



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

3 вересня 2020 р.

Київ

№ 570-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 01.09.2020 № 500-01/343-п та повідомлення про державну допомогу Департаменту житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 53243 (вх. № 1514-ПДД/1 від 22.05.2020), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 53243 (вх. № 1514-ПДД/1 від 22.05.2020) (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради (далі – Надавач) (79006, м. Львів, площа Ринок, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 34814670).

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» (далі – Підприємство, Отримувач, ЛКП «Львівавтодор») (79035, м. Львів, вул. Пасіки Галицькі, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 05523814).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Забезпечення якісного поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів у місті Львові.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Завдяки фінансовій підтримці будуть створені належні умови для надання населенню якісних та безпечних послуг, а саме:
- підвищення рівня безпеки дорожнього руху на дорогах міста;
 - збереження наявної системи регулювання дорожнього руху світлофорними засобами від руйнування;
 - забезпечення безперебійної та якісної роботи автоматизованої системи керування дорожнім рухом;
 - покращення пропускної здатності на світлофорних перехрестях та забезпечення безпечного переходу пішоходів через дорогу;
 - гарантування безпеки руху громадського, спеціального, приватного транспорту та пішоходів. Зниження кількості аварійних ситуацій на дорогах міста;
 - забезпечення комфортного проїзду дорогами для мешканців та гостей міста;
 - ефективне використання наявних коштів та підвищення якості робіт, які виконуються, у тому числі способом упровадження нових матеріалів та технологій;
 - поліпшення якості житлово-комунального обслуговування населення;
 - покращення безпеки міста та збільшення його привабливості.

2.5. Форма підтримки

- (6) Компенсація збитків суб'єктам господарювання.
- (7) Державна підтримка ЛКП «Львівавтодор» надається з міського бюджету та спрямовується на фінансування заходів із поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова. ЛКП «Львівавтодор», засновником якого є територіальна громада міста Львова в особі Львівської міської ради, є визначеною організацією, що здійснює постійний контроль за безперебійною роботою та належним технічним станом автоматизованої системи керування дорожнім рухом міста, яка знаходиться на балансі підприємства.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг – 18 069 100 грн, з яких:

2020 рік – 5 700 000 грн;
 2021 рік – 6 024 900 грн;
 2022 рік – 6 344 200 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (10) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

- (11) Програма поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова на 2020-2022 роки, затверджена ухвалою Львівської міської ради від 28.04.2020 № 6468 (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (12) з 25.05.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Статуту, затвердженого наказом Департаменту житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради від 28.02.2019 № 15 (далі – Статут), ЛКП «Львівавтодор» є правонаступником Львівського комунального автотранспортно-дорожнього підприємства № 1339. Згідно з ухвалою Львівської міської ради № 381 від 21.04.2011 Львівське комунальне автотранспортно-дорожнє підприємство № 1339 було перейменоване в ЛКП «Львівавтодор».
- (14) ЛКП «Львівавтодор» підпорядковано Надавачу, що є представником власника – територіальної громади міста Львова та органом, до сфери управління якого входить Підприємство.
- (15) Відповідно до пункту 2.1 статті 2 Статуту ЛКП «Львівавтодор» створено з метою отримання прибутку, організації утримання у належному технічному стані та розвитку мережі автомобільних доріг і вулиць, мостів та інших штучних споруд, створення умов для безперервного та безпечного руху автотранспорту на них, задоволення потреб міського господарства у вдосконаленні і раціональному розвитку дорожньої інфраструктури міста Львова тощо.
- (16) Відповідно до пункту 4.1 статті 4 Статуту майно ЛКП «Львівавтодор» є комунальною власністю територіальної громади міста Львова й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (17) Витрати, які покриватимуться державною допомогою:

2020 – 5 700,00 тис. грн:

- витрати на оплату заробітної плати – 2 962,2 тис. грн;
- нарахування на заробітну плату – 651,6 тис. грн;
- витрати на пально-мастильні матеріали – 142,1 тис. грн;
- витрати на сировину й основні матеріали – 1 541,4 тис. грн;
- витрати на запчастини – 62,9 тис. грн;
- інші витрати (охорона праці, зв'язок, підготовка кадрів та інше) – 339,8 тис. грн.

2021 – 6 024,9 тис. грн:

- витрати на оплату заробітної плати – 3 139,9 тис. грн;
- нарахування на заробітну плату – 690,8 тис. грн;
- витрати на пально-мастильні матеріали – 150,6 тис. грн;
- витрати на сировину й основні матеріали – 1 633,9 тис. грн;
- витрати на запчастини – 66,6 тис. грн;
- інші витрати (охорона праці, зв'язок, комунальні платежі та інше) – 343,1 тис. грн.

2022 – 6 344,2 тис. грн:

- витрати на оплату заробітної плати – 3 302,0 тис. грн;

- нарахування на заробітну плату – 726,4 тис. грн;
 - витрати на пально-мастильні матеріали – 157,7 тис. грн;
 - витрати на сировину й основні матеріали – 1 711,0 тис. грн;
 - витрати на запчастини – 69,8 тис. грн;
 - інші витрати (охорона праці, зв'язок, комунальні платежі та інше) – 377,3 тис. грн.
- (18) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, на які виділяється державна підтримка, здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Якщо після проведення закупівлі товарів, робіт та послуг через систему «ProZorro» буде економія бюджетних коштів, кошти буде повернено до бюджету.
- (19) Отримувач не бере участі в інших тендерах на надання робіт, для потреб яких виділяється державна допомога, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (20) За інформацією Надавача, роботи з поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів виконуватимуть виключно працівники Отримувача без залучення підрядних організацій.
- (21) Підприємство здійснює роботи з поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста відповідно до умов угод, укладених із Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради. Конкурсний відбір не проводився, оскільки в місті Львові для надання відповідних послуг створено ЛКП «Львівавтодор», яке є балансоутримувачем світлофорних об'єктів міста Львова.
- (22) Як зазначив Надавач, державна підтримка не буде використовуватись під час надання платних послуг. Кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на реалізацію Програми. Роботи, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста. Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі (послуги з паркування) до загального обсягу діяльності Отримувача державної допомоги становить 50 %.
- (23) За інформацією Надавача, ЛКП «Львівавтодор» забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Бюджетні кошти надходять на розрахунковий рахунок, відкритий в Управлінні Державної казначейської служби України у Личаківському районі м. Львова, та перераховуються на покриття витрат на утримання та поточний ремонт світлофорних об'єктів. Підприємство також має поточний рахунок, відкритий в АБ «Укргазбанк» для розрахунків за іншими видами діяльності, зокрема будівництво об'єктів житлово-комунального господарства та діяльність на платній основі для кінцевих споживачів.
- (24) Роботи з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів виконуються відповідно до графіка технічного обслуговування, який затверджується на кожен рік, кошторису на виконання робіт. У кошторисі зазначаються обсяги витрат на оплату праці, основні матеріали, автотранспорт, загальновиробничі, адміністративні витрати та податки. Кожен місяць складається акт виконаних робіт, який включає фактичні показники трудовитрат, використання матеріалів, автотранспортних, загальновиробничих, адміністративних витрати та податки. Щоденно оформляються наряди на виконання робіт, ведуться записи в журналі виконання робіт і табель

робочого часу. Заробітна платня нараховується відповідно до відпрацьованого часу та обсягу виконаних робіт.

- (25) Договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної допомоги та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Надходження, оприбуткування та списання товарно-матеріальних цінностей на складі здійснюється окремо в розрізі об'єктів обліку. На Підприємстві ведеться чіткий облік робочого часу, окремо щодо кожного працівника, задіяного для реалізації Програми. На Підприємстві бухгалтерський облік ведеться відповідно до наказу від 17.04.2018 № 21-2 «Про затвердження положення про облікову політику».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (27) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (28) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (30) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (31) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

- (32) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (33) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (34) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (35) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (36) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

4.3 Діяльність щодо утримання та експлуатації технічних засобів регулювання дорожнього руху

- (37) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (38) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (39) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (40) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (41) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (42) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (43) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;

- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (44) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (45) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (46) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (48) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (49) ЛКП «Львівавтодор», якому надається державна підтримка у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання на здійснення заходів із поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (50) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (51) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (52) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. Одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.
- (53) Отже, надання підтримки ЛКП «Львівавтодор» для здійснення заходів із поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Львова, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (54) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (55) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (56) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням

процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

- (57) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (58) Підприємство здійснює роботи з поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста відповідно до умов угод, укладених з Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради. Конкурсний відбір не проводився, оскільки в місті Львові для надання відповідних послуг створено ЛКП «Львівавтодор», яке є балансоутримувачем світлофорних об'єктів міста Львова.
- (59) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності та закупівлю техніки / інвентарю була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (60) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (61) Отже, надання державної підтримки ЛКП «Львівавтодор» для здійснення заходів із поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова **не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.**
- (62) Водночас при фінансуванні необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, які будуть закуплені відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro», **виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.**

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкурентність) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (64) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт,

надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (65) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, послуги ЛКП «Львівавтодор», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (66) Отже, підтримка ЛКП «Львівавтодор» **не спотворює економічної конкуренції**.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (67) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яка надається Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради ЛКП «Львівавтодор» відповідно до Програми поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова на 2020-2022 роки, затверджена ухвалою Львівської міської ради від 28.04.2020 № 6468, у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання на здійснення заходів із поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова на період з 25.05.2020 по 31.12.2022 загальним обсягом 18 069 100 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (68) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради ЛКП «Львівавтодор» на здійснення заходів із поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова на період з 25.05.2020 по 31.12.2022 загальним обсягом 18 069 100 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (69) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (70) Разом із тим слід зазначити, що:

1. З метою уникнення перехресного субсидіювання ЛКП «Львівавтодор» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.

2. Фінансування ЛКП «Львівавтодор» повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова на 2020-2022 роки, затвердженою ухвалою Львівської міської ради від 28.04.2020 № 6468, та які є безкоштовними для населення міста, а саме, на здійснення заходів із поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.

3. ЛКП «Львівавтодор» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.

4. Використання коштів державної підтримки ЛКП «Львівавтодор» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

5. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» відповідно до Програми поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова на 2020-2022 роки, затвердженої ухвалою Львівської міської ради від 28.04.2020 № 6468, у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання на здійснення заходів із поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова на період з 25.05.2020 по 31.12.2022 загальним обсягом 18 069 100 (вісімнадцять мільйонів шістдесят дев'ять тисяч сто) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

Д. ЧЕРЕДНІЧЕНКО