



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 вересня 2020 р.

Київ

№ 592-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.09.2020 № 500-01/359-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 38938 (вх. № 1604-ПДД/1 від 07.07.2020) щодо надання державної допомоги комунальному підприємству «Благоустрій Кременчука», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 38938 (вх. № 1604-ПДД/1 від 07.07.2020) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 20.07.2020 № 500-29/06-10086 Повідомлення залишено без руху й надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 14.08.2020 № 1689-ПДД/4 (далі – Лист) Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було надано запитувану інформацію.
- (4) Листом від 18.08.2020 № 5-01/10690 Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради було надано додаткову інформацію.
- (5) Повідомлення було прийнято до розгляду 14.08.2020.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради (далі – Надавач) (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, пл. Перемоги, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Благоустрій Кременчука» (далі – Отримувач, Підприємство, КП «Благоустрій Кременчука») (39605, м. Кременчук, вул. 1905 року, буд. 27, ідентифікаційний код юридичної особи 03351958).
- (8) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради від 25 січня 2011 року, основною метою діяльності Підприємства є поліпшення технічного та санітарного стану території міста, раціональне використання, відновлення, розширення мережі інженерних споруд, об'єктів рекреаційного та іншого призначення.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Проведення комплексу заходів із ліквідації амброзії полинолистої та визначення основних напрямів для стабілізації і ліквідації карантинного бур'яну протягом 2021–2025 років на території міста Кременчука.
- (10) Ціллю державної підтримки є виконання загальнодержавних програм розвитку.
- (11) Вторинною ціллю надання державної підтримки є покращення санітарно-епідеміологічного, екологічного стану міста, турбота про мешканців міста, що страждають на алергічні захворювання, та підтримання міста в належному естетичному стані.

2.4. Очікуваний результат

- (12) Державна підтримка використовуватиметься для створення умов належної реалізації програми, яка розроблена з метою охорони навколишнього природного середовища, захисту життя й здоров'я мешканців міста Кременчука від негативного впливу.

2.5. Форма підтримки

- (13) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

- (14) Загальний обсяг – 10 200 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (15) Проект Програми з виявлення, локалізації та ліквідації карантинних бур'янів у м. Кременчуці на 2021-2025 роки (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(16) з 01.01.2021 по 31.12.2025.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (17) Основна мета Програми – проведення комплексу заходів із ліквідації амброзії полинолистої та визначення основних напрямів для стабілізації і ліквідації карантинного бур'яну протягом 2021–2025 років на території міста Кременчука.
- (18) Для досягнення мети необхідним є проведення ліквідації карантинного бур'яну у два етапи, що дозволить на першому етапі знизити його чисельність, пригнітити ріст та розвиток, а на другому етапі ліквідувати його та створити умови для негайної локалізації та знищення у разі наступного виявлення.
- (19) Кожного року, починаючи з травня, КП «Благоустрій Кременчука» регулярно виконує роботи з ліквідації карантинних бур'янів. Так, у 2017 році знищено 203,55 га амброзії, у 2018 – 86,75 га, а в 2019 – 51 га. Завдяки вчасно здійсненим заходам із видалення амброзії спостерігається зменшення площ із виявленими осередками карантинних рослин.
- (20) Відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» громадяни, підприємства, установи та організації у сфері благоустрою населених пунктів зобов'язані утримувати в належному стані об'єкт благоустрою (їх частини), що перебувають у їх власності або користуванні, а також визначену правилами благоустрою території населеного пункту прилеглу до цих об'єктів територію (присадибні ділянки, прилеглі території до житлових будинків, прилеглі території до підприємств, організацій, установ), за неналежне утримання земельних ділянок та прилеглої території - їх власниками, орендарями, суб'єктами господарювання. Відповідно до статті 22 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного добробуту», суб'єктам господарювання слід утримувати земельні ділянки та території в належному санітарному стані.
- (21) Відповідно до проекту Програми на територіях зон загального користування, парків та скверів, об'єктів озеленення, за станом території щодо покосу карантинної та іншої рослинності відповідальним є КП «Благоустрій Кременчука».
- (22) На утриманні КП «Благоустрій Кременчука» перебувають 3 парки: парк «Студентський», парк «Ювілейний», територія колишнього парку «МЮДа», 26 скверів, 3 розподільчі смуги по вулиці Великій набережній, вулиці Київській та проспекту Свободи, бульвар ім. О.С. Пушкіна, площа Незалежності та площа Перемоги, геологічна пам'ятка природи місцевого значення «Скеля – гранітний реєстр». Загальна площа територій міста для утримання в належному санітарному стані становить 601,6 га.
- (23) Фінансування карантинних (фітосанітарних) заходів та Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету.
- (24) У Листі Надавач надав чіткий перелік витрат, які покриватимуться державною підтримкою:

Витрати	2021	2022	2023	2024	2025
Оплата праці (грн)	810 000	926 000	1 042 000	1 180 000	1 336 000
Нарахування на оплату праці (грн)	178 000	204 000	229 000	260 000	294 000
Предмети, матеріали, інвентар (грн)	405 000	465 000	523 000	600 000	679 000
Оплата послуг (крім комунальних) (грн)	107 000	155 000	206 000	260 000	341 000
Всього (грн)	1 500 000	1 750 000	2 000 000	2 300 000	2 650 000

- (25) Надавач зазначає, що з метою виконання заходів Програми КП «Благоустрій Кременчука» буде закуповувати усі матеріали / товари відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (26) Заходи Програми будуть здійснювати працівники Підприємства самостійно. У разі неможливості виконання заходів власними силами Підприємства, будуть залучатися підрядні організації, які визначатимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (27) Кошти державної підтримки будуть спрямовані виключно на виконання заходів Програми, що будуть виконуватися лише на об'єктах благоустрою, які знаходяться в комунальній власності територіальної громади міста Кременчука.
- (28) Відповідно до Листа Надавача КП «Благоустрій Кременчука» всі заходи Програми є абсолютно безкоштовними для населення міста Кременчука.
- (29) За інформацією Надавача, КП «Благоустрій Кременчука» забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера благоустрою

- (34) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (35) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (36) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (37) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування **місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(38) Відповідно до статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів належать:

1) території загального користування:

а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;

в) майдани, площі, бульвари, проспекти;

г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;

г) пляжі;

д) кладовища;

е) інші території загального користування;

2) прибудинкові території;

3) території будівель та споруд інженерного захисту територій;

(39) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення **інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території**, покращення її естетичного вигляду.

(40) Згідно зі статтею 33 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» у сфері благоустрою населених пунктів діє система нормативів, що встановлюється у сфері землеустрою, містобудування, озеленення територій, утримання будинків і споруд, освітлення територій, а також у галузі охорони здоров'я та охорони навколишнього природного середовища. Законом можуть встановлюватися й інші нормативи, пов'язані із забезпеченням благоустрою населених пунктів.

(41) Статтею 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення» зазначається, що сприятливі умови життєдіяльності людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутній будь-який шкідливий вплив його факторів на здоров'я людини і є можливості для забезпечення нормальних і відновлення порушених функцій організму. Санітарні та протиепідемічні (профілактичні) заходи – комплекс організаційних, адміністративних, інженерно-технічних, медичних, нормативних, екологічних, ветеринарних та інших заходів, спрямованих на усунення або зменшення шкідливого впливу на людину факторів середовища життєдіяльності, запобігання виникненню і поширенню інфекційних хвороб і масових неінфекційних захворювань (отруєнь) та їх ліквідацію.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації,

придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (43) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (44) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства** для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (45) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради від 25 січня 2011 року, Засновником та Власником КП «Благоустрій Кременчука» є територіальна громада міста Кременчука в особі Кременчуцької міської ради.
- (46) КП «Благоустрій Кременчука» створено з метою поліпшення технічного та санітарного стану території міста, раціонального використання, відновлення, розширення мережі інженерних споруд, об'єктів рекреаційного та іншого призначення, одержання прибутку від господарської та підприємницької діяльності.
- (47) Отже, за наведених умов КП «Благоустрій Кременчука» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (48) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (49) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП «Благоустрій Кременчука» є кошти міського бюджету міста Кременчука. Підтримка надається у формі субсидій. Кошти з міського бюджету через Департамент житлово-комунального господарства КП «Благоустрій Кременчука» отримує через органи Державного казначейства. Для отримання коштів КП «Благоустрій Кременчука» надає план використання бюджетних коштів, що затверджується Департаментом житлово-комунального господарства.
- (50) Отже, фінансова підтримка КП «Благоустрій Кременчука» у формі субсидії є **місцевими ресурсами** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (51) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми

державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (52) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (53) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (54) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (55) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки Підприємство як балансоутримувач зобов'язане виконувати заходи з виявлення, локалізації та ліквідації карантинних бур'янів на об'єктах благоустрою.
- (56) Відповідно до інформації Надавача закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, буде здійснювати Отримувач відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (57) Роботи з реалізації Програми будуть виконувати працівники КП «Благоустрій Кременчука». Як зазначає Надавач, у разі потреби та у випадку неможливості виконання робіт власними силами працівників КП «Благоустрій Кременчука», Підприємством буде залучено підрядні організації відповідно до норм Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (58) Оскільки КП «Благоустрій Кременчука» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (59) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «Благоустрій Кременчука» зі здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, під час вибору отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності отримувача.

- (60) Отже, надання державної підтримки КП «Благоустрій Кременчука» на проведення комплексу заходів із ліквідації амброзії полинолистої на територіях зон загального користування, **не виключає створення переваг для окремих послуг на ринку утримання об'єктів благоустрою.**
- (61) Разом із тим Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми предметів, матеріалів та інвентарю визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що у свою чергу **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (техніки та інвентарю), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (62) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (64) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (65) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (66) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли

держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

- (67) Відповідно до інформації Надавача, усі послуги, передбачені Програмою, Отримувач надаватиме на безоплатній основі для населення міста.
- (68) Отже, враховуючи, що заходи КП «Благоустрій Кременчука», на які спрямовуються кошти державної підтримки, є **безкоштовними для населення**, зазначена підтримка не використовується для надання платних послуг, **не реалізується на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті на ринку, така підтримка не **загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (69) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради відповідно до проєкту Програми з виявлення, локалізації та ліквідації карантинних бур'янів у місті Кременчук на 2021-2025 роки у формі субсидії на проведення карантинних заходів із ліквідації карантинного бур'яну (амброзії полинолистої) на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 загальним обсягом 10 200 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (70) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка буде спрямовуватися виключно на реалізацію заходів Програми, що будуть виконуватися лише на об'єктах благоустрою, які знаходяться в комунальній власності територіальної громади міста Кременчука та на балансі КП «Благоустрій Кременчука».
- (71) Усі заходи Програми з ліквідації амброзії будуть проводитися безкоштовно для населення міста Кременчука.
- (72) На Підприємстві ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що надає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, і на надання інших послуг. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.
- (73) Враховуючи, що заходи КП «Благоустрій Кременчука», на які будуть спрямовуватися кошти державної підтримки, є безкоштовними для населення, зазначена підтримка не використовується для надання платних послуг, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті на ринку, така підтримка не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.
- (74) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради відповідно до проєкту Програми з виявлення, локалізації та ліквідації карантинних бур'янів у місті Кременчук на 2021-2025 роки у формі субсидії на проведення

карантинних заходів із ліквідації карантинного бур'яну (амброзії полинолистої) на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 загальним обсягом 10 200 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(75) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «Благоустрій Кременчука» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

(76) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(77) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка КП «Благоустрій Кременчука» повинна спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених проєктом Програми з виявлення, локалізації та ліквідації карантинних бур'янів у місті Кременчук на 2021-2025 роки та які є безкоштовними для населення міста, а саме, на заходи з ліквідації карантинного бур'яну – амброзії полинолистої, та в жодному разі не повинно покривати витрати на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
- КП «Благоустрій Кременчука» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка;
- протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- використання коштів державної підтримки КП «Благоустрій Кременчука» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради відповідно до проекту Програми з виявлення, локалізації та ліквідації карантинних бур'янів у місті Кременчук на 2021-2025 роки у формі субсидії на проведення карантинних заходів із ліквідації карантинного бур'яну (амброзії полинолистої) на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 загальним обсягом 10 200 000 (десять мільйонів двісті тисяч) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА