



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

08 жовтня 2020 р.

Київ

№ 631-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради (вх. № 77-ПДД від 28.01.2020) (далі – Повідомлення) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 16.04.2020 № 05/118-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/41-20-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 24.09.2020 № 500-26.15/41-20-ДД/443-спр (далі – Подання),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Комітету Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 11.02.2020 № 500-118/05-2225 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради було надано запитувану інформацію (вх. № 168-ПДД від 27.02.2020).
- (4) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 16.04.2020 № 05/118-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/41-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 16.04.2020 № 500-29/05-5689 направлено копію розпорядження на адресу Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради.
- (5) Листом Комітету від 05.05.2020 № 500-29/05-6614 запитано додаткову інформацію. Листом від 18.05.2020 № 27-25-11/418 (вх. № 5-01/7457 від 16.06.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради надано запитувану інформацію.

- (6) Листом Комітету від 26.06.2020 № 500-29/05-9147 запитано додаткову інформацію. Листом від 16.07.2020 № 27-25-11/418 (вх. № 5-01/9565 від 24.07.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради надано запитувану інформацію.
- (7) Листом від 30.07.2020 № 27-25-11/418 (вх. № 5-01/9565 від 07.08.2020) (далі – Лист 1) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради надано додаткову інформацію.
- (8) Листом від 08.09.2020 № 27-25-11/418 (вх. № 5-01/11910 від 15.09.2020) (далі – Лист 2) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради надано додаткову інформацію.
- (9) Листом від 23.09.2020 № 27-25-11/418 (вх. № 5-01/12380 від 28.09.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради надано додаткову інформацію.
- (10) Подання було надіслано на адресу Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради листом від 24.09.2020 № 500-26.15/05-13031.
- (11) Листами від 25.09.2020 № 27-25-11/418 (вх. № 5-01/12505 від 24.09.2020) та від 29.09.2020 № 27-25-11/418 (вх. № 5-01/12995 від 07.10.2020) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради зазначив, що погоджується із зобов'язаннями, викладеними в Поданні, та надав копію проекту рішення міської ради про порядок використання коштів державної допомоги.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (12) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради (далі – Департамент) (39600, Полтавська обл, м. Кременчук, пл. Перемоги, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (13) Кременчуцьке комунальне автотранспортне підприємство 1628 (далі – КАТП, Підприємство) (39600, Полтавська обл, м. Кременчук, пл. Перемоги, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 24388300).
- (14) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КАТП, затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради від 27.03.2012 (зі змінами) (далі – Статут), Підприємство створено та засновано на комунальній формі власності. Засновником та власником Підприємства є територіальна громада міста Кременчука в особі Кременчуцької міської ради.
- (15) Пунктом 3.2 розділу 3 Статуту визначено, що майно, яке перебуває в комунальній власності міста та закріплене за Підприємством, належить йому на праві господарського відання.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (16) Розробка комплексу заходів у сфері санітарного очищення міста та поводження із відходами, що будуть спрямовані на:
- підвищення якості послуг із санітарного очищення міста;
 - поліпшення санітарно-епідеміологічного стану території міста;
 - зменшення шкідливого впливу відходів на навколишнє природне середовище і здоров'я людей;
 - залучення фінансових ресурсів на оновлення та поліпшення наявного технічного потенціалу, оновлення рухомого складу.

2.4. Очікуваний результат

- (17) Утримання вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, їх прибирання спеціалізованими машинами від пилу, снігу, ожеледиці, захищення полігону твердих побутових відходів шляхом побудови огорожі та обладнання його необхідними установками для збереження санітарно-епідеміологічного стану.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (18) Програма санітарного очищення міста Кременчука та забезпечення діяльності Кременчуцького КАТП на 2020 рік, затверджена рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 (далі – Програма).

- (19) Рішення Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про місцевий бюджет м. Кременчука на 2020 рік».

2.6. Форма підтримки

- (20) Субсидія.

2.7. Обсяг підтримки

- (21) Загальний обсяг підтримки – 31 741 404 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (22) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

2.9. Інформація про Програму

- (23) Відповідно до 1 розділу Програми одним із напрямів політики Кременчуцької міської ради у сфері санітарного очищення міста є охорона навколишнього середовища, поводження з відходами. Реалізація Програми передбачає спільні дії виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, підприємств та населення в напрямі вирішення проблем санітарного очищення міста.

- (24) Загальна протяжність вулично-дорожньої мережі міста Кременчука – 392,087 км, з них – з твердим покриттям – 203,17 км, що потребують санітарного очищення, механізованого прибирання та зимового утримання вулиць; 187,167 км дорожнього покриття вулиць міста – грантове, що потребує очищення від снігу та снігових наметів у зимовий період; 1,750 км дорожнього покриття вулиць міста – бруківка.

(25) Виконання Програми, зокрема, дасть змогу:

- організувати дієвий механізм санітарного очищення міста;
- упорядкувати територію міста;
- зменшити шкідливий вплив на навколишнє середовище;
- задовольнити потреби громадян щодо підтримки належного санітарного стану міста;
- оновити матеріально-технічну базу КАТП у частині придбання нових контейнерів для збору твердих побутових відходів і туалетних кабін мобільних (біотуалетів) для виставлення їх під час свят та інших громадських заходів.

(26) Як повідомлено Департаментом, фінансування в бюджеті міста Кременчука на 2020 рік передбачено не для всіх заходів Програми. У Листі 1 було надано такий перелік заходів, які будуть профінансовані, та прохання оцінювати тільки такі заходи:

№ п/п	Заходи санітарного очищення міста Кременчука	Орієнтовний обсяг робіт		Орієнтовні витрати, тис. грн
		м ³ (т)	години	
1	2	3	4	5
1	Прибирання прибордюрної частини доріг від залишків технологічних матеріалів, що застосовувались для зимового утримання доріг, від наносів ґрунту після зливових дощів спеціальними механізмами та навантаженням в автомобілі, вивезення листя та вуличного змету з вулиць міста вантажними автомобілями	37 958	33 868	8 851,770
2	Водовідведення дощових і талих вод асенізаційними автомобілями	-	176	32,716
3	Поливання покриття водою під час спеки влітку поливально-мийними автомобілями (при t повітря +28°)	-	232	100,562
4	Миття дорожнього покриття в районі прибордюрної зони після прибирання	-	256	39,275
5	Прибирання проїжджої частини вулиць підмітально-прибиральним автомобілем, автомобілем-пилососом та плужно-щітковими механізмами (для вулиць та доріг із підвищеною інтенсивністю руху громадського транспорту з періодичністю прибирання не рідше 2 разів на тиждень)	-	9 279	3 954,381
6	Очищення проїжджої частини доріг від снігу спеціальними автомобілями та механізмами, чергування спеціальних автомобілів та механізмів, механізоване навантаження снігу в автомобілі та його вивезення за потреби (всі вулиці в межах міста. Кількість циклів та періодичність очищення залежить від тривалості обсягів снігопаду)	-	23 974	5 649,212
7	Посипання проїжджої частини вулиць сіллю та піщано-соляною сумішшю спеціальними автомобілями в період ожеледиці	-	1 594	859,632
8	Заготівля і складування протиожеледних матеріалів, хімічних реагентів, приготування піщано-соляної суміші спеціальними механізмами, навантаження їх в автомобілі	2 680	1 020	3 038,550
9	Виставлення контейнерів для сміття та біотуалетів під час свят та інших громадських заходів, чергування обслуговуючого персоналу	-	1 538	224,922
10	Ліквідація стихійних звалищ та очищення територій	3 000	50	248,980
	ВСЬОГО за розділом	43 638	73 427	23 000,0

Перелік спеціалізованого обладнання, яке необхідно придбати КАТП (благоустрій)

№ п/п	Найменування	Кількість, од.	Орієнтовні витрати, тис. грн
1	Контейнери для збору твердих побутових відходів ємністю 0,75м ³ (з кришками)	37	200,0
2	Туалетна кабіна мобільна (біотуалети)	9	91,404
	Всього		291,404

Перелік спеціалізованого обладнання, яке необхідно придбати для КАТП (вивезення побутових відходів)

№ п/п	Найменування	Кількість, од.	Орієнтовні витрати, тис. грн
1	Контейнери для збору твердих побутових відходів ємністю 1,1м ³	16	150,0
2	Контейнери для збору твердих побутових відходів (залишкового сміття) ємністю 3,2м ³	9	600,0
3	Напівпідземні контейнери ELKOPLAST Semi Q (або аналог)	15	1 500,0
	Всього		2 250,0

Проектування та будівництво будівель і споруд (вивезення побутових відходів)

№ п/п	Найменування	Орієнтовні витрати, тис. грн
2	Проектування та капітальне будівництво контейнерних майданчиків для складування твердих побутових відходів	1 200,0
3	Проектування та капітальне будівництво контейнерних майданчиків для напівпідземних контейнерів ELKOPLAST Semi Q (або аналог)	1 000,0
	Всього	2 200,0

(27) Крім цього, передбачена фінансова підтримка на виплату заробітної плати обсягом 4 000 000 грн.

(28) КАТП буде здійснювати закупівлю обладнання через систему «ProZoggo» з додержанням вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

(29) Контейнерні майданчики, які планується побудувати за рахунок коштів державної підтримки, будуть перебувати на балансі Підприємства та знаходитися в комунальній власності територіальної громади міста Кременчука. Контейнерні майданчики будуть розташовуватися на об'єктах благоустрою комунальної власності, що перебувають поблизу житлових зон. Як повідомлено Департаментом, під час формування ціни на тарифи з поводження з побутовими відходами для КАТП, у тариф не було включено витрати на придбання контейнерів для збору твердих побутових відходів (залишкового сміття) ємністю 3,2 м³, контейнерів для збору твердих побутових відходів ємністю 1,1 м³ та напівпідземних контейнерів ELKOPLAST Semi Q.

- (30) Відповідно до рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради від 21.02.2020 № 254 «Про введення в дію протоколу (рішення) конкурсної комісії на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Кременчука» КАТП визначено переможцем конкурсу на визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території міста Кременчука за лотом № 1 – вивезення твердих, великогабаритних, ремонтних відходів та за лотом № 2 – вивезення рідких відходів, строком на 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (34) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (35) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням ПЗЕІ, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (36) Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420, зі змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1141 від 27.12.2018, послуги з вивезення побутових відходів, послуги з поводження з побутовими відходами відносяться до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.
- (37) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду

Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (38) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди ПЗЕІ визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (39) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (40) Відповідно до статті 262 (4) Угоди, підприємства, уповноважені надавати ПЗЕІ, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (41) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають ПЗЕІ, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (42) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють ПЗЕІ, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.
- (43) Пунктом 46 Повідомлення Комісії щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, що надається за надання ПЗЕІ (Офіційний вісник Європейського Союзу С 8/4 від 11.01.2012), передбачено, що за відсутності правил на рівні Європейського Союзу, якими б визначався обсяг ПЗЕІ, держави-члени мають широкий спектр повноважень щодо визначення ПЗЕІ та щодо надання компенсації суб'єкту господарювання, який надає такі послуги.

- (44) Зазначеним Повідомленням Комісії також закріплюються критерії, раніше викладені у Рішенні Суду ЄС у справі C-280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, в якому визначено умови, за яких компенсація за надання ПЗЕІ не становить державної допомоги.
- (45) Відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, Європейський суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії:
- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені; покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути виражено актом, який залежно від особливостей законодавства, може мати законодавчий або регуляторний характер, або виражатись у формі договору. У такому акті повинно, як мінімум, бути визначено: зміст і тривалість зобов'язань з надання ПЗЕІ, назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги, характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ, методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації;
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

3.3. Критерії оцінки допустимості послуг, що становлять загальний економічний інтерес

- (46) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011), Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/C 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ).
- (47) Згідно з Рішенням Європейської комісії від 20.12.2011, для того щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг

загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання надання публічних послуг, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі потреби – територію, на якій накладені зобов'язання на надання публічних послуг, надані будь-які виняткові або спеціальні права, а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.

(48) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011, Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
- суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
- характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);
- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

3.4. Послуги у сфері поводження з побутовими відходами

(49) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» поводження з відходами – дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.

(50) Згідно зі статтею 1 цього ж Закону послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.

- (51) Згідно з пунктом «е» статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (52) Відповідно до пункту «д» статті 17 Закону України «Про відходи» суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані забезпечувати повне збирання, належне зберігання та недопущення знищення і псування відходів, для утилізації яких в Україні існує відповідна технологія, що відповідає вимогам екологічної безпеки.
- (53) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про відходи» суб'єкти господарювання, які в установленому порядку визначені виконавцями послуг на вивезення побутових відходів на певній території, здійснюють їх роздільне збирання.
- (54) Відповідно до частини третьої статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (55) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» одним із принципів державної політики у сфері житлово-комунальних послуг є забезпечення функціонування підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, на умовах самофінансування, досягнення рівня економічно обґрунтованих витрат на виробництво таких послуг.

3.5. Об'єкти благоустрою

- (56) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (57) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (58) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (59) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні,

національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (60) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (61) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (62) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.
- (63) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ ЩОДО ЗАХОДІВ ІЗ БЛАГОУСТРОЮ

- (64) За наданою Департаментом інформацією, для здійснення КАТП діяльності з благоустрою необхідні такі заходи та обладнання:

		тис. грн
1	Прибирання прибордюрної частини доріг від залишків технологічних матеріалів, що застосовувались для зимового утримання доріг, від наносів ґрунту після зливових дощів спеціальними механізмами та навантаженням в автомобілі, вивезення листя та вуличного змету з вулиць міста вантажними автомобілями	8 851,770

2	Водовідведення дощових та талих вод асенізаційними автомобілями	32,716
3	Поливання покриття водою під час спеки влітку поливально-мийними автомобілями (при t повітря +28°)	100,562
4	Миття дорожнього покриття в районі прибордюрної зони після прибирання	39,275
5	Прибирання проїжджої частини вулиць підмітально-прибиральним автомобілем, автомобілем-пилососом та плужно-щітковими механізмами (для вулиць та доріг з підвищеною інтенсивністю руху громадського транспорту з періодичністю прибирання не рідше 2 разів на тиждень)	3 954,381
6	Очищення проїжджої частини доріг від снігу спеціальними автомобілями та механізмами, чергування спеціальних автомобілів та механізмів, механізоване навантаження снігу в автомобілі та його вивезення за потреби (всі вулиці в межах міста. Кількість циклів та періодичність очищення залежить від тривалості обсягів снігопаду)	5 649,212
7	Посипання проїжджої частини вулиць сіллю та піщано-соляною сумішшю спеціальними автомобілями в період ожеледиці	859,632
8	Заготівля і складування протижеледних матеріалів, хімічних реагентів, приготування піщано-соляної суміші спеціальними механізмами, навантаження їх в автомобілі	3 038,550
9	Виставлення контейнерів для сміття та біотуалетів під час свят та інших громадських заходів, чергування обслуговуючого персоналу	224,922
10	Ліквідація стихійних звалищ та очищення територій	248,980
11	Контейнери для збору твердих побутових відходів ємністю 0,75м ³ (з кришками)	200,0
14	Туалетна кабіна мобільна (біотуалети)	91,404
	ВСЬОГО	23 291,404

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (65) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (66) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (67) Відповідно до пункту 2.1 Статуту основною метою діяльності Підприємства є задоволення потреб споживачів послугами:

- збирання, видалення та вивезення твердих побутових відходів та рідких нечистот із домоволодінь, незалежно від їх відомчої приналежності, від підприємств, установ, організацій згідно з договорами;
- вивезення, видалення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів, які вивозяться на міське звалище КАТП чи автотранспортом підприємств міста;
- механізоване прибирання проїжджої частини вулиць;
- боротьба з ожеледицями та сніговими заметами.

(68) Отже, КАТП є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(69) Відповідно до інформації, фінансування Програми буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(70) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(71) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(72) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

(73) Оскільки КАТП не було обрано за конкурентною процедурою для здійснення заходів із благоустрою, не можна стверджувати, що надана КАТП економічна вигода у вигляді субсидій була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

(74) Крім того, Департаментом не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на благоустрій визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КАТП за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на благоустрій не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності КАТП.

(75) Отже, надання державної підтримки КАТП не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(76) Разом із цим здійснення закупівель згідно із Законом України «Про публічні закупівлі» відповідає ринковим умовам, а отже, така підтримка не створює переваг для

виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (77) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (78) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (79) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (80) Враховуючи, що послуги КАТП, які фінансуються за рахунок бюджету міста Кременчука для здійснення заходів із благоустрою та є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», підтримка КАТП не спотворює економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (81) Отже, підтримка КАТП у формі субсидій, у сумі 23 291 404 грн, для здійснення заходів із благоустрою **не є державною допомогою відповідно до Закону.**
- (82) Разом із тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КАТП повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів із благоустрою; використання обладнання та коштів державної підтримки КАТП на здійснення комерційної діяльності буде містити ознаки державної допомоги;
 - протягом всього строку надання державної підтримки надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
 - надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари та обладнання, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності Підприємства.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ ЩОДО ПОСЛУГ ВИВЕЗЕННЯ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ

- (83) За наданою Департаментом інформацією, для надання КАТП послуг із вивезення відходів необхідні такі заходи та обладнання:

Перелік заходів		тис. грн
1	Проектування та капітальне будівництво контейнерних майданчиків для складування твердих побутових відходів	1 200,0
2	Проектування та капітальне будівництво контейнерних майданчиків для напівпідземних контейнерів ELKOPLAST Semi Q (або аналог)	1 000,0
3	Контейнери для збору твердих побутових відходів ємністю 1,1м ³	150,0
4	Контейнери для збору твердих побутових відходів (залишкового сміття) ємністю 3,2м ³	600,0
5	Напівпідземні контейнери ELKOPLAST Semi Q (або аналог)	1 500,0
9	Виплата заробітної плати працівникам на умовах повернення	4 000,0
	Всього	8 450,0

(84) КАТП буде здійснювати закупівлю обладнання через систему «ProZorro» з додержанням вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

(85) За наданою інформацією, обсяг діяльності КАТП, що здійснюється на платній для споживачів основі, становить 35,1%.

5.1. Надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес

(86) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(87) Як повідомлено Департаментом, під час формування ціни на тарифи з поводження з побутовими відходами для КАТП, у тариф не було включено витрати на придбання контейнерів для збору твердих побутових відходів (залишкового сміття) ємністю 3,2 м³, контейнерів для збору твердих побутових відходів ємністю 1,1 м³ та напівпідземних контейнерів ELKOPLAST Semi Q.

(88) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону, постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420, зі змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1141 від 27.12.2018, та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, послуги з вивезення побутових відходів, які надає КАТП, належать до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

(89) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору за умови, якщо задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені; покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути виражено актом, який залежно від особливостей законодавства може мати законодавчий або регуляторний характер, або виражатись у формі договору. У такому акті повинно, як мінімум, бути визначено: зміст і тривалість зобов'язань з надання ПЗЕІ, назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги, характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ, методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації.

Зобов'язання надавати ПЗЕІ для КАТП визначені рішенням виконавчого комітету Кременчуцької міської ради від 21.02.2020 № 254 «Про введення в дію протоколу (рішення) конкурсної комісії на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Кременчука», яким КАТП визначено виконавцем послуг із вивезення побутових відходів у місті Кременчуці, а також положеннями Статуту КАТП. Проте в зазначених документах не вказано, що КАТП надає саме ПЗЕІ. Крім цього, зазначені документи не містять методики розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізму для уникнення і повернення надмірної компенсації. Тобто, вимог цього критерію не дотримано;

- *параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Щодо дотримання другого критерію, Департаментом були наведені посилання на норми Закону України «Про публічні закупівлі», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та відповідні нормативні акти у сфері будівництва. Після чого Надавач зазначає, що такий механізм виключає варіант використання коштів у розмірі, більшому за розмір понесених витрат, та окремої методики, за якою розраховується розмір компенсації, не потребує. Проте такий висновок є хибним, оскільки, хоча дійсно здійснення закупівлі відповідних робіт та обладнання відповідно до норм Закону України «Про публічні закупівлі» забезпечує їх закупівлю за мінімальною ціною, зазначений критерій вимагає наявності методики, за якою обраховано в якому саме розмірі суб'єкту необхідна компенсація для надання ПЗЕІ. Тобто, вимог цього критерію не виконано;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку.*

Надавачем зазначено, що фактично виділені кошти не можуть перевищувати розмір витрат, яких зазнає КАТП, оскільки кошти виділяються на рахунок, відкритий в органах казначейського обслуговування. Для отримання цих коштів КАТП здійснює реєстрацію юридичних та фінансових зобов'язань в органах казначейського обслуговування, а саме: надає вже укладений договір з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі», рахунок, виставлений для оплати іншою стороною договору. На підставі зареєстрованих зобов'язань КАТП Департамент, як головний розпорядник бюджетних коштів, подає заяву до місцевого фінансового органу для фінансування, такий механізм виключає варіант використання коштів, більший за розмір понесених витрат, та окремої методики, за якою розраховується компенсація, не потребує.

Проте, оскільки відсутні параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, така компенсація не може бути належним чином розрахована та перевірена. Отже, неможливо стверджувати, що компенсація не перевищує суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу;

- *якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається,*

грунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

КАТП було обрано для вивезення побутових відходів на конкурсній основі. Водночас, відповідно до наданої інформації, у конкурсі взяв участь лише один учасник, що неповною мірою відповідає принципам конкурсної процедури відповідно до критеріїв Altmark.

(90) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.

(91) Отже, державна підтримка для надання послуг із вивезення побутових відходів не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону і, відповідно, не може розглядатися як виняток із Закону.

5.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(92) Відповідно до пункту 2.1 Статуту основною метою діяльності Підприємства є задоволення потреб споживачів послугами:

- збирання, видалення та вивезення твердих побутових відходів та рідких нечистот з домоволодінь, незалежно від їх відомчої приналежності, від підприємств, установ, організацій згідно з договорами;
- вивезення, видалення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів, які вивозяться на міське звалище КАТП чи автотранспортом підприємств міста;
- механізоване прибирання проїжджої частини вулиць;
- боротьба з ожеледицями та сніговими заметами.

(93) Отже, КАТП є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(94) Відповідно до інформації, фінансування Програми буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

5.2.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(95) Підтримка спрямована на часткову компенсацію витрат отримувача, який частково звільняється від звичайних витрат суб'єкта господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у сфері вивезення відходів за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави.

(96) Компенсація витрат КАТП не відповідає критеріям Altmark, зокрема, оскільки параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, не визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, рівень компенсації не визначався, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги.

(97) Отже, у результаті отримання повідомленої підтримки КАТП може набувати переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

5.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(98) Підтримка, яку надаватиме Департамент, спрямована на часткове фінансування капітальних витрат отримувача з метою здійснення господарської діяльності отримувача, тобто отримувач частково звільняється від витрат суб'єкта господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у відповідній сфері за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави.

(99) Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки КАТП набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах, та дозволяє пропонувати свої товари на ринку на кращих умовах.

(100) Тобто, підтримка у формі субсидії КАТП спотворює економічну конкуренцію.

5.2.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(101) Отже, державна підтримка КАТП у формі субсидії на надання послуг із вивезення побутових відходів є державною допомогою у розумінні Закону.

5.3. Оцінка допустимості державної допомоги

(102) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ.

(103) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011, Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- *зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);*
- *суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;*
зобов'язання надавати ПЗЕІ для КАТП визначені рішенням виконавчого комітету Кременчуцької міської ради від 21.02.2020 № 254 «Про введення в дію протоколу (рішення) конкурсної комісії на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Кременчука», яким КАТП визначено виконавцем послуг із вивезення побутових відходів у місті Кременчуці, а також положеннями Статуту КАТП. Проте в зазначених документах не вказано, що КАТП надає саме ПЗЕІ;
- *характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;*
вищезазначені документи не містять опису будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав щодо надання ПЗЕІ. Тобто, цього критерію не дотримано;
- *опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням*

розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);

як було зазначено, оскільки відсутні параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, така компенсація не може бути належним чином розрахована та перевірена, а отже, неможливо стверджувати, що компенсація не перевищує суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу. Крім того, відсутній опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації. Тобто, вимог критерію не дотримано;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

Надавач зазначив, що компенсація не може бути надмірною, оскільки Підприємство бере тільки ту суму, на яку укладається договір, котрий надається в Державну казначейську службу, та після надання відповідних документів (оригіналу договору, рахунка-фактури) кошти переходять на відповідний рахунок Підприємства, відкритий в органах Державної казначейської служби. Однак надавач не надав опису заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації. Отже, оскільки відсутній опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації, уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації у відповідному нормативно-правовому та/або розпорядчому акті, така компенсація не може бути належним чином розрахована й перевірена. Тобто, вимог критерію не дотримано.

- (104) Враховуючи викладене, державна допомога у формі субсидії на надання послуг із вивезення побутових відходів, що виділяється КАТП на підставі Програми та рішення Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про місцевий бюджет м. Кременчука на 2020 рік» у сумі 8 450 000 грн, є державною допомогою, допустимою для конкуренції, за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:

- розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт або внести такі зміни в наявні відповідні документи, передбачивши:
- опис механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку, контролю й перегляду її обсягу, при цьому:
 - 1) сума компенсації (допомоги) не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг із вивезення побутових відходів, які є ПЗЕІ, витратами та доходами отримувача від надання таких послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку, яка

розраховується як різниця між витратами за надання послуг із вивезення побутових відходів та доходами від їх надання;

2) до витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання послуг із вивезення побутових відходів; також необхідне використання параметрів для розподілу загальновиборничих витрат, оскільки отримувач надає не одну послугу;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (допомоги), при цьому:

1) необхідно забезпечити, щоб компенсація (допомога) за надання послуг із вивезення побутових відходів відповідала встановленим вище умовам;

2) у разі отримання надмірної компенсації (допомоги) така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє;

3) для контролю за надмірною компенсацією (допомогою) повинні проводитись відповідні регулярні перевірки.

(105) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(106) Листом від 25.09.2020 № 27-25-11/418 (вх. № 5-01/12505 від 24.09.2020) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради надав копію проекту рішення міської ради щодо затвердження порядку використання коштів державної допомоги, проте зазначений порядок потребує доопрацювання з метою забезпечення повної відповідності викладеним у цьому рішенні зобов'язанням. Листом від 29.09.2020 № 27-25-11/418 (вх. № 5-01/12995 від 07.10.2020) Департамент зазначив, що погоджується із зобов'язаннями, викладеними в поданні з попередніми висновками від 24.09.2020 № 500-26.15/41-20-ДД/443-спр.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, та Порядком повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 липня 2017 року № 468, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка у формі субсидії для здійснення заходів із благоустрою, що надається Кременчуцькому комунальному автотранспортному підприємству 1628 на підставі Програми санітарного очищення міста Кременчука та забезпечення діяльності Кременчуцького КАТП на 2020 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019, та рішення Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про місцевий бюджет м. Кременчука на 2020 рік», у сумі 23 291 404 (двадцять три мільйони двісті дев'яносто одна тисяча чотириста чотири) гривні, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

2. Визнати, що підтримка у формі субсидії на надання послуг із вивезення побутових відходів, що надається Кременчуцькому комунальному автотранспортному підприємству 1628 на підставі Програми санітарного очищення міста Кременчука та забезпечення

діяльності Кременчуцького КАТП на 2020 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019, та рішення Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про місцевий бюджет м. Кременчука на 2020 рік», у сумі 8 450 000 (вісім мільйонів чотириста п'ятдесят тисяч) гривень, є **державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

3. Визнати, що державна допомога у формі субсидії на надання послуг із вивезення побутових відходів, що виділяється Кременчуцькому комунальному автотранспортному підприємству 1628 на підставі Програми санітарного очищення міста Кременчука та забезпечення діяльності Кременчуцького КАТП на 2020 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019, та рішення Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про місцевий бюджет м. Кременчука на 2020 рік», у сумі 8 450 000 (вісім мільйонів чотириста п'ятдесят тисяч) гривень, є **державною допомогою, допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:**

- розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт або внести такі зміни в наявні відповідні документи, передбачивши:

- опис механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду її обсягу, при цьому:

1) сума компенсації (допомоги) не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг із вивезення побутових відходів, які є ПЗЕІ, витратами та доходами отримувача від надання таких послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку, яка розраховується як різниця між витратами за надання послуг із вивезення побутових відходів та доходами від їх надання;

2) до витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання послуг із вивезення побутових відходів; також необхідне використання параметрів для розподілу загальновиробничих витрат, оскільки отримувач надає не одну послугу;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (допомоги), при цьому:

1) необхідно забезпечити, щоб компенсація (допомога) за надання послуг із вивезення побутових відходів відповідала встановленим вище умовам;

2) у разі отримання надмірної компенсації (допомоги) така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє;

3) для контролю за надмірною компенсацією (допомогою) повинні проводитись відповідні регулярні перевірки.

4. Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання наведених вище зобов'язань протягом шести місяців з дня отримання цього рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.