



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

3 вересня 2020 р.

Київ

№ 571-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги № 500-01/341-п від 31.08.2020 про розгляд повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Виконавчим комітетом Степанецької сільської ради за реєстраційним номером у базі даних 38280 (вх. № 1577-ПДД/1 від 19.06.2020), яке було подано відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 38280 (вх. № 1577-ПДД/1 від 19.06.2020) надійшло повідомлення Виконавчого комітету Степанецької сільської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 30.06.2020 № 500-29/06-9236 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 20.07.2020 № 12-28/681 (вх. 1641-ПДД/4, 1642-ПДД/2 від 20.07.2020) Виконавчим комітетом Степанецької сільської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Виконавчий комітет Степанецької сільської ради (далі – Надавач) (19031, с. Степанці, Канівський район, Черкаська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 04411332).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство Степанецької сільської ради «Благоустрій» (далі – Підприємство, Отримувач, КП «Благоустрій») (19031, с. Степанці, Канівський р-н, Черкаська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 36775817).
- (5) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Степанецької сільської ради від 05.06.2019 № 20-69/VII, КП ССР «Благоустрій» засновано на комунальній власності територіальної громади села та підпорядковано Степанецькій сільській раді.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Покращення транспортно-експлуатаційного стану мережі автомобільних доріг, забезпечення безперервності розвитку мережі автомобільних доріг, підвищення рівня їх капітальності відповідно до темпів автомобілізації країни, підвищення економічності, комфортності та безпечності перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Очікуваним результатом є:
 - збереження наявної мережі автомобільних доріг із доведенням термінів експлуатації дорожнього покриття до міжремонтних строків;
 - забезпечення надійного й безпечного руху вулицями й дорогами комунальної власності та автомобільними дорогами загального користування місцевого та державного значення;
 - поліпшення транспортно-експлуатаційного стану вулиць і доріг;
 - підвищення рівня інвестиційної привабливості та туристичних зв'язків.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні та капітальні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг - 16 714 815 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (11) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (12) Закон України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України».
- (13) Програма розвитку інфраструктури і фінансування робіт, пов'язаних із будівництвом, реконструкцією, ремонтом та утриманням вулиць і доріг місцевого значення, автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, які

проходять територією Степанецької ОТГ Черкаської області, на 2018–2020 роки, затверджена рішенням Степанецької сільської ради ОТГ від 03.10.2018 № 16-15/VIII (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(14) з 01.01.2018 по 31.12.2020.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

(15) Рішенням від 24.01.2019 № 48-р було визнано, що:

- державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, передання майна щодо покращення рівня благоустрою та зовнішнього вигляду населених пунктів шляхом ліквідації стихійних сміттєзвалищ, озеленення території, обслуговування мереж зовнішнього освітлення, утримання в належному стані майданчиків для дозвілля та відпочинку, територій кладовищ та місць поховання, яку надає Степанецька сільська рада об'єднаної територіальної громади Черкаської області, відповідно до Програми розвитку та фінансової підтримки комунальних підприємств Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області від 21.03.2018 № 12-1/VIII, Степанецькому сільському комунальному підприємству «Благоустрій» обсягом 20 450,00 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (16) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі рішення Степанецької сільської ради ОТГ від 03.10.2018 № 16-15/VIII «Про затвердження «Програми розвитку інфраструктури і фінансування робіт, пов'язаних з будівництвом, реконструкцією, ремонтом та утриманням вулиць і доріг місцевого значення, автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, які проходять територією Степанецької ОТГ Черкаської області на 2018-2020 роки» (зі змінами та доповненнями).
- (17) Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Статуту КП «Благоустрій» створено згідно з рішенням сесії Степанецької сільської ради від 12 серпня 2010 року «Про створення сільського комунального підприємства «Благоустрій», засновано на комунальній власності територіальної громади села та підпорядковано Степанецькій сільській раді Канівського району Черкаської області.
- (18) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту КП «Благоустрій» основними напрямками діяльності Підприємства є:
- надання послуг фізичним та юридичним особам із благоустрою території, прибирання та вивезення сміття;
 - надання послуг з водопостачання та водовідведення, утримання водопровідного господарства;
 - виконання будівельних, ремонтних та монтажних робіт;
 - здійснення іншої діяльності, не забороненої чинним законодавством, за умови отримання необхідних ліцензій та дозволів тощо.

- (19) Відповідно до пункту 5.1 розділу 5 Статуту майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади Степанецької сільської ради й закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (20) Відповідно до інформації, отриманої під час розгляду Повідомлення, Підприємство в межах Програми не надає послуг на платній основі для кінцевих споживачів, а є замовником послуг з поточного та капітального ремонту, експлуатаційного утримання комунальних вулиць і доріг. Кошти, що спрямовуються КП «Благоустрій» на виконання програми, повністю перераховуються КП «Благоустрій» підрядникам і не використовуватимуться на надання платних послуг.
- (21) КП «Благоустрій» є замовником робіт і послуг із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць і доріг комунальної власності. Комунальному підприємству «Благоустрій» передано безоплатно з балансу виконавчого комітету Степанецької сільської ради ОТГ в оперативне управління з правом балансоутримувача дороги комунальної власності, у зв'язку із чим конкурсний відбір одержувачів фінансової підтримки на території Степанецької громади не проводився, фінансова підтримка спрямовуватиметься балансоутримувачу комунальних вулиць і доріг. Конкурсний відбір виконавців робіт із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності буде здійснювати КП «Благоустрій» як замовник цих робіт (послуг).
- (22) Роботи (послуги), на оплату яких виділятимуться кошти КП «Благоустрій» на виконання Програми, будуть виконувати лише залучені підприємства (організації). Виконавці цих робіт (послуг) будуть визначені КП «Благоустрій» відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи публічних закупівель «ProZorro». Зекономлені кошти, внаслідок проведення закупівель робіт (послуг) через електронну систему закупівель, будуть у повному обсязі повернені до бюджету громади.
- (23) КП «Благоустрій» забезпечує бухгалтерський облік доходів і витрат відповідно до наказу «Про облікову політику» № 95 від 19.12.2019. У наказі про облікову політику на підприємстві передбачено ведення обліку робочого часу відповідно до табелів обліку робочого часу. Витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок коштів бюджету ОТГ та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Кошти фінансової підтримки, що виділятимуться згідно з Програмою, не спрямовуватимуться на утримання КП «Благоустрій».
- (24) Аналітичний облік коштів цільового фінансування і цільових надходжень та їх витрачання проводяться за їх призначенням та джерелами надходжень. Для цього до рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» відкривають аналітичні рахунки 2-4-го порядків. Облік витрат, здійснених за рахунок коштів цільового фінансування, відбувається в розрізі джерел фінансування окремо від витрат, здійснених за рахунок власних коштів.
- (25) Аналітичний облік матеріальних цінностей ведеться в регістрах бухгалтерського обліку в розрізі джерел фінансування. Для окремого обліку активів та пасивів, сформованих за рахунок різних джерел фінансування, у плані рахунків бухгалтерського обліку для кожного рахунку запроваджується субрахунок. Надходження коштів фінансування обліковуються на реєстраційних рахунках, відкритих комунальним підприємством у

Канівському управлінні державної казначейської служби. Накопичувальні відомості складаються окремо за кожним реєстраційним (особовим, поточним) рахунком. Записи операцій здійснюються на підставі щоденних виписок із реєстраційних (особових, поточних) рахунків, відкритих в органах державної казначейської служби, з доданням до них підтвердних документів (платіжних доручень тощо).

- (26) Фінансова підтримка не буде спрямована для здійснення функції служби замовника. КП «Благоустрій» кошти фінансової підтримки буде використовувати виключно на оплату робіт та послуг із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, що будуть здійснюватися виконавцями робіт (надавачами послуг), які будуть визначені замовником згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (27) Планується надання фінансової підтримки КП «Благоустрій», як замовнику послуг із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, у 2020 році в сумі 16 714 815 грн. Відповідно до ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» до кошторису на капітальний ремонт доріг включаються такі витрати виконавців робіт: прямі витрати (витрати праці, будівельних машин та механізмів, будівельних матеріалів, виробів та конструкцій) та, за потреби, загальновиробничі витрати, кошторисний прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельних організацій, кошти на покриття ризиків усіх учасників будівництва, кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, податки, збори, обов'язкові платежі, встановлені чинним законодавством і не враховані складовими вартості будівництва, податок на додану вартість.
- (28) До кошторису на поточний ремонт, експлуатаційне утримання доріг включаються витрати надавачів послуг: прямі витрати (витрати праці, будівельних машин та механізмів, будівельних матеріалів, виробів і конструкцій) та, за потреби, загальновиробничі витрати, кошторисний прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельних організацій, податки, збори, обов'язкові платежі, встановлені чинним законодавством і не враховані складовими вартості будівництва, податок на додану вартість.
- (29) КП «Благоустрій» під час визначення потреби в коштах для замовлення послуг із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць і доріг, експлуатаційного утримання вулиць та доріг комунальної власності складає дефектний акт, у якому зазначається площа дороги та вид робіт (послуг), який потрібно провести. Згідно з моніторингом, проведеним КП «Благоустрій», площа комунальних вулиць і доріг, які потребують невідкладного проведення ремонтних робіт у 2020 році, становить:
- поточний ремонт – 9666 м²;
 - капітальний ремонт – 28020 м².
- Для визначення суми коштів, необхідних на вищезазначені ремонти, КП «Благоустрій» використало дані системи «ProZorro», за допомогою яких визначив середньостатистичні ціни на аналогічні види робіт:
- поточний ремонт – 260,68 грн за м²;
 - капітальний ремонт – 474,39 грн за м².
- У підсумку на проведення ремонтних робіт вулиць та доріг комунальної власності, експлуатаційне утримання вулиць та доріг комунальної власності необхідно запланувати:
- поточний ремонт – 2 519 733 грн;
 - капітальний ремонт – 13 292 408 грн;

- експлуатаційне утримання вулиць і доріг комунальної власності – 902 674 грн. Розмежування вищезазначених сум за видами витрат (заробітна плата, експлуатація будівельних машин та механізмів, будівельні матеріали, вироби та конструкції тощо) визначається локальним кошторисом, який подається учасником торгів у системі «ProZorro» у складі тендерної пропозиції.
- (30) Остаточна сума коштів фінансової підтримки буде визначена після проведення процедур закупівлі згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (33) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (35) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (36) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (37) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в

розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

- (38) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (39) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (40) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (41) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
 - затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (42) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
 - органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (43) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (44) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

- (45) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (46) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (47) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (48) КП «Благоустрій», якому надається державна підтримка у формі капітальних та поточних трансфертів на здійснення заходів поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (49) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (50) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (51) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням сільської ради на відповідний рік. Одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок

бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.

- (52) Отже, надання підтримки КП «Благоустрій» для поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності здійснюється за рахунок коштів бюджету села Степанці, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (53) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (54) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (55) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (56) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (57) Враховуючи, що державна підтримка КП «Благоустрій» буде в повному обсязі перерахована підрядним організаціям на оплату робіт та послуг із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, які будуть визначені замовником згідно із Законом України «Про публічні закупівлі», виключає отримання економічної вигоди.
- (58) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка, яка спрямовується на закупівлю товарів, робіт та послуг для здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання

належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що у свою чергу **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (59) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (60) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (61) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (62) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (63) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (64) Враховуючи, що державна підтримка КП «Благоустрій» спрямовується на закупівлю товарів, робіт та послуг для здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та виключає отримання КП «Благоустрій» економічної вигоди та наявність фінансових переваг, не буде використовуватися під час надання платних послуг, отже, така підтримка не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (65) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Виконавчий комітет Степанецької сільської ради КП «Благоустрій» відповідно до Програми розвитку інфраструктури і фінансування робіт, пов'язаних з будівництвом, реконструкцією, ремонтом та утриманням вулиць і доріг місцевого значення, автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, які проходять територією Степанецької ОТГ Черкаської області, на 2018–2020 роки, затвердженої рішенням Степанецької сільської ради ОТГ від 03.10.2018 № 16-15/VIII, у формі поточних трансфертів та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності з 01.01.2018 по 31.12.2020 загальним обсягом 16 714 815 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

5.6. Необхідність дотримання умов

- (66) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Благоустрій» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (67) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Благоустрій» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Благоустрій» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;
 - надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.
- (68) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Степанецької сільської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, які обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках комунального підприємства «Благоустрій», у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення заходів із поточного та капітального ремонту комунальних вулиць та доріг, експлуатаційного утримання вулиць і доріг комунальної власності, що виділяється на підставі Програми розвитку інфраструктури і фінансування робіт, пов'язаних з будівництвом, реконструкцією, ремонтом та утриманням вулиць і доріг місцевого значення, автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, які проходять територією Степанецької об'єднаної територіальної громади Черкаської області, на 2018–2020 роки, затвердженої рішенням Степанецької сільської ради об'єднаної територіальної громади від 03.10.2018 № 16-15/VIII, комунальному підприємству «Благоустрій» на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 16 714 815 (шістнадцять мільйонів сімсот чотирнадцять тисяч вісімсот п'ятнадцять) гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

Д. ЧЕРЕДНІЧЕНКО