



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 вересня 2020 р.

Київ

№ 605-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 23.09.2020 № 500-01/376-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Дарницькою районною в місті Києві державною адміністрацією за реєстраційним номером у базі даних 37898 (вх. № 1566-ПДД/1 від 12.06.2020) та лист за реєстраційним номером у базі даних 57807 (вх. № 1671-ПДД/4 від 04.08.2020) щодо підтримки комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дарницького району міста Києва», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 37898 (вх. № 1566-ПДД/1 від 12.06.2020) Дарницькою районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 26.06.2020 № 500-29/08-9145 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 57807 (вх. № 1671-ПДД/4 від 04.08.2020) Дарницькою районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано запитувану інформацію. Повідомлення прийнято до розгляду 04.08.2020.
- (4) Листом від 21.09.2020 № 101-720/01 (вх. № 5-01/12210 від 21.09.2020) (далі – Лист) Дарницькою районною в місті Києві державною адміністрацією відкликано

Повідомлення в частині фінансування громадських проєктів № 1944 «ЖЕД № 202, № 203 Придбання обладнання для столярно-слюсарних майстерень» та № 174 «Придбання мотокоши для ЖЕД № 209, № 208, № 202».

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Дарницька районна в місті Києві державна адміністрація (далі – Надавач) (місцезнаходження: 02068, вул. О. Кошиця, 11, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 37388222).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» (далі – КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва», Підприємство, Отримувач) (місцезнаходження: 02091, Харківське шосе, буд. 148-А, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 39604270).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є підвищення експлуатаційних властивостей житлового фонду, об'єктів благоустрою, утримання їх в належному стані, забезпечення надійної та безпечної експлуатації.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Забезпечення належного утримання внутрішньоквартальних проїздів, утримання в належному санітарному стані прибудинкових територій.

2.5. Форма державної підтримки

- (9) Субсидії та поточні трансферти підприємствам.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 7 712 800 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (12) Закон України «Про житлово-комунальні послуги».
- (13) Рішення Київської міської ради від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік».
- (14) Рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018 - 2020 роки».
- (15) Рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 232/232 «Про затвердження Комплексної цільової програми підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016 - 2020 роки».

- (16) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.01.2011 № 121 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень».
- (17) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09.01.2019 № 30 «Про деякі питання виконання Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки у 2020 році».
- (18) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 21.01.2020 № 54 «Про перерозподіл видатків; бюджету міста Києва, передбачених Дарницькій районній в місті Києві державній адміністрації на 2020 рік».
- (19) Розпорядження Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації від 26.06.2018 № 421 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів».
- (20) Розпорядження Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.04.2018 № 707 «Про деякі питання закріплення внутрішньоквартальних проїздів».

2.8. Тривалість державної підтримки

- (21) З 01.01.2020 по 31.12.2020.
- (22) На цей час фінансування КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» для реалізації робіт, на які спрямовується повідомлена державна підтримка, у 2020 році не здійснювалось.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (23) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.01.2015 № 2 (далі – Статут), КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» створено рішенням Київської міської ради від 09.10.2014 № 270/270 «Про удосконалення структури управління житлово-комунальним господарством міста Києва», засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва та віднесено до сфери управління Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації.
Власником КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (24) Згідно з пунктом 2.1 Статуту, КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» створено з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (25) У пункті 4.3 Статуту встановлено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва та закріплено за ним на праві господарського відання.
- (26) Основним предметом діяльності Підприємства відповідно до Статуту є надання послуг з утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.

- (27) Відповідно до розпорядження Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації № 421 від 26.06.2018 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів»:
- за Отримувачем закріплено території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів площею 309 627,0 кв. м згідно з додатком до цього розпорядження;
 - Отримувач зобов'язаний забезпечити належне утримання, ремонт, експлуатацію та обслуговування, у тому числі очищення від снігу та льоду внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів згідно з додатком до цього розпорядження.
- (28) За інформацією Надавача, у Дарницькому районі міста Києва відсутні інші суб'єкти господарювання, які здійснюють аналогічну діяльність.
- (29) Фінансування в розмірі 7 712 800 грн на 2020 рік буде спрямовано на:

1.

Заходи, які виконує самостійно КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва»	Обсяг фінансування з міського бюджету згідно з розпорядженням	Термін
Механізоване прибирання території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу та льоду (оплата праці робітників, нарахування на зарплату)	1 219 570,16 грн	Листопад-грудень 2020 року
Матеріальні витрати (дизпаливо для тракторів, олива для тракторів, спецодяг, пісок річковий, сіль технічна)	6 493 229,84 грн	Листопад-грудень 2020 року

Послуги з механізованого прибирання території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу та льоду не входять до послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та надаються населенню безкоштовно.

КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі товарів, матеріалів, обладнання, інших товарів.

- (30) Відповідні матеріали та обладнання, що будуть придбані за рахунок місцевого бюджету, використовуватимуться на виконання робіт для належного санітарно-технічного стану, забезпечення ефективного використання та збереження комунального майна, належне утримання, ремонт, експлуатацію та обслуговування, поліпшення умов експлуатації та проживання населення.
- (31) Інвентар та інші матеріали не будуть використовуватися для надання платних послуг (тобто платних послуг для населення та інших суб'єктів господарювання).
- (32) Підприємство на платній основі надає послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 97,1 %.
- (33) Відповідно до інформації Надавача, КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» забезпечено ведення окремого обліку доходів та витрат за

видами діяльності, на які буде спрямована державна допомога, та надання послуг на платній основі, що підтверджується наказом про організацію бухгалтерського обліку та облікової політики в комунальному підприємстві «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» від 20 грудня 2017 року № 545.

- (34) На Підприємстві забезпечено ведення окремих табелів обліку робочого часу працівників під час виконання робіт, на які буде спрямовано державну підтримку, та надання послуг на платній основі.
- (35) Відповідно до Повідомлення, КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» щоквартально та за результатами року складає та подає звіти про надходження та використання бюджетних коштів за наявності фінансування до: Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації, Управління житлово-комунального господарства Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації, Управління Державної казначейської служби України у Дарницькому районі м. Києва. Фінансову звітність щоквартально та за результатами року подає до Департаменту комунальної власності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Законодавство у сфері державної допомоги

- (36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (38) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (39) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері житлово-комунальних послуг

- (40) Згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-

комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм.

4.3. Законодавство у сфері благоустрою

- (41) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (42) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (43) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (44) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (45) Відповідно до статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» вулично-дорожня мережа - призначена для руху транспортних засобів і пішоходів мережа вулиць, доріг, внутрішньоквартальні та інші проїзди, тротуари, пішохідні та велосипедні доріжки, набережні, майдани, площі, а також автомобільні стоянки та майданчики для паркування транспортних засобів з інженерними та допоміжними спорудами, технічними засобами організації дорожнього руху.
- (46) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

- (47) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (48) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (49) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (50) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (51) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (52) Згідно з пунктом 2.1 Статуту, КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» створено з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (53) Основним предметом діяльності Підприємства відповідно до Статуту є надання послуг з утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (54) Відповідно до розпорядження Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації № 421 від 26.06.2018 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів» Отримувач зобов'язаний забезпечити належне утримання, експлуатацію та обслуговування, в тому числі очищення від снігу та льоду внутрішньоквартальних проїздів, які закріплено за Підприємством.
- (55) Отже, за наведених умов КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (56) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (бюджет м. Києва) обсягом 7 712 800 грн.
- (57) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (58) Отже, державна підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів у формі капітальних трансфертів на забезпечення робіт із механізованого прибирання території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу та льоду є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (59) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (60) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (61) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (62) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (63) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки Підприємство як балансоутримувач зобов'язаний виконувати заходи з належного утримання, ремонту, у тому числі очищення від снігу та льоду внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів.

- (64) Відповідно до інформації Надавача закупівля предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, Отримувач буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- Роботи з реалізації Програми будуть виконувати працівники КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» самостійно.
- (65) Оскільки КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (66) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» зі здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності отримувача.
- (67) Отже, надання державної підтримки КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» на забезпечення робіт із механізованого прибирання території внутрішньоквартальних проїздів і тротуарів від снігу та льоду **не виключає створення переваг для окремих послуг на ринку утримання об'єктів благоустрою.**
- (68) Разом із тим Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що у свою чергу **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (матеріалів та обладнання), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (69) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (70) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (71) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (72) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (73) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (74) Відповідно до інформації Надавача, у Дарницькому районі міста Києва відсутні інші суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність, на яку буде спрямовано повідомлену державну допомогу.
- (75) При цьому послуги, на які спрямовується державна підтримка, а саме: механізоване прибирання території внутрішньоквартальних проїздів і тротуарів від снігу та льоду, надаються населенню безкоштовно і не входять до послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій. Кошти державної підтримки не будуть використовуватися для здійснення платної діяльності. Отримувач забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та зведення окремих табелів обліку робочого часу працівників, що запобігає витрачання коштів місцевих ресурсів при здійсненні Підприємством платної діяльності.
- (76) Отже, фінансування діяльності КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» щодо робіт із механізованого прибирання території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу й льоду, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (77) Підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт із механізованого прибирання території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу й льоду обсягом 7 712 800 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 **не є державною допомогою** відповідно до Закону.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (78) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати

умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (79) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (80) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (81) Витрати на проведення робіт, на які спрямовується державна допомога, а саме, робіт із механізованого прибирання території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу та льоду, обсягом 7 712 800 грн, у вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не передбачені.
- (82) КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему «ProZorro» з метою закупівлі товарів, матеріалів, інвентарю.
- (83) КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» забезпечено ведення окремого обліку доходів та витрат за видами діяльності, на які буде спрямована державна підтримка, та надання послуг на платній основі. Забезпечено ведення окремих відомостей на виплату заробітної плати, відомостей списання матеріальних ресурсів у розрізі об'єктів обліку, облік актів виконаних робіт.
- (84) Фінансування КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» щодо робіт із механізованого прибирання території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу й льоду обсягом 7 712 800 грн, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.
- (85) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні з метою утримання внутрішньоквартальних проїздів Надавач визначає КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» отримувачем коштів державної підтримки на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (86) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (87) Як наслідок, підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт із механізованого прибирання території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу та льоду обсягом 7 712 800 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 не є державною допомогою відповідно до Закону.

(88) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із механізованим прибиранням території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу й льоду, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
- КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна допомога;
- протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- використання коштів підтримки КП «КК з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Дарницькою районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Дарницька районна в місті Києві державна адміністрація комунальному підприємству «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва» відповідно до рішення Київської міської ради від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік», рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018 - 2020 роки», рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 232/232 «Про затвердження Комплексної цільової програми підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016 - 2020 роки», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.01.2011 № 121 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09.01.2019 № 30 «Про деякі питання виконання Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки у 2020 році», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 21.01.2020 № 54 «Про перерозподіл видатків; бюджету міста Києва, передбачених Дарницькій районній в місті Києві державній адміністрації на 2020 рік», розпорядження Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації від 26.06.2018 № 421 «Про закріплення

внутрішньоквартальних проїздів», розпорядження Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.04.2018 № 707 «Про деякі питання закріплення внутрішньоквартальних проїздів», у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт із механізованого прибирання території внутрішньоквартальних проїздів та тротуарів від снігу та льоду обсягом 7 712 800 (сім мільйонів сімсот дванадцять тисяч вісімсот) гривень на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА