



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 серпня 2020 р.

Київ

№ 548-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.08.2020 № 500-01/325-п, повідомлення про нову державну допомогу Департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради (вх. № 1524-ПДД/1 від 28.05.2020) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом архітектури та містобудування Черкаської міської ради відповідно до статті 9 Закону було подано Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 10.06.2020 № 500-118/08-8298 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом архітектури та містобудування Черкаської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (вх. № 1626-ПДД/4 від 13.07.2020, № 1627-ПДД/1 від 13.07.2020 та № 5-01/9352 від 20.07.2020).

1.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент архітектури та містобудування Черкаської міської ради (далі – Департамент) (18000, м. Черкаси, вул. Байди Вишневецького, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 38715770).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Черкасиінвестбуд» Черкаської міської ради (далі – КП «Черкасиінвестбуд», Підприємство) (м. Черкаси, вул. Байди Вишневецького, 47, ідентифікаційний код юридичної особи 22797909).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Забезпечення необхідних умов для фізичного розвитку мешканців міста Черкаси.

1.4. Очікуваний результат

- (7) Реконструкція (асфальтування) баскетбольного майданчика по вул. Генерала Момота 1, 3, 5, 7 м. Черкаси.

1.5. Форма підтримки

- (8) Капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 1 817 191 грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (10)Рішення Черкаської міської ради від 27.12.2019 № 2-5671 «Про міський бюджет міста Черкаси на 2020 рік» (зі змінами).
- (11)Програма соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2020 – 2022 роки, затверджена рішенням Черкаської міської ради від 27.01.2020 № 2-5678 (далі – Програма).

1.8. Тривалість підтримки

- (12)з 01.01.2020 по 31.12.2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ ПІДТРИМКИ

- (13)Відповідно до Статуту КП «Черкасиінвестбуд», затвердженого рішенням Черкаської міської ради № 2-2483 від 01.11.2017, головною метою діяльності Підприємства є, зокрема, реалізація житлових програм Черкаської міської ради.
- (14)Програмою КП «Черкасиінвестбуд» визначено відповідальним виконавцем щодо заходу «Реконструкція (асфальтування) баскетбольного майданчика по вул. Генерала Момота 1, 3, 5, 7 м. Черкаси» (далі – Реконструкція).
- (15)Реконструкція передбачає улаштування покриття (асфальтування) баскетбольного майданчика, облаштування баскетбольного майданчика, благоустрій території. Реконструйований спортивний майданчик буде перебувати в безкоштовному доступі як об'єкт благоустрою.

- (16) Фінансування здійснюватиметься на підставі заявки КП «Черкасиінвестбуд» та актів виконаних робіт відповідно до укладених між Підприємством та підрядними організаціями договорів із дотриманням вимог Закону України «Про публічні закупівлі».
- (17) Всі кошти будуть перераховані підрядним організаціям, визначеним відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», а саме за видами: авторський нагляд, експертиза, робочий проєкт, технічний нагляд, будівельні роботи. Видатки на покриття витрат КП «Черкасиінвестбуд» не передбачені.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (19) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (22) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (23) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (24) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (25) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.
- (26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (27) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (28) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність
- (29) Відповідно до Статуту КП «Черкасиінвестбуд» Підприємство є самостійним суб'єктом господарювання, створене для задоволення суспільних та особистих потреб шляхом систематичного здійснення діяльності, є комерційним та діє з метою отримання прибутку на принципах господарського розрахунку та власного комерційного ризику.
- (30) КП «Черкасиінвестбуд» здійснює діяльність у сфері інжинірингу, архітектури, будівництва.
- (31) Отже, КП «Черкасиінвестбуд» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(32) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Черкаси, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(33) Відповідно до наданої інформації весь (100 %) обсяг повідомленої підтримки буде перерахований підрядним організаціям. Видатки на покриття витрат Підприємства не передбачені, реконструйований спортивний майданчик перебуватиме в безкоштовному доступі як об'єкт благоустрою.

(34) Отже, враховуючи наведене, фінансова підтримка КП «Черкасиінвестбуд», яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(35) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(36) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(37) Для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(38) Отже, фінансова підтримка КП «Черкасиінвестбуд», яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(39) Отже, підтримка КП «Черкасиінвестбуд» у формі капітальних трансфертів щодо реконструкції (асфальтування) баскетбольного майданчика по вул. Генерала Момота 1, 3, 5, 7 м. Черкаси **не є державною допомогою відповідно до Закону.**

(40) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам

господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом архітектури та містобудування Черкаської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка комунальному підприємству «Черкасиінвестбуд» Черкаської міської ради у формі капітальних трансфертів, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, щодо реконструкції (асфальтування) баскетбольного майданчика по вул. Генерала Момота 1, 3, 5, 7 м. Черкаси, що виділяється на підставі Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2020 – 2022 роки, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 27.01.2020 № 2-5678, рішення Черкаської міської ради від 27.12.2019 № 2-5671 «Про міський бюджет міста Черкаси на 2020 рік» (зі змінами) на період з 01.01.2020 по 31.12.2021 у сумі 1 817 191 (один мільйон вісімсот сімнадцять тисяч сто дев'яносто одна) гривня, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА