



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

01 жовтня 2020 р.

Київ

№ 611-р

Про результати розгляду
справи про концентрацію

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 126-25/17-19-ЕКк про концентрацію у вигляді придбання компанією «Metinvest B.V.» (м. Гаага, Нідерланди) частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ» (далі – ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ») (м. Київ, Україна, ідентифікаційний код юридичної особи 41216618),

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Концентрація полягає у придбанні компанією «Metinvest B.V.» частки у статутному капіталі ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства (далі – Концентрація 1)¹.
- (2) Придбання частки у статутному капіталі ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ» забезпечить компанії «Metinvest B.V.» опосередкований контроль над:
 - приватним акціонерним товариством «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ»» (далі – ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ»») (м. Покровськ, Донецька область, Україна);
 - товариством з обмеженою відповідальністю «ЗБАГАЧУВАЛЬНА ФАБРИКА «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА»» (далі – ТОВ «ЗБАГАЧУВАЛЬНА ФАБРИКА «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА»») (с. Сергіївка, Покровська обл., Донецька обл., Україна);
 - товариством з обмеженою відповідальністю «ШАХТОБУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ» (далі – ТОВ «ШАХТОБУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ») (м. Покровськ, Донецька обл., Україна).
- (3) Заявлена концентрація є частиною єдиної трансакції, яка здійснюється з метою набуття компанією «Metinvest B.V.» контролю над групою суб'єктів господарювання, що здійснюють в Україні діяльність у сфері видобутку та реалізації коксівного вугілля, шахтобудівельну та інші види діяльності.
- (4) Одночасно в Комітеті розглянуті справи:
- (5) № 126-25/18-19-ЕКк про концентрацію у вигляді придбання компанією «Metinvest B.V.» частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю

¹ Концентрація є однією із частин єдиної трансакції, наведеної в пункті 3 цього рішення.

«ШАХТА «СВЯТО-ПОКРОВСЬКА № 3» (далі – ТОВ «ШАХТА «СВЯТО-ПОКРОВСЬКА № 3») (м. Покровськ, Донецька обл., Україна, ідентифікаційний код юридичної особи 39649746), що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства (далі – Концентрація 2);

- (6) № 126-25/19-19-ЕКк про концентрацію у вигляді опосередкованого набуття компанією «Metinvest B.V.» контролю над приватним акціонерним товариством «АВТОПІДПРИЄМСТВО «УКРБУД» (м. Покровськ, Донецька обл., Україна, ідентифікаційний код юридичної особи 01236070) (далі – Концентрація 3);
- (7) № 126-25/20-19-ЕКк про концентрацію у вигляді опосередкованого набуття компанією «Metinvest B.V.» контролю над приватним акціонерним товариством «ШАХТОБУДМОНТАЖНЕ УПРАВЛІННЯ № 1» (с. Лисівка, Покровський р-н, Донецька обл., Україна, ідентифікаційний код юридичної особи 00180924)» (далі – Концентрація 4).

2. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ

- (8) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 22 Закону України «Про захист економічної конкуренції» концентрацією визнається безпосереднє або опосередковане придбання, набуття у власність іншим способом чи одержання в управління часток (акцій, паїв), що забезпечує досягнення чи перевищення 25 або 50 відсотків голосів у вищому органі управління відповідного суб'єкта господарювання. Отже, заявлені дії, відповідно до вказаної статті, є концентрацією.
- (9) Відповідні вартісні показники учасників концентрації, з урахуванням відносин контролю, за підсумками останнього фінансового звітного року, що передував року подання заяви, перевищували порогові значення, визначені частиною першою статті 24 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. УЧАСНИКИ КОНЦЕНТРАЦІЇ

- (10) Покупець: компанія «Metinvest B.V.» (далі по тексті – компанія «Metinvest B.V.» або Група МЕТІНВЕСТ).
- (11) Об'єкт придбання: ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДІНГ».

4. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (12) До Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) надійшла заява уповноважених представників компанії «Metinvest B.V.» і ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДІНГ» від 09 липня 2019 року вих. № 2019-07/01 (zareєстрована в Комітеті 10.07.2019 за № 15-01/285-ЕКк) про надання дозволу на концентрацію у вигляді придбання компанією «Metinvest B.V.» частки у статутному капіталі ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДІНГ», що забезпечить покупку перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства.
- (13) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 22 серпня 2019 року № 01/272-р розпочато розгляд справи № 126-25/17-19-ЕКк у зв'язку з виявленням у поданих матеріалах Концентрацій 1, 2 підстав для заборони концентрацій.
- (14) Під час розгляду справи були опитані:
- (15) споживачі ринку коксівного вугілля: приватне акціонерне товариство «ЮЖКОКС» (м. Кам'янське, Дніпропетровська обл., Україна), публічне акціонерне товариство «АРСЕЛОРМІТТАЛ КРИВИЙ РІГ» (м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., Україна), приватне акціонерне товариство «ХАРКІВСЬКИЙ КОКСОВИЙ ЗАВОД» (м. Харків, Україна);

- (16) конкуренти на ринку коксівного вугілля: Державне підприємство «ДЕРЖВУГЛЕПОСТАЧ» (м. Київ, Україна);
- (17) експерти ринків коксівного вугілля і гірничошахтного обладнання: ДП «УКРПРОМЗОВНІШЕКСПЕРТИЗА» (м. Київ, Україна), Міністерство енергетики та захисту довкілля України, Асоціація «УКРКОКС»;
- (18) для уточнення відносин контролю об'єктів придбання були направлені запити до Служби безпеки України, Ради національної безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Національного антикорупційного бюро України.

5. ІНФОРМАЦІЯ ПРО УЧАСНИКІВ КОНЦЕНТРАЦІЇ

- (19) ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ» є холдинговою компанією, яка пов'язана відносинами контролю із суб'єктами господарювання – резидентами України (далі – Група Об'єкта придбання):
- (20) ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ», основним видом діяльності якого є виробництво (видобуток) та реалізація коксівного вугілля;
- (21) ТОВ «ЗБАГАЧУВАЛЬНА ФАБРИКА «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА», основним видом діяльності якого є виробництво концентрату коксівного вугілля;
- (22) ТОВ «ШАХТОБУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ», основним видом діяльності якого є будівництво підприємств енергетики, добувної та обробної промисловості (зокрема, виконання робіт, пов'язаних із будівництвом блоку № 11 шахти для ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ»);
- (23) ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ» не пов'язане відносинами контролю з іншими суб'єктами господарювання та не має кінцевих бенефіціарних власників, які спільно або одноосібно, прямо та/або опосередковано контролюють об'єкт придбання.
- (24) Компанія «Metinvest B.V.» здійснює діяльність з управління корпоративними правами суб'єктів господарювання, пов'язаних із нею відносинами контролю, при цьому не здійснює діяльності з виробництва, придбання та реалізації товарів (робіт, послуг) на території України.
- (25) Компанія «Metinvest B.V.» пов'язана відносинами контролю із суб'єктами господарювання, які утворюють Групу SCM, а саме:
- (26) суб'єктами господарювання – резидентами й нерезидентами України, які здійснюють діяльність із: страхування життя, здійснення страхової діяльності з добровільного та обов'язкового страхування за видами страхування відповідно до отриманих ліцензій, перестрахування, інші види страхування, крім страхування життя; дослідження кон'юнктури ринку та виявлення громадської думки; торгівлі енергопродуктами; видобутку кам'яного вугілля; виробництва й реалізації електричної енергії та теплової енергії; розподілу електричної енергії; послуг з агломерації вугілля; виробництва та реалізації гірничошахтного обладнання; надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна; видобутку кам'яного вугілля, агломерації вугілля; постачання електричної енергії; добування природного газу та газового конденсату; видання газет; ремонту й технічного обслуговування машин та обладнання промислового призначення; консультування з питань комерційної діяльності й керування; послуг інженерно-консультаційних; торгівлі природним газом; інвестування; надання інформаційних послуг; у сфері бухгалтерського обліку й аудиту, консультування з питань оподаткування; транспортних послуг; пошуку та розвідки покладів вуглеводів, проведення дослідно-промислової розробки; проектно-вишукувальних, підготовчих робіт та робіт із відведення земельних ділянок із метою будівництва електростанцій; будівництва, ремонту та технічного обслуговування устаткування, металевих конструкцій; управління підприємствами (корпоративними

правами); діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах; розробки технічної документації, проєктів; реалізації металоконструкцій та деталей для виробництва механізованих кріплень; виробництва машин та устаткування для добувної (вугільної) промисловості, а саме: механічних кріплень та секцій; локомотивів, вагонеток, стійок посадкових; шківів копрових, підвісних пристроїв, конвеєрів та ін.; будівництва, оснащення й ремонту вертикальних стволів та підземних гірничих виробок шахт і копалень; надання в оренду автомобілів і легкових автотранспортних засобів, офісних машин та устаткування, у тому числі комп'ютерів; діяльність приватних охоронних служб; обслуговування систем безпеки; надання в оренду залізничних вагонів (зокрема для ТОВ «ЛЕМТРАНС» і правом передавання їх у суборенду) та продажу вагонних запчастин; надання в оренду (фінансовий лізинг) залізничного рухомого складу; надання послуг з організації перевезення вантажів залізничним транспортом; послуг із ремонту залізничних вантажних вагонів; купівлі-продажу напіввагонів, вагонних запчастин; реалізації металобрухту; створення, придбання і продажу телевізійного контенту, консалтингу; рекламних послуг; у сфері телемовлення, виробництва телевізійних передач, фільмів; посередництва на ринку рекламних послуг на ТВ, ЗМІ та в інших засобах реклами; корпоративного управління компаніями у сфері телебачення, видавництва, медіапроєктів; консалтинг; діяльність із дистрибуції контенту, розміщення новин на порталі в мережі Інтернет; видобутку та реалізації коксівного вугілля; дистрибуції широкого спектра тонколистового й товстолистого прокату, фасонної продукції, а саме: великих, середніх та дрібних фасонних профілів різних типорозмірів (кутів, брусів, швелерів, профілів спеціального призначення), сортового прокату, труб сталевих, а також напівфабрикатів та сировини для виробництва металопродукції (чавуну, залізничного концентрату, обкотишів); виробництва та реалізації металургійної продукції, а саме: сортового прокату (арматури, кругів, смуг) та фасонного прокату, гарячекатаного прокату (товстолистого прокату, стрічок), чавуну, напівфабрикатів, холоднокатаного прокату, нержавного прокату, легованого прокату, чорної жести, гнутого профілю; видобутку та реалізації руди залізної агломераційної, залізничного концентрату та агломерату; організації видовищних заходів; спортивних послуг; надання складських послуг та послуг зі зберігання в межах Групи МЕТІНВЕСТ; виробництва та реалізації коксу та коксохімічної продукції; послуг місцевого (міського, сільського), міжміського, міжнародного телефонного зв'язку, комп'ютерного зв'язку, у т. ч. доступу до Інтернету; проводового мовлення; надання в користування каналів електрозв'язку; транзиту та завершення з'єднань на телекомунікаційній мережі товариства для операторів (провайдерів) телекомунікацій; надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку; надання в оренду опор повітряних ліній зв'язку; послуги з обслуговування апаратури оповіщення; діяльність із будівництва базових станцій, модернізації та технічного обслуговування мереж зв'язку; надання послуг рухомого (мобільного зв'язку) третього покоління, будівництва споруд електропостачання та телекомунікацій; вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур; розведення великої рогатої худоби молочних порід; розведення іншої великої рогатої худоби та буйволів; допоміжної діяльності в рослинництві; оптової торгівлі хімічними продуктами; складського господарства (переважно для споживачів, які пов'язані з підприємством відносинами контролю); посередництва в торгівлі сільськогосподарською сировиною, живими тваринами, текстильною сировиною та напівфабрикатами; головних управлінь (хед-офісів); лізингу інтелектуальної власності та подібних продуктів, крім творів, захищених авторськими правами (власний логотип); продажу товарів та атрибутики, квитків та абонементів; обслуговування заходів, оренди корпоративних лож, розміщення реклами, залучення футболістів до участі в рамках програм лояльності; вибухових робіт; виготовлення вибухових матеріалів; видобування глини, вапняку звичайного; вапняку доломітизованого; доломіту сирого й випаленого; промисловини;

реалізації золи-виносу сухої, золи-виносу зволоженої, шлаку гранульованого (непромитою), суміші золошлакової, шлаку доменного відвального тощо;

- (27) суб'єктами господарювання – резидентами й нерезидентами України, які не здійснюють господарської діяльності, у т. ч. на території України;
- (28) кінцевим бенефіціарним власником (контролером) компанії «Metinvest B.V.» та суб'єктів господарювання, пов'язаних з нею відносинами контролю, є громадянин України.

6. ОЦІНКА КОНЦЕНТРАЦІЇ ТА ЗАДІЯНІ РИНКИ

- (29) Задіяними ринками, на яких відбудеться заявлена Концентрація 1, є ринки коксівного вугілля й будівництва підприємств енергетики, добувної та обробної промисловості.
- (30) Іншими ринками, на яких відбудуться Концентрації 2, 3 і 4, є ринки: послуг пасажирських та вантажних автоперевезень; будівельних і монтажних робіт у нежитлових будівлях; сухих сумішей; послуг із допоміжного обслуговування наземного транспорту; послуг із виготовлення металоконструкцій; гідрорідини; шахтного електрообладнання (двигунів змінного струму), послуг із ремонту й технічного обслуговування електричного устаткування; гірничошахтного обладнання та послуг з його ремонту.
- (31) Під час оцінки впливу Концентрацій 1 – 4 на конкурентне середовище на задіяних товарних ринках, Комітетом встановлено наявність можливих негативних ефектів лише на ринку коксівного вугілля внаслідок здійснення Концентрації 1.

6.1. Ринок будівництва підприємств енергетики, добувної та обробної промисловості

- (32) За інформацією заявників:
- (33) суб'єкти господарювання, що належать до Групи МЕТІНВЕСТ, та/або що пов'язані відносинами контролю з нею, і які здійснювали у 2016 – 2019 роках діяльність на ринку будівництва підприємств енергетики, добувної та обробної промисловості: *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*;
- (34) суб'єкти господарювання, що належать до Групи Об'єкта придбання, які здійснювали у 2016 – 2019 роках діяльність на ринку будівництва підприємств енергетики, добувної та обробної промисловості, – лише ТОВ «ШАХТОБУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ».
- (35) Також на ринку будівництва підприємств енергетики, добувної та обробної промисловості протягом 2017 – 2019 років здійснювало діяльність ТОВ «ШАХТА «СВЯТО-ПОКРОВСЬКА № 3» (Об'єкт придбання в Концентрації 2).
- (36) Сукупна частка учасників концентрації (з урахуванням частки Об'єкта придбання в Концентрації 2) за підсумками 2016 – 2019 років на ринку будівництва підприємств енергетики, добувної та обробної промисловості є незначною.
- (37) Враховуючи викладене, концентрація у вигляді придбання компанією «Metinvest B.V.» частки у статутному капіталі ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛІ ХОЛДІНГ», що забезпечує покупцю перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства», не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку будівництва підприємств енергетики, добувної та обробної промисловості.

6.2. Ринок коксівного вугілля

- (38) За інформацією заявників:
- (39) коксівне вугілля – це група кам'яного вугілля, яке використовується як основна вуглецевмісна сировина в процесі коксування для отримання доменного коксу;

- (40) в Україні віднесення вугілля до цієї групи передусім базується на його придатності для виробництва кондиційного доменного коксу. До коксівного вугілля відносять вугілля марок Г, ГЖ, Ж, КЖ, К, К2, ПС і П з поділом на технологічні групи за спікковістю. Значні запаси коксівного вугілля знаходяться в Донецькому басейні (Україна);
- (41) на відміну від енергетичного вугілля, яке використовується в енергетиці як паливо для отримання електричної енергії, а також для комунально-побутових потреб, сферою застосування коксівного вугілля є гірничо-металургійний комплекс, а саме коксохімічне виробництво;
- (42) коксівне вугілля існує у двох товарних формах залежно від ступеня його обробки (збагачення): у формі рядового коксівного вугілля (незбагачене вугілля) та у формі концентрату коксівного вугілля (вугілля, яке пройшло збагачення і придатне для безпосереднього використання в процесі коксування);
- (43) кінцевим продуктом на ринку коксівного вугілля є концентрат коксівного вугілля, що використовується коксохімічними підприємствами для виробництва коксу;
- (44) з огляду на особливості функціонування ринку коксівного вугілля в ланцюгу виробництва та збуту цієї продукції можна виділити такі підприємства:
- вугледобувні підприємства (вугільні шахти), які здійснюють видобуток рядового коксівного вугілля;
 - вуглезбагачувальні фабрики, які здійснюють збагачення коксівного вугілля з отриманням концентрату коксівного вугілля. Низка вуглезбагачувальних фабрик не є самостійними юридичними особами і входять до складу вугледобувних підприємств як окремі структурні підрозділи;
 - коксохімічні заводи, які є споживачами збагаченого коксівного вугілля, тобто використовують коксівне вугілля для виробництва доменного коксу. Окремі коксохімічні заводи мають у своєму складі власні вуглезбагачувальні потужності й тому, крім концентрату коксівного вугілля, можуть закуповувати рядове коксівне вугілля для його подальшого збагачення. До групи споживачів коксівного вугілля (концентрату) також входять металургійні підприємства, які мають у своєму складі коксохімічні цехи, як, наприклад, ПрАТ «МЕТАЛУРГІЙНИЙ КОМБІНАТ «АЗОВСТАЛЬ» (м. Маріуполь, Донецька обл., Україна), що входить до складу Групи МЕТІНВЕСТ, й АТ «АРСЕЛОРМІТТАЛ КРИВИЙ РІГ» (м. Кривий Ріг, Україна);
 - трейдери – здійснюють реалізацію коксівного вугілля поряд із безпосередніми виробниками (вугільними шахтами та вуглезбагачувальними фабриками);
 - імпортери – виробники та посередники, здійснюють поставки рядового коксівного вугілля й концентрату коксівного вугілля на український ринок із-за кордону.
- (45) У Групі Об'єкта придбання діяльність із виробництва та реалізації коксівного вугілля в Україні здійснюють:
- ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» – виробництво (видобуток) рядового коксівного вугілля; основні види продукції – рядове коксівне вугілля;
 - ТОВ «ЗФ «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА» – виробництво та реалізація концентрату коксівного вугілля (збагачення коксівного вугілля); основні види товарної продукції – концентрат коксівного вугілля; потужність підприємства зі збагачення коксівного вугілля становить *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*.
- (46) Видобуток коксівного вугілля ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» і його подальше збагачення на ТОВ «ЗФ «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА» відбувається в межах єдиного технологічного процесу з метою досягнення найбільшої економічної ефективності, оскільки:

- відповідно до проектної документації, збагачувальна фабрика ТОВ «ЗФ «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА» (як технологічний комплекс) призначена для збагачення рядового вугілля шахти ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ»;
 - компонування об'єктів технологічного комплексу збагачувальної фабрики проведено з урахуванням розміщення і схеми роботи наявних комплексів шахтної поверхні та з їх максимальним використанням;
 - комплекс збагачувальної фабрики передбачає прийом рядового вугілля від наявного комплексу шахти, його накопичення, передання в технологічну лінію збагачувальної фабрики, прийом, накопичення та відвантаження продуктів збагачення.
- (47) Збагачення на потужностях збагачувальної фабрики ТОВ «ЗФ «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА» рядового вугілля іншого, ніж видобутку (виробництва) шахти ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ», є технологічно обмеженим і, за наявних умов, економічно недоцільним. Отже, увесь обсяг коксівного вугілля, видобутого ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ», збагачується на потужностях ТОВ «ЗФ «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА».
- (48) Серед суб'єктів господарювання, що входять до складу Групи МЕТІНВЕСТ, діяльність із виробництва та реалізації коксівного вугілля в Україні, зокрема, здійснюють:
- *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* – реалізація концентрату коксівного вугілля; основні види продукції – рядове коксівне вугілля, концентрат коксівного вугілля; загальна потужність компанії *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*;
 - *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* – придбання рядового коксівного вугілля й концентрату коксівного вугілля, виробництво концентрату коксівного вугілля; основні види продукції – доменний кокс; для виробництва коксу *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* закуповує рядове коксівне вугілля, яке збагачується на власній вуглезбагачувальній фабриці, і концентрат коксівного вугілля. Проектна потужність *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*. Майже увесь обсяг виробленого концентрату коксівного вугілля й покупного концентрату коксівного вугілля споживається всередині підприємства;
 - *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* – виробництво та реалізація рядового коксівного вугілля й концентрату коксівного вугілля (потужності підприємства розташовані на НКТ. Із березня 2017 року Група МЕТІНВЕСТ втратила фактичний контроль над підприємством); основні види продукції: рядове коксівне вугілля, концентрат коксівного вугілля.
- (49) Видобуток рядового коксівного вугілля у складі *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*.
- (50) Виробництво концентрату коксівного вугілля у складі *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*;
- (51) Група SCM, до складу якої входить Група МЕТІНВЕСТ, об'єднує й інші активи, які здійснюють виробництво та реалізацію вугілля. Ці активи входять до складу Групи ДТЕК.
- (52) Група ДТЕК спеціалізується на виробництві та реалізації енергетичного вугілля, споживачами якого є підприємства енергетичної галузі. Втім, для повноти інформації заявники повідомили, що в досліджуваній період Група ДТЕК також здійснювала виробництво та реалізацію незначних обсягів вугілля для цілей коксування, переважно на адресу підприємств Групи МЕТІНВЕСТ.
- (53) У складі Групи ДТЕК діяльність із виробництва та реалізації вугілля для цілей коксування в Україні протягом досліджуваного періоду, зокрема, здійснювали:

- приватне акціонерне товариство «ДТЕК ПАВЛОГРАДВУГІЛЛЯ» (м. Павлоград, Дніпропетровська обл., Україна) – виробництво та реалізація рядового вугілля; виробництво та реалізація концентрату вугілля;
 - ТОВ «ДТЕК ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ» (м. Добропілля, Донецька обл., Україна) – виробництво та реалізація рядового вугілля;
 - ПАТ «ДТЕК ДОБРОПІЛЬСЬКА ЦЗФ» (м. Добропілля, Донецька обл., Україна) – виробництво та реалізація концентрату вугілля;
 - ПАТ «ДТЕК ОКТЯБРСЬКА ЦЗФ» (м. Добропілля, м. Білецьке, Донецька обл., Україна) – виробництво та реалізація концентрату вугілля;
 - ТОВ «ЦЗФ «КУРАХІВСЬКА» (с. Вовчанка, Мар'їнський р-н, Донецька обл.), – виробництво та реалізація концентрату вугілля.
- (54) Під час визначення товарних меж ринку Комітет виходить з особливостей споживчих властивостей вугілля як товару. Отже, вугілля подвійного призначення (яке може бути класифіковано як коксівне або енергетичне) у межах розгляду вказаної концентрації доцільно враховувати лише в тій частині, яка фактично спрямовується на коксохімічні підприємства як сировина для виробництва коксу. При цьому враховується, що саме концентрат коксівного вугілля є переважною товарною формою. У той же час, оскільки в незначних обсягах незбагачене (рядове) коксівне вугілля постачається на промислове виробництво ПрАТ «АВДІВСЬКИЙ КОКСОХІМІЧНИЙ ЗАВОД» (входить до Групи МЕТІНВЕСТ), що має потужності зі збагачення коксівного вугілля, а також враховуючи ланцюг виробництва та збуту товару, товарними межами ринку визначено коксівне вугілля (з урахуванням усіх марок та ступенів обробки), яке споживають коксохімічні заводи для виробництва коксу.
- (55) Сукупні частки учасників концентрації на ринку коксівного вугілля України у 2016 – 2019 роках не перевищували 25 % (більш детально наведено в таблиці нижче).

[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]

Примітки:

** Маються на увазі суб'єкти господарювання, пов'язані відносинами контролю з Групою МЕТІНВЕСТ.*

Єдина група суб'єктів господарювання, у значенні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», до якої входить безпосередній Покупець - компанія «Metinvest B. V.», а також усі суб'єкти господарювання, пов'язані з Покупцем відносинами контролю, перелік яких було подано до Комітету разом з відповіддю вих. № 2020-06/02 від 05.06.2020.

*** Перерахунок в еквівалент концентрату коксівного вугілля здійснено на основі показника виходу концентрату з рядового вугілля у відповідних роках згідно з такими даними УНПА «УКРКОКС»: [інформація, яку заявник визначив конфіденційною].*

Джерело: УНПА «Укркокс», УПЗЕ, оцінка учасників концентрації.

- (56) За інформацією заявників, частка імпорту в загальному обсязі ринку коксівного вугілля України є домінуючою та досягає: у 2016 р. – 65,9 %, у 2017 р. – 78,2 %, у 2018 р. – 81,6 %, у 2019 – 74,9 %.
- (57) За інформацією Української науково-промислової Асоціації «УКРКОКС», наданою листом від 04.11.2019 № АС-72 (зареєстрований у Комітеті 06.11.2019 за № 8-01/13014):
- (58) основними українськими виробниками коксівного вугілля є: ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» (марка К), ДП «ТОРЕЦЬКВУГІЛЛЯ» (марка Ж, м. Торезьк, Донецька обл., Україна),

ДП «ШАХТА ім. СУРГАЯ» (марка Г, м. Вугледар, Донецька обл.)², орендне підприємство, ТДВ «Шахта ім. СВЯТОЇ МАТРОНИ МОСКОВСЬКОЇ» (марка Ж, м. Торецьк, Донецька обл.), ТОВ «ДТЕК ПАВЛОГРАДВУГІЛЛЯ» (марка Г), ТОВ «Краснолиманське» (марка Г), ВК «КРАСНОЛИМАНСЬКА» (марка Ж);

- (59) значна кількість виробників коксівного вугілля на сьогодні також знаходяться на непідконтрольній території;
- (60) основні іноземні виробники коксівного вугілля, які постачають його в Україну: ВК «РАСПАДСЬКА» (РФ), «ПРОМВУГІЛЛЯСЕРВІС» (РФ), «ТАЛТЕК» (РФ), «ТОППРОМ» (РФ), United Coal Co. (США) та «АРСЕЛОРМІТТАЛТЕМІРТАУ» (Казахстан);
- (61) конкуренція існує між виробниками однакових марок коксівного вугілля і між виробниками тих марок, які можуть замінювати одна одну в певних пропорціях у складі вугільної шихти КХЗ;
- (62) на ринку коксівного вугілля питому вагу складає імпорт, а саме імпорт з Російської Федерації. Разом із тим урядом Росії в червні 2019 року запроваджено торговельні обмеження на постачання вугілля до України. За інформацією з відкритих джерел, за даними Центрального диспетчерського управління паливно-енергетичного комплексу Російської Федерації, експорт російського вугілля в Україну в червні скоротився на 85,3 % (або на 750 тис. тонн) – до 129,3 тис. тонн.
- (63) Під час розгляду справ про концентрації Комітетом опитано споживачів коксівного вугілля з метою отримання їх думки щодо наслідків концентрацій.
- (64) **Учасники ринку (у тому числі ПАТ «АРСЕЛОРМІТТАЛ КРИВИЙ РІГ»³) не висловили негативних застережень щодо заявлених концентрацій.**
- (65) Зокрема, ПрАТ «ЮЖКОКС» листом від 08.11.2019 № 1233 (zareєстрований у Комітеті 11.11.2019 за № 13255) зазначив, що:
 - найбільшими споживачами коксівного вугілля в Україні є ПрАТ «АВДІВСЬКИЙ КОКСОХІМІЧНИЙ ЗАВОД» (м. Авдіївка, Україна), ПАТ «АРСЕЛОРМІТТАЛ КРИВИЙ РІГ», ПрАТ «МЕТАЛУРГІЙНИЙ КОМБІНАТ «АЗОВСТАЛЬ» (м. Маріуполь, Донецька обл., Україна), ПрАТ «Запоріжжкокс». Покупцями коксівного вугілля в Україні є коксохімічні підприємства, які можна об'єднати у дві групи - підприємства, які входять до складу вертикально-інтегрованих компаній, і самостійні виробники. Найбільшими вертикально-інтегрованими компаніями є «МЕТІНВЕСТ» та «АрселорМіттал»;
 - постачальниками (виробниками) коксівного вугілля в Україні є компанія «FENERIA TRADING LTD», (м. Лімасол, Кіпр) (виробник – ТОВ «ЦЗФ «ЩЕДРУХІНСЬКА», Ж); «UNICOAL AG» (м. Цюрих, Швейцарія, виробник – Краснобродск. вуг. разр., КС), ПрАТ «ЄВРАЗ ДМЗ» (м. Дніпро, Україна, виробник – ЗАТ «ЗФ РАСПАДСЬКА», КС і К, АТ «ЄВРАЗ ЗСМК», КС, АТ «ВК «ПІВНІЧНИЙ КУЗБАС» К);
 - на ринку можлива поява нових постачальників коксівного вугілля, переважно закордонних;
 - не виключає збільшення імпорту коксівного вугілля в Україну в майбутньому. Можливі причини: збільшення обсягів виробництва коксу коксохімічними підприємствами України, скорочення обсягів видобутку коксівного вугілля на українських шахтах, пропонування закордонними постачальниками більш вигідних

² За інформацією, отриманою Комітетом із відкритих джерел, ДП ШАХТА ім. СУРГАЯ з листопада 2018 року знаходиться в стані припинення.

³ Суб'єкт господарювання встановив режим обмеженого доступу до наданої інформації.

умов поставок вугілля (з урахуванням якісних показників) порівняно з українськими постачальниками і т. д.;

- фактична спроможність Товариства збільшити виробництво коксу і, відповідно, споживання коксівного вугілля буде залежати від наявності додаткового попиту на кокс металургійних підприємств України;
- перехід до закупівлі коксівного вугілля в інших постачальників можливий насамперед через імпорт;
- у 2019 році в коксохімічній галузі України спостерігаються негативні тенденції, спричинені в тому числі введенням Російською Федерацією обмежень на експорт коксівного вугілля до України. Тому ринок коксівного вугілля знаходиться у фазі падіння. У майбутньому завдяки заміщенню російського вугілля вугіллям з інших країн можливий перехід ринку у фазу зростання;
- обсяги імпорту коксівного вугілля з Російської Федерації можуть бути заміщені імпортом вугілля з інших країн, яке за своїми якісними характеристиками відповідає російським аналогам. Основні країни, що можуть поставляти коксівне вугілля в Україну на заміну російському, – це США, Канада, країни Східної Європи, Австралія, Індонезія;
- товариство не очікує значних змін конкурентної поведінки вказаних суб'єктів господарювання після здійснення концентрації;
- рівень конкуренції на ринку коксівного вугілля в Україні вважає високим. Внутрішнє виробництво сьогодні покриває орієнтовно лише 20 – 25 % загальної потреби коксохімічних підприємств у коксівному вугіллі;
- товариство не очікує, що вказана концентрація буде мати значний вплив на ринок коксівного вугілля.

(66) Експерти (ДП «УКПРОМЗОВНІШЕКСПЕРТИЗА» та Асоціація «УКРКОКС») також надали висновки про те, що вказані концентрації не матимуть значного впливу на ринок коксівного вугілля.

(67) Зокрема, ДП «УКПРОМЗОВНІШЕКСПЕРТИЗА» листом від 31.10.2019 № 2622 (zareestrovaniy u Komiteti 01.11.2019 za № 8-01/ 12756) зазначило, що втрата частини територій України, що відбулася після січня 2014 року, спричинила такі зміни:

- втрату шахт, які видобували коксівне вугілля. За підсумками 2018 року загальний видобуток коксівного вугілля становив 5,8 млн тонн, у той час як у 2013 році було видобуто 23,7 млн. тонн. Тобто, за період з 2013 по 2018 рік, через втрату територій, видобуток вугілля скоротився більше ніж у 4 рази;
- Україна перестала бути експортером коксу і стала чистим нетто імпортером коксу;
- частка імпорту на ринку коксівного вугілля (внаслідок процесу заміщення) зросла до 80 % (підсумки 2018 року);
- збільшення питомої ваги російського вугілля в загальному імпорті пояснюється більш низькою середньою ціною за тону порівняно із цінами інших країн-імпортерів;
- втрата близько 42 % коксохімічних потужностей, а отже, зниження обсягів виробництва коксу;
- втрата 29,4 % (2018 рік порівняно із 2013 роком) потужностей із виготовлення чавуну;
- за період із січня 2014 року зменшився ринок споживання коксівного вугілля, звузилася пропозиція вітчизняного виробництва, яка була компенсована в останні роки зростанням імпортного постачання з країн далекого зарубіжжя: Австралії, США тощо.

- (68) Також зазначило, що українське коксівне вугілля є низької вихідної якості. Зокрема, якість коксівного вугілля, яке використовують метзаводи країн Західної Європи, значно краща, що дозволяє їм зменшити витрату коксу в шихті до 350 кг на одну тунну чавуну за умови використання технології вдування пиловугільного палива. Українськими поточними найкращими показниками є 450 – 430 кг коксу на тунну чавуну. Тому більшість українських виробників коксу та сталі надають перевагу більш якісному імпортованому коксівному вугіллю. На сьогодні (у т. ч. внаслідок втрати родовищ на території ОРДЛО) частка імпортованого коксівного вугілля становить більше 80 %.
- (69) За рахунок видобутку українського коксівного вугілля можливо забезпечити лише 18,4 % загального обсягу потреб українських виробників коксу (за підсумками 2018 року).
- (70) Починаючи з 2000-х років, нестачу в коксівному вугіллі діючі виробники коксу та сталі в Україні покривають за рахунок нарощування обсягів імпорту. Компанії-постачальники час від часу змінюються відповідно до потреб імпортерів (одержувачів), а також залежно від умов ринку.
- (71) Аналіз динаміки, з якою змінювалася структура країн-постачальників коксівного вугілля в Україні у 2017 – 2019 (6 міс.) роках, підтверджує наявність активної конкуренції між учасниками ринку.
- (72) За інформацією ДП «УКПРОМЗОВНІШЕКСПЕРТИЗА», частка ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» на ринку коксівного вугілля за підсумками 2017 – першого півріччя 2019 років становить *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* відповідно.
- (73) Група МЕТІНВЕСТ станом на початок жовтня 2019 року на території України не мала власних шахт із видобутку коксівного вугілля. Компанія володіє компанією *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* і для розрахунку частки в споживанні необхідно врахувати імпорт із США продукції цієї компанії.
- (74) Враховуючи внутрішньо-групове споживання Групи МЕТІНВЕСТ і те, що більшу частину імпортованого вугілля компанія *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* постачала підприємствам Групи МЕТІНВЕСТ, частка Групи МЕТІНВЕСТ на вільному ринку коксівного вугілля в Україні є невеликою та за підсумками 2016 – 2018 років та 6 міс. 2019 року не перевищує *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*.
- (75) До початку АТО та ООС ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» видобувало щорічно більше 8 млн тонн досить якісного вугілля, частина якого використовувалася на 2-х коксохімічних заводів (далі – КХЗ): ПАТ «ЯСИНІВСЬКИЙ КОКСОХІМІЧНИЙ ЗАВОД» (далі – ПАТ «ЯСИНІВСЬКИЙ КХЗ») і ПрАТ «МАКІЇВСЬКИЙ КОКСОХІМІЧНИЙ ЗАВОД» (далі – «ПрАТ «МАКІЇВСЬКИЙ КХЗ» (обидва – м. Макіївка, Донецька обл.). Вироблений на цих КХЗ кокс частково експортувався та використовувався для виробництва чавуну на «ДОНЕЦЬКСТАЛІ». На цей час ПАТ «МАКІЇВСЬКИЙ КХЗ», ПрАТ «ЯСИНІВСЬКИЙ КХЗ» і «ДОНЕЦЬКСТАЛЬ» залишилися на території ОРДЛО (зона АТО, ООС), і через розрив бізнес-стосунків у березні 2017 року видобуток вугілля на ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» за підсумками 2018 року знизився в до 4 млн тонн. Після остаточного розірвання бізнес-стосунків із КХЗ, які розташовані в НКТ (ПАТ «ЯСИНІВСЬКИЙ КХЗ» та ПрАТ «МАКІЇВСЬКИЙ КХЗ»), Група МЕТІНВЕСТ стала найбільшим споживачем вугілля ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ». Основною причиною зниження видобутку на ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» була нестача інвестицій для розробки нових горизонтальних лав (тобто нових частин шахти, де відбувається видобуток вугілля). Оскільки для розробки нових горизонтів потрібні значні кошти, а

поточна вартість запозичень перевищує 20 % річних, то шахти, які працюють без завершеного бізнес-ланцюга, поступово скорочують обсяги видобутку вугілля. Конкуренція на ринку коксівного вугілля в Україні висока, що підтверджується наявністю динаміки зміни часток на ринку пропозицій коксівного вугілля. Ступінь відкритості ринку для імпортерів висока, за підсумками 2018 року – більше 80 %.

- (76) За останні 3 роки нових суб'єктів господарювання з видобутку коксівного вугілля не з'явилося. Нестача коксівного вугілля покривається за рахунок імпорту.
- (77) **Українська науково-промислова Асоціація «УКРКОКС» (далі – УКРКОКС)** листом від № 04.11.2019 № АС-72 (zareestrovaniy у Комітеті 06.11.219 за № 8-01/13014) зазначила: конкуренція існує між виробниками однакових марок коксівного вугілля і між виробниками тих марок, які можуть замінювати одна одну в певних пропорціях у складі вугільної шихти КХЗ.
- (78) УКРКОКС не вбачає потенційного негативного впливу концентрації на ринок коксівного вугілля. Підприємства Групи МЕТІНВЕСТ є найбільшими покупцями концентрату коксівного вугілля збагачувальної фабрики ТОВ «ЗБАГАЧУВАЛЬНА ФАБРИКА «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА» протягом останніх років, причому цей статус закріпився після припинення на початку 2017 року реалізації коксівного вугілля з ТОВ «ЗБАГАЧУВАЛЬНА ФАБРИКА «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА» на пов'язані коксохімічні заводи, які знаходяться на окупованій території (ПрАТ «ЯСИНІВСЬКИЙ КХЗ» і ПАТ «МАКІІВСЬКИЙ КХЗ»). Отже, внаслідок перерозподілу ринку після втрати контролю над частиною українських територій із розміщеними на ній коксохімічними потужностями, а, відповідно, і сталого попиту на коксівне вугілля пов'язаних коксохімічних заводів, збагачувальна фабрика була вимушена диверсифікувати поставки коксівного вугілля. Враховуючи, що після вищевказаних подій мале місце переміщення попиту значною мірою до Групи МЕТІНВЕСТ як потужного вітчизняного споживача коксівного вугілля та виробника металопродукції, налагодження поставок коксівного вугілля виробництва ТОВ «ЗБАГАЧУВАЛЬНА ФАБРИКА «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА» на підприємства Групи МЕТІНВЕСТ з огляду на ринкові тенденції є, на думку УКРКОКС, економічно закономірним.
- (79) З 2014 року український ринок коксівного вугілля зазнав суттєвих змін, які були спричинені початком збройного конфлікту на сході України, окупацією частини Донецької та Луганської обл. і подальшим припиненням економічних відносин з окупованою територією.
- (80) Значна частина потужностей з видобутку і збагачення коксівного вугілля, з одного боку, і потужностей з виробництва коксу – з іншого, опинилася на окупованій території, що призвело до скорочення ємності українського ринку коксівного вугілля з 18 720 тис. тонн у 2014 році до 14 597 тис. тонн у 2018 році. У структурі ринку зросла питома вага імпортного вугілля, що, ймовірно, призвело до посилення конкуренції насамперед між імпортерами.
- (81) Збільшення виробництва коксівного вугілля в Україні на довготривалій основі можливе за умови залучення у вугільну галузь значних інвестиційних ресурсів: у розробку нових вугільних лав, оновлення гірничошахтного обладнання та ін. На цей час вугільна галузь, особливо той її сегмент, що представлений державними шахтами, є недофінансованою. Вирішення завдань розвитку під силу лише великим вертикально інтегрованим компаніям зі стабільною структурою споживання вугілля.
- (82) **Міністерство енергетики та захисту довкілля України (далі – Міненерго) листом від 11.02.2020 № 6-01/1764 повідомило:**
- (83) на теперішній час на контрольованій українською владою території розташовано 3 державних підприємства з видобутку коксівного вугілля, що знаходяться в управлінні Міненерго, а саме:

Назва суб'єкта господарювання	Марка вугілля	Адреса
ДП «ШАХТА ім. М.С. СУРГАЯ»	Марки вугілля Г, ДГ подвійного призначення (як для цілей енергетики, так і для цілей коксування)	85670, Донецька обл., м. Вугледар
ДП «ТОРЕЦЬКВУГІЛЛЯ»: ВП «ШАХТА «ЦЕНТРАЛЬНА» ВП «ШАХТА «ТОРЕЦЬКА»	Марки вугілля Жк, придатного для цілей коксування	85200, Донецька обл., м. Торезьк
ДП «ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ «КРАСНОЛИМАНСЬКА»	Марки вугілля Жк, придатного для цілей коксування, однак протягом більше ніж півтора року державна шахта не здійснює видобутку вугілля, оскільки на гірничому відводі в межах цієї шахти здійснює видобуток ТОВ «Краснолиманське», обсяг видобутку вугілля за 2018 рік якого становив 1,082 млн тонн	85310, Донецька обл., м. Родинське

- (84) марочний склад вугілля, що може використовуватися для виробництва коксу, визначається УКРКОКС;
- (85) на території, підконтрольній українській владі, залишилось всього 47 діючих шахт та одна новобудова (ш. Нововолинська № 10) різних форм власності;
- (86) наразі відбувається збільшення та модернізація виробничих потужностей лише шахт недержавної форми власності, що пов'язано з можливістю залучення інвестицій.
- (87) Отже,
- сукупна частка учасників концентрації (з урахуванням внутрішньогрупових споживання та імпорту) на ринку коксівного вугілля за підсумками 2017 – 2019 років не перевищує 25 %;
 - імпорт коксівного вугілля становить у середньому 80 % від споживання;
 - за рахунок видобутку українського коксівного вугілля можливо забезпечити лише 18,4 % від загального обсягу потреб українських виробників коксу (за підсумками 2018 року);
 - у будь-якого з учасників ринку є можливість імпортозаміщення коксівного вугілля в розумні строки та з помірними витратами, оскільки, за інформацією учасників ринку, за показниками ціна / якість, імпортна продукція є більш конкурентоспроможною, ніж вітчизняна;
 - протягом останніх років в Україні скоротився попит на кокс, а отже, і на коксівне вугілля;
 - за підсумками останніх років Група МЕТІНВЕСТ є найбільшим споживачем вугілля ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» із часткою *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*
 - ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» у зв'язку з проведенням ООС втратило своїх основних споживачів (ПАТ «ЯСИНІВСЬКИЙ КХЗ» і ПрАТ «МАКІЇВСЬКИЙ КХЗ») і, відповідно, зараз потужності недозавантажені;

- а Група МЕТІНВЕСТ із тих же причин втратила постачальника коксівного вугілля, зокрема ПрАТ «КРАСНОДОНВУГІЛЛЯ», і наразі не має власних потужностей для видобутку коксівного вугілля на підконтрольній території України;
 - виробничі потужності вугільної промисловості України задіяні лише на 69 %;
 - виробничі потужності видобутку рядового коксівного вугілля деяких шахт Міненерговугілля недозавантажені до 94 % та мають запас використання.
- (88) Разом із тим, виходячи зі специфіки ринку важливим фактором визначення частки на ньому є визначення кількості запасів корисних копалин на родовищах та їх видобутку.
- (89) За інформацією заявників, учасники концентрації на ринку коксівного вугілля мають сукупну частку, що не перевищує 25 %.
- (90) *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*, що свідчить про загальну тенденцію нарощування ринкової присутності за рахунок збільшення часток як Групи покупця, так і Об'єкта придбання.
- (91) У разі концентрації потужностей Групи Об'єкта придбання, Покупець у найближчі 5 років планує збільшити обсяги видобутку коксівного вугілля на ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» і, відповідно, обсяги збагачення коксівного вугілля на ТОВ «ЗБАГАЧУВАЛЬНА ФАБРИКА «СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА». При цьому, за прогнозами заявника, фактичне споживання і сукупна потреба в коксівному вугіллі Групи МЕТІНВЕСТ зростуть несуттєво.
- (92) Враховуючи наведене, є підстави вважати, що частка учасників концентрації на ринку коксівного вугілля в довготривалій перспективі може збільшуватися.
- (93) Крім того, слід зазначити, що важливим фактором при прогнозуванні впливу концентрацій, які здійснюються на ринках, пов'язаних із розробкою родовищ корисних копалин, є визначення кількості запасів у цих родовищах та наявні потужності їх видобутку.
- (94) Оскільки коксівне вугілля не відновлюється природним шляхом, виснаження його запасів є невідворотним (чергу насамперед запасів, видобуток яких є технічно можливим та економічно доцільним).
- (95) За наявною в Комітеті інформацією, запаси вугілля коксівного становлять 32,0 % всіх запасів кам'яного вугілля України.
- (96) Сукупна частка учасників концентрації від видобутку коксівного вугілля за підсумками 2017, 2018, 2019 років становить *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* відповідно.
- (97) При цьому під час розгляду справи встановлено, що найбільш сильними гравцями у сфері видобутку вугілля є приватні компанії. Їх частка у 2018 році становила понад *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*.
- (98) Частка державних шахт коливається від *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* (у 2018 році). Крім того, ТДВ «ОП ШАХТА ім. СВЯТОЇ МАТРОНИ МОСКОВСЬКОЇ» у 2018 і 2019 роках не здійснювало видобутку, так само як і найбільший конкурент учасників концентрації – ТОВ «КРАСНОЛИМАНСЬКЕ», яке майже припинило видобуток у 2019 році.
- (99) Протягом 2019 року (серпень – вересень) спостерігалось скорочення видобутку коксівного вугілля на вітчизняних підприємствах.
- (100) За результатами аналізу потужностей (проектних та виробничих) із видобутку коксівного вугілля, наданих Міненерго, сукупна частка учасників концентрації від проектних та виробничих потужностей становить *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* відповідно.

- (101) Крім того, під час розгляду справи встановлено, що в результаті заявленої концентрації:
- в учасників концентрації буде сконцентровано 3 з 7 суб'єктів господарювання, які видобувають коксівне вугілля;
 - ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» є єдиним великим виробником коксівного вугілля на території України з виробничою потужністю *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*;
 - два з трьох основних конкурентів в Україні припинили видобуток коксівного вугілля протягом 2018 – 2019 років, а з березня 2017 року Україна повністю припинила видобуток вугілля на тимчасово окупованих територіях.
- (102) На думку споживачів, після здійснення концентрації Група Об'єкта придбання переважно відвантажуватиме свою продукцію компаніям Групи МЕТІНВЕСТ, а на ринку буде продавати коксівне вугілля лише за наявності додаткових обсягів.
- (103) Враховуючи питому вагу імпорту, Україна вразлива до дефіциту коксівного вугілля, і запровадження будь-яких обмежень на його імпорт може поставити під загрозу роботу українських підприємств.

7. ВИСНОВКИ

- (104) Враховуючи те, що в результаті заявленої концентрації існує можливість:
- концентрації переважної більшості *([інформація, яку заявник визначив конфіденційною])* видобутку всього коксівного вугілля в Україні в єдиному енергетично-металургійному холдингу;
 - вугледобувні підприємства, що підконтрольні єдиному енергетично-металургійному холдингу, матимуть змогу встановлювати економічно необґрунтовану (завищену) ціну на коксівне вугілля;
 - мінімального обсягу поставки коксівного вугілля учасниками концентрацій на користь третіх осіб (зокрема Група МЕТІНВЕСТ у 2018 році споживала *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* всього коксівного вугілля, видобутого Групою Об'єкта придбання), зазначена концентрація може призвести до суттєвого обмеження конкуренції на ринку коксівного вугілля.
- (105) Відповідно до статті 25 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Антимонопольний комітет України чи адміністративна колегія Антимонопольного комітету України надають дозвіл на концентрацію у разі, якщо вона не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на всьому ринку чи в значній його частині.
- (106) Відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі встановлення підстав для заборони узгоджених дій, концентрації, органи Антимонопольного комітету України повідомляють їх учасників про зміст таких підстав та встановлюють тридцятиденний строк для надання учасниками узгоджених дій, концентрації пропозицій щодо зобов'язань, які готові взяти на себе учасники таких узгоджених дій, концентрації, що усувають відповідний негативний вплив узгоджених дій, концентрації на конкуренцію та дозволяють органу Антимонопольного комітету України прийняти рішення про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію. Цей строк може бути продовжений за клопотанням учасника узгоджених дій, концентрації.
- (107) У зв'язку із цим, заявникам листом від 14.08.2020 № 126-25/01-11222 відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про захист економічної конкуренції» було надіслано лист із пропозицією щодо надання учасниками концентрації зобов'язань у справі № 126-25/17-19 про концентрацію у вигляді придбання компанією «Metinvest

В.В.» частки у статутному капіталі ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства.

- (108) Уповноважений представник компанії «Metinvest B.V.» листом від 15.09.2020 № 2020-09/07 (zareestrovaniy у Комітеті 16.09.2020 за № 8-01/938-Ki) надав пропозиції щодо зобов'язань, які Група МЕТІНВЕСТ готова взяти на себе, такого змісту:

«Зобов'язати компанію «Metinvest B. V.» (м. Гаага, Нідерланди) протягом трьох років, починаючи з місяця наступного після місяця, у якому буде здійснена концентрація у вигляді придбання компанією «Metinvest B.V.» частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ» (м. Київ, Україна, ідентифікаційний код юридичної особи 41216618), що забезпечує перевищення 50 % голосів у вищому органі управління товариства:

не допускати необґрунтованої відмови від реалізації концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ суб'єктам господарювання, не пов'язаним відносинами контролю з учасниками концентрації на момент здійснення концентрації, а саме: за наявності запитів з боку таких суб'єктів господарювання, виражених, у тому числі, в офіційних листах та/або за допомогою засобів електронної пошти, забезпечити реалізацію концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ у обсязі сукупно не менше 10% (десяти відсотків) загального річного обсягу реалізації концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ»;

при реалізації концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» суб'єктам господарювання, не пов'язаним відносинами контролю з учасниками концентрації на момент здійснення концентрації, застосовувати ринкові ціни.

Зобов'язати компанію Metinvest B.V. надавати Антимонопольному комітету України протягом трьох років, починаючи з наступного року після здійснення концентрації у вигляді придбання компанією Metinvest B.V. частки у статутному капіталі ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ», що забезпечує перевищення 50% голосів у вищому органі управління товариства, один раз у півріччя, але в будь-якому разі не пізніше 20 числа другого місяця та 20 числа восьмого місяця календарного року, інформацію про обсяги виробництва та постачання на ринок концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» у натуральному та вартісному виразі, із зазначенням споживачів та цін реалізації».

- (109) Крім того, уповноважений представник компанії «Metinvest B.V.» листом від 15.09.2020 № 2020-09/07 (zareestrovaniy у Комітеті 16.09.2020 за № 8-01/938-Ki) надав такі зауваження до висновків, надісланих Комітетом листом від 14.08.2020 № 126-25/01-11222:

Щодо збільшення частки учасників концентрації протягом періоду дослідження (2016 – 2019 роки)

- (110) Комітет вказує на те, що частка учасників концентрації на ринку коксівного вугілля протягом періоду дослідження (2016 – 2019 роки) мала тенденцію до збільшення.
- (111) Учасники концентрації просять взяти до уваги, що таке збільшення було суто номінальним і відбулося за рахунок таких факторів:
- збільшення обсягів поставок коксівного вугілля з вуглезбагачувального підприємства, контроль над яким буде опосередковано набуто в результаті здійснення концентрації у вигляді придбання компанією «Metinvest B.V.» частки у статутному капіталі ТОВ «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ» (далі – Концентрація 1);

- збільшення обсягів імпорتنних поставок коксівного вугілля Групою МЕТІНВЕСТ, а також збільшення обсягів споживання Групою МЕТІНВЕСТ коксівного вугілля, видобутку (виробництва) вугледобувних і вуглезбагачувальних підприємств, контроль над якими буде опосередковано набуто в результаті здійснення Концентрації 1 (далі – об'єкти придбання за обставинами Концентрації 1).
- (112) Отже, і Група МЕТІНВЕСТ, і вугледобувні та вуглезбагачувальні підприємства, що є об'єктами придбання за обставинами Концентрації 1, сприяли насиченості ринку коксівного вугілля в Україні, що на фоні одночасного збільшення обсягів споживання Групою МЕТІНВЕСТ коксівного вугілля, видобутку (виробництва) вугледобувних і вуглезбагачувальних підприємств, які є об'єктами придбання за обставинами Концентрації 1, зумовили суто номінальне збільшення сукупної ринкової частки Учасників концентрації, що жодним чином не свідчить про наявність у них ринкової влади.

Щодо запасів і видобутку коксівного вугілля (рядового)

- (113) На думку Учасників концентрації, оцінка частки учасників концентрацій на ринку коксівного вугілля в запасах коксівного вугілля та потужностях із їх видобутку є виключно факультативним показниками для розрахунку часток суб'єктів господарювання на ринку і використовуються за умови відсутності достовірної інформації про обсяги товарів (товарних груп), які продаються (постачаються, виробляються), що не відповідає обставинам справи.
- (114) Учасники концентрації погоджуються, що частка ПрАТ «ШУ «ПОКРОВСЬКЕ» перевищує *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]* загального видобутку коксівного вугілля в Україні, однак при цьому бажають зазначити наступне.
- (115) Рядове коксівне вугілля фактично має дуже обмежений попит без його подальшого збагачення, яке, як правило, здійснюється на збагачувальних фабриках, що повністю або частково інтегровані із вугледобувними потужностями, або розташовані в безпосередній близькості до вугледобувних потужностей. Зазвичай товаром, що бере участь в обороті на ринку, є збагачене коксівне вугілля. Тому, на думку учасників концентрації, оцінювати вплив концентрації на ринок коксівного вугілля виключно за рахунок показників видобутку коксівного вугілля (рядового) не є коректним.
- (116) ТДВ «ОП ШАХТА ім. СВЯТОЇ МАТРОНИ МОСКОВСЬКОЇ» у 2018 та 2019 роках також здійснювала видобуток коксівного вугілля. *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*. За інформацією видання «Металл Експерт», за 2019 рік вказане підприємство видобуло 103 тис. тонн коксівного вугілля.
- (117) Доцільно також брати до уваги показники імпорту коксівного вугілля, частка якого протягом 2017 – 2019 років коливалася в межах 75 – 82 %.

Щодо частки Групи ДТЕК у структурі видобутку коксівного вугілля (рядового)

- (118) Комітет наводить інформацію щодо часток учасників концентрацій у розрізі окремих підприємств та сукупно від видобутку коксівного вугілля за підсумками 2017 – 2019 років, а також у загальних потужностях (проектних та виробничих) із видобутку коксівного вугілля на 01.01.2019. При цьому частка Групи ДТЕК від видобутку коксівного вугілля за підсумками 2017 – 2019 років становить у різні періоди від *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*, у той час як частка в загальних потужностях (проектних та виробничих) із видобутку коксівного вугілля на 01.01.2019 – *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*, відповідно. Вочевидь, така різниця між відповідними показниками Групи ДТЕК, яка пов'язана з компанією «Metinvest B.V.» відносинами контролю, зумовлена тим, що до складу потужностей (проектних та виробничих) із видобутку коксівного вугілля віднесено не лише вугілля, яке може за своїми фізико-хімічними властивостями та споживчими

якостями використовуватися для цілей коксування, а й інше вугілля однієї чи декількох марок за промисловою класифікацією. Водночас лише значною мірою обмежена кількість вугілля видобутку Групи ДТЕК може бути використана коксохімічними підприємствами в технологічному процесі виробництва коксу доменного – сировини для металургійної промисловості. А тому оцінка потужностей (проектних та виробничих) із видобутку коксівного вугілля Групи ДТЕК не відображає стану функціонування ринку коксівного вугілля.

Щодо очікуваної структури поставок коксівного вугілля в результаті здійснення Концентрації 1

- (119) Комітет наводить припущення (спираючись на думку споживачів), що після здійснення Концентрації 1 Група МЕТІНВЕСТ відвантажуватиме коксівне вугілля вугледобувних і вуглезагачувальних підприємств, що є об'єктами придбання за обставинами Концентрації 1, лише в межах Групи МЕТІНВЕСТ. Учасники концентрації просять Комітет звернути увагу на те, що Група МЕТІНВЕСТ історично є найбільшим споживачем коксівного вугілля в Україні, у тому числі найбільшим споживачем у структурі збуту коксівного вугілля вугледобувних і вуглезагачувальних підприємств, що є об'єктами придбання за обставинами Концентрації 1. У той же час очікуване збільшення насичення українського ринку коксівним вугіллем сприятиме зменшенню потреби в такому товарі за рахунок імпорتنих поставок.

Обставини, які, на думку Учасників концентрації, мають бути взяті до уваги Комітетом

- (120) Під час оцінки впливу Концентрації 1 на товарні ринку України взято до уваги такі обставини:
- частка вугледобувних і вуглезагачувальних підприємств, що є об'єктами придбання за обставинами Концентрації 1, у поставках коксівного вугілля на коксохімічні підприємства України за останні роки коливається в межах *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*;
 - Група МЕТІНВЕСТ, яка є найбільшим споживачем коксівного вугілля в Україні, після втрати потужностей із виробництва коксівного вугілля, що розташовані в населених пунктах, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, на сьогодні не має в Україні потужностей із видобутку коксівного вугілля взагалі (за винятком потужностей із видобутку вугілля, що може бути призначене для цілей коксування і постачається в невеликих обсягах суб'єктами господарювання, пов'язаними з Групою МЕТІНВЕСТ відносинами контролю);
 - частка Групи МЕТІНВЕСТ (враховуючи суб'єктів господарювання, що пов'язані з нею відносинами контролю), у поставках коксівного вугілля на коксохімічні підприємства України (за винятком внутрішньогрупового споживання) становить *[інформація, яку заявник визначив конфіденційною]*. Практично весь обсяг поставленого коксівного вугілля становить вугілля американського походження, видобуте на активах Групи МЕТІНВЕСТ, розташованих у США;
 - ринок коксівного вугілля в Україні характеризується високим ступенем відкритості, оскільки протягом останніх трьох років частка імпортного вугілля коливалась у діапазоні 75 – 82 %. Крім того, значну частку імпорту становлять поставки з віддалених регіонів (США, Канада), що додатково підтверджує можливість конкурентного доступу на ринок України імпортерів з-за кордону, у тому числі морськими шляхами, і вказує на ймовірність наявності ринку в більш широких географічних межах.

(121) Щодо переваг реалізації угоди для економіки України

- (122) Учасники концентрації пропонують взяти до уваги факти, що свідчать про очікувані переваги для гірничо-металургійної галузі України й держави в цілому, а також для Учасників концентрації внаслідок реалізації Концентрації 1, у тому числі оцінки пропорційності впливу таких фактів потенційному негативному впливу концентрацій на конкуренцію, зокрема на ринку коксівного вугілля.
- (123) Переваги для галузі й держави:
- стабілізація роботи великого активу галузі та подальше нарощування обсягів виробництва завдяки доступу до фінансових ресурсів міжнародної Групи МЕТІНВЕСТ та інвестування в підтримку наявних і розвиток нових виробничих потужностей;
 - збільшення внутрішньої пропозиції коксівного вугілля в Україні після масштабного провалу через втрату контролю над активами, які розташовані в населених пунктах, на території яких органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження, а також через недофінансування української вугільної галузі;
 - зниження імпоротної залежності галузі від імпортних поставок коксівного вугілля (частка поставок імпортного коксівного вугілля становить близько 80 %), у тому числі внаслідок:
 - підвищення стабільності та передбачуваності поставок сировини для українського ГМК (сировинна безпека);
 - скорочення відтоку валюти з країни.
- (124) Переваги для учасників концентрації:
- зміцнення вертикальної інтеграції для учасників концентрації та оптимізації їх операційної ефективності, систем логістики, каналів збуту;
 - посилення позицій національного виробника на світовому ринку металопрокату за рахунок використання об'єднаних ресурсів.
- (125) Крім того, з метою підтвердження або спростування наведених вище фактів, Комітетом був проведений «market test» та додатково опитані споживачі коксівного вугілля щодо зобов'язань, які готові взяти на себе учасники концентрації для усунення потенційного негативного впливу концентрації на конкуренцію.
- (126) Приватне акціонерне товариство «ЮЖКОКС» та публічне акціонерне товариство «АРСЕЛОРМІТТАЛ КРИВИЙ РІГ» зазначили, що запропоновані учасниками концентрації зобов'язання не суперечать їх інтересам, як споживачів коксівного вугілля, та вони вважають їх такими, що можуть усунути потенційний негативний вплив концентрації на конкуренцію.
- (127) Отже, зобов'язання, запропоновані учасниками концентрації щодо реалізації на відкритий ринок концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» обсягом сукупно не менше 10 % загального річного обсягу реалізації концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» протягом трьох років із моменту здійснення концентрації, загалом відповідають потребам споживачів на цьому ринку.
- (128) Отже, здійснення концентрації має бути обумовлено зобов'язаннями, дотримання яких усуватиме негативний вплив концентрації на конкуренцію на ринку коксівного вугілля.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 25 і 31 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та підпунктами 1 та 9 пункту 9 розділу XII Положення про порядок подання та розгляду заяв

про попереднє отримання дозволу Антимонопольного комітету України на концентрацію суб'єктів господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 лютого 2002 року № 33-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 березня 2002 року за № 284/6572 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 21.06.2016 № 14-рп), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Надати дозвіл на придбання компанією «Metinvest B.V.» (м. Гаага, Нідерланди) частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ» (м. Київ, Україна, ідентифікаційний код юридичної особи 41216618), що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства.

2. З метою пом'якшення потенційного негативного впливу концентрації, зазначеної в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, на конкуренцію на ринку коксівного вугілля, зобов'язати компанію «Metinvest B. V.» протягом трьох років, починаючи з місяця, наступного після місяця, в якому буде здійснена концентрація у вигляді придбання компанією «Metinvest B.V.» частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства:

- не допускати необґрунтованої відмови від реалізації концентрату коксівного вугілля видобутку приватного акціонерного товариства «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» (м. Покровськ, Донецька обл., Україна) суб'єктам господарювання, не пов'язаним відносинами контролю з учасниками концентрації на момент здійснення концентрації, а саме: за наявності запитів з боку таких суб'єктів господарювання, виражених у тому числі в офіційних листах та/або за допомогою засобів електронної пошти, забезпечити реалізацію концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» обсягом сукупно не менше 10 відсотків загального річного обсягу реалізації концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ»;

- під час реалізації концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» суб'єктам господарювання, не пов'язаним відносинами контролю з учасниками концентрації на момент здійснення концентрації, застосовувати ринкові ціни.

3. З метою належного інформування Антимонопольного комітету України про стан виконання зобов'язань для здійснення відповідного контролю, зобов'язати компанію «Metinvest B.V.» надавати Антимонопольному комітету України протягом трьох років, починаючи з наступного року після здійснення концентрації у вигляді придбання компанією «Metinvest B.V.» частки у статутному капіталі товариства з обмеженою відповідальністю «ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління товариства, один раз на півріччя, але в будь-якому разі не пізніше 20-го числа другого місяця та 20-го числа восьмого місяця календарного року, інформацію про обсяги виробництва та постачання на ринок концентрату коксівного вугілля видобутку ПрАТ «ШАХТОУПРАВЛІННЯ «ПОКРОВСЬКЕ» у натуральному та вартісному виразі, із зазначенням споживачів та цін реалізації.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА