



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 вересня 2020 р.

Київ

№ 591-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.09.2020 № 500-01/358-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 38399 (вх. № 1569-ПДД/1 від 16.06.2020) та лист за реєстраційним номером у базі даних 41100 (вх. № 1666-ПДД/1 від 31.07.2020) щодо фінансування комунального підприємства «Екосервіс», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 38399 (вх. № 1569-ПДД/1 від 16.06.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 30.06.2020 № 500-29/06-9184 Повідомлення було залишено без руху та надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 31.07.2020 № 592/19/20 (вх. № 1666-ПДД/1 від 31.07.2020) Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було надано запитувану інформацію (далі – Лист).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 31.07.2020.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

- (5) Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради (далі – Надавач, Управління) (65481, Одеська обл., м. Южне, просп. Григорівського десанту, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 26134637).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Екосервіс» (далі – КП «Екосервіс», Підприємство, Отримувач) (65481, Одеська обл., м. Южне, просп. Григорівського десанту, 26-А, ідентифікаційний код юридичної особи 23990212).
- (7) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Южненської міської ради від 06.04.2017 № 591-VII, КП «Екосервіс» засновано на праві власності Южненської міської територіальної громади відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про підприємництво».

Координацію діяльності Підприємства, контроль за дотриманням Статуту й ефективністю використання та збереження закріпленого за Підприємством майна здійснює управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради та фонд комунального майна Южненської міської ради.

- (8) Підприємство створено з метою надання населенню, підприємствам, організаціям та установам усіх форм власності послуг для задоволення міських, суспільних потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, торговельної та іншої господарської діяльності, з метою отримання прибутку в порядку, передбаченому законодавством.

Основними видами діяльності Підприємства є, зокрема:

- благоустрій, поточний ремонт та утримання загальноміських територій у належному стані;
- озеленення загальноміських територій;
- контроль за станом благоустрою та виконанням Правил благоустрою території міста Южного.

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (9) Забезпечення виконання заходів із боротьби з амброзією. Зменшення негативних наслідків від амброзії полиноистої, ліквідація карантинного бур'яну на території міста Южного протягом 2020 – 2024 років.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Зменшення площі, засміченої амброзією полиноистою, до повної ліквідації, покращення фітосанітарного та естетичного стану території міста, зменшення кількості випадків захворювання на алергію серед населення, підвищення продуктивності праці людей, схильних до алергічних захворювань.

2.5. Форма державної підтримки

- (11) Субсидії, поточні та капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

(12) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) надаються КП «Екосервіс» для відшкодування витрат, пов'язаних із застосуванням механічного методу боротьби з амброзією в місцях загального користування, на безхазяйних територіях міста, які закріплені за КП «Екосервіс» (системне скошування амброзії полинолистий в період вегетації, що не допустить утворення суцвіття та насіння карантинних рослин).

Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям) спрямовані на придбання техніки для механічного скошування амброзії, а саме – мотокіс.

2.6. Обсяг державної підтримки

(13) Загальний обсяг – 453 200 грн, за роками:

2020 – 84 300 грн;

2021 – 85 200 грн;

2022 – 89 700 грн;

2023 – 94 500 грн;

2024 – 99 500 грн.

(14) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою:

- застосування механічного методу боротьби з амброзією в місцях загального користування;
- придбання захисного спецодягу;
- придбання техніки для механічного скошування амброзії (мотокоса) – 1 од.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

(15) Рішення Южненської міської ради від 18.06.2020 № 1771-VII «Про затвердження Програми з локалізації та ліквідації амброзії полинолистий на території міста Южного Одеської області на 2020-2024 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

(16) З 01.01.2020 по 31.12.2024.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(17) На виконання Законів України «Про карантин рослин», «Про захист рослин», «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою мінімізації негативного впливу на громадян та недопущення розповсюдження небезпечних карантинних бур'янів – амброзії полинолистий, утримання в належному фітосанітарному стані безхазяйних територій міста, Южненська міська рада розробила Програму, яка набрала чинність з 18.06.2020.

(18) Основна мета Програми – зменшення негативних наслідків від амброзії полинолистий, ліквідація карантинного бур'яну на території міста Южного протягом 2020 – 2024 років.

Впровадження комплексу дієвих заходів щодо виявлення та ліквідації вогнищ розповсюдження амброзії полинолистий протягом 2020 – 2024 років у місті Южному:

- визначити шляхи розв'язання проблем, що постають при боротьбі з карантинними бур'янами у місті;
- організувати підприємства, організації та установи різних форм власності на території міста на виконання заходів боротьби з амброзією;

- приведення в належний фітосанітарний та естетичний стан території міста;
- поступове зменшення площ засмічення карантинним бур'яном;
- зменшення кількості захворювання на алергію серед населення.

(19) Основні напрями реалізації Програми:

- забезпечення виконання та проведення організаційних заходів;
- виконання заходів щодо локалізації та ліквідації амброзії полинолистої в місцях її розповсюдження;
- оснащення комунального підприємства «Екосервіс» необхідною кількістю спецтехніки та обладнання для забезпечення ефективної боротьби з амброзією.

(20) Фінансування карантинних (фітосанітарних) заходів Програми здійснюється за рахунок місцевого бюджету, інших джерел, не заборонених чинним законодавством України. Кошти, передбачені на реалізацію Програми, використовуються для фінансування заходів щодо запобігання поширенню, локалізації та ліквідації амброзії полинолистої. Обсяги фінансування заходів Програми можуть коригуватися залежно від змін, що вносяться до цієї Програми.

(21) Контроль за виконанням цієї Програми здійснює постійна депутатська комісія з питань адміністративно-територіального устрою, регулювання земельних відносин, охорони навколишнього середовища, цивільної оборони.

Головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем Програми є управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради.

КП «Екосервіс» протягом періоду вегетації амброзії полинолистої щомісячно до 5 числа наступного за звітним місяцем надає інформацію про обсяги боротьби та освоєння коштів на її ліквідацію до відділу екології управління архітектури та містобудування Южненської міської ради.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, передбаченому чинним законодавством.

(22) Як зазначив Надавач у Листі, повідомлена державна підтримка надається саме КП «Екосервіс», оскільки згідно з рішенням виконавчого комітету Южненської міської ради від 07.05.2020 № 2321 за Підприємством закріплені безхазяйні території міста Южного Одеської області з метою проведення заходів із локалізації та ліквідації вогнищ карантинних рослин.

Критерії, за якими здійснено вибір Отримувача:

- досвід роботи за відповідним профілем не менше двох років та наявність відповідної кваліфікації з урахуванням напряму чи заходу бюджетної програми;
- виробничий потенціал і показники виробничої діяльності;
- наявність бездефіцитного фінансового плану на поточних рік, фінансово-економічного розрахунку (обґрунтування) здійснення заходів бюджетної програми;
- беззбиткова діяльність одержувача за останні два роки.

(23) У Листі Надавач зазначив, що конкурсного відбору Отримувача не проводилося, листів, звернень від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт не надходило. Оскільки міські території та об'єкти благоустрою знаходяться на балансі

Підприємства, саме це Підприємство визначено виконавцем послуг із благоустрою в місті Южному.

КП «Екосервіс» створено відповідно до пункту першого статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», з метою забезпечення благоустрою загальноміських територій, та має у своєму розпорядженні необхідну матеріально-технічну базу й відповідних працівників. Інші суб'єкти господарювання, які мають змогу здійснювати аналогічну діяльності в місті Южному, відсутні.

- (24) Надавач повідомив, що закупівля необхідних товарів для забезпечення послуг із благоустрою здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель. Конкурсних торгів через систему «ProZorro» з метою визначення підрядної організації для виконання робіт та послуг, для потреб яких виділяється державна підтримка, Підприємство не проводить, оскільки зазначені роботи виконує самостійно.
- (25) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на безоплатній та платній основі, за 2019 рік становить 92,7 % (фінансування з місцевого бюджету) до 7,3 % (платні послуги).
- (26) Державна підтримка не надається на фінансування діяльності Підприємства, що здійснюється на платній основі. Послуги з благоустрою, на які спрямована державна підтримка з місцевого бюджету, КП «Екосервіс» надає мешканцям безкоштовно, та при їх здійсненні Підприємство не отримує прибутку.
- (27) Як зазначив Надавач, предмети, матеріали, обладнання та інвентар, які будуть закуплені за рахунок коштів державної підтримки, не будуть використовуватись для надання платних послуг. Заробітна плата, нарахування на заробітну плату покриваються лише тим працівникам, які задіяні при виконанні заходів із ліквідації амброзії, тобто безкоштовних для населення послуг.

Перед здійсненням фінансування Підприємство надає звіт виконаних робіт разом із підтверджувальними документами: графіком фактично виконаних робіт, договорами на придбання матеріалів та іншими підтверджувальними документами.

У подальшому Надавач проводить перевірку Отримувача щодо цільового використання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю з метою запобігання їх використанню під час надання платних послуг.

- (28) У Листі зазначено, що державна підтримка, яку отримує КП «Екосервіс», перераховується на рахунок, відкритий в управлінні Державної казначейської служби України в місті Южному Одеської області. Проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938.

Кошти від іншої господарської діяльності зараховуються на інший рахунок, відкритий у банківській установі. Підприємство веде бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо та здійснює розподіл доходів і витрат відповідно до джерел надходження та згідно з планом використання.

Первинні документи оформлюються окремо, а саме: витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-

матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

На підтвердження зазначеного Надавачем було надано наказ про затвердження облікової політики від 02.01.2020 № 01-02-10-1/АГ.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(30) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(31) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера благоустрою

(32) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

(33) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(34) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

- (35) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (36) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (37) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (38) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (39) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (40) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (41) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також

програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

- (42) Порядок здійснення комплексу карантинних (фітосанітарних) заходів із виявлення, локалізації і ліквідації вогнищ карантинних бур'янів визначений Інструкцією з виявлення, локалізації та ліквідації вогнищ карантинних бур'янів, затвердженою наказом Міністерства аграрної політики України від 27.01.2005 № 40.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (43) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (44) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (45) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

- (46) Статутом визначено, що Підприємство створено з метою надання населенню, підприємствам, організаціям та установам усіх форм власності послуг для задоволення міських, суспільних потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, торговельної та іншої господарської діяльності, з метою отримання прибутку в порядку, передбаченому законодавством.

- (47) Отже, за наведених умов КП «Екосервіс» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (48) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

- (49) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної

власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (50) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП «Екосервіс» є місцевий бюджет, загальний та спеціальний фонд. Підтримка надається у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів підприємствам. Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік.
- (51) Отже, фінансова підтримка КП «Екосервіс» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам є **місцевими ресурсами** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (52) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (53) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (54) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (55) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (56) Державна підтримка спрямовується, зокрема, на придбання техніки для механічного скошування амброзії (мотокоса) та захисного спецодягу. Як зазначив Надавач, закупівля необхідних товарів для забезпечення послуг із благоустрою здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель.
- (57) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних із застосуванням механічного методу боротьби з амброзією в місцях загального користування, на безхазяйних територіях міста, які закріплені за

КП «Екосервіс» (системне скошування амброзії полинолистої в період вегетації), була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.

- (58) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства для здійснення діяльності з механічного методу боротьби з амброзією в місцях загального користування, на безхазяйних територіях міста, які закріплені за КП «Екосервіс», визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (59) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Екосервіс» у частині покриття витрат, пов'язаних із застосуванням механічного методу боротьби з амброзією в місцях загального користування, на безхазяйних територіях міста, які закріплені за КП «Екосервіс», **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (60) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством техніки для механічного скошування амброзії (мотокоса) та захисного спецодягу, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (саджанців), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (61) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (62) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (64) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (65) Відповідно до Статуту основними видами діяльності Підприємства є, зокрема, благоустрій, поточний ремонт та утримання загальноміських територій у належному стані; контроль за станом благоустрою та виконанням Правил благоустрою території міста Южного.
Отримувач має досвід роботи за відповідним профілем не менше двох років та наявність відповідної кваліфікації з урахуванням напряму чи заходу бюджетної програми; виробничий потенціал і показники виробничої діяльності.
У Листі Надавач зазначив, що листів, звернень від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт не надходило. Міські території та об'єкти благоустрою знаходяться на балансі Підприємства, саме це Підприємство визначено виконавцем послуг із благоустрою в місті Южному.
- (66) Отже, Підприємство було створено на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» з метою утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (67) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (68) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів.
- (69) Отже, фінансування КП «Екосервіс», що спрямовується на заходи з видалення амброзії з метою запобігання розповсюдженню цієї рослини, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (70) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Управління житлово-комунального господарства Юженської міської ради КП «Екосервіс» на реалізацію заходів із видалення амброзії з метою запобігання розповсюдженню цієї рослини, у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів на період з 01.01.2020 по 31.12.2024 обсягом 453 200 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (71) КП «Екосервіс» засновано на праві власності Юженської міської територіальної громади. Основними видами діяльності Підприємства є, зокрема, благоустрій, поточний ремонт та утримання загальноміських територій у належному стані; контроль за станом благоустрою та виконанням Правил благоустрою території міста Южного.

- (72) Метою фінансування Підприємства є забезпечення виконання заходів із боротьби з амброзією. Зменшення негативних наслідків від амброзії полинолістої, ліквідація карантинного бур'яну на території міста Южного протягом 2020 – 2024 років.
- (73) Послуги з благоустрою, а саме, здійснення видалення амброзії з метою запобігання розповсюдженню цієї рослини, на які спрямована державна допомога з місцевого бюджету, КП «Екосервіс» надає мешканцям безкоштовно.
- (74) Предмети, матеріали, обладнання та інвентар, які будуть закуплені за рахунок коштів державної підтримки, не будуть використовуватись для надання платних послуг. Заробітна плата, нарахування на заробітну плату покриваються лише тим працівникам, які задіяні у виконанні заходів із ліквідації амброзії, тобто безкоштовних для населення послуг.
- (75) Державна підтримка не надається на фінансування діяльності Підприємства, що здійснюється на платній основі.
- (76) На Підприємстві ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що надає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг. Доходи та витрати, які надходять з бюджету, обліковуються окремо від інших.
- (77) Отже, фінансування КП «Екосервіс», що спрямовується на заходи з видалення амброзії з метою запобігання розповсюдженню цієї рослини, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**
- (78) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Юженської міської ради КП «Екосервіс» на реалізацію заходів із видалення амброзії з метою запобігання розповсюдженню цієї рослини у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів на період з 01.01.2020 по 31.12.2024 обсягом 453 200 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (79) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «Екосервіс» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (80) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (81) Разом із тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «Екосервіс» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою з локалізації та ліквідації амброзії полинолістої на території міста Южного Одеської області на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Юженської міської ради від 18.06.2020 № 1771-VII, які є безкоштовними для населення міста, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;

- КП «Екосервіс» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка;
- протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- використання коштів державної підтримки КП «Екосервіс» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради комунальному підприємству «Екосервіс» на реалізацію заходів із видалення амброзії з метою запобігання розповсюдженню цієї рослини, у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів на період з 01.01.2020 по 31.12.2024 обсягом 453 200 (чотириста п'ятдесят три тисячі двісті) гривень, в межах Програми з локалізації та ліквідації амброзії полинолистої на території міста Южного Одеської області на 2020-20204 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 18.06.2020 № 1771-VII, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА