



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

06 серпня 2020 р.

Київ

№ 492-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 03.08.2020 № 500-01/307-п та повідомлення про державну допомогу Департаменту житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 37243 (вх. № 1519-ПДД/1 від 27.05.2020), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 37243 (вх. № 1519-ПДД/1 від 27.05.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення було прийнято до розгляду 09.06.2020.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради (далі – Надавач) (09100, м. Біла Церква, Київська обл., вул. Шептицького, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03346696).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство Білоцерківської міської ради «Муніципальне шляхово-експлуатаційне управління» (далі – Підприємство, Отримувач, КП БМР «МШЕУ») (09100, м. Біла Церква, Київська обл., вул. Мережна, 44а, ідентифікаційний код юридичної особи 24223578).
- (5) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Білоцерківської міської ради від 27.04.2018 № 2201-50-VII, КП БМР «МШЕУ» засновано на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста Біла Церква й підпорядковується Білоцерківській міській раді.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Реформування й розвиток житлово-комунального господарства (реалізація державної політики реформування житлово-комунального господарства, здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності його функціонування, забезпечення сталого розвитку для задоволення потреб населення й господарського комплексу в житлово-комунальних послугах відповідно до встановлених нормативів і національних стандартів).
- (7) Розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру (покращення стану транспортної інфраструктури міста Біла Церква, утримання світлофорних об'єктів у належному стані, забезпечення безпеки дорожнього руху, попередження дорожньо-транспортних пригод, посилення безпеки дорожнього руху, вжиття заходів щодо усунення причин та умов, які сприяють аварійності на дорогах).

2.4. Очікуваний результат

- (8) Завдяки фінансовій підтримці будуть створені належні умови для надання населенню якісних та безпечних послуг.

2.5. Форма підтримки

- (9) Інша форма (поточні трансферти).
- (10) Державна підтримка КП БМР «МШЕУ» надається з міського бюджету та спрямовується на фінансування заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста Біла Церква.

2.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг – 2 700 000 грн, з яких:
 - 2017 рік – 0 грн;
 - 2018 рік – 0 грн;
 - 2019 рік – 0 грн;
 - 2020 рік – 1 200 000 грн;
 - 2021 рік – 1 500 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (13) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (14) Програма реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017-2021 роки, затверджена рішенням Білоцерківської міської ради від 23.03.2017 № 552-28-VII (зі змінами від 30.11.2017 № 1630-40-VII «Про внесення змін до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017-2021 роки шляхом викладення її в новій редакції») (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (15) з 01.01.2017 по 31.12.2021.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (16) Рішенням від 30.01.2019 № 55-р визнано, що державна підтримка, яку надає Департамент житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради, відповідно до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017-2021 роки, затвердженої рішенням Білоцерківської міської ради від 30.11.2017 № 1630-40-VII, на період з 23.03.2017 по 31.12.2021, і Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради від 25.05.2017 № 774-32-VII, на період з 25.05.2017 по 31.12.2021, комунальному підприємству Білоцерківської міської ради «Муніципальне шляхово-експлуатаційне управління» у формі субсидій та поточних ремонтів, капітальних трансфертів обсягом 77 791 253,62 гривні, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (17) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Білоцерківської міської ради від 27.04.2018 № 2201-50-VII, КП БМР «МШЕУ» засновано на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста Біла Церква й підпорядковано Білоцерківській міській раді.
- (18) Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Статуту КП БМР «МШЕУ» є правонаступником комунального підприємства Київської обласної ради «Білоцерківсьвітло» та комунального підприємства Білоцерківської міської ради «Білоцерківсьвітло», усіх прав, обов'язків і зобов'язань.
- (19) Відповідно до пункту 3.1 статті 3 Статуту КП БМР «МШЕУ» створено з метою:
 - задоволення суспільних потреб міста шляхом виконання комплексу робіт з утримання та ремонту автомобільних шляхів та шляхово-транспортних споруд і об'єктів на них;
 - систематичного поточного та капітального ремонту, модернізації, реконструкції, утримання й обслуговування вуличного освітлення міста Біла Церква, архітектурно-декоративного освітлення пам'яток історії та культури, систем відеонагляду та сигналізації;

- здійснення виробничої, торговельної та іншої господарської діяльності з метою отримання прибутку в порядку, передбаченому чинним законодавством України.
- (20) Відповідно до пункту 5.2 статті 5 Статуту майно КП БМР «МШЕУ» є комунальною власністю територіальної громади міста Біла Церква й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (21) За інформацією Надавача, роботи з благоустрою виконуватимуть виключно працівники Отримувача без залучення підрядних організацій.
- (22) Відповідно до розрахунку витрат до потреби та кошторисів на поточний ремонт і утримання світлофорних об'єктів міста Біла Церква (код ДК 021:2015 – 50232200-2 послуги з технічного обслуговування світлофорів):

Статті витрат	2017	2018	2019	2020	2021
- заробітна плата	0	0	0	356 418,30	453 281,15
- матеріали	0	0	0	363 712,05	505 597,00
- автотранспортні витрати	0	0	0	94 958,00	104 355,00
- адміністративні витрати	0	0	0	115 180,05	116 335,63
- загальновиробничі витрати	0	0	0	10 905,05	11 015,00
Рентабельність 11,9 %	0	0	0	58 826,10	59 416,22
Разом без ПДВ, 20 %	0	0	0	1 000 000, 00	1 250 000,00
ПДВ, 20 %	0	0	0	200 000,00	250 000,00
Усього	0	0	0	1 200 000,00	1 500 000,00

*Надавач повідомив листом від 28.07.2020 № 1336 (вх. № 5-0/___ від 29.07.2020), що відповідно до рішення Білоцерківської міської ради від 27.04.2018 № 2198-50-VII КП БМР «МШЕУ» встановлено рівень рентабельності на роботи з утримання об'єктів благоустрою в розмірі 11,9 відсотка повної планової собівартості робіт. Роботи з утримання об'єктів благоустрою фінансуються за рахунок коштів місцевого бюджету міста Біла Церква. Кошти від рентабельності спрямовуються на технічне переоснащення підприємства з утримання об'єктів зовнішнього освітлення.

- (23) За інформацією Надавача, КП БМР «МШЕУ» здійснює роботи з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста відповідно до умов угод, укладених із Департаментом житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради Київської області. Конкурсний відбір здійснювався шляхом участі КП БМР «МШЕУ», як виконавця робіт з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів, у відкритих торгах через систему «ProZorro». КП БМР «МШЕУ» обрано переможцем та за результатами конкурсу укладено договори про надання послуг із поточного ремонту та утримання світлофорних об'єктів міста Біла Церква протягом 2020 року, а саме: від 04.02.2020 № 65/2020, від 09.07.2020 № 1127/2020, від 30.03.2020 № 576/2020, який запропонував найнижчу ціну на роботи.
- (24) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, на які виділяється державна підтримка, здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Якщо після проведення закупівлі товарів, робіт та послуг через систему «ProZorro» буде економія бюджетних коштів, кошти буде повернено до бюджету.
- (25) За інформацією Надавача, КП БМР «МШЕУ» є комунальним унітарним підприємством, яке проводить господарську діяльність із метою задоволення суспільних потреб міста шляхом виконання комплексу робіт з експлуатації світлофорних об'єктів, а також одержання прибутку, зокрема, є балансоутримувачем

світлофорних об'єктів, а отже, є відповідальним за забезпечення належного утримання і своєчасного ремонту світлофорних об'єктів міста Біла Церква, як об'єкта благоустрою.

- (26) Як зазначив Надавач, КП БМР «МШЕУ» географічно розташоване на спеціалізованій, відокремленій від житлового фонду, території, зі спеціально обладнаними приміщеннями для виконання робіт із підвищеної небезпеки в електричних мережах, обслуговування та ремонту власної спеціалізованої техніки для робіт на висоті, водночас в межах міста, що дозволяє оперативно реагувати на аварійні та непередбачувані ситуації.
- (27) КП БМР «МШЕУ» має в наявності спеціалізовані приміщення:
- головний корпус – 694,9 м²;
 - склад-навіс – 330,4 м²;
 - прохідна – 8,5 м²;
 - вбиральня – 3,20 м²;
 - грязевідстійник з бензомаслоуловлювачем та очисні споруди – 39,10 м²;
 - естакада – 49,4 м²;
 - пожежний резервуар на 100 м³;
 - огорожа – 806,3 м².
- (28) Підприємство має власну спеціалізовану техніку для виконання робіт:

№ п/п	Марка механізму, обладнання та транспортного засобу	Найменування механізму, обладнання та транспортного засобу	Кількість (шт)
1	Трактор МТЗ - 82 ДНЗ	БМ 205 м/ямобур	1
2	Автомобіль ГАЗ 5312	Вантажний бортовий	1
3	Автовишка Г-5228	ТВГ-15	2
4	Автовишка Г 3307	ТВГ-15	1
5	Автовишка на базі ГАЗ-66	ТВГ	1
6	Автокран ЗІЛ 130		1
7	Автопідйомник автомобільний гідравлічний ТК-М-4371	AGP18	1
8	Автомобіль ГАЗ 330273-288	Вантажний бортовий тентований	1

- (29) За інформацією Надавача, Отримувач не бере участі в інших тендерах на надання робіт, для потреб яких виділяється державна допомога, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (30) КП БМР «МШЕУ» виконані роботи на платній основі у 2019 році на суму 123 620,64 грн, у т. ч.:
- виготовлення технічних умов – 2 878,00 грн;
 - монтаж мережі зовнішнього освітлення – 12 908,16 грн;
 - спільне використання мереж – 3 014,40 грн;
 - послуги автогідропідіймача – 25 012,61 грн;
 - ремонт мереж вуличного освітлення – 12 368,40 грн;
 - встановлення опори – 18 195,68 грн;
 - перенесення опори – 18 617,82 грн;
 - монтажні роботи – 17 414,40 грн;
 - прокладання повітряної лінії – 2 388,37 грн;
 - огляд та обслуговування світильників – 1 784,40 грн;
 - відновлення вуличного освітлення – 9 038,40 грн.

- (31) Частина обсягу діяльності на платній основі за 2019 рік становить 0,8 % загального обсягу діяльності Отримувача. Державна підтримка не буде використовуватись при наданні платних послуг. Кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на реалізацію Програми. Роботи, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста.
- (32) Від отримання повідомленої державної підтримки залежить забезпечення стабільного функціонування технічних засобів регулювання дорожнього руху в місті Біла Церква, зниження кількості дорожньо-транспортних пригод, зменшення випадків дорожнього травматизму, безпека водіїв та пішоходів, зміцнення дисципліни на дорогах та вулицях міста, посилення безпеки дорожнього руху, вжиття заходів щодо усунення причин та умов, які сприяють аварійності на дорогах, захисту життя і здоров'я учасників дорожнього руху, досягнення належного рівня фінансового й матеріально-технічного забезпечення у сфері безпеки дорожнього руху.
- (33) За інформацією Надавача, КП БМР «МШЕУ» забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Бюджетні кошти надходять на розрахунковий рахунок, відкритий у Білоцерківському управлінні державного казначейства України Київської області, та перераховуються на покриття витрат для утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів. Підприємство також має поточний рахунок, відкритий в АК «Приватбанк», для розрахунків за іншими видами діяльності, зокрема реконструкції мереж вуличного освітлення та діяльності на платній основі для кінцевих споживачів. Роботи з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів виконуються відповідно до графіка технічного обслуговування, який затверджується на кожен рік, кошторису на виконання робіт. У кошторисі зазначаються обсяги витрат на оплату праці, основні матеріали, автотранспортні, загальновиробничі, адміністративні витрати та податки. Кожен місяць складається акт виконаних робіт, який включає фактичні показники трудовитрат, використання матеріалів, автотранспортних, загальновиробничих, адміністративних витрат та податків. Щоденно оформлюються наряди на виконання робіт, ведуться записи в журналі виконання робіт та таблиць робочого часу. Заробітна плата нараховується відповідно до відпрацьованого часу та обсягу виконаних робіт. Договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної допомоги та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Надходження, оприбуткування та списання товарно-матеріальних цінностей на складі ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (34) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (36) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (38) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (39) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (40) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (41) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (42) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.

- (43) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (44) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

4.3. Діяльність щодо утримання та експлуатації технічних засобів регулювання дорожнього руху

- (45) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (46) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (47) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (48) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

- (49) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (50) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (51) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (52) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (53) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (54) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (55) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (56) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (57) КП БМР «МШЕУ», якому надається державна підтримка у формі поточних трансфертів на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста Біла Церква, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (58) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (59) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (60) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. Одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.
- (61) Отже, надання підтримки КП БМР «МШЕУ» для здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Біла Церква, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (62) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (63) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (64) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (65) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (66) КП БМР «МШЕУ» здійснює роботи з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста відповідно до умов угод, укладених із Департаментом житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради Київської області. Конкурсний відбір здійснювався шляхом участі КП БМР «МШЕУ», як виконавця робіт з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів, у відкритих торгах через систему «ProZorro». КП БМР «МШЕУ» обрано переможцем та за результатами конкурсу укладено договори про надання послуг із поточного ремонту та утримання світлофорних об'єктів міста Біла Церква протягом 2020 року, а саме: від 04.02.2020 № 65/2020, від 09.07.2020 № 1127/2020, від 30.03.2020 № 576/2020, який запропонував найнижчу ціну на роботи.
- (67) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста Біла Церква визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною, що у свою чергу виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (68) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (69) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (70) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (71) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (72) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (73) Враховуючи, що державна підтримка КП БМР «МШЕУ» спрямовується на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та виключає отримання КП БМР «МШЕУ» економічної вигоди й наявність фінансових переваг, не буде використовуватися під час надання платних послуг, така підтримка не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (74) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради КП БМР «МШЕУ» відповідно до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017-2021 роки, затвердженої рішенням Білоцерківської міської ради від 30.11.2017 № 1630-40-VII, у формі поточних трансфертів на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста Біла Церква на період з

01.01.2017 по 31.12.2021 загальним обсягом 2 700 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (75) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка спрямовується виключно на реалізацію Програми для виконання заходів із благоустрою територій міста Біла Церква, а саме, на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста.
- (76) Роботи, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста, зокрема, їх будуть виконувати працівники Отримувача самостійно, без залучення підрядних організацій.
- (77) На Підприємстві ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що надає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг. Доходи та витрати, які надходять з бюджету, обліковуються окремо від інших.
- (78) Отже, підтримка на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста Біла Церква, які КП БМР «МШЕУ» буде проводити відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та **не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, що у свою чергу виключає отримання КП БМР «МШЕУ» економічної вигоди та, як наслідок, **не спотворює та не загрожує спотворенням конкуренції**.
- (79) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради КП БМР «МШЕУ» на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста Біла Церква на період з 01.01.2017 по 31.12.2021 загальним обсягом 2 700 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (80) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (81) Разом із тим слід зазначити, що:
1. З метою уникнення перехресного субсидіювання КП БМР «МШЕУ» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.
 2. Фінансування КП БМР «МШЕУ» повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017-2021 роки, затвердженою рішенням Білоцерківської міської ради від 30.11.2017 № 1630-40-VII, та які є безкоштовними для населення міста, а саме, на

- здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста Біла Церква, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.
3. КП БМР «МШЕУ» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.
 4. Використання коштів державної підтримки КП БМР «МШЕУ» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
 5. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради комунальному підприємству Білоцерківської міської ради «Муніципальне шляхово-експлуатаційне управління» відповідно до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017-2021 роки, затвердженої рішенням Білоцерківської міської ради від 23.03.2017 № 552-28-VII, зі змінами від 30.11.2017 № 1630-40-VII «Про внесення змін до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017-2021 роки шляхом викладення її в новій редакції», у формі поточних трансфертів на здійснення заходів з утримання та поточного ремонту світлофорних об'єктів міста Біла Церква на період з 01.01.2017 по 31.12.2021 загальним обсягом 2 700 000 (два мільйони сімсот тисяч) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА