



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 вересня 2020 р.

Київ

№ 589-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 07.09.2020 № 500-01/334-п, повідомлення про нову державну допомогу Департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради (вх. № 1557-ПДД/1 від 11.06.2020, № 1558-ПДД/1 від 11.06.2020, № 1559-ПДД/1 від 11.06.2020) (далі – Повідомлення), що були подані на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом архітектури та містобудування Черкаської міської ради відповідно до статті 9 Закону були подані Повідомлення.
- (2) Комітетом листами від 25.06.2020 № 500-29/09-9106, № 500-29/09-9107, № 500-29/09-9108 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом архітектури та містобудування Черкаської міської ради надано запитувану інформацію (вх. № 1653-ПДД/4 від 27.07.2020, № 1655-ПДД/4 від 29.07.2020, № 1656-ПДД/4 від 29.07.2020, № 1657-ПДД/4 від 30.07.2020, № 1658-ПДД/4 від 30.07.2020, № 1659-ПДД/4 від 30.07.2020, № 1660-ПДД/4 від 30.07.2020).

1.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент архітектури та містобудування Черкаської міської ради (далі – Департамент) (18000, м. Черкаси, вул. Байди Вишневецького, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 38715770).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Черкасиінвестбуд» Черкаської міської ради (далі – КП «Черкасиінвестбуд», Підприємство) (м. Черкаси, вул. Байди Вишневецького, 47, ідентифікаційний код юридичної особи 22797909).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Виконання Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2020 – 2022 роки.

1.4. Очікуваний результат

- (7) Реконструкція пам'ятника загиблим в Афганістані та інших локальних конфліктах в єдиному меморіальному комплексі по вул. Шевченка, реконструкція житлового будинку по вул. Гагаріна, 45 з посиленням несучих конструкцій, будівництво дитячого та спортивного майданчика на розі вул. Абрикосова та вул. Онопрієнка.

1.5. Форма підтримки

- (8) Капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 11 490 000 грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (10)Рішення Черкаської міської ради від 27.12.2019 № 2-5671 «Про міський бюджет міста Черкаси на 2020 рік» (зі змінами).
- (11)Програма соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2020 – 2022 роки затверджена рішенням Черкаської міської ради від 27.01.2020 № 2-5678 (далі – Програма).
- (12)Рішення Черкаської міської ради від 28.01.2015 № 75 «Про надання функцій замовника КП «Черкасиінвестбуд» (зі змінами).
- (13)Рішення Черкаської міської ради від 05.11.2014 № 1070 «Про надання КП «Черкасиінвестбуд» функцій замовника (зі змінами).

1.8. Тривалість підтримки

- (14)з 01.01.2020 по 31.12.2021.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ ПІДТРИМКИ

- (15)Відповідно до Статуту КП «Черкасиінвестбуд», затвердженого рішенням Черкаської міської ради № 2-2483 від 01.11.2017, головною метою діяльності Підприємства є, зокрема, реалізація житлових програм Черкаської міської ради.

- (16)Рішеннями Черкаської міської ради від 28.01.2015 № 75 (зі змінами), від 05.11.2014 № 1070 (зі змінами) та Програмою на КП «Черкасиінвестбуд» покладено функції замовника на об'єкти: «Реконструкція пам'ятника загиблим в Афганістані та інших локальних конфліктах в єдиному меморіальному комплексі по вул. Шевченка», «Реконструкція житлового будинку по вул. Гагаріна, 45 з посиленням несучих конструкцій», «Будівництво дитячого та спортивного майданчика на розі вул. Абрикосова та вул. Онопрієнка», дозволено замовити виготовлення та коригування проєктно-кошторисної документації на будівництво та реконструкцію, укласти договір підряду на виконання будівельних робіт.
- (17)Реконструкція пам'ятника передбачає улаштування фундаментів, мурування стін та інших конструкцій, влаштування перекриття, підлоги, установлення віконних прорізів та блоків, ущільнення ґрунту, улаштування сходів та пандуса, фундаментів, навісів. Загальна вартість реконструкції становить 8 000 000 грн.
- (18)Будівництво дитячого та спортивного майданчика передбачає улаштування покриття, монтаж та облаштування майданчиків, улаштування покриття спортивного майданчика, тротуарних доріжок, підпірної стіни, посів зелених насаджень, улаштування огорожі. Загальна вартість будівництва становить 2 050 000 грн. Збудовані майданчики перебуватимуть у безкоштовному доступі як об'єкти благоустрою.
- (19)Реконструкція житлового будинку передбачає підсилення стін, улаштування фундаменту, утеплення фасадів. Загальна вартість реконструкції становить 1 440 000 грн. За наданою інформацією, формою управління багатоквартирним будинком по вул. Гагаріна, 45 є об'єднання співвласників багатоквартирного будинку.
- (20)Фінансування здійснюватиметься на підставі заявки КП «Черкасиінвестбуд» та актів виконаних робіт відповідно до укладених між Підприємством та підрядними організаціями договорів із дотримання вимог Закону України «Про публічні закупівлі».
- (21)Всі кошти будуть перераховані підрядним організаціям, визначеним відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», а саме за видами: авторський нагляд, експертиза, робочий проєкт, технічний нагляд, будівельні роботи. Видатки на покриття витрат КП «Черкасиінвестбуд» не передбачені.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (22)Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (23)Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (24) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (25) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (26) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (27) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (29) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.
- (30) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (31) Відповідно до підпункту 9 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських

рад належить участь в організації та фінансуванні капітальних ремонтів житлових будинків, капітальних ремонтів майна, що перебуває у спільній власності співвласників багатоквартирного будинку, в межах бюджетних програм, визначених за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

(32) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків.

(33) Відповідно до пункту 13 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на заходи програм у сфері житлово-комунального господарства з модернізації та ремонту ліфтового господарства, реконструкції та ремонту житлових будинків, капітального ремонту гуртожитків, що передаються у власність територіальних громад.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(34) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(35) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність

(36) Відповідно до Статуту КП «Черкасиінвестбуд» Підприємство є самостійним суб'єктом господарювання, створене для задоволення суспільних та особистих потреб шляхом систематичного здійснення діяльності, є комерційним та діє з метою отримання прибутку на принципах господарського розрахунку та власного комерційного ризику.

(37) КП «Черкасиінвестбуд» здійснює діяльність у сфері інжинірингу, архітектури, будівництва.

(38) Отже, КП «Черкасиінвестбуд» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(39) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Черкаси, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (40) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (41) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (42) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (43) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (44) Відповідно до наданої інформації весь (100 %) обсяг повідомленої підтримки буде перерахований підрядним організаціям. Видатки на покриття витрат Підприємства не передбачені, збудовані спортивний та дитячий майданчик і реконструйований меморіальний комплекс перебуватимуть у безкоштовному доступі як об'єкти благоустрою.
- (45) Крім цього, Закон України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», а саме абзац перший статті 4, регламентує, що метою створення об'єднання є забезпечення і захист прав співвласників та дотримання їх обов'язків, належного утримання та використання спільного майна, забезпечення своєчасного надходження коштів для сплати всіх платежів, передбачених законодавством та статутними документами.
- (46) Тобто, проведення реконструкції багатоквартирного будинку, що знаходиться в управлінні об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки діяльність такого об'єднання не передбачає здійснення господарської діяльності.

(47) Отже, враховуючи наведене, фінансова підтримка КП «Черкасиінвестбуд», яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(48) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(49) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(50) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(51) Тобто, враховуючи повідомлені умови надання, фінансова підтримка КП «Черкасиінвестбуд», яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, не створює і не може спотворювати економічну конкуренцію.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(52) Отже, підтримка КП «Черкасиінвестбуд» у формі капітальних трансфертів щодо реконструкції пам'ятника загиблим в Афганістані та інших локальних конфліктах в єдиному меморіальному комплексі по вул. Шевченка, реконструкції житлового будинку по вул. Гагаріна, 45 з посиленням несучих конструкцій, будівництва дитячого та спортивного майданчика на розі вул. Абрикосова та вул. Онопрієнка, **не є державною допомогою відповідно до Закону.**

(53) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня

2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом архітектури та містобудування Черкаської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка комунальному підприємству «Черкасиінвестбуд» Черкаської міської ради у формі капітальних трансфертів, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, щодо реконструкції пам'ятника загиблим в Афганістані та інших локальних конфліктах в єдиному меморіальному комплексі по вул. Шевченка, реконструкції житлового будинку по вул. Гагаріна, 45 з посиленням несучих конструкцій, будівництва дитячого та спортивного майданчика на розі вул. Абрикосова та вул. Онопрієнка, що виділяється на підставі Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2020 – 2022 роки, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 27.01.2020 № 2-5678, рішення Черкаської міської ради від 27.12.2019 № 2-5671 «Про міський бюджет міста Черкаси на 2020 рік» (зі змінами) на період з 01.01.2020 по 31.12.2021 у сумі 11 490 000 (одинадцять мільйонів чотириста дев'яносто тисяч) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА