



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

15 жовтня 2020 р.

Київ

№ 638-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Виконавчого комітету Вінницької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 23077 (вх. № 98 – ПДД/1 від 10.02.2020), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 29.04.2020 № 02/130-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/43-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 500-26.15/43-20-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 08.10.2020 № 500-26.15/43-20-ДД/468-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОДАННЯ ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 23077 (вх. № 98 – ПДД/1 від 10.02.2020) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 20.02.2020 № 500-29/02-2670 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. На портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 30338 (вх. № 284 – ПДД/1 від 17.03.2020) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 29.04.2020 № 02/130-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/43-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 29.04.2020 № 500-29/02-6246 направлено копію розпорядження на адресу Виконавчого комітету Вінницької міської ради. На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих

заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (4) Листом від 09.06.2020 № 500-29/02-8232 Комітет звернувся до Виконавчого комітету Вінницької міської ради щодо надання додаткової інформації для розгляду Справи про державну допомогу.
- (5) Листом від 26.06.2020 № 01-00-002-31190 Виконавчий комітет Вінницької міської ради надіслав відповідь на лист Комітету від 09.06.2020 № 500-29/02-8232.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Виконавчий комітет Вінницької міської ради (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 03084813).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Вінницякартсервіс» (далі – КП «Вінницякартсервіс») (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 39547113).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є:
 - сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - реалізація проекту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця».

2.4. Очікуваний результат

- (9) Реалізація проекту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця» дозволить:
 - створити уніфіковану систему транспортних перевезень пасажирів;
 - отримати прозорі дані про результати та ефективність діяльності транспортних перевізників;
 - забезпечити наявність обґрунтованих даних для формування тарифної політики.

2.5. Форма підтримки

- (10) Фінансова підтримка КП «Вінницякартсервіс».
- (11) Поповнення статутного капіталу.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (12) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (13) Закон України «Про міський електричний транспорт».
- (14) Закон України «Про автомобільний транспорт».

- (15) Рішення Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1353 «Про затвердження Програми цифрового розвитку на 2018 – 2022 роки» (із змінами) (далі – Програма).

2.7. Тривалість підтримки

- (16) з 01.01.2020 по 31.12.2022.

2.8. Обсяг підтримки

- (17) Загальний обсяг підтримки – 19 723 684 грн.
- (18) З них:
2020 рік – 19 723 684 грн;
фінансова підтримка – 11 822 848 грн;
поповнення статутного капіталу – 7 900 836 грн;
2021 рік – 0 грн;
2022 рік – 0 грн.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (19) Рішенням Комітету від 07.08.2018 № 393-р було визнано, що підтримка комунального підприємства «Вінницякартсервіс», яке здійснює реалізацію проєкту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця», що надається на підставі рішення Вінницької міської ради від 22.12.2017 № 998 «Про хід виконання у 2017 році та продовження дії Програми розвитку електронного урядування на 2015-2017 роки на 2018 рік» на період з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 7 670 709,00 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (20) Рішенням Комітету від 20.12.2018 № 762-р було визнано, що надання Вінницькою міською радою місцевої гарантії для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим комунальним підприємством «Вінницякартсервіс», для реалізації проєкту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця», що передбачена Договором гарантії, відшкодування та підтримки проєкту між Вінницькою міською радою та Європейським банком реконструкції та розвитку від 25.11.2016, а також Кредитним договором між комунальним підприємством «Вінницякартсервіс» та Європейським банком реконструкції та розвитку від 30.07.2015, на період з 19.12.2016 по 19.12.2029, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (21) Рішенням Комітету від 20.12.2018 № 763-р (далі – Рішення Комітету) було визнано, що підтримка комунального підприємства «Вінницякартсервіс», яке здійснює реалізацію проєкту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця», що надається на підставі рішення Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1353 «Про затвердження Програми цифрового розвитку на 2018 – 2022 роки» на період з 01.01.2019 по 31.12.2022 у сумі 19 024,850 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до Рішення Комітету підтримка надавалась у розмірі 19 024,850 тис. грн (з них: 2019 рік – 19 024,850 тис. грн, 2020 рік – 0 грн, 2021 рік – 0 грн, 2022 рік – 0 грн).

4. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (22) Чинна система збору оплати проїзду в місті Вінниця застаріла. Система базується на паперових квитках та місячних проїзних документах. Готівку збирає кондуктор у салоні транспортного засобу. Головними недоліками такої системи є великі експлуатаційні витрати - на організацію збору плати за проїзд та здійснення контролю підприємства за сплатою проїзду, а також ухиляння пасажирів від сплати за проїзд. У зв'язку зі значною кількістю пільгових категорій населення неможливо визначити реальні дані про пасажиропотік, на основі якого формуються тарифи на проїзд у транспорті. Наслідком цього є неможливість точного обліку транспортних послуг, що надаються пільговим категоріям пасажирів, та неможливість отримання детальних статистичних даних про пасажиропотоки для формування оптимального графіка руху, маршрутів тощо.
- (23) Державна підтримка спрямована на здійснення КП «Вінницякартсервіс» реалізації проекту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця», завдяки чому система буде замінена на нову інтегровану загальноміську автоматизовану систему оплати проїзду, без вищевказаних недоліків, економічно ефективну для всіх.
- (24) Автоматизована система обліку плати за проїзд (далі – АСООП) – це програмно-технічний комплекс, призначений для здійснення обліку наданих транспортних послуг за допомогою Електронного квитка. Складовими АСООП, зокрема, є центральна система, системи центрів обслуговування пасажирів, реєстратори, ручні реєстратори та бортова консольна система водія.
- (25) Впровадження АСООП для громадян забезпечить підвищення зручності оплати проїзду в міському транспорті та отримання соціальних пільг, надасть їм можливість відстежувати рух транспорту в режимі реального часу. Особи, які не мають права на соціальні пільги, зможуть обирати найбільш економічно вигідний вид оплати проїзду.
- (26) Впровадження АСООП в громадському транспорті дозволить подальше формування тарифів на основі обґрунтованих даних щодо пасажиропотоків, у тому числі пільгових категорій населення, введення диференційних тарифів, зміни розрахунків із перевізниками за обсягом транспортної роботи, визначеної в кілометрах.
- (27) Для транспортних підприємств впровадження АСООП дозволить підвищити економічні показники, автоматизувати фінансовий і статистичний облік, формувати аналітичну інформацію для оперативного управління, зменшити недоотриманий дохід на 20 %, зменшити на 25 % фонд оплати праці, забезпечити високу культуру обслуговування населення та сприятливі умови праці робітників.
- (28) Для міської влади впровадження АСООП дозволить збільшити надходження в бюджет за рахунок збільшення бази оподаткування транспортних підприємств, вирішити питання справедливого розрахунку величини бюджетних компенсацій за проїзд пільгових категорій пасажирів.

- (29) Економічна обґрунтованість подібних проєктів у світі базується на скороченні витрат транспортних підприємств на кондукторну систему. Наприклад, планові витрати комунального підприємства «Вінницька транспортна компанія» на збут при повній зайнятості кондукторів (599 осіб) становить близько 58 736 тис. грн на рік. Разом із тим розрахунок витрат КП «Вінницякартсервіс» на першу половину 2020 року при штаті підприємства 35 осіб становить 11 822, 848 тис. грн.
- (30) Відповідно до рішення Вінницької міської ради № 1254 від 27.06.2018 «Про впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському електричному та автомобільному транспорті загального користування у м. Вінниці» КП «Вінницякартсервіс» уповноважене здійснювати справляння плати за транспортні послуги шляхом продажу електронних квитків та носіїв оплати проїзду, оформлення персоналізованих карток (Муніципальної карти вінничанина) та електронних квитків для пільгових категорій населення через центри обслуговування користувачів, третіх осіб агентів, вебпортали та мобільні додатки.

4.1. Щодо виконання кредитних зобов'язань

- (31) Впровадження АСООП у громадському транспорті міста Вінниця реалізовується спільно з Європейським банком реконструкції та розвитку (далі – ЄБРР).
- (32) З метою реалізації проєкту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті м. Вінниця» протягом 2015 – 2018 років КП «Вінницякартсервіс» були підготовлені необхідні документи для залучення кредитних коштів ЄБРР, розроблено тендерну документацію, проведено двоетапні міжнародні конкурсні торги на визначення підрядника проєкту на постачання та встановлення автоматизованої системи збору плати за проїзд та системи визначення місцезнаходження транспортних засобів. У 2019 році здійснено постачання, встановлення та тестування обладнання і програмного забезпечення проєкту. Виробничої діяльності підприємство не проводило й платних послуг не надавало.
- (33) Загальний бюджет проєкту складається з кредиту ЄБРР – до 8 млн євро.
- (34) Кредитні кошти спрямовуються виключно для розрахунку з підрядником проєкту. За результатами проведених міжнародних тендерних процедур 10.05.2018 між КП «Вінницякартсервіс» та підрядником проєкту компанією «Мікроелектроніка» (Чеська Республіка) укладено угоду на постачання, встановлення обладнання та програмного забезпечення:
- автоматизованої системи обліку оплати проїзду;
 - автоматизованої системи визначення місцезнаходження транспорту;
 - веб-порталу та мобільних додатків для користувачів;
 - серверного обладнання;
 - бортового обладнання (валідаторів на кожні двері, консолі водія) для комунального транспорту (320 транспортних засобів) та приватних перевізників (260 транспортних засобів);
 - зовнішні табло на зупинках;
 - засобів оплати проїзду (безконтактних карток);
 - принтерів для друку персоналізованих карток;
 - терміналів поповнення карток для торгово-сервісної мережі;
 - терміналів для контрольної служби.

- (35) Зазначені активи передані на баланс КП «Вінницякартсервіс». Встановлення обладнання для перевізників здійснюватиметься на безоплатній основі, але з вимогами належного зберігання та застосування.
- (36) Відповідно до статті 3.08 Кредитного договору між КП «Вінницякартсервіс» та ЄБРР від 30.07.2015, погашення кредиту відбувається рівними піврічними внесками 15 квітня та 15 жовтня кожного року. Передбачається, що дати сплати основної суми кредиту збігатимуться, відповідно, з датами сплати процентів.
- (37) Обсяг державної допомоги на часткове погашення заборгованості зобов'язань за кредитом становить:

Дата погашення зобов'язань за кредитом	Сума погашення зобов'язань за кредитом	
	Євро	Гривні (1:30)
15.04.2020	263 361,18	7 900 836

4.2. Щодо фінансування КП «Вінницякартсервіс»

- (38) Між Виконавчим комітетом Вінницької міської ради, КП «Вінницякартсервіс» та комунальним підприємством «Вінницька транспортна компанія» укладено договір від 25.10.2019 про реалізацію проекту із впровадження у місті Вінниця та населених пунктах, що входять до Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, автоматизованої системи обліку оплати проїзду та системи автоматичного визначення місцезнаходження громадського транспорту (далі – Договір).
- (39) Відповідно до пункту 3.2 Договору КП «Вінницякартсервіс» зобов'язується, зокрема:
- здійснювати управління АСООП та системою автоматичного визначення місцезнаходження транспорту, а також забезпечувати їх безперебійну роботу;
 - здійснювати справляння плати за транспортні послуги (перевезення пасажирів та їх ручної поклажі, багажу) у міському автомобільному та електричному транспорті в місті Вінниця та населених пунктах, що входять до Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, з дотриманням положень Агентських договорів та іншої проектної документації шляхом продажу електронних квитків та карток, оформлення карток та електронних квитків для пільгових категорій пасажирів через центри обслуговування пасажирів, автомати з продажу квитків, магазини, кіоски, вебпортал та мобільний додаток, а також через субагентів на підставі субагентських договорів;
 - здійснювати управління центральною системою АСООП та центральною системою автоматичного визначення місцезнаходження транспорту, надавати Виконавчому комітету Вінницької міської ради та комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» дані щодо наданих транспортних послуг, зібрані центральною системою та центральною системою автоматичного визначення місцезнаходження транспорту;
 - укласти з комунальним підприємством «Вінницька транспортна компанія» та іншими перевізниками Агентські договори та дотримуватись їх умов.
- (40) Відповідно до пункту 3.4 Договору Виконавчий комітет Вінницької міської ради зобов'язується, зокрема:

- провести конкурс на надання послуг перевезення автомобільним транспортом у місті Вінниця та населених пунктах, що входять до Вінницької міської об'єднаної територіальної громади;
 - укласти з комунальним підприємством «Вінницька транспортна компанія» та іншими перевізниками договори про організацію перевезень і дотримуватись їх умов.
- (41) Для налаштування автоматизованої системи обліку проїзду в громадському транспорті (трамвай, тролейбус, автобус) між КП «Вінницякартсервіс» та комунальним підприємством «Вінницька транспортна компанія» укладено агентський договір № 2-1 від 02.01.2020 щодо справляння плати за послуги міського електричного та автомобільного транспорту в місті Вінниця та населених пунктах, що входять до Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, протягом контрольного періоду (далі – Агентський договір).
- (42) Відповідно до пункту 2.1 Агентського договору КП «Вінницякартсервіс» зобов'язується надавати комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» послуги з комерційного посередництва щодо справляння від імені та в інтересах комунального підприємства «Вінницька транспортна компанія» плати за транспортні послуги, які надаються комунальним підприємством «Вінницька транспортна компанія» пасажиром протягом контрольного періоду (тестування взаємодії компонентів системи) стадії 1 повної експлуатації, та надання інших пов'язаних із цим послуг, а комунальне підприємство «Вінницька транспортна компанія» зобов'язується виплачувати КП «Вінницякартсервіс» агентську винагороду за надані ним послуги з комерційного посередництва відповідно до цього договору.
- (43) Згідно з пунктом 5.1 Агентського договору агентська винагорода за надання послуг із комерційного посередництва становить 0,1 % коштів, отриманих КП «Вінницякартсервіс» у день здійснення реєстрації Електронних квитків, та перераховується агенту протягом 5-ти календарних днів із моменту підписання акта наданих послуг, але не більше 50 000 грн (за один фінансовий рік).
- (44) Також для можливості здійснення громадянами сплати за проїзд у громадському транспорті КП «Вінницякартсервіс» забезпечує реалізацію носіїв оплати проїзду (карток). Вартість носіїв оплати проїзду в міському електричному та автомобільному транспорті загального користування розрахована відповідно до облікової політики підприємства та погоджена рішенням Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 15.08.2019 № 2047 «Про погодження встановлених КП «Вінницякартсервіс» вартостей носіїв оплати проїзду в міському електричному та автомобільному транспорті загального користування».
- (45) Для залучення торгово-сервісної мережі продажу та поповнення неперсоніфікованих карток розроблено договір (оферта) про надання агентських послуг, за яким здійснюється реалізація засобів оплати проїзду поблизу зупинок.
- (46) Розмір агентської винагороди, яку сплачує КП «Вінницякартсервіс» агентам, становить 2 % отриманих грошових коштів від агента за продані картки та/або їх поповнення у звітному календарному місяці.
- (47) Фінансова підтримка КП «Вінницякартсервіс» відповідно до Рішення Комітету передбачалась у розмірі 19 024,850 тис. грн (з них: 2019 рік – 19 024,850 тис. грн; 2020 рік – 0 грн; 2021 рік – 0 грн; 2022 рік – 0 грн).

- (48) Однак, відповідно до інформації, отриманої від надавача, фінансову підтримку КП «Вінницякартсервіс» фактично надано у розмірі 13 625,678 тис. грн у 2019 році.
- (49) У зв'язку з продовженням терміну реалізації проєкту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця» рішенням Вінницької міської ради від 29.11.2019 № 2052 було внесено зміни до Програми щодо збільшення суми фінансової підтримки КП «Вінницякартсервіс».
- (50) АСООП з початку 2020 року працювала в тестовому режимі з поступовим впровадженням у громадському транспорті, до оплати проїзду приймалися як готівка, так і безготівковий розрахунок. Із 17 травня 2020 року в місті запущено безготівковий проїзд. Планувалось, що доходи, які пов'язані зі справлянням плати за транспортні послуги, КП «Вінницякартсервіс» розпочне отримувати з другої половини 2020 року, але у зв'язку з карантинними заходами обсяг пасажиропотоків у квітні – вересні 2020 року значно обмежений, при тому, що кількість транспортних засобів на маршруті відповідає повному навантаженню.
- (51) КП «Вінницякартсервіс» здійснює технічну підтримку роботи обладнання автоматизованої системи. Разом із тим обсяг збору виручки не дозволяє отримувати кошти для покриття поточних витрат підприємства.
- (52) За період січень – травень 2020 року КП «Вінницякартсервіс» отримало винагороду за послуги з комерційного посередництва (становить 0,1 %) щодо справляння від імені та в інтересах КП «Вінницька транспортна компанія» плати за транспортні послуги в розмірі 11 803,63 грн. Кошти, які КП «Вінницякартсервіс» отримало від продажу карток у період січня – червня 2020 року – 4 270 020 грн.
- (53) Вищезазначені доходи КП «Вінницякартсервіс» спрямовано на покриття поточних витрат у другій половині 2020 року, у тому числі на виплату заробітної плати, сплату ПДВ, нарахування ЄСВ.
- (54) Подальші доходи КП «Вінницякартсервіс» від надання послуг, пов'язаних із впровадженням та роботою автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті місті Вінниця, також будуть спрямовуватися на покриття поточних витрат на утримання підприємства (заробітну плату, нарахування на зарплату, комунальні послуги, предмети, матеріали, обладнання, інші поточні видатки).
- (55) Наразі штат КП «Вінницякартсервіс» налічує 35 осіб, які здійснюють утримання та обслуговування АСООП, зокрема:
- обслуговують пасажирів щодо забезпечення пільгових категорій населення персоналізованими картками на безоплатній основі для подальшої реєстрації проїзду;
 - здійснюють технічний супровід роботи обладнання наявної мережі автоматів, поповнення третіх осіб, агентів, веб-портали та мобільні додатки в торгово-сервісній мережі продажу та поповнення неперсоніфікованих карток;
 - здійснюють супроводження випуску транспорту на рейс, перевірку технічної справності роботи АСООП;
 - технічна підтримка обладнання автоматизованої системи на борту транспортних засобів;
 - встановлення та переустановлення обладнання, необхідного для роботи АСООП;
 - проведення маркетингових заходів для впровадження нових Правил користування транспортом.

- (56) Надання державної допомоги з місцевого бюджету планується на утримання КП «Вінницякартсервіс» до введення системи в повну промислову експлуатацію.
- (57) Отже, у рамках Програми КП «Вінницякартсервіс» надається фінансова підтримка на реалізацію проекту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця»:

№ п/п	Найменування показника	Потреба на 2020 рік
1	Заробітна плата	2 656 182
2	Нарахування на зарплату	584 360
3	Комунальні послуги, у тому числі:	140 800
	Водопостачання і водовідведення	2 000
	Електроенергія	42 900
	Газопостачання	95 900
4	Витрати на відрядження	5 500
5	Предмети, матеріали, обладнання, у тому числі:	1 728 826
	Господарчі товари, інструмент	60 000
	Папір	30 000
	Канцелярське приладдя	18 000
	Поліграфічна продукція	100 000
	Пальне	60 000
	Касова стрічка	1 402 826
	Інші матеріали	58 000
6	Обслуговування боргових зобов'язань (сплата відсотків за кредитом)	4 489 122
7	Оплата послуг (крім комунальних)	2 217 058
	Рекламні послуги	343 150
	Послуги із супроводження сайту	45 000
	Розміщення серверного обладнання АСООП	84 720
	Послуги міжнародного аудитора	300 000
	Інші телекомунікаційні послуги	163 950
	СМС-повідомлення користувачам	36 300
	Оренда приміщень	3 750
	Заправка, відновлення картриджів	28 800
	Електронні ключі	8 948
	Оновлення програмного забезпечення	72 000
	Комісії агентам, еквайринг банку	1 091 440
	Переклад документів	2 000

	Страхування автомобіля	12 000
	Послуги з технічного обслуговування автомобіля - 2 одиниці	10 000
	Послуги на службовий проїзд	15 000
8	Інші поточні видатки	1 000
	Разом	11 822 848

- (58) Планується, що після реалізації проєкту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті м. Вінниця» послуга зі справляння плати за проїзд становитиме 90 відсотків загальної діяльності КП «Вінницякартсервіс» у цілому.
- (59) Інша діяльність КП «Вінницякартсервіс» буде пов'язана з розвитком нових електронних сервісів для власників муніципальних карток за такими напрямками:
- як посвідчення особи можливо застосовувати у вигляді додатка до учнівського / студентського квитка та пенсійного / пільгового чи іншого посвідчення для підтвердження право на пільги в електронній формі;
 - у рамках програми «Безпечне місто» використовувати для доступу в навчальні заклади та як перепуски до комунальних підприємств та різних комерційних організацій;
 - для розвитку добровільного онлайн-страхування транспортних та інших послуг, спеціальних програм для пільгових категорій, студентів, учнів, спортсменів та інших громадян;
 - для отримання соціального дисконту під час придбання товарів у магазинах і супермаркетах, а також обліку пільг при безкоштовному отриманні чи купівлі спеціалізованих продуктів;
 - при здійсненні оперативної медичної допомоги надання Ідентифікатора для авторизації в програмах, що містять медичні дані пацієнтів (група крові, резус-фактор, хронічні хвороби, інше);
 - для здійснення обліку пільгового харчування дітей у навчальних закладах та інших муніципальних послуг для учнів, студентів.
- (60) Для співпраці з приватними перевізниками планується підписати агентську угоду, за якою обладнання встановлюватиметься на безоплатній основі, але з вимогами належного зберігання та застосування. КП «Вінницякартсервіс» за свої послуги буде отримувати встановлений договором відсоток за рахунок виручки від плати за проїзд, який буде розраховано для кожного перевізника окремо відповідно до положення про облікову політику підприємства.
- (61) Для проведення платежів за рахунок коштів бюджету Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, відповідно до вимог казначейського обслуговування, КП «Вінницякартсервіс» відкрито рахунок в ГУДКСУ у Вінницькій області.
- (62) Бюджетні кошти фінансової підтримки, які потрапляють на цей рахунок, КП «Вінницякартсервіс» використовує відповідно до плану використання, який погоджує головний розпорядник коштів. Кошти із цього рахунку

КП «Вінницякартсервіс» використовує під контролем Органу державної казначейської служби і вони не можуть бути спрямовані на інші види господарської діяльності.

- (63) З метою проведення видатків за рахунок власних доходів та зарахування і використання коштів на поповнення статутного капіталу КП «Вінницякартсервіс» відкрито розрахунковий рахунок в АБ «Укргазбанк».
- (64) Відповідно до пункту 2 статті 6 Закону України «Про публічні закупівлі» закупівля товарів, робіт і послуг за кошти кредитів, позик, грантів, що надані відповідно до міжнародних договорів України Міжнародним банком реконструкції та розвитку, Міжнародною фінансовою корпорацією, Багатостороннім агентством з гарантування інвестицій, Міжнародною асоціацією розвитку, Європейським банком реконструкції та розвитку, Європейським інвестиційним банком, Північним інвестиційним банком, а також іншими міжнародними валютно-кредитними організаціями, здійснюється згідно з правилами і процедурами, встановленими цими організаціями.
- (65) Тендерні процедури для забезпечення впровадження в місті Вінниця автоматизованої системи збору плати за проїзд у громадському транспорті здійснювались відповідно до Правил та політик Європейського банку реконструкції та розвитку. Оголошення про двоетапні міжнародні закупівлі були опубліковані в Європейському віснику, на сайтах: ЄБРР, Вінницької міської ради, КП «Вінницякартсервіс» та «ProZorro».
- (66) КП «Вінницякартсервіс» не бере участі в інших тендерах, конкурсах на надання послуг за межами території компетентного органу влади.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Щодо державної допомоги

- (67) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (68) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (69) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

- (70) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (71) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (72) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (73) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (74) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (75) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.

- (76) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.
- (77) Відповідно до Договору ЄС, підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов, застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов, як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.
- (78) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (79) Додатково, відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH*, умовою застосування статті 87 (1) Договору про заснування Європейського Співтовариства є те, що державна допомога має впливати на торгівлю між державами-членами. Надання транспортних послуг на місцевому чи регіональному рівні не виключає цього критерію.
- Проте державне фінансування, призначене для надання міських, заміських чи регіональних транспортних послуг, не підпадає під дію цього положення, якщо таке фінансування розглядається як компенсація за послуги, що надаються суб'єктами-одержувачами для здійснення публічних обов'язків. Для застосування цього критерію мають бути виконані такі умови:
- суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу;
 - суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо такої процедури не було дотримано, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.
- (80) Відповідно до пункту 3 Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес 2012/C 8/02 (далі – Повідомлення Комісії), метою цього Повідомлення є роз'яснення ключових концепцій, що лежать в основі застосування правил державної допомоги до компенсації за послуги, що становлять загальний економічний інтерес.

- (81) Відповідно до пункту 43 Повідомлення Комісії, на думку Суду, коли державний захід підтримки розглядається як компенсація за надання послуг, що надають підприємства-одержувачі на виконання зобов'язань із надання громадських послуг, ці підприємства не користуються реальною економічною перевагою, отже, цей захід не впливає на конкурентну позицію порівняно з конкуруючими суб'єктами, на такий захід не поширюється дія статті 107 (1) Договору. Однак для того, щоб така компенсація не була визнана державною допомогою, необхідно виконати ряд умов.
- (82) Відповідно до пунктів 45 – 46 Повідомлення Комісії поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (83) Повідомленням Комісії також встановлено детальні правила, якими буде задовольнятися кожен із критеріїв, передбачений Рішенням у справі Altmark.
- (84) Так, відповідно до першого критерію Рішення у справі Altmark передбачено покладання на суб'єкта господарювання зобов'язань із надання ПЗЕІ, які мають бути чітко визначені.
Пунктом 52 Повідомлення Комісії передбачено, що покладання зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути встановлено актом, який залежно від особливостей законодавства держави-члена може мати законодавчий або регуляторний характер, або оформлено договором. Грунтуючись на підході Комісії, у такому акті повинно, як мінімум, бути визначено:
- зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ;
 - назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;
 - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
 - методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
 - механізм для уникнення й повернення надмірної компенсації.
- (85) Зміст другого критерію Рішення у справі Altmark розкрито в розділі 3.4 Повідомлення Комісії.
Відповідно до пунктів 54 - 55 Повідомлення, методика, за якою розраховується розмір компенсації, повинна бути визначена заздалегідь об'єктивним та прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг порівняно з конкуруючими суб'єктами та необхідність попереднього встановлення цієї методики не означає, що компенсація повинна вираховуватись відповідно до певної формули, важливим є виключно те, щоб із самого початку було очевидно, яким способом компенсація буде розраховуватись.
У пункті 57 Повідомлення Комісії встановлено, що у випадку якщо обґрунтований прибуток є частиною компенсації, методика розрахунку такого прибутку повинна бути визначена актом, який передбачає покладення зобов'язань із надання ПЗЕІ.
- (86) Стосовно третього критерію Рішення у справі Altmark, згідно з яким компенсація не повинна бути надмірною з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ, Повідомленням передбачено, що обґрунтований прибуток

визначається як норма рентабельності постійного капіталу протягом усього періоду дії договору про надання ПЗЕІ, яку запросив би типовий суб'єкт господарювання з метою прийняття рішення щодо надання ПЗЕІ, протягом визначеного періоду з урахуванням рівня ризику, що визначається залежно від сфери надання таких послуг.

- (87) Згідно з четвертим критерієм, передбаченим Рішенням у справі Altmark, компенсація, що надається, повинна бути або результатом процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, або за результатами аналізу витрат, яких зазнав би типовий суб'єкт господарювання під час надання таких послуг.

Пунктом 75 Повідомлення передбачено, що якщо держава-член може показати, що структура витрат підприємства, на яке покладено зобов'язання з надання ПЗЕІ, відповідає структурі середніх витрат подібних (типових) підприємств у відповідному секторі, сума компенсації, яка дозволить підприємству покрити свої витрати, включаючи розумний прибуток, відповідає четвертому критерію Рішення у справі Altmark.

5.3. Вимоги (критерії допустимості) компенсації витрат, пов'язаних із послугами громадського транспорту

- (88) Якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, з урахуванням положень 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про послуги громадського транспорту з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами (з урахуванням змін, внесених Регламентом (ЄС) № 2016/2338) (далі – Регламент).

- (89) Згідно зі статтею 93 Договору ЄС допомога суб'єктам господарювання визнається сумісною з положеннями Договору ЄС, якщо вона забезпечує потреби координації транспорту або якщо вона є відшкодуванням за виконання окремих зобов'язань, притаманних поняттю громадської послуги.

- (90) Статтею 1 Регламенту встановлено, що компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.

- (91) Відповідно до статті 2 Регламенту:
договір на державну послугу означає один або більше юридично обов'язкових актів, що підтверджують угоду між компетентним органом та оператором громадських послуг щодо доручення цьому оператору публічних послуг управління та експлуатації послуг громадського пасажирського транспорту, що підпадають під зобов'язання з надання публічних послуг; залежно від законодавства держави-члена, договір може також складатися з рішення, прийнятого компетентним органом у формі індивідуального законодавчого чи регуляторного акта, або містити умови, за яких компетентний орган сам надає послуги або доручає надання таких послуг внутрішньому оператору;

загальне правило означає захід, який застосовується без дискримінації до всіх послуг громадського пасажирського транспорту одного типу в певній географічній області, за яку відповідає компетентний орган.

- (92) Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати громадські послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації. Контракт про надання громадських послуг та загальні правила повинні визначити чіткі правила для того, щоб розмір компенсації був адекватним з огляду на забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг.
- (93) Пунктом 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.
- (94) Відповідно до статті 2 Регламенту: громадський пасажирський транспорт – це послуги загального економічного інтересу у сфері пасажирського транспорту, що надаються громадянам на недискримінаційній та постійній основі. Компенсація за надання громадських послуг означає будь-яку вигоду, у тому числі фінансову, надану безпосередньо або опосередковано компетентним органом влади за рахунок державних коштів протягом періоду виконання зобов'язань про надання громадських послуг або пов'язаних із періодом, у якому ці послуги надавалися.
- (95) Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання громадських послуг та загальні правила повинні містити:
- чітко визначені зобов'язання щодо громадських послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;
 - характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.
- (96) Тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту залізничним чи іншим рейковим транспортом.
- (97) Пунктом 2 статті 5 Регламенту передбачено, зокрема, що будь-який компетентний орган місцевої влади, що забезпечує надання громадських послуг, якщо це прямо не

заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту чи доручати надання громадських послуг відокремленим підприємствам, щодо яких орган місцевої влади здійснює такий же контроль, яким він володіє по відношенню до власних підрозділів. Якщо компетентний місцевий орган влади приймає відповідне рішення, у такому разі застосовується наступне:

- при вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органу влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями чи індивідуальними управлінськими рішеннями;
 - підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь в тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (98) Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком. Така компенсація звільняється від обов'язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108 (3) Договору про заснування Європейського Співтовариства.
- (99) Відповідно до Регламенту компенсація витрат підприємства, пов'язана з виконанням договору про надання послуг громадського транспорту, повинна розраховуватися відповідно до норм, встановлених у додатку до Регламенту.
- (100) Отже, беручи до уваги зобов'язання України, передбачені статтею 264 Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС, положення Регламенту та додатково – рішення Європейського Суду від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, компенсація витрат суб'єкта господарювання є сумісною із наданням послуг загального економічного інтересу, якщо:
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;
 - тривалість дії договору не перевищує 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту;
 - у разі укладення прямого договору між підконтрольним підприємством та органом місцевого самоврядування, підприємство не бере участі в конкурентних процедурах для укладення договорів на надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

6.1. Віднесення послуг громадського транспорту до ПЗЕІ

- (101) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
 - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (102) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій глави 10 Угоди про асоціацію, наведено в додатку ХХІІІ до глави 10 Угоди про асоціацію. Пунктом «с» додатка ХХІІІ визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.
- (103) Відповідно до статті 1 Закону України «Про транспорт» розвиток і вдосконалення транспорту здійснюється відповідно до державних цільових програм з урахуванням його пріоритету та на основі досягнень науково-технічного прогресу і забезпечується державою.
- (104) Відповідно до статті 1 Закону України «Про міський електричний транспорт»:
- міський електротранспорт – складова частина єдиної транспортної системи, призначена для перевезення громадян трамваями, тролейбусами, поїздами метрополітену на маршрутах (лініях) відповідно до вимог життєзабезпечення населених пунктів;
 - автоматизована система обліку оплати проїзду - програмно-технічний комплекс, призначений для здійснення обліку наданих транспортних послуг за допомогою електронного квитка;
 - електронний квиток - проїзний документ встановленої форми, який після реєстрації в автоматизованій системі обліку оплати проїзду дає право пасажиру на одержання транспортних послуг;
 - тариф - вартісна величина плати за разовий проїзд одного пасажира або перевезення одного місця багажу міським електричним транспортом у межах установленої відстані (зони) або строку.
- (105) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про міський електричний транспорт» основною формою транспортного обслуговування населення є перевезення трамваями і тролейбусами за маршрутами, а метрополітеном, швидкісним трамваем – за лініями відповідно до затверджених в установленому порядку транспортних схем міст (регіонів).
- (106) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про міський електричний транспорт» державна політика у сфері міського електричного транспорту проводиться на засадах:
- доступності транспортних послуг для усіх верств населення;
 - пріоритетності розвитку міського електричного транспорту у містах з підвищеним рівнем забруднення довкілля та курортних регіонах;
 - створення сприятливих умов для виробництва вітчизняного рухомого складу та його удосконалення;

- безбиткової роботи перевізників.
- (107) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують реалізацію державної політики у сфері міського електричного транспорту, а також розробляють регіональні та місцеві програми його розвитку і забезпечують їх виконання, встановлюють тарифи на проїзд, встановлюють порядок справляння плати за проїзд.
- (108) Відповідно до пункту 10¹ статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку належить, зокрема, прийняття рішення про впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності та визначення особи, уповноваженої здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (109) Відповідно до пункту 10² статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до вищенаведених повноважень належить також встановлення порядку функціонування та вимог до автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності, а також видів, форм носіїв, порядку обігу та реєстрації проїзних документів.
- (110) Відповідно до частини четвертої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду, встановлюють порядок її функціонування, а також форми носіїв, види, порядок обігу та реєстрації проїзних документів, визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (111) Згідно із статтею 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (112) Пунктом 2.1 Статуту КП «Вінницякартсервіс», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 29.04.2016 № 237 (далі – Статут), передбачено, що підприємство створено з метою реалізації інвестиційного проєкту впровадження у місті Вінниця автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті, здійснення ефективного менеджменту та підтримки зазначеної системи.
- (113) У Статуті передбачено, що КП «Вінницякартсервіс» та його майно належать до комунальної власності територіальної громади міста Вінниця.
- (114) Крім того, КП «Вінницякартсервіс» підвітне Вінницькій міській раді та підпорядковане Департаменту інформаційних технологій Вінницької міської ради.

- (115) Враховуючи викладене та з урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою автоматизованої системи обліку оплати проїзду, що пов'язано з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом, пов'язано із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки, є послугами загального економічного інтересу.
- (116) Отже, надання підтримки КП «Вінницякартсервіс» у формі фінансової підтримки та поповнення статутного капіталу для впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в місті Вінниця є компенсацією витрат, які пов'язані з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

6.2. Оцінка заходу державної підтримки на відповідність критеріям у справі Altmark

(117) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(118) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

- *суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені.*

Зобов'язання КП «Вінницякартсервіс» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Цивільним кодексом України, Законом України «Про міський електричний транспорт», Законом України «Про автомобільний транспорт», рішенням Вінницької міської ради «Про затвердження Програми цифрового розвитку на 2018 – 2022 роки». Надавач надав договір про реалізацію проєкту із впровадження в місті Вінниця та населених пунктах, що входять до Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, автоматизованої системи обліку оплати проїзду та системи автоматичного визначення місцезнаходження громадського транспорту, який містить чітко визначені права та обов'язки сторін, проте договір не містить методики розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації та механізму для уникнення й повернення надмірної компенсації.

Отже, вимогу критерію дотримано не в повному обсязі;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*

Виконавчий комітет Вінницької міської ради не надав інформації та підтвердних документів щодо параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація.

Отже, вимогу критерію не дотримано;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*

Надавач повідомив, що у зв'язку з відсутністю галузевої методики розрахунку витрат за послуги загального економічного інтересу щодо забезпечення впровадження

автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті, перелік статей калькулювання виробничої собівартості продукції (робіт, послуг) визначено п. 13.5 положення про облікову політику підприємства, проте він не надав підтвердних документів про те, що компенсація не є надмірною. Зокрема, незрозуміло чому саме такий обсяг державної підтримки надається КП «Вінницякартсервіс» та чим такий обсяг обґрунтовано. Чому придбання саме в такій кількості обладнання і предметів довгострокового користування необхідне КП «Вінницякартсервіс» для надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, а саме справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою автоматизованої системи обліку оплати проїзду, що пов'язано з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом.
Отже, вимогу критерію не дотримано;

- *суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо такої процедури не було дотримано, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.*

Виконавчий комітет Вінницької міської ради не надав інформації щодо аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання (отримувача).

Отже, вимогу критерію не дотримано.

- (119) Тобто, Виконавчий комітет Вінницької міської ради не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсацію на надання послуг, які становлять загальний економічний інтерес, було визначено заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, що вона є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Так, відсутній опис механізму визначення компенсації та параметрів для розрахунку, опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.

- (120) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.

- (121) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ у формі фінансової підтримки та поповнення статутного капіталу для впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд у громадському транспорті в місті Вінниця **не може вважатися** компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону, що не є державною допомогою.

6.3. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

6.3.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (122) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (123) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (124) Отже, за наведених умов КП «Вінницякартсервіс» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.3.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (125) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, державна підтримка КП «Вінницякартсервіс» здійснюється за рахунок місцевих ресурсів (бюджет міста Вінниця).
- (126) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (127) Отже, державна підтримка КП «Вінницякартсервіс» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

6.3.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (128) Повідомлена підтримка КП «Вінницякартсервіс» спрямована на реалізацію проєкту «Впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в м. Вінниця».
- (129) Надання компенсації одному суб'єкту господарювання є вибірковою та встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють (або могли працювати) на ринку надання послуг із впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в місті Вінниця.
- (130) КП «Вінницякартсервіс» за отримання державної підтримки у формі фінансової підтримки та поповнення статутного капіталу для впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в місті Вінниця набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (131) Отже, державна підтримка у формі поточних та капітальних видатків для впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в громадському електротранспорті на базі безконтактних карток, із метою створення єдиного організатора впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському комунальному пасажирському транспорті, є вибірковою та встановлює для КП «Вінницякартсервіс» перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють (або могли працювати)

на ринку надання послуг із впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в місті Вінниця.

6.3.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (132) Підтримка надається КП «Вінницякартсервіс», тобто одному суб'єкту господарювання, який здійснює діяльність на ринку надання послуг із впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в місті Вінниця.
- (133) Однак державна підтримка КП «Вінницякартсервіс» надає йому переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (134) Отже, державна підтримка КП «Вінницякартсервіс» у формі фінансової підтримки та поповнення статутного капіталу для впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в місті Вінниця спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6.3.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (135) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Вінницякартсервіс» за рахунок місцевих ресурсів на здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ у формі фінансової підтримки та поповнення статутного капіталу для впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в місті Вінниця, створює переваги для підприємства, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах, та спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, тому як наслідок є **державною допомогою** у розумінні Закону.

6.4. Оцінка допустимості державної допомоги

- (136) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.
- (137) Водночас, якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент.
- (138) *Компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.*
- (139) Відповідно до рішення Вінницької міської ради № 1254 від 27.06.2018 «Про впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському електричному та автомобільному транспорті загального користування у м. Вінниці» КП «Вінницякартсервіс» уповноважене здійснювати справляння плати за транспортні

послуги шляхом продажу електронних квитків та носіїв оплати проїзду, оформлення персоналізованих карток (Муніципальної карти вінничанина) та електронних квитків для пільгових категорій населення через центри обслуговування користувачів, третіх осіб агентів, вебпортали та мобільні додатки.

Отже, вимогу критерію дотримано.

(140) *Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати громадські послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації.*

(141) *Пунктом 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.*

(142) Надавач не надав інформації та підтвердних документів щодо параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація. Зокрема, незрозуміло, чому саме такий обсяг державної підтримки надається КП «Вінницякартсервіс» та чим такий обсяг обґрунтовано.

Отже, вимогу критерію не дотримано.

(143) *Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання громадських послуг та загальні правила повинні містити:*

- *чітко визначені зобов'язання щодо громадських послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;*
- *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;*
- *характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємстві, та розумного рівня прибутку;*
- *механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.*

(144) Договір про реалізацію проєкту з упровадження в місті Вінниця та населених пунктах, що входять до Вінницької міської об'єднаної територіальної громади, автоматизованої системи обліку оплати проїзду та системи автоматичного визначення місцезнаходження громадського транспорту, який містить чітко визначені права та обов'язки сторін, проте договір не містить методики розрахунку компенсації, контролю і перегляду компенсації та механізму для уникнення й повернення надмірної компенсації (всіх умов відповідно до статті 4 Регламенту).

Отже, вимогу критерію дотримано не в повному обсязі.

(145) *Компетентний орган місцевого самоврядування, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту. При вирішенні, чи здійснює*

компетентний орган контроль над підприємством беруться до уваги: ступінь представництва органа влади в керівних або наглядових органах, право власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями чи індивідуальними управлінськими рішеннями, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.

(146) Майно КП «Вінницякартсервіс» належить до комунальної власності територіальної громади міста Вінниця, КП «Вінницякартсервіс» підвітне Вінницькій міській раді та підпорядковане Департаменту інформаційних технологій Вінницької міської ради, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.

Отже, вимогу критерію дотримано.

(147) *Підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь у тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.*

(148) КП «Вінницякартсервіс» не бере участі в інших тендерах, конкурсах на надання послуг за межами території компетентного органу влади, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.

Отже, вимогу критерію дотримано.

(149) *Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком.*

(150) Державна підтримка КП «Вінницякартсервіс» спрямовується на впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в місті Вінниця.

(151) *Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 додатка до Регламенту, розрахунок компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинен розраховуватись відповідно до Методики згідно з вимогами додатка до Регламенту.*

(152) Виконавчий комітет Вінницької міської ради не надав інформації та підтвердних документів щодо параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація.

(153) Оскільки відсутній механізм компенсації та параметри для визначення компенсації, уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації у відповідному нормативно-правовому та/або розпорядчому акті, така компенсація не може бути належним чином розрахована й перевірена.

Отже, вимогу критерію не дотримано.

(154) Враховуючи викладене, державна допомога на здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ у формі фінансової підтримки та поповнення статутного капіталу для впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд в громадському транспорті в місті Вінниця, що виділяється на підставі рішення Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1353 «Про затвердження Програми цифрового розвитку на 2018 –

2022 роки» (із змінами) КП «Вінницякартсервіс» на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 у сумі 19 723 684 грн, є **допустимою для конкуренції** відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умови виконання Виконавчим комітетом Вінницької міської ради таких зобов'язань:

1) розробити та затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, в якому повинні бути чітко визначені:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг зі справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою автоматизованої системи обліку оплати проїзду, що пов'язано з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

2) розробити та затвердити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.

(155) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(156) На подання з попередніми висновками від 08.10.2020 № 500-26.15/43-20-ДД/468-спр, надіслане листом від 08.10.2020 № 500-29/01-13668, Виконавчий комітет Вінницької міської ради листом від 12.10.2020 № 01-00-002-59156 повідомив про відсутність зауважень та заперечень до подання та запропонував виправити невідповідності, які були враховані в цьому рішенні.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка у формі фінансової підтримки та поповнення статутного капіталу для впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд у громадському транспорті в місті Вінниця, що виділяється на підставі рішення Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1353 «Про затвердження Програми цифрового розвитку на 2018 – 2022 роки» (із змінами) КП «Вінницякартсервіс» на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 у сумі 19 723 684 (дев'ятнадцять мільйонів сімсот двадцять три тисячі шістсот вісімдесят чотири) гривні, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога, яку надає Виконавчий комітет Вінницької міської ради комунальному підприємству «Вінницякартсервіс» у формі фінансової підтримки та поповнення статутного капіталу для впровадження автоматизованої системи збору плати за проїзд у громадському транспорті в місті Вінниця, що виділяється на підставі рішення Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1353 «Про затвердження Програми цифрового розвитку на 2018 – 2022 роки» (із змінами) КП «Вінницякартсервіс» на період з 01.01.2020 по 31.12.2022, у сумі 19 723 684 (дев'ятнадцять мільйонів сімсот двадцять три тисячі шістсот вісімдесят чотири) гривні, є **допустимою** для конкуренції, відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умови виконання Виконавчим комітетом Вінницької міської ради таких зобов'язань:**

1) розробити та затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, в якому повинні бути чітко визначені:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг зі справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою автоматизованої системи обліку оплати проїзду, що пов'язано з послугами перевезення пасажирів громадським транспортом, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку;

- опис заходів щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

2) розробити та затвердити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.

3. Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, протягом року з дня прийняття цього рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА