



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

13 жовтня 2020 р.

м. Київ

№ 27-р/тк

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Комунальне підприємство Балаклійської районної ради «Балаклійський Житлокомунсервіс» (далі - КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс», Відповідач) у період з 22.02.2018 по 30.04.2019 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області з часткою 100 %.

Як наслідок, КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» має змогу самостійно визначати умови надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області.

При цьому КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» включило завищений розмір витрат зі збуту послуг до тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які діяли з 22.02.2018 по 30.04.2019, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.

За результатами розгляду справи № 1/02-96-19 такі дії КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

На КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» накладено штраф у розмірі 207 083 грн.

Тимчасова адміністративна колегія, розглянувши матеріали справи № 1/02-96-19 про порушення КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 25.02.2020 № 72,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 27.06.2019 № 115-рп/к розпочато розгляд справи № 1/02-96-19 за ознаками вчинення КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» порушення законодавства про захист

економічної конкуренції (далі - Справа).

- (2) У ході розгляду Справи до КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» надіслані вимоги про надання інформації від 13.08.2019 № 70-02/1-5206, від 30.09.2019 № 70-02/1-5933, від 02.10.2019 № 70-02/1-5982, від 09.01.2020 № 70-02/1-153, від 25.02.2020 № 70-02/1-1290.
- (3) Крім того, у ході розгляду Справи було направлено лист до Головного управління Держпродспоживслужби в Харківській області, Головного управління ДПС у Харківській області.
- (4) Листом від 25.02.2020 № 70-02/1-1289 КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (5) КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» листом від 05.03.2020 № 326 (вх. № 1329 від 10.03.2020) надало Відділенню відповідь на подання з попередніми висновками у Справі.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у Справі є КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс», ідентифікаційний код – 35659347, місцезнаходження: 64200, Харківська обл., м. Балаклія, вул. Жовтнева, 81.
- (7) Основним видом діяльності КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» є комплексне обслуговування об'єктів (код за КВЕД 81.10).

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

- (8) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), Відділення провело дослідження становища КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у період з 22.02.2018 по 30.04.2019.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (9) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (10) Відповідно до пункту 3.4 Методики визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установаження переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють) {споживає(ють), використовує(ють)} конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (11) У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» є суб'єктом господарювання.
- (12) Об'єктом аналізу є КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» – суб'єкт господарювання, який надає послуги з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (13) Об'єктом аналізу є послуги з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (14) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (15) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

3.2.1.1. Споживчі характеристики

- (16) Відповідно до Методики споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.
- (17) Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (від 24.06.2004 № 1875-VI) (далі - Закон України «Про житлово-комунальні послуги») комунальні послуги – це результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи у забезпеченні холодною та гарячою водою, водовідведенням, газопостачанням, опаленням, а також вивезення побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.
- (18) Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII послуги з вивезення побутових відходів також віднесено до комунальних послуг.
- (19) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» від 05.03.1998 № 187/98-ВР (далі – Закон України «Про відходи»):
- послуги з поводження з побутовими відходами - послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - побутові відходи – це відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (20) Основною споживчою властивістю послуг з вивезення твердих побутових відходів є вилучення та вивезення їх із застосуванням спеціально обладнаного для цього автотранспорту на спеціально обладнані звалища чи полігони.

3.2.1.2. Умови споживання

- (21) Умови споживання послуг з вивезення твердих побутових відходів визначені, зокрема,

Законом України «Про відходи», Правилами надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (в редакції, що діяла на час порушення) (далі – Правила надання послуг з вивезення побутових відходів).

- (22) Відповідно до статті 35¹ Закону України «Про відходи» поводження з побутовими відходами здійснюється відповідно до державних норм, стандартів і правил.
- (23) Статтею 35¹ Закону України «Про відходи» та пунктом 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів передбачено, що збирання та перевезення побутових відходів здійснюється спеціально обладнаними транспортними засобами.
- (24) Пунктом 5 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів передбачено, що послуги надаються з урахуванням розміру території, схеми санітарного очищення, затвердженої в установленому порядку, та інших умов, передбачених законодавством у сфері житлово-комунального господарства.
- (25) Вивезення твердих побутових відходів здійснюється відповідно до схеми санітарного очищення населених пунктів із забезпеченням роздільного збирання побутових відходів.
- (26) Під час надання послуг з вивезення твердих побутових відходів великогабаритні та ремонтні відходи у складі побутових відходів вивозяться окремо від інших видів побутових відходів.

3.2.1.3. Умови реалізації

- (27) Умови реалізації послуг з вивезення твердих побутових відходів визначені, зокрема, Законами України «Про відходи» та «Про житлово-комунальні послуги», Правилами надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (28) Відповідно до статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами.
- (29) Виконавець послуг з вивезення твердих побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.
- (30) Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів.
- (31) Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» відносини між учасниками договірних відносин у сфері житлово-комунальних послуг здійснюються виключно на договірних засадах.
- (32) Згідно з пунктом 3 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів власники або балансоутримувачі житлових будинків, земельних ділянок укладають договори з особою, яка визначена виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, та забезпечують роздільне збирання побутових відходів.
- (33) Відповідно до пункту 11 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів під час укладання договору про надання послуг:
 - 1) сторони узгоджують графік їх надання виходячи з потреби споживача, норм надання та якості послуг;
 - 2) виконавець послуг на вимогу споживача зобов'язаний пред'явити:

правила надання послуг;
 рафік вивезення відходів;
 тарифи на надання послуг;

інформацію про пільги, передбачені законодавчими актами для окремих категорій населення.

3.2.1.4. Ціна

- (34) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належать встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону.
- (35) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.
- (36) Механізм формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів визначено Порядком формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 (в редакції, що діяла на час порушення) (далі – Порядок № 1010), який передбачає врахування обґрунтованих видатків на надання послуг у відповідному тарифі.
- (37) Механізм інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги, зокрема, послуги з вивезення побутових відходів, визначено Порядком інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05 червня 2018 року № 130 (далі - Порядок інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів).
- (38) Відповідно до Порядку інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів:
- виконавці комунальних послуг здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) комунальних послуг і подають їх для встановлення тарифів органам, уповноваженим встановлювати тарифи;
 - протягом 5 робочих днів з дня подання відповідних розрахунків до органу, уповноваженого встановлювати тарифи, виконавці комунальних послуг інформують споживачів про намір здійснити зміну тарифів (або встановити тарифи) у спосіб, визначений цим порядком, та доводять до відома споживачів інформацію, передбачену цим порядком;
 - строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження і пропозиції, встановлюється виконавцем комунальних послуг, але він не може бути меншим за 7 календарних днів та більшим ніж 14 календарних днів з дня повідомлення споживачів про намір здійснити зміну тарифів на комунальні послуги (або встановити тарифи).
- (39) Процедура розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на комунальні послуги визначено Порядком розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку,

будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.09.2018 № 239 (далі – Порядок розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів).

- (40) Відповідно до Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів:
- суб'єкт господарювання (заявник) подає до органу місцевого самоврядування у друкованому та електронному вигляді розрахунки тарифів разом із заявою, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час проведення розрахунків тарифів;
 - у разі відповідності заяви та доданих до неї документів вимогам, установленим цим порядком, а також відповідності розрахунків тарифів формам, встановленим органами місцевого самоврядування, їх розгляд здійснюється протягом одного календарного місяця з дня отримання відповідної заяви (з дня її реєстрації);
 - за результатами розгляду поданих суб'єктом господарювання (заявником) згідно з вимогами цього порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів органом місцевого самоврядування здійснюється встановлення відповідних тарифів.
- (41) Отже, кінцеві споживачі послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області не мають можливості впливу на ціну послуги, у тому числі під час врегулювання договірних відносин на відповідні послуги, оскільки послуги надаються підприємством, обраним органом місцевого самоврядування на конкурс, при цьому тарифи на ці послуги затверджує також орган місцевого самоврядування згідно з наданими суб'єктом господарювання розрахунками.
- (42) Послуги з вивезення твердих побутових відходів КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» надає на платній основі, отже, є товаром, щодо якого визначається монополіне (домінуюче) становище КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс».

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (43) КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» – надавач послуг з вивезення твердих побутових відходів, якого обрано на конкурс в межах міста Балаклія Харківської області.
- (44) Споживачами послуг з вивезення твердих побутових відходів є фізичні та юридичні особи, які отримують зазначені послуги у КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» на основі договорів, укладених з КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс».

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (45) Відповідно до пп. 5.1 – 5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (46) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;

взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

- (47) Під час проведення дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група) і можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (48) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть бути товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (49) Послуги з вивезення твердих побутових відходів є стандартизованими.
- (50) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів договір про надання послуг укладається між споживачем та виконавцем послуг з вивезення побутових відходів відповідно до Типового договору про надання послуг з поводження з побутовими відходами.
- (51) Послуга з вивезення твердих побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками тощо не має взаємозамінних товарів, оскільки характеризується унікальним комплексом взаємопов'язаних компонентів, які обумовлюють неможливість переходу споживачів за звичайних умов від цієї послуги до інших видів послуг.
- (52) Враховуючи наведене, товарними межами ринку є послуги з вивезення твердих побутових відходів, які не є взаємозамінними з іншими видами послуг, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інші послуги на заміну.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (53) Відповідно до вимог пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (54) При встановленні територіальних меж ринку, які визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним, зокрема враховувалось місце розташування груп споживачів. Особливістю послуг з вивезення твердих побутових відходів є отримання послуги безпосередньо за місцем знаходження споживача. Тобто, споживач може отримати послугу тільки від суб'єктів господарювання, які надають послуги з вивезення твердих побутових відходів у конкретному населеному пункті.
- (55) Відповідно до статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (56) Аналогічні норми передбачені і статтею 35¹ Закону України «Про відходи» та пунктом 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, якими передбачено, що виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (57) Відповідно до пункту «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»

підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

- (58) Відповідно до пункту 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок проведення конкурсу), підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (59) Отже, територіальні межі ринків послуг з вивезення твердих побутових відходів визначаються в межах території, яка обслуговується певним підприємством, уповноваженим на це органом місцевого самоврядування, та на якій надаються послуги з вивезення твердих побутових відходів.
- (60) Відповідно до пункту 30 Порядку проведення конкурсу у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (61) 25.10.2017 Балаклійською міською радою проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у місті Балаклія.
- (62) У конкурсі взяв участь лише один суб'єкт господарювання - КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс». Отже, договір на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів було укладено строком на один рік.
- (63) У період з 25.10.2017 по 19.11.2018 КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» надавало послуги з вивезення твердих побутових відходів на підставі:
- договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Балаклія від 25.10.2017 № 738 між КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» та Управлінням житлово-комунального господарства, будівництва та розвитку інфраструктури міста Балаклійської міської ради, укладеного строком на один рік;
 - рішення Балаклійської міської ради Харківської області від 05.12.2017 № 270-VII «Про визначення виконавців житлово-комунальних послуг у житловому фонді власності територіальної громади м. Балаклія та з вивезення побутових відходів на території м. Балаклія».
- (64) 19.11.2018 Балаклійською міською радою проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у місті Балаклія.
- (65) У конкурсі взяв участь лише один суб'єкт господарювання - КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс». Отже, договір на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів було укладено строком на один рік.
- (66) У період з 20.11.2018 по 12.11.2019 КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» надавало послуги з вивезення твердих побутових відходів на підставі:
- договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Балаклія від 20.11.2018 № 413, укладеного строком на один рік;
 - рішення Балаклійської міської ради від 04.12.2018 № 260-VII «Про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія».
- (67) 12.11.2019 Балаклійською міською радою проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у місті Балаклія.
- (68) У конкурсі взяв участь лише один суб'єкт господарювання - КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс». Отже, договір на надання послуг з вивезення твердих побутових

відходів було укладено строком на один рік.

- (69) Тобто, з 12.11.2019 КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» продовжує надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів на підставі:
- договору про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Балаклія від 12.11.2019 № 289, укладеного строком на один рік;
 - рішенням Балаклійської міської ради від 06.02.2020 № 29-VII «Про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія».
- (70) Враховуючи зазначене, споживачі міста Балаклія в період з 22.02.2018 по 30.04.2019 не мали можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги, у зв'язку з тим, що послуги з вивезення твердих побутових відходів надавав суб'єкт господарювання, якого було визначено на конкурсі, тобто споживачі могли скористатися послугами лише КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс».
- (71) Отже, територіальними (географічними) межами ринку визначено географічні межі території міста Балаклія Харківської області.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку, - часові межі ринку

- (72) Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (73) Часовими межами ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено: період з 22.02.2018 по 30.04.2019, протягом яких незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому. Часові межі ринку більше року визначені з урахуванням періоду порушення.

3.6. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

3.6.1. Обсяг ринку, на якому визначається монопольне (домінуюче) становище

- (74) Обсяги наданих КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» послуг з вивезення твердих побутових відходів у визначених часових межах становлять:
- за лютий-грудень 2018 року: 37 675,65 м³ на загальну суму 2 806 500 грн;
 - за січень-квітень 2019 року: 13 589,98 м³ на загальну суму 1 076 300 грн.

3.6.2. Розрахунок частки суб'єкта господарювання на ринку

- (75) Відповідно до пункту 10.2 Методики, монопольним (домінуючим) становищем суб'єкта (суб'єктів) господарювання визнається становище, коли частка одного суб'єкта господарювання на ринку перевищує 35 відсотків, якщо він не довів, що:
- має конкурента(ів) на ринку;
 - зазнає значної конкуренції внаслідок відсутності обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, відсутності бар'єрів для вступу на ринок інших суб'єктів господарювання, відсутності пільг чи інших обставин.
- (76) Слід зазначити, що після проведення органами місцевого самоврядування конкурсного відбору виконавців послуг з вивезення побутових відходів та прийняття рішення про визначення переможцем певного суб'єкта господарювання, останній для споживачів цих послуг набуває структурних ознак монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з вивезення побутових відходів у визначених територіальних межах певного населеного пункту (міста, села).
- (77) Відділенням встановлено, що КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» є єдиним

суб'єктом господарювання, який надає послуги з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області.

- (78) Відповідно до розрахунків, здійснених відповідно до Методики, частка КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах міста Балаклія Харківської області за підсумками діяльності з 22.02.2018 по 30.04.2019 становить 100 %.
- (79) КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» не довело, що має конкурентів та зазнає значної конкуренції на ринку.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

- (80) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (81) Потенційними конкурентами на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів, власні полігони.
- (82) Також потенційними конкурентами є підприємства які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо). Також конкурентами можуть вважатися нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавцями послуг з вивезення побутових відходів.
- (83) У межах Харківської області послуги з вивезення побутових відходів надають більше 70 суб'єктів господарювання.
- (84) Крім того, за наявною у Відділенні інформацією, послуги з вивезення твердих побутових відходів у Балаклійському районі Харківської області, крім КП «Балаклійський житлокомунсервіс», надають, зокрема, ПЖКГ «Андріївське», ПЖКГ «Курганське», ПЖКГ «Донецьке», КП ЖКП «Савинське», а отже, вони є потенційними конкурентами КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» та можуть брати участь у конкурсі з вивезення побутових відходів на території міста Балаклія.
- (85) За результатами дослідження ринків послуг з вивезення твердих побутових відходів можна констатувати наявність конкуренції на етапі проведення конкурсів органами місцевого самоврядування з визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (86) При цьому нормативно-правовими актами у сфері поводження з побутовими відходами передбачено, що протягом визначеного органом місцевого самоврядування терміну діяльність на цьому ринку монополює здійснюватиме суб'єкт господарювання, який на конкурсних засадах здобув переваги в боротьбі внаслідок запропонованих кращих умов надання послуг та меншої ціни порівняно з конкурентами.
- (87) Отже, у межах міста Балаклія Харківської області з 22.02.2018 по 30.04.2019 були відсутні суб'єкти господарювання, які б могли бути потенційними конкурентами КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, оскільки в цей період монополює (домінуюче) становище займало КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс», яке було обрано на конкурсі.

3.8. *Визначення бар'єрів для вступу на ринок*

- (88) Відповідно до пункту 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (89) Бар'єрами вступу на ринок послуг з вивезення побутових відходів є, зокрема:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу;
 - значні фінансові витрати на придбання (оренду) та утримання сміттесортувальних ліній для перероблення твердих побутових відходів.

3.9. *Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища Відповідача*

- (90) Отже, враховуючи зазначене, КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» з 22.02.2018 по 30.04.2019 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області з часткою 100 %.
- (91) На жовтень 2020 року суттєвих змін на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області не відбулось.

4. *Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку*

- (92) Відповідно до пункту 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

4.1. *Обставини Справи*

- (93) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення провело дослідження діяльності суб'єктів господарювання на зазначеному ринку.
- (94) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначає Закон України «Про житлово-комунальні послуги».
- (95) Частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.
- (96) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води,

які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

- (97) Як було зазначено, Порядок № 1010 визначає механізм формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами та передбачає таке:
- для встановлення тарифів на послуги підприємство подає уповноваженому органу заяву про встановлення тарифів і розрахунки тарифів на планований період за встановленими таким органом формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення (пункт 42 Порядку № 1010 у редакції, що діяла в період з 22.02.2018 по 30.04.2019);
 - розгляд розрахунків тарифів на послуги, поданих підприємством, здійснюється уповноваженим органом протягом одного календарного місяця, а в разі коригування тарифів - протягом десяти календарних днів з дня отримання відповідної заяви в порядку, встановленому Мінрегіоном (пункт 43 Порядку № 1010 у редакції, що діяла в період з 22.02.2018 по 30.04.2019);
 - рішення про встановлення тарифів оприлюднюється уповноваженим органом у засобах масової інформації та/або на офіційному веб-сайті уповноваженого органу невідкладно, але не пізніше п'яти робочих днів з дати його прийняття (пункт 44 Порядку № 1010 у редакції, що діяла в період з 22.02.2018 по 30.04.2019).
- (98) Відповідно до пункту 1 договору від 25.10.2017 № 738 виконавець (КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс») зобов'язується згідно з графіком надавати послуги з вивезення побутових відходів на території міста Балаклія, а замовник (Управління житлово-комунального господарства, будівництва та розвитку інфраструктури міста Балаклійської міської ради) зобов'язується виконати обов'язки, передбачені цим договором.
- (99) Відповідно до підпункту 1 пункту 6 договору від 25.10.2017 № 738 КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» має право подавати замовнику розрахунки економічно обґрунтованих витрат на надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (100) Відповідно до підпункту 2 пункту 5 договору від 25.10.2017 № 738 Управління житлово-комунального господарства, будівництва та розвитку інфраструктури міста Балаклійської міської ради зобов'язується прийняти в установленому порядку рішення щодо встановлення чи коригування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів у розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат відповідно до розрахунків, поданих виконавцем.
- (101) Аналогічні положення передбачені й договором про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Балаклія від 20.11.2018 № 413.
- (102) КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» листом від 04.01.2018 № 13 звернулося до Балаклійської міської ради з проханням винесення на затвердження сесії ради тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, а також надало відповідні розрахунки вказаних тарифів.
- (103) Розглянувши матеріали, подані КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс», Балаклійська міська рада рішенням від 02.02.2018 № 11-VII (далі – Рішення № 11-VII) встановила тарифи на послуги з вивезення побутових відходів, що надає КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс», у розмірі:
- для населення за 1 м³ – 75,93 грн з ПДВ;
 - для бюджетних установ усіх рівнів за 1 м³ – 75,93 грн з ПДВ;
 - для юридичних осіб та інших суб'єктів господарювання за 1 м³ – 88,14 грн з ПДВ.
- (104) Відповідно до пункту 4 Рішення № 11-VII ці тарифи введено в дію з 22 лютого 2018 року.

- (105) Додатками до Рішення № 11-VII є калькуляція розрахунку економічно обґрунтованих планових витрат, які включаються до тарифів на послуги з вивезення побутових відходів (збирання та транспортування) по КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс».
- (106) Калькуляція містить, зокрема, такі статті витрат, які відображено в таблиці 1.

Таблиця 1

Статті витрат	Планові витрати	
	всього (грн)	на 1 м куб. (грн)
послуги з вивезення твердих побутових відходів		
прямі матеріальні витрати	1009115,78	23,97
прямі витрати з оплати праці	629817,98	14,96
інші прямі витрати	313259,92	7,44
загальновиробничі витрати	121248,82	2,88
витрати зі збуту послуг	186953,06	4,44

- (107) Згідно з пунктом 2 Порядку № 1010 планована виробнича собівартість послуг з вивезення побутових відходів - прямі матеріальні витрати, прямі витрати з оплати праці, інші прямі витрати, змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати.
- (108) Враховуючи наведене, планована виробнича собівартість послуг з вивезення твердих побутових відходів становить $1\ 009\ 115,78 + 629\ 817,98 + 313\ 259,92 + 121\ 248,82 = 2\ 073\ 442,5$ (сума прямих матеріальних витрат, прямих витрат з оплати праці, інших прямих витрат, загальновиробничих витрат), а на $1\ м^3$ становить $23,97 + 14,96 + 7,44 + 2,88 = 49,25$ грн.
- (109) Відповідно до пункту 16 Порядку № 1010 до складу витрат із збуту послуг включаються:
- 1) витрати з операційної діяльності, безпосередньо пов'язані з наданням послуг, зокрема з оплатою праці та сплатою внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплатою службових відряджень персоналу; оплатою інформаційних послуг; виготовленням розрахункових документів;
 - 2) амортизація та утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів, пов'язаних із збутом послуг.
- (110) Пунктом 17 Порядку № 1010 передбачено, що витрати із збуту послуг включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 % планованої виробничої собівартості послуг.
- (111) КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» розрахувало витрати із збуту послуг у розмірі 186 953,06 грн, що становить 9 % від планової виробничої собівартості: $186\ 953,06 / 2\ 073\ 442,5 \times 100\ \% = 9\ \%$.
- (112) Отже, КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» включило до розрахунків витрати із збуту послуг, які перевищують обмежений Порядком № 1010 рівень на 4 %.
- (113) За умов дотримання вимог Порядку № 1010 витрати КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» зі збуту послуг не можуть перевищувати 5 % від планової виробничої собівартості, а саме, не повинні перевищувати 103 672,125 грн (5 % від 2 073 442,5 грн), або 2,46 грн на $1\ м^3$.
- (114) Відділенням здійснено розрахунок витрат зі збуту послуг відповідно до Порядку № 1010 та результати відображено в таблиці 2.

Таблиця 2

Стаття витрат	Вивезення твердих побутових відходів, сума	
	Розрахована КП «Балаклійський житлокомунсервіс»	Розрахована Відділенням
Планова виробнича собівартість	2073442,5 грн	2073442,5 грн
Витрати зі збуту послуг	186 953,06 грн	103 672,025 грн
Адміністративні витрати	118 496,92 грн	118 496,92 грн
Затрати всього (повна планова собівартість послуг)	2 378 892,48 грн	2 295 611,45 грн
Планові витрати на одиницю послуги	56,50 грн	54,52 грн
Рівень рентабельності:	населення (12 %) - 6,78 грн	населення (12 %) - 6,54 грн
	бюджет (12 %) – 6,78 грн	бюджет (12 %) – 6,54 грн
	- інші (30 %) – 16,95 грн	- інші (30 %) – 16,36 грн
Податок на додану вартість	населення – 12,66 грн	населення – 12,21 грн
	бюджет – 12,66 грн	бюджет – 12,21 грн
	інші – 14,69 грн	інші – 14,18 грн
Річний план надання послуг	42 106,390 м³	42 106,390 м³
Вартість 1 м³	населення – 75,93 грн	населення – 73,27 грн
	бюджет – 75,93 грн	бюджет – 73,27 грн
	інші – 88,14 грн	інші – 85,06 грн

- (115) Отже, КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» включило до тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів завищені розміри витрат із збуту послуг, що призвело до встановлення завищених тарифів на послуги, а отже, до ущемлення прав споживачів.
- (116) Відділенням проаналізовано тарифи суб'єктів господарювання, які надають аналогічні послуги в Балаклійському районі. Тарифи деяких суб'єктів господарювання зазначено в таблиці 3.

Таблиця 3

Суб'єкт господарювання	Тариф для населення, грн/м ³	Тариф для бюджетних організацій, грн/м ³	Тариф для інших споживачів, грн/м ³
ПЖКГ «Курганське» (підприємство надавало послуги до серпня 2018 року)	37,08	38,94	47,94
КП ЖКП «Савинське» (тарифи діяли до 01.03.2018)	86,71	88,29	94,59
ПЖКГ «Донецьке» (тарифи діяли до 19.03.2018)	63,29	69,32	78,36

- (117) Розрахований КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» тариф був вищим порівняно з іншими надавачами послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах Балаклійського району.
- (118) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» споживач зобов'язаний оплачувати житлово-комунальні послуги у строки, встановлені договором або законом.
- (119) За інформацією Відповідача (лист від 18.09.2020 № 895), ним у 2018 році укладено 12 993 договорів, з 01.01.2019 до 30.04.2019 – 12 577 договорів.
- (120) Отже, споживачі, які уклали договори з КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» за досліджуваний період, отримували послуги з вивезення твердих побутових відходів за завищеними, економічно необґрунтованими тарифами.

- (121) Листом від 10.10.2019 № 02-22/2110 (вх. № 5742 від 15.10.2019) КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» повідомило, що рішенням Балаклійської міської ради від 06.06.2019 № 75-VII «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, що надаються комунальним підприємством Балаклійської районної ради «Балаклійський Житлокомунсервіс» встановлені тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які діють з 01.07.2019. Відповідно до пункту 3 зазначеного рішення Рішення № 11-VII втратило чинність.
- (122) Враховуючи зазначене, а також зміни в законодавстві, а саме прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318, якою внесені зміни до Порядку № 1010, зокрема, викладені в новій редакції пункти 12 – 21, порушення КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» припинено, оскільки обмеження розміру витрат із збуту послуг наразі не передбачено.
- (123) Водночас наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» не усунуті.

4.2. Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

- (124) Частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживанням монополюним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монополюне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (125) КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» сформовано тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, застосування яких у розрахунках зі споживачами призвело до ущемлення інтересів споживачів.

4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (126) Дії КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» щодо формування тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів із завищеним розміром витрат із збуту послуг стали можливими через відсутність конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах міста Балаклія Харківської області.
- (127) За відсутності ефективної конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначеного товару, тому при отриманні послуг з вивезення твердих побутових відходів споживачі вимушені погоджуватись на ціни КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс», що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (128) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області, коли споживачі мали б можливість обирати більш економічно вигідніші договірні відносини з надавачами цих послуг, такі дії КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» щодо формування тарифів, які призвели до ущемлення економічних інтересів споживачів, були б неможливими.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монополюним становищем

- (129) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (130) Враховуючи зазначене, дії КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс», яке з 22.02.2018 по 30.04.2019 займало монополюне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області, які полягали у формуванні тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів із завищеним розміром витрат із збуту послуг, застосування яких (тарифів) у

розрахунках зі споживачами призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку, кваліфіковано Відділенням як зловживання монопольним становищем на ринку відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (131) Листом від 05.03.2020 № 326 (вх. № 1329 від 10.02.2020) КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» надало заперечення на подання про попередні висновки у Справі.
- (132) Так, Відповідач зазначає, що до статті витрат «Витрати із збуту послуг», які були включені до розрахунку тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, встановлених Рішенням № 11-VII, ним включені фактичні витрати, а саме витрати на заробітну плату двох інспекторів абонентського відділу, які займаються укладанням договорів на вивезення твердих побутових відходів, рознесенням квитанцій за вказані послуги, а також веденням обліку оплати за ці послуги, оскільки, на думку Відповідача, оброблення 6 478 рахунків неможливе меншою кількістю працівників, а також витрати на загальнообов'язкове соціальне страхування та витрати на програмне забезпечення.
- (133) Заперечення спростовуються наступним. Тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів введені в дію КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» з 22.02.2018.
- (134) Під час формування КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які введені в дію з 22.02.2018, діяла редакція постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» від 24.07.2014. Вказана редакція постанови передбачала, що витрати із збуту послуг включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 відсотків планованої виробничої собівартості.
- (135) Разом із тим КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» сформувало тарифи із завищеним рівнем витрат із збуту послуг, що, як наслідок, призвело до збільшення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів.
- (136) Постановою Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України», яка набрала чинності 01.05.2019, внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» та скасовано відсоткові обмеження витрат зі збуту послуг.
- (137) Отже, на час порушення КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» законодавства про захист економічної конкуренції діяли обмеження щодо рівня витрат із збуту послуг.
- (138) Будь-яких інших доводів та зауважень, які б спростовували висновки Відділення про завищення розміру витрат із збуту послуг, що були включені до розрахунку тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» Відділенню не надало.

6. Висновки у Справі

- (139) Доказами, зібраними у Справі, доведено, а зауваженнями й запереченнями Відповідача не спростовано висновок про те, що КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс», займаючи впродовж 22.02.2018 – 30.04.2019 монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах території міста Балаклія Харківської області із часткою 100 відсотків, своїми діями, які полягають у включенні завищеного розміру витрат із збуту послуг до тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для споживачів, які діяли протягом 22.02.2018 – 30.04.2019,

вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Визначення розміру штрафу

- (140) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (141) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (142) Відповідно до копії звіту про фінансові результати за 2019 рік чистий дохід КП БРР «Балаклійський житлокомунсервіс» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) становив 23 904 700 (двадцять три мільйони дев'ятсот чотири тисячі сімсот) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), та пунктами 29, 31 і 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство Балаклійської районної ради «Балаклійський житлокомунсервіс» (ідентифікаційний код 35659347) за результатами діяльності в період з 22.02.2018 по 30.04.2019 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області із часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії комунального підприємства Балаклійської районної ради «Балаклійський житлокомунсервіс», які полягають у включенні завищеного розміру витрат із збуту послуг до тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які діяли з 22.02.2018 по 30.04.2019, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство Балаклійської районної ради «Балаклійський житлокомунсервіс» штраф у розмірі 207 083 (двісті сім тисяч вісімдесят три) гривні.

4. Зобов'язати комунальне підприємство Балаклійської районної ради «Балаклійський житлокомунсервіс» усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведеного в пункті 2 резолютивної частини цього рішення.

Про виконання пункту 4 цього рішення письмово повідомити Антимонопольний комітет України у 2-місячний строк з дня його отримання з наданням копій відповідних підтвердних документів.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії

О. ПІЦАНСЬКА