



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

28 серпня 2020 р.

Київ

№ 562-р

Про надання дозволу
на узгоджені дії

Антимонопольний комітет України, розглянувши заяву уповноважених представників товариств з обмеженою відповідальністю «АДАМА УКРАЇНА» (далі – ТОВ «АДАМА УКРАЇНА»), «АРІСТА ЛАЙФСАЙЄНС УКРАЇНА» (далі – ТОВ «АРІСТА ЛАЙФСАЙЄНС УКРАЇНА»), «БАЙЄР» (далі – ТОВ «БАЙЄР»), «БАСФ Т.О.В.» (далі – ТОВ «БАСФ Т.О.В.»), «НУФАРМ УКРАЇНА» (далі – ТОВ «НУФАРМ УКРАЇНА»), «САММІТ-АГРО ЮКРЕЙН» (далі – ТОВ «САММІТ-АГРО ЮКРЕЙН»), «СИНГЕНТА» (далі – ТОВ «СИНГЕНТА»), «ФМС УКРАЇНА» (далі – ТОВ «ФМС УКРАЇНА») (всі – м. Київ) та ЄВРОПЕЙСЬКОЇ БІЗНЕС АСОЦІАЦІЇ (далі – ЄБА) (м. Київ) про надання дозволу на узгоджені дії у вигляді реалізації заявниками проекту з організації збирання, перевезення, зберігання, перероблення та утилізації використаної тари з-під засобів захисту рослин (далі – ЗЗР) шляхом створення вказаними суб'єктами господарювання спільної Онлайн-платформи, яка дозволить покращити ефективність збирання використаної тари з-під ЗЗР для її перероблення / утилізації в Україні,

ВСТАНОВИВ:

За інформацією заявників:

Онлайн-платформа, що буде створена в рамках реалізації Проекту «Відповідальна утилізація використаної тари з-під ЗЗР» (далі – Проект) – це вебмайданчик, за допомогою якого Кінцеві споживачі ЗЗР зможуть створювати заявки на збір тари з-під ЗЗР, а Ліцензіати – отримувати сповіщення про такі заявки та зв'язуватися з Кінцевими споживачами для збору такої тари. Доступ до Онлайн-платформи будуть мати Ліцензіати, Кінцеві споживачі, Координатор Підкомітету та Учасники;

Ліцензіати – які мають / матимуть реальну можливість здійснювати відповідну діяльність зі збирання, перевезення, зберігання, перероблення та утилізації використаної тари з-під ЗЗР (за рахунок власного обладнання / інфраструктури та / або субпідрядників);

Кінцеві споживачі – агрохолдинги, фермерські господарства, дрібні аграрії, насінневі заводи;

Координатора Підкомітету, який буде здійснювати координацію реалізації Проекту, на прозорих умовах обере ЄБА та учасники Проекту;

учасниками Проекту є: ТОВ «АДАМА УКРАЇНА», ТОВ «АРІСТА ЛАЙФСАЙЄНС УКРАЇНА», ТОВ «БАЙЄР», ТОВ «БАСФ Т.О.В.», ТОВ «НУФАРМ УКРАЇНА», ТОВ «САММІТ-АГРО ЮКРЕЙН», ТОВ «СИНГЕНТА», ТОВ «ФМС УКРАЇНА»;

при цьому загальний доступ до Онлайн-платформи, де буде розміщуватися інформація про Проект, цілі, Учасників тощо, буде безкоштовним. У свою чергу, доступ до

різних розділів і функцій Онлайн-платформи буде обмежений залежно від типу користувача та його потреб;

функціонал Онлайн-платформи виключатиме можливість обміну тією чи іншою конкурентно-чутливою інформацією між її користувачами;

головна ціль платформи – надати кінцевим споживачам можливість в онлайн-режимі залишати заявки для ліцензіатів на вивезення використаної тари з-під ЗЗР, а Ліцензіатам – оперативно реагувати на такі заявки;

ЄБА разом з учасниками Проєкту затвердять та оприлюднять недискримінаційні вимоги до Ліцензіатів. Кількість Ліцензіатів, які зможуть взяти участь у Проєкті, необмежена;

Координатор Підкомітету укладе договір з Ліцензіатами та договори з компанією, що здійснюватиме розробку та хостинг Онлайн-платформи, яка буде обрана за результатами конкурсного відбору;

учасники Проєкту не матимуть доступу до інформації про кількість / обсяг зібраної / переробленої / утилізованої тари з-під ЗЗР кожного з Учасників, а Ліцензіати, відповідно, не матимуть доступу до інформації про кількість / обсяг зібраної / переробленої / утилізованої тари з-під ЗЗР кожним із Ліцензіатів;

уся статистика щодо збору та утилізації тари в розрізі компаній буде доступна лише Координатору Підкомітету, який буде надавати дані кожному Учаснику Проєкту окремо лише в розрізі такого Учасника.

За інформацією заявників:

ЄВРОПЕЙСЬКА БІЗНЕС АСОЦІАЦІЯ – це договірне об'єднання юридичних осіб, недержавна, неприбуткова організація, що не здійснює самостійної підприємницької діяльності;

ТОВ «АДАМА УКРАЇНА» і ТОВ «СИНГЕНТА», з урахуванням відносин контролю, утворюють Групу «ChemChina», яка здійснює діяльність на території України з реалізації засобів захисту рослин та насіння сільськогосподарських культур, квітів, овочів; комп'ютерного програмування; інформаційної підтримки консультування (надання фермерським господарствам доступу до систем моніторингу); реалізації силіконової продукції (спеціальної продукції для виробництва кабелю, гелю для молочних протезів, виробів для стоматології, покриттів); реалізації електродної пасти; реалізації добавок до кормів для тварин; реалізації автомобільних (у тому числі для вантажівок та автобусів, позашляхових шин, агротехніки), мотоциклетних шин та шин для літаків; реалізації діоксиду титану; реалізації машин для лиття під тиском, машин для технологій екструзії пластмас та гуми й машин для процесу реакції; виробництва каротиноїдних продуктів для харчових барвників, кормових добавок, функціональних харчових інгредієнтів та харчових добавок;

ТОВ «АРІСТА ЛАЙФСАЙЄНС Україна» здійснює діяльність з оптової торгівлі ЗЗР (пестицидами та агрохімікатами);

ТОВ «АРІСТА ЛАЙФСАЙЄНС Україна» разом з іншими суб'єктами господарювання – нерезидентами України утворює Групу компаній «UPL», яка здійснює діяльність з виробництва та оптової реалізації ЗЗР (пестицидів та агрохімікатів);

ТОВ «БАЙЄР» здійснює діяльність з оптової торгівлі фармацевтичними товарами, хімічними продуктами (зокрема ЗЗР);

ТОВ «БАЙЄР» разом з іншими суб'єктами господарювання – резидентами та нерезидентами України утворює Групу компаній «Bayer», яка здійснює діяльність з оптової реалізації засобів захисту рослин (зокрема ЗЗР); вирощування зернових, бобових культур та насіння олійних культур; надання послуг у сфері точного землеробства (аналізу врожайності земельної ділянки за допомогою спеціального програмного забезпечення);

ТОВ «БАСФ Т.О.В.» здійснює діяльність з оптової торгівлі хімічними продуктами (зокрема ЗЗР);

ТОВ «БАСФ Т.О.В.» разом з іншими суб'єктами господарювання – нерезидентами України утворює «Групу компаній «BASF», яка здійснює діяльність із реалізації хімічної продукції та продукції суміжних галузей (зокрема, агрохімії, будівельної хімії, кормових добавок, присадок для дизельного палива;) реалізації поліуретану, дисперсій, пластику, лакофарб, лаків, герметиків), надання послуг у галузі технічної підтримки бізнесу; реалізації хімічних речовин для обробки поверхні металу; управління діяльністю головних офісів;

ТОВ «ФМС Україна» здійснює діяльність з оптової реалізації хімічних продуктів (зокрема ЗЗР);

ТОВ «ФМС Україна» разом з іншими суб'єктами господарювання – нерезидентами України утворює Групу компаній «FMC», яка здійснює діяльність на території України з оптової реалізації хімічних продуктів (зокрема ЗЗР);

ТОВ «НУФАРМ Україна» здійснює діяльність із реалізації ЗЗР;

ТОВ «НУФАРМ Україна» разом з іншими суб'єктами господарювання – нерезидентами України утворює Групу компаній «Nyfarm», яка не здійснює господарської діяльності на території України;

ТОВ «САММІТ-АГРО ЮКРЕЙН» здійснює діяльність з оптової реалізації хімічних продуктів (зокрема ЗЗР);

ТОВ «САММІТ-АГРО ЮКРЕЙН» разом з іншими суб'єктами господарювання – нерезидентами України утворює Групу компаній «Sumitomo», яка здійснює діяльність на території України з реалізації важкої техніки (екскаваторів, бульдозерів, самоскидів, навантажувачів, дробарок, трубоукладачів, автогрейдерів), запасних частин та надання супутніх послуг; реалізації легкових автомобілів, запасних частин та надання супутніх послуг.

Відповідно до економічного обґрунтування:

завданням Проекту є напрацювання принципово нового для України механізму взаємодії всіх учасників ринку поводження з тарою з-під ЗЗР відповідно до Директиви Європейського Парламенту та Ради 2008/98/ЄС від 19 листопада 2008 року про відходи та скасування деяких Директив, яка має бути впроваджена в Україні найближчим часом. Фактично Директивою, що втілюється в Проекті, пропонується запровадити «розширену відповідальність виробника», яка уже декілька десятиліть успішно впроваджується в ЄС, що дозволило досягти рівня утилізації тари з-під ЗЗР у середньому аж до 50 – 70 відсотків (за оцінками експертів ринку, на сьогодні середній рівень збору та утилізації тари з-під ЗЗР в Україні становить лише 5 – 10 відсотків);

щодо Ліцензіатів, які зможуть взяти участь у Проекті:

кількість Ліцензіатів, які зможуть взяти участь у Проекті, необмежена;

до Проекту будуть допущені усі Ліцензіати, які відповідатимуть певним вимогам (мають / матимуть реальну можливість здійснювати діяльність зі збирання, перевезення, зберігання, перероблення та утилізації використаної тари з-під ЗЗР (за рахунок власного обладнання / інфраструктури та/або обладнання / інфраструктури субпідрядників – інших Ліцензіатів);

на сьогодні не більше п'яти Ліцензіатів мають реальну можливість самостійно виконувати весь спектр послуг (збирання, перевезення, зберігання, перероблення, утилізацію) щодо тари з-під ЗЗР з кооперації (субпідряду) стосовно надання відповідних послуг. Однак, за оцінками Заявників, Ліцензіатів, які зможуть взяти участь у Проекті, потенційно становитимуть кілька десятків компаній;

протягом 2018 – 2019 років усіма Учасниками Проєкту були укладені відповідні договори лише з трьома Ліцензіатами. Тому реалізація Проєкту в будь-якому разі не призведе до усунення з ринку або обмеження доступу на ринок тих чи інших Ліцензіатів;

учасники Проєкту матимуть можливість і надалі укладати відповідні договори щодо тари з-під ЗЗР з будь-яким із Ліцензіатів і поза Проєктом, у зв'язку із чим Ліцензіати, які не приєднуються до Проєкту, не будуть жодним чином обмежені в конкуренції з Ліцензіатами, що діятимуть у рамках Проєкту;

поводження з тарою з-під ЗЗР ліцензується як окремий вид діяльності і є одним із найсуворіших у частині вимог до Ліцензіата. Відповідно, такі Ліцензіати зазвичай займаються й утилізацією як безпечної тари, так і інших видів небезпечної тари з-під іншої продукції, зокрема з-під лікарських засобів. Тому Ліцензіати дуже варіативні у виборі клієнтів із багатьох різних галузей (тобто не лише з-поміж виробників / продавців ЗЗР).

Відповідно до інформації заявників про позитивний ефект від здійснення зазначених узгоджених дій:

на сьогодні ринок поведження з тарою з-під ЗЗР перебуває в хаотичному стані. Кінцеві споживачі не мають можливості ефективно сповіщати про наявність у них використаної тари з-під ЗЗР, що потребує вивезення, а Ліцензіати, відповідно, не володіють достатньою інформацією щодо місцезнаходження та кількості такої тари – тому вони не можуть ефективно надавати свої послуги та масштабувати свою діяльність;

на сьогодні більша частина використаної тари з-під ЗЗР або викидається в загальні відходи, або використовується в господарстві повторно, або ж продається на «чорному ринку» для повторного використання при виготовленні фальсифікату. У зв'язку із цим варто зазначити, що повторне використання тари з порушенням вимог законодавства створює ризики пестицидного забруднення та становить небезпеку як для здоров'я людини, так і для навколишнього середовища;

у свою чергу, у результаті реалізації Проєкту більша частина тари має бути перероблена та продана на заводи з виготовлення пластикової продукції для нехарчових потреб, яка не має безпосереднього впливу на здоров'я людини. Кошти від продажу вторинної сировини будуть спрямовуватися (повністю або частково) на подальшу утилізацію тари з-під ЗЗР та, наприклад, на оновлення обладнання Ліцензіатів;

за допомогою Онлайн-платформи відповідні процеси будуть налагоджені й функціонуватимуть ефективніше;

учасники Проєкту мають на меті розширити коло гравців на ринку утилізації тари з-під ЗЗР, тим самим посиливши конкуренцію на ньому. Сьогодні в Україні обсяги незібраної тари з-під ЗЗР регулярно значно перевищують обсяги тари, що збирається (наразі лише 5 – 10 відсотків). Тому попит на відповідному ринку наразі значно перевищує пропозицію, що створює сприятливі передумови для вступу на нього нових гравців-Ліцензіатів.

З метою виявлення можливих антиконкурентних наслідків узгоджених дій для ринку засобів захисту рослин України, у рамках розгляду заяви Антимонопольним комітетом України було розміщено на офіційному сайті Антимонопольного комітету України та на офіційній сторінці у фейсбуці текст повідомлення про розгляд узгоджених дій та прохання висловити свої зауваження і міркування щодо зазначених узгоджених дій та оцінки їх впливу на зазначені ринки.

Зауваження та застереження щодо заявлених узгоджених дій не надходили на електронну адресу: concentrations@amcu.gov.ua.

У ході розгляду заяви було встановлено:

створення Онлайн-платформи надасть можливість кінцевим споживачам в онлайн-режимі залишати заявки для Ліцензіатів на вивезення використаної тари з-під ЗЗР, а Ліцензіатам – оперативно реагувати на такі заявки;

Онлайн-платформа виключатиме можливість обміну конкурентно-чутливою інформацією між її користувачами;

створення Онлайн-платформи дозволить:

збільшити обсяги зібраної та, відповідно, переробленої / утилізованої тари з-під ЗЗР, що зменшить відповідний негативний вплив від такої тари на навколишнє природне середовище;

забезпечити функціонування логістичної та комунікаційної систем для ефективного збирання, перевезення, зберігання, перероблення та утилізації використаної тари з-під ЗЗР;

створити систему відстеження «циклу життя» тари з-під ЗЗР та її повторного використання після перероблення;

напрацювати механізм взаємодії Учасників Проєкту для подальшої підготовки проєктів нормативно-правових та регуляторних актів, спрямованих на покращення ефективності збирання / перероблення / утилізації тари з-під ЗЗР та зменшення відповідного негативного впливу на навколишнє природне середовище;

практично запровадити європейську модель «розширеної відповідальності виробника» в Україні;

покращити інвестиційну привабливість (зокрема в контексті створення нових підприємств) діяльності зі збирання, перевезення, зберігання, перероблення та утилізації використаної тари з-під ЗЗР;

створити чіткі та прозорі правила функціонування для всіх учасників ринку.

Враховуючи позитивний ефект від здійснення зазначених узгоджених дій, наданий заявником, та відсутність занепокоєння зі сторони учасників ринку, узгоджені дії, у вигляді реалізації заявниками проєкту з організації збирання, перевезення, зберігання, перероблення та утилізації використаної тари з-під ЗЗР шляхом створення вказаними суб'єктами господарювання спільної Онлайн-платформи, яка дозволить покращити ефективність збирання використаної тари з-під ЗЗР для її перероблення / утилізації в Україні, можуть бути дозволені Антимонопольним комітетом України.

Однак, враховуючи створення нового механізму функціонування ринку збирання та утилізації використаної тари з-під засобів захисту рослин та з метою оцінки впливу заявлених дій на ринок збирання та утилізації використаної тари з-під засобів захисту рослин, є необхідність обмеження надання дозволу на заявлені узгоджені дії строком на два роки.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положенням про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 лютого 2002 року № 26-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 року за № 238/6526 (зі змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Надати дозвіл товариствам з обмеженою відповідальністю «АДАМА УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36138418), «АРІСТА ЛАЙФСАЙЄНС УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 37412527), «БАЙЄР» (ідентифікаційний код юридичної особи 22911794), «БАСФ Т.О.В.» (ідентифікаційний код юридичної особи 20068365), «НУФАРМ УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 36797495), «САММІТ-АГРО ЮКРЕЙН» (ідентифікаційний код юридичної особи 30301758), «СИНГЕНТА» (ідентифікаційний код юридичної особи 30265338), «ФМС УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи 41364883) (всі – м. Київ) та ЄВРОПЕЙСЬКІЙ БІЗНЕС АСОЦІАЦІЇ (м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 31811085) на

узгоджені дії у вигляді реалізації заявниками проєкту з організації збирання, перевезення, зберігання, перероблення та утилізації використаної тари з-під засобів захисту рослин шляхом створення вказаними суб'єктами господарювання спільної Онлайн-платформи, яка дозволить покращити ефективність збирання використаної тари з-під засобів захисту рослин для її перероблення / утилізації в Україні, строком на 2 роки.

В. о. Голови Комітету

Д. ЧЕРЕДНІЧЕНКО