



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

1 жовтня 2020 р.

Київ

№ 615-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги № 500-01/384-п від 30.09.2020 про розгляд повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 38918 (вх. № 1585-ПДД/1 від 23.06.2020), яке було подано відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 38918 (вх. № 1585-ПДД/1 від 23.06.2020) надійшло повідомлення Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 02.07.2020 № 500-29/02-9340 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 05.08.2020 № 01-30/961 (вх. № 1673-ПДД/4, № 1674-ПДД/1, № 5-01/10162 від 06.08.2020) Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради (далі – Слов'янська МР) (84122, площа Соборна, 3, м. Слов'янськ, Донецька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 03364636).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство Слов'янської міської ради «Благоустрій» (далі – Підприємство, Отримувач, КП «Благоустрій») (84110, Донецька обл., м. Слов'янськ, вул. Сользаводська, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 32599207).
- (5) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Слов'янської міської ради від 18.04.2019 № 1-LXIV-7, КП «Благоустрій» діє на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади м. Слов'янська, підпорядковується Слов'янській міській раді та її виконавчому комітету в межах, встановлених законодавством України та цим Статутом.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Реалізація комплексу заходів щодо поліпшення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури, підвищення рівня безпеки руху, швидкості, економічності та комфортності перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Очікуваним результатом є:
- поточний ремонт вулично-дорожньої мережі (доріг та тротуарів), утримання автомобільних доріг та тротуарів, поточний ремонт ґрунтових та гравійних доріг;
 - встановлення дорожніх знаків;
 - нанесення дорожньої розмітки;
 - улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, встановлення та утримання пішохідних огорожень, колосовідбійних брусів;
 - капітальний ремонт вулично-дорожньої мережі (доріг та тротуарів).

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні та капітальні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг – 124 792 573,01 грн.

З них:

2017 рік – 0 грн.

2018 рік – 0 грн.

2019 рік – 2 552 573,01 грн.

2020 рік – 71 820 000,00 грн.

2021 рік – 50 420 000,00 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (11) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (12) Закон України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України».
- (13) Програма розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки (в новій редакції) (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (14) З 01.01.2017 по 31.12.2021.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (15) Рішенням від 08.08.2019 № 545-р було визнано, що:
 - державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів комунальному підприємству Слов'янської міської ради «Благоустрій» на виконання робіт із благоустрою, яку надає Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради, на підставі проєкту Слов'янської міської ради «Про затвердження Програми благоустрою міста Слов'янськ на 2019-2021 роки» на період з 01.08.2019 по 31.12.2021 у сумі 104 540,0 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

4. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (16) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі рішення Слов'янської міської ради від 05.04.2019 № 33-LXIII-7 «Про внесення змін до рішення міської ради від 05.04.2017 № 30-XXII-7 «Про затвердження «Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017 – 2021 роки».
- (17) Відповідно до пункту 1.7 розділу 1 Статуту КП «Благоустрій» основною метою створення та діяльності Підприємства є:
 - здійснення господарської діяльності у сфері житлово-комунальних послуг, забезпечення комплексного розвитку житлово-комунального господарства, задоволення потреб населення в якісних житлово-комунальних послугах;
 - обслуговування об'єктів благоустрою та зеленого господарства міста.
- (18) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту майно Підприємства перебуває у комунальній власності Слов'янської сільської ради і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (19) Відповідно до інформації, отриманої під час розгляду Повідомлення, Підприємство в межах Програми не надає послуг на платній основі для кінцевих споживачів, а є

замовником послуг із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колес відбійних брусів. Кошти, що спрямовуються КП «Благоустрій» на виконання Програми, КП «Благоустрій» повністю перераховує підрядникам і не використовуватиме на надання платних послуг.

- (20) Комунальному підприємству «Благоустрій» передано на баланс Слов'янським виконавчим комітетом об'єкти благоустрою, у т. ч. дороги та тротуари міста, у зв'язку із чим конкурсний відбір одержувачів фінансової підтримки на території Слов'янської міської ради не проводився, фінансова підтримка спрямовуватиметься балансоутримувачу комунальних вулиць і доріг. Конкурсний відбір виконавців робіт із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колесовідбійних брусів, згідно із Законом України «Про публічні закупівлі», буде здійснювати КП «Благоустрій» як замовник цих робіт (послуг).
- (21) КП «Благоустрій» забезпечує бухгалтерський облік доходів і витрат відповідно до наказу «Щодо затвердження Положення про облікову політику підприємства» № 119-ОС від 28.12.2019. У наказі про облікову політику на Підприємстві передбачено ведення обліку робочого часу відповідно до табелів обліку робочого часу. Витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок коштів бюджету Слов'янської міської ради та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Кошти фінансової підтримки, що виділятимуться згідно з Програмою, не спрямовуватимуться на утримання КП «Благоустрій».
- (22) Аналітичний облік коштів цільового фінансування і цільових надходжень та їх витрачання проводяться за їх призначенням та джерелами надходжень. Для цього до рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» відкривають аналітичні рахунки 2-4-го порядків. Облік витрат, здійснених за рахунок коштів цільового фінансування, здійснюється в розрізі джерел фінансування окремо від витрат, здійснених за рахунок власних коштів.
- (23) Підставою для перерахування КП «Благоустрій» коштів передбаченої рішенням Слов'янської міської ради фінансової допомоги є заявка на фінансування, подана головному розпоряднику бюджетних коштів. Заявка на перерахування коштів фінансової допомоги з поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колесовідбійних брусів формується на підставі укладених договорів, актів виконаних робіт.
- (24) Аналітичний облік матеріальних цінностей ведеться в регістрах бухгалтерського обліку в розрізі джерел фінансування. Для окремого обліку активів та пасивів, сформованих за рахунок різних джерел фінансування, у плані рахунків бухгалтерського обліку для кожного рахунку запроваджується субрахунок. Надходження коштів фінансування обліковуються на реєстраційних рахунках, відкритих комунальним підприємством в управлінні Державної казначейської служби України в м. Слов'янську. Накопичувальні

відомості складаються окремо за кожним реєстраційним (особовим, поточним) рахунком. Записи операцій здійснюються на підставі щоденних виписок із реєстраційних (особових, поточних) рахунків, відкритих в органах державної казначейської служби, з доданням до них підтвердних документів (платіжних доручень тощо).

- (25) Фінансова підтримка не буде спрямована на здійснення функції служби замовника. КП «Благоустрій» кошти фінансової підтримки буде використовувати виключно на оплату робіт та послуг із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колесовідбійних брусів, що будуть здійснюватися виконавцями робіт (надавачами послуг), які будуть визначені замовником згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (26) Відповідно до пункту 2 статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єктів благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації. На інші витрати, у тому числі на утримання КП «Благоустрій», кошти не будуть спрямовані.
- (27) Згідно з проведеним моніторингом площа комунальних вулиць, доріг та тротуарів, які потребують проведення ремонтних робіт асфальтобетонного покриття й утримання доріг із щебеневим покриттям, у 2020-2021 році становить:
- поточний ремонт та утримання – 217,1 тис. м²;
 - капітальний ремонт – 61,0 тис. м².
- Для визначення суми коштів, необхідних на вищезазначені ремонти, використано дані системи «ProZorro», за допомогою яких визначено середньостатистичні ціни на аналогічні види робіт:
- поточний ремонт та утримання – 380,0 грн за м²;
 - капітальний ремонт – 590,0 грн за м².
- У підсумку на проведення вищезазначених робіт необхідно запланувати:
- утримання автомобільних доріг, поточний ремонт ґрунтових та гравійних доріг, утримання тротуарів – 82 500 000,00 грн;
 - капітальний ремонт – 36 000 000,00 грн.
- (28) Остаточна сума коштів фінансової підтримки буде визначена після проведення процедур закупівлі згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (29) Використання бюджетних коштів за економічними характеристиками операцій зазначаються у плані використання бюджетних коштів, який погоджує Слов'янська міська рада.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (34) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (35) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (36) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (37) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (38) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (39) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (40) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (41) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (42) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (43) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (44) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (45) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль

над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (46) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (47) КП «Благоустрій», якому надається державна підтримка у формі капітальних та поточних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колесовідбійних брусів, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (48) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (49) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (50) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням сільської ради на відповідний рік. Одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.
- (51) Отже, надання підтримки КП «Благоустрій» для заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колес відбійних брусів здійснюється за рахунок коштів бюджету м. Слов'янська, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (52) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (53) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (54) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (55) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (56) Враховуючи, що державна підтримка КП «Благоустрій» буде в повному обсязі перерахована підрядним організаціям на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колес відбійних брусів, які будуть визначені замовником згідно із Законом України «Про публічні закупівлі», виключає отримання економічної вигоди.
- (57) Отже, надавачем обґрунтовано, що державна підтримка, яка спрямовується на закупівлю товарів, робіт та послуг для здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колес відбійних брусів, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що у свою

чергу **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (58) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (59) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (60) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (61) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (62) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (63) Враховуючи, що державна підтримка КП «Благоустрій» спрямовується на закупівлю товарів, робіт та послуг для здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колес відбійних брусів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та виключає отримання КП «Благоустрій» економічної вигоди та наявність фінансових переваг, не буде використовуватися під час надання платних послуг, отже, така підтримка не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

6.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (64) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради КП «Благоустрій» відповідно до Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки (в новій редакції), затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 05.04.2019 № 33-LXIII-7, у формі поточних трансфертів та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колес відбійних брусів з 01.01.2017 по 31.12.2021 загальним обсягом 124 792 573,01 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

6.6. Необхідність дотримання умов

- (65) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Благоустрій» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (66) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Благоустрій» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колес відбійних брусів, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Благоустрій» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності Підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу Підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності Підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності Підприємства;
 - надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності Підприємства.
- (67) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках КП «Благоустрій», у формі поточних трансфертів та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць, доріг та тротуарів, встановлення дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, улаштування пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки, світлофорних об'єктів, утримання пішохідних огорожень, колесовідбійних брусів, що виділяється на підставі Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017-2021 роки (в новій редакції), затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 05.04.2019 № 33-LXIII-7, на період з 01.01.2017 по 31.12.2021 у сумі 124 792 573,01 гривні (сто двадцять чотири мільйони сімсот дев'яносто дві тисячі п'ятсот сімдесят три гривні одна копійка), не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА