



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

14 серпня 2020 р.

Київ

№ 507-р

Про результати розгляду справи
про нову державну допомогу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши справу № 500-26.15/34-20-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 30.07.2020 № 500-26.15/34-20-ДД/355-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На портал державної допомоги надійшло повідомлення виконавчого комітету Червоноградської міської ради (далі – ВК Червоноградської МР, Надавач) (зареєстроване у Комітеті 21.12.2019 за № 781-ПДД) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Розпорядженням державного уповноваженого від 04.03.2020 № 05/84-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/34-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (3) Листом від 04.03.2020 № 500-118/05-3246 Надавача повідомлено про початок розгляду справи № 500-26.15/34-20-ДД про державну допомогу.
- (4) Антимонопольним комітетом України листом від 01.04.2020 № 500-118/05-4769 було запитано додаткову інформацію для розгляду справи.
- (5) Листом від 22.04.2020 № 3/23-2802/1-5 (зареєстрованим у Комітеті 27.04.2020 за № 7-05/5337) ВК Червоноградської МР надано запитувану інформацію.
- (6) Листом від 28.05.2020 № 3/23-3405/1 (зареєстрованим у Комітеті 09.06.2020 за № 5-01/7181) ВК Червоноградської МР надано додаткову інформацію у справі.
- (7) Листом Комітету від 30.07.2020 № 500-29/05-10578 Надавачу надіслано подання про попередні результати розгляду справи.
- (8) Листом від 31.07.2020 № 3/23-5111/2 ВК Червоноградської МР надав відповідь про відсутність зауважень та пропозицій до подання про попередні результати розгляду справи.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (9) Виконавчий комітет Червоноградської міської ради (80100, Львівська обл., м. Червоноград, пр. Шевченка, 19, ідентифікаційний код юридичної особи 04055920).

2.2. Отримувач підтримки

(10) Комунальне підприємство спортивний комплекс «Шахтар» (далі – КП СК «Шахтар», Підприємство) (80100, Львівська обл., м. Червоноград, вул. Героїв Майдану, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 41466374).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(11) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення функціонування в місті Червонограді спортивного комплексу.

2.4. Очікуваний результат

(12) Задоволення потреб територіальної громади міста Червонограда в заняттях футболом, фізичною культурою та спортом, організація та проведення фізкультурно-спортивних свят, змагань, фестивалів, навчально-тренувальних зборів та інших заходів, пов'язаних з оздоровленням населення, надання послуг населенню у сфері фізичної культури і спорту.

2.5. Форма підтримки

(13) Дотація.

2.6. Обсяг підтримки

(14) Загальний обсяг підтримки становить 6 100,0 тис. грн, у тому числі:
2020 рік – 3 000 000 грн;
2021 рік – 3 100 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(15) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

(16) Закон України «Про фізичну культуру в Україні».

(17) Рішення Червоноградської міської ради від 26.11.2019 № 1454 «Про затвердження Програм фінансової підтримки комунальному підприємству спортивний комплекс «Шахтар» на 2020 та 2021 роки».

2.8. Тривалість підтримки

(18) 01.01.2020 – 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

(19) За інформацією від Надавача, КП СК «Шахтар» Червоноградської міської ради утворено рішенням Червоноградської міської ради від 23.11.2017 № 670.

(20) Відповідно до Статуту:

- КП СК «Шахтар» є суб'єктом господарювання із статусом некомерційного комунального підприємства;
- Підприємство є юридичною особою з моменту його державної реєстрації, має відокремлене майно, самостійний баланс, поточні та валютні рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом, штампи, фірмові бланки, інші реквізити, відповідно до чинного законодавства;
- Підприємство здійснює свою діяльність на основі й відповідно до чинного законодавства України та Статуту;

- Підприємство набуває різних майнових та особистих немайнових прав, приймає на себе зобов'язання, може бути позивачем і відповідачем у суді;
 - Підприємство має право відкривати рахунки в банківських установах відповідно до чинного законодавства України;
 - Підприємство несе відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах належного йому майна згідно із чинним законодавством;
 - Підприємство для досягнення своєї мети згідно із чинним законодавством України укладає від свого імені правочини, господарські договори, угоди з юридичними та фізичними особами;
 - Підприємство має право найму працівників згідно із законодавством України;
 - Підприємство має право, за погодженням з Органом управління, створювати філії, представництва, інші відокремлені підрозділи з правом відкриття рахунків, затвердження Положення про них;
 - Підприємство здійснює свою господарську діяльність на підставі Конституції України, Господарського та Цивільного кодексів України, інших законів України, указів Президента України, постанов Кабінету Міністрів України, загальнообов'язкових нормативних актів інших центральних органів виконавчої влади, відповідних рішень місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та цього Статуту.
- (21) Згідно зі Статутом основними напрямками діяльності Підприємства, зокрема, є:
- фізкультурно-оздоровча і спортивна діяльність;
 - організація культурно-масових, спортивно-оздоровчих заходів;
 - здавання в оренду приміщень із погодинною оплатою;
 - проведення спортивних змагань, заходів, концертів, презентацій, виставок;
 - забезпечення експлуатації і функціонування спортивного комплексу та інше.
- (22) Надавачем повідомлено, що самостійну господарську діяльність Підприємство фактично розпочало в серпні 2017 року на базі колишнього спорткомплексу «Шахтар». У грудні 2016 року спорткомплекс прийнято безоплатно в комунальну власність територіальної громади міста та передано на баланс комунального підприємства «Червонограджитлокомунсервіс». У квітні 2017 року утворено Комунальне підприємство Спортивний комплекс «Шахтар» Червоноградської міської ради і йому, відповідно до рішення Червоноградської міської ради від 03.08.2017 № 598, безоплатно передано на баланс Підприємства з балансу комунального підприємства «Червонограджитлокомунсервіс» спорткомплекс «Шахтар» разом з майном, яке використовується для його обслуговування.
- (23) Відповідно до рішення Червоноградської міської ради від 04.04.2019 № 1200 у травні 2019 року з балансу КП «Комунальник» на баланс КП СК «Шахтар» передано стадіон «Гірник» разом із майном, яке використовується для його обслуговування.
- (24) За інформацією Надавача, спортивна інфраструктура КП СК «Шахтар» складається з:
- палацу спорту (в якому проводиться реконструкція);
 - будівлі західних трибун, футбольного поля, бігових доріжок (стадіону «Шахтар» ім. П.Олійника);
 - тенісних кортів;
 - будівлі з трибунами, футбольного поля, доріжки гаревої для спідвею (стадіону «Гірник»).
- Ця спортивна інфраструктура передана на баланс КП СК «Шахтар» 30.04.2019 відповідно до рішення Червоноградської міської ради від 04.04.2019 № 1200. З моменту передання стадіону «Гірник» на баланс КП СК «Шахтар» заходи там не проводились.

- (25) Надавачем повідомлено, що на цей час на Підприємстві працює 23 особи: директор, головний бухгалтер, головний інженер, інспектор з кадрів, завідувач господарства, адміністратор, контролер на контрольно-пропускному пункті, сестра медична, прибиральники – 3 особи, сторожі – 8 осіб, слюсар-сантехнік – 2 особи, електрик, електромонтер, тесляр, підсобний робітник.
- (26) У спорткомплексі проводиться така фізкультурно-оздоровча спортивна діяльність: баскетбол, футбол, плавання, греко-римська боротьба, самбо, дзюдо, фітнес, бокс, великий теніс, аеробіка, флорбол. На цей час ведеться реконструкція Палацу спорту та ремонт приміщень західних трибун.
- (27) Згідно з рішенням Червоноградської міської ради від 26.11.2019 № 1454 «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунальному підприємству Спортивний комплекс «Шахтар» на 2020 та 2021 роки» (далі – Програма) метою програми є фінансова підтримка КП КС «Шахтар» для розвитку фізичної культури і спорту в місті, створення умов для залучення широких верств населення міста до масового спорту, максимальної реалізації здібностей обдарованих дітей та підлітків у дитячо-юнацькому, резервному та спорті вищих досягнень, популяризація здорового способу життя.
- (28) Відповідно до Програми фінансове забезпечення заходів Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету. Фінансова допомога, яка буде надана КП КС «Шахтар», буде спрямована на забезпечення функціонування і підтримання інфраструктури в належному стані. Фінансова допомога спрямовується на поточні видатки по заробітній платі з нарахуваннями, на оплату послуг теплопостачання, електроенергії, водопостачання, земельного податку, послуги зв'язку, придбання матеріально-технічних цінностей.
- (29) Фінансова допомога надавалась Підприємству для забезпечення його функціонування й підтримання інфраструктури в належному стані. На 30.10.2019 фінансова допомога надавалась як незначна та її обсяги не перевищували 200 тис. євро. За останні 5 років державна допомога становила 5 774,0 тис грн.
- (30) Банківські рахунки стосовно видів діяльності ведуться окремо, а саме: для державної допомоги – в органах держказначейства, для комерційної діяльності – у комерційному банку.
- (31) Відповідно до інформації, отриманої під час розгляду справи, КП СК «Шахтар» здійснює діяльність із надання послуг оренди спортивних приміщень (зал для боксу, роздягальні), здавання в оренду гаражів, які знаходяться на території СК «Шахтар» (гаражі №№ 2, 4, 6), та надає послуги із забезпечення проведення тренувань і спортивних заходів. Тарифи на фізкультурно-оздоровчі послуги в КП СК «Шахтар» затверджені рішенням виконавчого комітету Червоноградської міської ради від 21.02.2018 № 35.
- (32) За інформацією Надавача, КП СК «Шахтар» здійснює свою діяльність як на платній, так і на безкоштовній основі для споживачів. Безкоштовні послуги надавались відповідно до п. 13 рішення Червоноградської міської ради від 23.02.2017 № 428 «Про виконання міського бюджету м. Червонограда за 2016 рік та внесення змін до міського бюджету на 2017 рік».
- (33) Також КП СК «Шахтар» надає платні фізкультурно-оздоровчі послуги. Тарифи на такі послуги встановлені рішенням виконавчого комітету Червоноградської міської ради

від 21.02.2018 № 36 «Про встановлення тарифів на фізкультурно-оздоровчі послуги в КП КС «Шахтар». При цьому Надавачем зазначено, що спортивні споруди можуть використовувати всі бажаючі, доступ до них є завжди відкритим для всіх користувачів. Охочі займатись, проводити змагання звертаються до адміністратора підприємства для узгодження дати й часу. Також Надавач повідомив, що КП СК «Шахтар» не надає послуг із проведення ярмарок, фестивалів, концертів.

(34) За інформацією Надавача, відсоткове співвідношення обсягів діяльності Підприємства (наведено в таблиці):

| № | Рік | Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на: | | Розмір державної підтримки (грн) |
|---|------|--|--------------------|----------------------------------|
| | | безкоштовній основі (%) | платній основі (%) | |
| 1 | 2019 | 97,7 | 2,3 | 2800000,00 |
| 2 | 2020 | 83,3 | 16,7 | 3000000,00 |
| 3 | 2021 | 81,6 | 18,4 | 3100000,00 |

(35) Від оплати в розмірі 100 % вартості звільняються:

- послуги з навчання дітей плаванню та проведення тренувань у спортивних залах учнів спортивних шкіл міста Червонограда;
- проведення тренувань у плавальному басейні спорткомплексу членів збірної команди України;
- проведення оздоровчих занять із дітьми та молоддю у плавальному басейні спорткомплексу членів Громадської організації «Спортивна федерація для атлетів з особливостями розумового та фізичного розвитку м. Червонограда»;
- проведення тренувань у великому залі та у плавальному басейні спорткомплексу учасниками антитерористичної операції;
- проведення тренувань футбольним клубом «Шахтар» та баскетбольним клубом «Шахтар» у спортивних залах та оздоровчих занять із плавання членами цих команд у плавальному басейні.

(36) Від оплати в розмірі 50 % вартості звільняються:

- послуги з оздоровчих занять з плавання учнями загальноосвітніх шкіл міста Червонограда, Соснівка та смт Гірник, професійно-технічних закладів міста Червонограда та студентами Державного вищого навчального закладу «Червоноградський гірничо-економічний коледж»;
- проведення тренувань членами громадської організації «Футбольний клуб «Jagles» у спортивному залі».

(37) На платній основі здійснюються фізкультурно-оздоровчі, спортивні заходи з плавання, футзалу, футболу, боксу, боротьби (вільної, греко-римської), баскетболу, аеробіки, волейболу, флорболу, карате, інших видів єдиноборств тощо для всіх осіб, які не вказані у вищенаведеному рішенні Червоноградської міської ради. Проте більшість із цих заходів, таких як заняття з плавання, футзалу, баскетболу, аеробіки, волейболу, флорболу, карате, інших видів єдиноборств із жовтня 2018 року по цей час не проводяться, оскільки на цей час Палац спорту знаходиться в незадовільному стані.

(38) Орендна плата визначається відповідно до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» та Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна, що належить до власності територіальної громади міста, затвердженої рішенням Червоноградської міської ради від 24.05.2018 № 885 «Про затвердження Положення про

порядок передачі в оренду майна, яке належить до комунальної власності територіальної громади м. Червонограда».

- (39) Перелік користувачів інфраструктури Палацу спорту (в якому проводиться реконструкція): Червоноградські загальноосвітні школи, ліцеї, коледжі, Червоноградська дитячо-юнацька спортивна школа № 1 та № 2, особи з інвалідністю та інші пільгові категорії громадян, учасники бойових дій, учасники збірних команд України, спортсмени, які представляють місто на державній та міжнародній арені, Червоноградський футбольний клуб «Шахтар», Червоноградський спортивно-баскетбольний клуб «Шахтар», громадська організація «Футбольний клуб «Iagles», Громадська організація «Спортивний клуб «Шлях воїна», Громадська організація дитячий юнацький спортивний клуб «Лідер» міста Червонограда, товариство з додатковою відповідальністю «Червоноградський завод металоконструкцій», громадська організація футбольний клуб ветеранів спорту «Ветеран», футбольний клуб «Будівельник», первинна профспілкова організація відокремленого підрозділу шахта «Великомастівська» державного підприємства «Львіввугілля», товариство з обмеженою відповідальністю «ВМВ Холдінг», первинна профспілкова організація відокремленого підрозділу шахта «Межирічанська» державного підприємства «Львіввугілля», первинна профспілкова організація відокремленого підрозділу шахта «Лісова» державного підприємства «Львіввугілля», первинна профспілкова організація незалежної профспілки гірників України відокремленого підрозділу «Шахта «Степова» державного підприємства «Львіввугілля», первинна профспілкова організація незалежної профспілки гірників України відокремленого підрозділу «Шахта «Межирічанська» державного підприємства «Львіввугілля», первинна профспілкова організація «Шахта «Надія», первинна профспілкова організація відокремленого підрозділу «Шахта «Відродження» державного підприємства «Львіввугілля», Окремий загін державна спеціальна служба транспорту, фізичні особи – мешканці міста Червонограда та навколишніх населених пунктів.
- (40) Перелік користувачів стадіону «Шахтар» ім. П. Олійника (будівля західних трибун, футбольне поле, бігові доріжки): Червоноградські загальноосвітні школи, ліцеї, коледжі, Червоноградська дитячо-юнацька спортивна школа № 1 та № 2, Червоноградський футбольний клуб «Шахтар», Громадська організація спортивний клуб «Захід», фізична особа – громадянин України Юферов Василь Вікторович, Громадська організація дитячий юнацький спортивний клуб «Лідер», громадська організація футбольний клуб ветеранів спорту «Ветеран», футбольний клуб «Будівельник», державне підприємство «Львіввугілля».
- (41) Тенісні корти експлуатуються Громадською організацією спортивно-фізкультурний клуб «Корти». Стадіон «Гірник» (будівля з трибунами, футбольне поле, доріжка гарева для спідвею), за інформацією від Надавача, не використовується.
- (42) Надавачем під час розгляду справи надано копію наказу директора КП СК «Шахтар» від 28.05.2020 № 9, яким встановлено, що обсяг надання платних послуг на Підприємстві має бути не більше 20 % загальної кількості наданих послуг та доручено головному бухгалтеру й інспектору з кадрів розробити методичку обліку використання часової потужності спортивної інфраструктури, яку подати на погодження до виконавчого комітету Червоноградської міської ради.
- (43) За інформацією Надавача, вартість послуг та оренди не покриває всіх витрат на обслуговування спортивної інфраструктури, адже значна частина послуг надавалася безкоштовно. Спортивна інфраструктура, яка передана Підприємству, введена в експлуатацію ще в 1969 році й потребує постійних вкладень, оновлення, ремонту (поточного, капітального) і додаткового обслуговування.

- (44) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, підтримка КП СК «Шахтар» надається за рахунок міського бюджету:

| № | Рік | Державна підтримка, грн | Витрати на зарплату, грн | Витрати на комунальні послуги, грн |
|---|------|-------------------------|--------------------------|------------------------------------|
| 1 | 2020 | 3000000,00 | 2700000,00 | 300000,00 |
| 2 | 2021 | 3100000,00 | 2500000,00 | 600000,00 |

- (45) Крім цього, за інформацією Надавача, на підставі статей 15 та 27 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» на період 2017 – 2020 років передбачено фінансування робіт із реконструкції спортивного комплексу «Шахтар» за рахунок коштів місцевого бюджету та за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку.
- (46) Щодо об'єкта КП СК «Шахтар» відділом капітального будівництва та інвестицій Червоноградської міської ради Львівської області було проведено закупівлю послуги «Реконструкція спортивного комплексу «Шахтар» в м. Червонограді Львівської області» (закупівля розміщена в електронній системі закупівель «ProZorro» за ідентифікатором закупівлі UA-2018-05-30-000313-с). Аукціон відбувся 25.06.2018. Переможцем визнано товариство з обмеженою відповідальністю «Шлях», з яким було підписано договір підряду від 30.07.2018 № 30/1.
- (47) Фінансування робіт проводилося за фактично виконані роботи. Загальний обсяг виконаних робіт із «Реконструкції спортивного комплексу «Шахтар» у м. Червонограді Львівської області» за 2017 – 2019 роки становить 13 511,5 тис. грн, з них:
- кошти Державного фонду регіонального розвитку обсягом 9 727,3 тис. грн;
 - кошти місцевого бюджету обсягом 3 784,2 тис. грн.
- Залишок неосвоєних коштів по об'єкту на 01.01.2020 становив 5 254,1 тис. грн.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Законодавство у сфері місцевого самоврядування та спорту

- (48) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (49) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, зокрема, управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання.
- (50) Відповідно до статті 3 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» громадяни мають право займатися фізичною культурою і спортом незалежно від ознак раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, мовних або інших ознак. Це право забезпечується шляхом:
- вільного вибору видів спорту та фізкультурно-спортивних послуг;
 - доступності та безпечності занять фізичною культурою і спортом;

- захисту прав та законних інтересів громадян;
- створення закладів фізичної культури і спорту;
- об'єднання громадян у громадські організації фізкультурно-спортивної спрямованості;
- здобуття спеціальної освіти та здійснення відповідної професійної діяльності.

- (51) Згідно зі статтею 5 цього ж Закону державне управління фізичною культурою і спортом здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту, за сприяння відповідно інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування.
- (52) Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (до власних (самоврядних) повноважень), належить, зокрема:
- управління закладами освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, оздоровчими закладами, які належать територіальним громадам або передані їм, молодіжними підлітковими закладами за місцем проживання, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення;
 - організація медичного обслуговування та харчування у закладах освіти, культури, фізкультури і спорту, оздоровчих закладах, які належать територіальним громадам або передані їм;
 - сприяння роботі творчих спілок, національно-культурних товариств, асоціацій, інших громадських та неприбуткових організацій, які діють у сфері охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, роботи з молоддю;
 - створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку.
- (53) Згідно зі статтею 27 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» забезпечення умов для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян покладається на місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування і здійснюється за рахунок коштів відповідних бюджетів. Із цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного здоров'я населення, організовувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.
- (54) Відповідно до статті 47 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» фінансування розвитку фізичної культури і спорту здійснюється відповідно до цього Закону та інших нормативно-правових актів за рахунок коштів відповідно державного та місцевого бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

4.2. Законодавство України у сфері державної допомоги

- (55) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (56) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (57) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (58) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (59) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (60) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

4.3. Законодавство ЄС у сфері державної допомоги

- (61) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, які здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (62) Пунктом 9 Повідомлення Комісії встановлено, що віднесення особи до кола суб'єктів господарювання завжди стосується певного виду діяльності. Особа, яка одночасно здійснює економічну та неекономічну діяльність, вважається суб'єктом господарювання тільки в межах її економічної діяльності.
- (63) Пункт 12 Повідомлення Комісії регламентує, що пояснюючи різницю між економічною та неекономічною діяльністю, Суд справедливості неодноразово постановляв, що будь-яка діяльність, що передбачає пропонування товарів і послуг на ринку, вважається економічною діяльністю.

- (64) Пунктом 206 Повідомлення Комісії встановлено, що якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидювання економічної діяльності.
- (65) При цьому пунктом 207 Повідомлення Комісії визначено, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть не підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі, за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування, або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Це стосується випадків, коли для економічної діяльності використовуються ті ж самі ресурси, що і для неекономічної, наприклад, матеріали, обладнання, праця або основні фонди. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (66) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (67) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (68) КП СК «Шахтар» згідно зі Статутом здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів у сфері фізичної культури та спорту, без мети отримання прибутку, а також бере участь у виконанні державних та місцевих програм у сфері фізичної культури і спорту в установленому порядку. Також наказом директора КП СК «Шахтар» від 25.05.2020 № 9 передбачено обмеження щодо надання платних послуг до не більше 20 % загальної кількості наданих послуг та передбачено розробку відповідної методики обліку часу використання спортивної інфраструктури КП СК «Шахтар» з метою дотримання цього обмеження.
- (69) При цьому статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання – це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (70) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію, сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду

Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (71) Пунктом 7 Повідомлення Комісії встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, які здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (72) Пунктом 207 Повідомлення Комісії визначено, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть не підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі, за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер, і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування, або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Це стосується випадків, коли для економічної діяльності використовуються ті ж самі ресурси, що і для неекономічної, наприклад, матеріали, обладнання, праця або основні фонди. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою, тобто не перевищувати 20 % у загальній потужності об'єкта інфраструктури.
- (73) Отже, за наведених умов КП СК «Шахтар» є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату та не має на меті отримання прибутку. КП СК «Шахтар» надає населенню переважно безкоштовні послуги. Платні послуги становлять не більше 20 % загального обсягу діяльності Отримувача й мають суто допоміжний характер, прямо пов'язані з основною діяльністю Отримувача та на які виділяється державна підтримка. За наведених умов діяльність КП СК «Шахтар» є неекономічною.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (74) Відповідно до Повідомлення, підтримка КП СК «Шахтар» у формі дотації надаватиметься за рахунок місцевих ресурсів (бюджет міста Червонограда).
- (75) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (76) Отже, підтримка КП СК «Шахтар» у формі дотацій здійснюється за рахунок коштів місцевих ресурсів у значенні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (77) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (78) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам. При цьому процедура торгів має бути

конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

- (79) Оскільки КП СК «Шахтар» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана йому економічна вигода у формі дотації була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (80) Крім того, Червоноградська міська рада не надала доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі КП СК «Шахтар» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері спорту не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП СК «Шахтар».
- (81) Отже, надання державної підтримки КП СК «Шахтар» на здійснення діяльності щодо розвитку фізичної культури та спорту не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (82) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (83) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (84) За інформацією від Надавача, діяльність КП СК «Шахтар» здійснюється переважно на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті на ринку.
- (85) Отже, повідомлена підтримка КП СК «Шахтар» не спотворює і не загрожуює спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (86) За наведених умов повідомлена державна підтримка, яка надається КП СК «Шахтар» за рахунок місцевих ресурсів із метою утримання спортивних споруд, **не є державною допомогою** у розумінні Закону.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (87) На підставі викладеного, а також детального аналізу інформації та документів, отриманих під час розгляду справи, фінансова підтримка КП СК «Шахтар» спрямована на розвиток фізичної культури і спорту у місті Чевонграді.

- (88) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. При цьому за інформацією, поданою в Повідомленні, метою створення КП СК «Шахтар» є надання фізкультурно-оздоровчих та спортивних послуг, забезпечення розвитку фізичної культури і спорту, пропаганди здорового способу життя. Отримувач здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних результатів без мети одержання прибутку. Обсяг платних послуг КП СК «Шахтар» становить у 2019 році 2,3 % загального обсягу діяльності, запланованої на 2020 та 2021 роки – 16,7 % та 18,4 % відповідно.
- (89) Згідно зі статтею 27 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» забезпечення умов для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян покладається на місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування і здійснюється за рахунок коштів відповідних бюджетів. Із цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного здоров'я населення, організовувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.
- (90) Відповідно до статті 47 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» фінансування розвитку фізичної культури і спорту здійснюється відповідно до цього Закону та інших нормативно-правових актів за рахунок коштів відповідно державного та місцевого бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.
- (91) Крім того, відповідно до статті 264 Угоди, сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (92) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (93) Пунктом 207 Повідомлення Комісії визначено, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть не підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі, за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер, і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування, або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Це стосується випадків, коли для економічної діяльності використовуються ті ж самі ресурси, що і для неекономічної, наприклад, матеріали, обладнання, праця або основні фонди. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою, тобто не перевищувати 20 % у загальній потужності об'єкта інфраструктури.
- (94) Діяльність КП СК «Шахтар» відповідно до законодавства здійснюється переважно на безкоштовній основі для населення за рахунок фінансування з місцевого бюджету, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які

надаються населенню безкоштовно. Отже, діяльність КП СК «Шахтар» є неекономічною.

- (95) За наведених умов повідомлена підтримка КП СК «Шахтар» за рахунок місцевих ресурсів не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (96) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування інфраструктури КП СК «Шахтар», яка використовується для економічних цілей, може містити ознаки державної допомоги, у разі якщо щорічна частка допоміжної економічної діяльності об'єкта інфраструктури в загальній потужності об'єкта інфраструктури перевищує 20 відсотків;
 - з метою уникнення перехресного субсидювання КП СК «Шахтар» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
 - фінансування КП СК «Шахтар» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з наданням безкоштовних фізкультурно-оздоровчих послуг населенню, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - КП СК «Шахтар» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі відповідних товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна підтримка;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (97) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

7. ЗАУВАЖЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ НАДАВАЧА ЩОДО ПОДАННЯ ПРО ПОПЕРЕДНІ РЕЗУЛЬТАТИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (98) Листом від 31.07.2020 № 3/23-5111/2 ВК Червоноградської МР зазначив, що заперечення та зауваження до подання про попередні результати розгляду справи № 500-26.15/34-20-ДД про державну допомогу відсутні.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка на утримання спортивної інфраструктури, яку надає Червоноградська міська рада комунальному підприємству спортивний комплекс

«Шахтар» Червоноградської міської ради на підставі рішення Червоноградської міської ради від 26.11.2019 № 1454 «Про затвердження Програм фінансової підтримки комунальному підприємству спортивний комплекс «Шахтар» на 2020 та 2021 роки» у формі дотацій на період з 01.01.2020 по 31.12.2021 загальним обсягом 6 100 000 (шість мільйонів сто тисяч) гривень, **не є державною допомогою.**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА