «Про затвердження міської цільової програми з благоустрою міста Попасна на 2020 рік» (далі – Програма 2).

Також надання підтримки ПП «СКП» за рахунок коштів Попаснянської міської ради, регламентується низкою рішень Попаснянської міської ради щодо передання на баланс Підприємства відповідного майна, придбаного за рахунок місцевого бюджету.

2.8. Тривалість державної підтримки

(17) з 01.01.2018 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(18) Відповідно до Програм 1 та 2 роботи з благоустрою в місті здійснює Попаснянське КП «СКП». Впродовж останніх років Попаснянським КП «СКП» у місті проведена значна робота у сфері благоустрою, що включає поточні видатки на прибирання території, поточний ремонт та обслуговування вуличного освітлення, поточний (ямковий) ремонт та обслуговування дорожнього господарства й пішохідних тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, ліквідацію стихійних сміттєзвалищ, впорядкування й обслуговування дитячих ігрових майданчиків, спортивних майданчиків, стадіону, площ, парків, скверів, алей, вуличних павільйонів для

торгівлі, озеленення, поточний ремонт малих архітектурних форм, утримування кладовищ.

В обслуговуванні ПКП «СКП» знаходяться:

- зони загального відпочинку загальною площею 110 га;
- зелені насадження, розташовані на вулицях, дорогах, у зонах масового відпочинку;
- 125 вулиць, 50 провулків;
- 128,4 км автомобільних доріг, у тому числі з твердим покриттям – 44,48 км, з ґрунтовим – 83,92 км;
- 1 045 світлоточок зовнішнього освітлення, 19 трансформаторних пунктів;
- 5 кладовищ: по вул. Красноярська, по вул. Польова, по вул. Парусовка, по вул. Тимірязєва, кладовище в південній частині міста;
- 16 пам'ятників, пам'ятних знаків;
- дерев'яні та ковані скульптури;
- 14 засобів зовнішньої реклами;
- 43 дитячих ігрових майданчики;
- 14 автобусних зупинок;
- фонтани на пл. Миру, у парку ім. Калюжного;
- інші об'єкти благоустрою (сцени, трибуни, стели, торгові ряди, флагштоки та ін.).

(19) Реалізація Програм 1 та 2 відбувається шляхом виконання містобудівних, архітектурно-художніх, організаційних, інженерно-технічних, екологічних та економічних заходів, що забезпечать комплексний благоустрій території міста та сприятливе для життєдіяльності людини середовище.

(20) Виконання заходів Програм 1 та 2 забезпечується за рахунок коштів місцевого бюджету, коштів ПКП «СКП» у межах призначень та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

(21) Організацію управління, контроль за ходом виконання Програм 1 та 2 здійснює відділ житлово-комунального господарства, архітектури, містобудування та землеустрою виконавчого комітету міської ради.

Загальний контроль за виконанням Програм 1 та 2 здійснює постійна комісія міської ради з питань транспорту, зв'язку та благоустрою, земельних відносин та охорони довкілля.

Підсумковий звіт про хід виконання Програм 1 та 2 готується один раз на рік.

(22) Виконання завдань забезпечить досягнення мети Програм 1 та 2 щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Попасна та покращення її естетичного вигляду для створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців та гостей міста, сприятимуть зменшенню шкідливого впливу відходів на навколишнє природне середовище і здоров'я людей, створенню сприятливих умов для життєдіяльності міста.

(23) Як зазначив Надавач, основними критеріями, відповідно до яких здійснюється відбір Отримувача державної підтримки, є принцип територіальності (розміщення суб'єкта в межах адміністративно-територіальної одиниці, тобто в місті Попасна) та наявність відповідної матеріально-технічної бази й кадрів, спроможних реалізувати комплекс завдань, передбачених Програмою з благоустрою та іншими заходами з благоустрою громади.

Конкурсного відбору щодо визначення Отримувача не проводилося через відсутність відповідних пропозицій щодо участі в реалізації комплексних заходів з благоустрою від інших суб'єктів підприємницької діяльності у сфері послуг із благоустрою міст та територій.

- (24) Надавач повідомив, що закупівля необхідних товарів для забезпечення послуг із благоустрою здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель.
- (25) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на безоплатній та платній основі, становить:
- 2018 рік – 14,6 %;
 - 2019 – 13,5 %;
 - I півріччя 2020 – 8,4 %.
- (26) Державна підтримка не надається на фінансування діяльності Підприємства, що здійснюється на платній основі.
Послуги з благоустрою, на які спрямована державна підтримка з місцевого бюджету, ПКП «СКП» надає мешканцям безкоштовно.
- (27) Надавач повідомив, що всі первинні документи, а саме витрати на оплату праці, оформлюються окремими документами, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей ведуться окремо.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (30) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера благоустрою

- (31) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених

пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

- (32) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (33) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (34) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (35) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (36) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (37) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний

рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (38) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (39) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (40) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:
- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
 - затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх виховування, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
 - забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.
- (41) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»:
- собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову;
 - для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (42) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.
- (43) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, віднесені кладовища.**

- (44) Статтею 28 Закону України «Про поховання та похоронну справу» **землі, на яких розташовані місця поховання, є об'єктами права комунальної власності і не підлягають приватизації або передачі в оренду. На території місця поховання не можуть бути розташовані об'єкти іншої, крім комунальної, форми власності.**
- (45) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених, невпізнаних трупів забезпечується виконавчим органом міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (46) Згідно з частиною третьою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, в межах своєї компетенції затверджує типові положення про ритуальну службу.
- (47) Згідно з частиною шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» **для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання міської ради можуть створюватися спеціалізовані комунальні підприємства.**
Надання ритуальних послуг регулюється статтею 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу».
- (48) Статтею 16 Закону України «Про поховання та похоронну справу» поховання померлих одиноких громадян, осіб без певного місця проживання, громадян, від поховання яких відмовилися рідні, знайдених невпізнаних трупів здійснюється за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (49) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (50) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (51) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(52) Статутом визначено, що основною метою Підприємства є здійснення виробничої діяльності для задоволення потреб населення в житлово-комунальних та інших послугах з метою отримання прибутку.

(53) Отже, за наведених умов ПКП «СКП» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(54) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(55) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування ПКП «СКП» є кошти місцевого бюджету міста Попасна. У Листі Надавач зазначив, що фінансування Підприємства здійснюється у формі субсидій та поточних трансфертів.

(56) Отже, фінансова підтримка ПКП «СКП» у формі субсидії та поточних трансфертів підприємствам є **місцевими ресурсами** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(57) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(58) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(59) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(60) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

(61) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат,

пов'язаних із виконанням робіт із благоустрою, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.

- (62) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка для покриття витрат Підприємства на виконання робіт із благоустрою визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані на забезпечення діяльності Отримувача.
- (63) Отже, державна підтримка, що призначається для ПКП «СКП» у частині покриття витрат, пов'язаних з виконанням робіт із благоустрою, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (64) Крім того, державна підтримка спрямовується, зокрема, на придбання матеріалів, основних засобів, техніки з метою виконання заходів із благоустрою, передбачених Програмами 1 та 2.
Як зазначив Надавач, закупівля необхідних товарів для забезпечення послуг із благоустрою здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель.
- (65) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством матеріалів, основних засобів, техніки з метою виконання заходів із благоустрою, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, що відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (66) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (67) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (68) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт,

надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(69) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(70) Відповідно до Статуту основними видами діяльності Підприємства є, зокрема, діяльність із прибирання, роботи із благоустрою та утримання в належному стані доріг, площ, скверів та інших територій загального користування на території міста Попасна. Основними критеріями, відповідно до яких здійснюється відбір Отримувача державної допомоги, є принцип територіальності (розміщення суб'єкта в межах адміністративно-територіальної одиниці, тобто в місті Попасна) та наявність відповідної матеріально-технічної бази й кадрів, спроможних реалізувати комплекс завдань, передбачених Програмою з благоустрою та іншими заходами з благоустрою громади.

Конкурсного відбору щодо визначення Отримувача не проводилося через відсутність відповідних пропозицій щодо участі в реалізації комплексних заходів програм із благоустрою від інших суб'єктів підприємницької діяльності у сфері послуг із благоустрою міст та територій.

(71) Отже, Підприємство було створено на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» з метою утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(72) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(73) Отже, фінансування ПКП «СПС», що спрямовується на заходи з благоустрою територій міста Попасна, передбачені Програмою 1 та Програмою 2, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(74) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає виконавчий комітет Попаснянської міської ради ПКП «СПС» на реалізацію заходів із благоустрою територій, у межах Програм 1 та 2 у формі субсидій та поточних трансфертів на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 обсягом 11 024,9 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(75) ПКП «СКП» належить до комунальної власності територіальної громади міста Попасна. Засновником Підприємства є Попаснянська міська рада. Основними видами діяльності Підприємства є, зокрема, діяльність із прибирання, роботи з благоустрою та утримання в належному стані доріг, площ, скверів та інших територій загального користування на території міста Попасна.

(76) Метою фінансування Підприємства є реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Попасна та

покращення її естетичного вигляду для створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців та гостей міста.

(77) Послуги з благоустрою територій міста Попасна, на які спрямована державна підтримка з місцевого бюджету, ПКП «СКП» надає мешканцям безкоштовно.

Державна підтримка не надається на фінансування діяльності Підприємства, що здійснюється на платній основі.

(78) Отже, фінансування ПКП «СКП», що спрямовується на реалізацію заходів із благоустрою територій у межах Програм 1 та 2, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

(79) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає виконавчий комітет Попаснянської міської ради ПКП «СПС» на реалізацію заходів із благоустрою територій, у межах Програм 1 та 2 у формі субсидій та поточних трансфертів на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 обсягом 11 024,9 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(80) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив ПКП «СКП» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

(81) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(82) Разом із тим слід зазначити, що:

- з метою уникнення перехресного субсидювання ПКП «СКП» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- фінансування ПКП «СКП» повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмами 1 та 2, та які є безкоштовними для населення міста, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.
- ПКП «СКП» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна допомога;
- використання коштів державної підтримки ПКП «СКП» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня

2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої виконавчим комітетом Попаснянської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає виконавчий комітет Попаснянської міської ради Попаснянському комунальному підприємству «СПС» на реалізацію заходів із благоустрою територій у межах міської цільової програми з благоустрою міста Попасна на 2019 рік, затвердженої рішенням Попаснянської міської ради № 101/3 від 21.12.2018, та міської цільової програми з благоустрою міста Попасна на 2020 рік, затвердженої рішенням Попаснянської міської ради № 37 від 29.04.2020, у формі субсидій та поточних трансфертів на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 обсягом 11 024,9 тис. гривень (одинадцять мільйонів двадцять чотири тисячі дев'ятсот гривень), **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА